



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

№. 1461 / U.P.S.G.  
DATA 24.08.2014

Biroul permanent al Senatului  
Bp 286 / 05.08.2014

PARANZITA  
26/9.09.2014

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată "*Lege privind înființarea Fondului Special pentru Jurnalismul de Investigație*", inițiată de domnii deputați PP-DD Tudor Ciuhodaru, Daniel Fenechiu și Adrian Nicolae Diaconu (Bp. 286/2014).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea unui fond special, numit Fondul Special pentru Jurnalismul de Investigație, care să sprijine, prin finanțare directă, jurnalismul de investigație și persoanele fizice sau juridice care au curajul să dezvăluie orice act de corupție ce prejudiciază bugetul de stat. Fondul se constituie ca un cont special, deschis la Trezoreria Statului, finanțat prin relocarea unui procent de 2% din prejudiciul recuperat la bugetul de stat în urma unei sentințe definitive și irevocabile a instanțelor de judecată în urma dezvăluirii actelor de corupție.

Totodată, inițiatorii precizează că, finanțarea de 2% din valoarea prejudiciului recuperat va fi primită pe baza unei cereri adresate Ministerului Finanțelor Publice.

## II. Observații

1. Menționăm că inițiativa legislativă excedează cerințelor privind regimul fondurilor speciale instituite potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*. În acest sens, subliniem următoarele:

- conform definiției de la pct. 28 al art. 2 din *Legea nr. 500/2002*, lege organică care stabilește cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice, precum și responsabilitățile instituțiilor publice implicate în procesul bugetar, fondurile speciale sunt venituri publice constituite prin legi speciale prin care se stabilesc și destinațiile acestora.

- potrivit prevederilor art. 78 din aceeași lege, bugetele fondurilor speciale cuprinse în bugetul general consolidat sunt: bugetul Fondului pentru asigurările sociale de sănătate și bugetul asigurărilor de șomaj.

De asemenea, precizăm că bugetele fondurilor speciale cuprinse în bugetul general consolidat au următorul regim: se aprobă prin legi speciale; se constituie și se administrează în afara bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat; proiectele acestora se elaborează de către Ministerul Finanțelor Publice, pe baza propunerilor ordonatorilor principali de credite responsabili cu gestionarea bugetelor respective, potrivit legilor de constituire a acestora și a *Legii nr. 500/2002* și se aprobă ca anexă la *Legea bugetului de stat* și la *Legea bugetului asigurărilor sociale de stat*.

Totodată, ordonatorii principali de credite au obligația de a angaja cheltuieli în limita creditelor de angajament și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale.

2. Referitor la regimul veniturilor și cheltuielilor bugetare cuprinse în bugetul general consolidat, precizăm că acestea trebuie să se conformeze principiilor, regulilor și responsabilităților instituite de *Legea nr. 500/2002*. Astfel, menționăm că inițiativa legislativă nu respectă prevederile art. 8 – *principiul universalității*, alin. (2) din *Legea 500/2002*, conform căruia veniturile bugetare (în cazul de față, cota parte de 2% din prejudiciile recuperate la bugetul de stat) nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume, cu excepția donațiilor și sponsorizărilor care au stabilite destinații distincte.

De asemenea, nu se respectă nici prevederile art. 10 – *principiul unității*, alin. (2) din aceeași lege, conform cărora este interzisă elaborarea de acte normative prin care se creează cadrul legal pentru constituirea de venituri care pot fi utilizate în sistem extrabugetar.

Așadar, relocarea unui procent de 2% din prejudiciul recuperat la bugetul de stat pentru crearea Fondului Special pentru Jurnalismul de Investigație contravine prevederilor menționate.

Totodată, modul de alocare a sumelor specificate în inițiativa legislativă, la art. (4), și anume *”finanțarea de 2% din valoarea prejudiciului recuperat va fi primită pe baza unei cereri adresate Ministerului Finanțelor Publice”* excedează

prevederilor art. 14 - *Regulile privind cheltuielile bugetare din Legea nr. 500/2002*, conform cărora cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale.

3. Cu privire la prevederile art. 5 din propunerea legislativă: "*Fondul Special pentru Jurnalismul de Investigație se constituie ca un cont special, deschis la Trezoreria Statului...*", semnalăm că se creează o confuzie între noțiunile, total distincte, de "*fond special*" și "*cont special*".

4. Având în vedere că prin crearea Fondului Special pentru Jurnalismul de Investigație prin relocarea unui procent de 2% din prejudiciul recuperat la bugetul de stat în urma unei sentințe definitive și irevocabile a instanțelor de judecată pentru dezvăluirea actelor de corupție conduce la reducerea veniturilor bugetului de stat, este necesar, potrivit prevederilor art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr. 69/2010 cu modificările și completările ulterioare*, ca în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, să se elaboreze fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

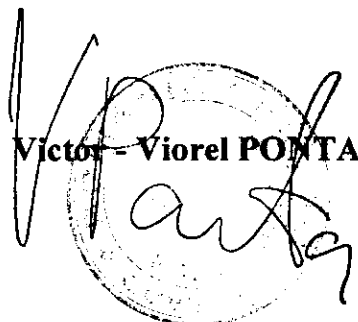
a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
Victor - Viorel PONTA

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu  
Președintele Senatului**