

EXPUNERE DE MOTIVE

privind modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012, cu modificările și complările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 16 iulie 2012

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea energiei electrice și a gazelor naturale numărul 123 / 2012 a fost publicată în Monitorul Oficial numărul 485 și a intrat în vigoare începând cu 16 iulie 2012.

Aceasta stabilește cadrul de reglementare pentru desfășurarea activităților în sectorul energiei electrice și al energiei termice produse în cogenerare, în vederea utilizării optime a resurselor primare de energie în condițiile de accesibilitate, disponibilitate și suportabilitate, cu respectarea normelor de siguranță, calitate și de protecție a mediului.

În prezent, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) are competența de a elaborara, aproba și monitoriza aplicarea ansamblului de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor.

În virtutea atribuțiilor sale, ANRE a emis:

- **Ordinul nr. 41/2013** pentru aprobarea tarifelor reglementate la energia electrică livrată de furnizorii de ultimă instanță consumatorilor finali, care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate, alții decât cei casnici și cei asimilați consumatorilor casnici, precum și a prețurilor pentru energia reactivă.
- **Ordinul nr. 57/2014** pentru aprobarea tarifelor reglementate de energie electrică aplicate de furnizorii de ultimă instanță clienților casnici și asimilați clienților casnici, care nu și-au exercitat dreptul de eligibilitate.

Aceste două ordine stabilesc faptul că tarifele aplicate consumatorilor finali nu includ componenta de

piață concurențială, accizele stabilite conform legii și taxa pe valoarea adăugată, existând obligația ca aceste taxe să fie evidențiate distinct în factură, pentru a fi incluse transparent în suma totală de plată.

- **Ordinul nr. 119/2013** privind aprobarea contribuției pentru cogenerarea de înaltă eficiență și a unor prevederi privind modul de facturare a acesteia, care reglementează evidențierea separată în factura transmisă clienților a informațiilor referitoare la denumirea serviciului/produsului facturat, precum și toate celelalte elemente specifice facturii, conform formatului utilizat de operator, precum și explicația și temeiul legal al apariției în factură a contravalorii contribuției.
- **Ordinul nr. 64/2014** pentru aprobarea Regulamentului de furnizare a energiei electrice la clienții finali, care prevede că, în situația în care clientul final nu transmite indexul în termenul convenit, cantitatea de energie electrică facturată se stabilește pe baza unui consum lunar estimat de energie electrică, stabilit de comun acord sau de către furnizor.
- **Ordinul nr. 62/2008** privind aprobarea Regulamentului de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România, care stabilește procedura de conversie a volumelor de gaze naturale în unități de energie.

În ceea ce privește energia electrică, modalitatea de facturare reglementată în prezent este deficitară, greu de înțeles și urmărit de către consumatorul final, care trebuie să se confrunte cu descifrarea informațiilor prevăzute într-o anexă la factură, din păcate, inabordabile pentru o persoană cu un nivel mediu de pregătire.

În aceste condiții, în foarte multe cazuri, consumatorului final de energie electrică îi este peste puterea de înțelegere, de ce plătește o sumă diferită față de ce ar rezulta din înmulțirea numărului de kilowați (kW) consumați lunar (și menționați pe factură) cu tariful aferent energiei electrice.

Mai mult decât atât, în anumite situații, consumatorul de energie electrică este facturat în baza unei cantități estimate de energie, acesta găsindu-se în situația de a achita anticipat sume de bani, ce vor fi deduse într-o perioadă de minim 3 luni de zile, atunci când se va regulariza consumul său.

Același mecanism greoi de facturare este aplicat și în cazul furnizării gazelor naturale. Astfel, regularizarea contravalorii serviciului de furnizare de gaze naturale, facturată lunar, se face pe baza indexului echipamentului de măsurare, citit o dată la 3 luni.

Consumatorul casnic de gaze naturale dispune de contoare de măsurare a gazelor naturale folosite, însă citirea indexului se realizează la intervale mari de timp. În acest fel, consumatorul este obligat să achite anticipat sume de bani, care nu sunt corelate cu consumul efectiv înregistrat.

Având în vedere faptul că o mare parte a populației dispune de venituri aflate la limita subzistenței, posibilitatea determinării cheltuielilor aferente utilităților gazelor naturale efectiv consumate este o necesitate stringentă în construirea bugetului consumatorului.

2. Schimbări preconizate

Modificările și completările pe care le propunem Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012, vor implica adoptarea unor măsuri cu impact asupra consumatorilor finali de energie electrică și gaze naturale, care vor fi astfel facturați raportat la consumul efectiv de energie electrică și gaze naturale într-o lună calendaristică, utilizând, în cazul energiei electrice, un tarif unitar, ce va cuprinde toate costurile adiționale, în prezent individualizate distinct pe factură.

Prin adoptarea prezentului proiect de lege, ANRE ar urma să procedeze la elaborarea metodologiei de reglementare a prețurilor și tarifelor, astfel încât furnizorii de ultimă instanță de energie electrică să aplice categoriilor de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1) un tarif unitar, care va include toate componentele aferente energiei electrice furnizate.

Totodată, ANRE va trebui să procedeze la elaborarea metodologiei pentru determinarea cantității de energie electrică activă distribuită pentru locurile de consum la interval de o lună, astfel încât quantumul facturilor de energie electrică să fie determinat prin citirea sau autocitirea lunară a contoarelor, eliminându-se obligația de plată în baza unui consum estimat de energie electrică.

Necesitatea adoptării unui tarif unitar pentru energia electrică, în care să fie cuprinse toate componentele aferente energiei electrice furnizate, a intrat deja în atenția societății civile, care a mediatizat și criticat în mod constant actuala modalitate de facturare pentru inabordabilitatea informațiilor transmise consumatorului.

Prin adoptarea unui tarif unitar se va aduce o îmbunătățire menită să răspundă nevoilor de informare și de plată ale consumatorilor, permițându-se o vizualizare mai ușoară, mai rapidă și mai clară a informațiilor de pe factură, fără a se mai oferi informații confuzionante pentru consumatori.

De asemenea, ca urmare a modificărilor propuse în prezentul proiect de lege, facturarea consumului gazelor naturale de către furnizorul de ultimă instanță clienților finali se va realiza exclusiv pe baza consumului de gaze determinat prin citirea sau autocitirea lunară a indexului echipamentului de măsurare.

Astfel, prin facturarea efectuată numai pe baza indexului lunar al echipamentului de măsurare, consumatorul nu va mai fi nevoit să achite anticipat sau retroactiv sume ce-i pot destabiliza bugetul familiei. În prezent, destul de frecvent, la momentul emiterii facturii de regularizare, consumatorul este nevoit să achite într-o singură tranșă o sumă importantă, care ar fi putut fi împărțită unitar pe întreaga perioadă de consum.

Nu în ultimul rând, în situația în care furnizorul de ultimă instanță va factura gazele naturale livrate exclusiv pe baza consumului lunar, consumatorul final de gaze naturale poate controla acuratețea informațiilor de pe factură, întrucât are posibilitatea să urmărească consumul efectiv înregistrat de contoarele pentru măsurarea gazelor naturale și să determine cu precizie suma pe care trebuie să o

plătească atunci când verifică corectitudinea valorii facturii emise pentru consumul realizat.

În concluzie, prin prezentul proiect de lege se intenționează simplificarea modalității de facturare a energiei electrice și gazelor naturale consumate, astfel încât consumatorul final să poată anticipa costul pe care trebuie să îl suporte pentru cantitatea de energie electrică și gaze naturale consumată lunar, înțelegând cu ușurință informațiile cuprinse în factura de energie electrică, respectiv cea pentru gaze naturale.

Credem că astfel reușim protejarea consumatorilor (clienți casnici), deseori obligați să adere la contractul de furnizare și să accepte reglementări instituite nu totdeauna în favoarea lor, aflați uneori pe o poziție de inferioritate contractuală față de furnizorul de energie electrică sau gaze naturale.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prin implementarea unui sistem unitar de tarifyare, se va simplifica modalitatea de facturare a energiei electrice către consumatorii finali.

Prin eliminarea prevederilor referitoare la facturarea energiei electrice și a gazelor naturale în baza unui consum estimat și prin calcularea consumului acestor utilități exclusiv în baza cantităților înregistrate de contoarele instalate, consumatorul final de energie electrică și gaze naturale va achita contravaloarea consumului efectiv, acordând astfel un grad de încredere sporită furnizorilor de energie electrică și gaze naturale.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

milioane USD

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			

a) buget de stat, din acesta:			
(i) impozit pe profit			
(ii) impozit pe venit			
b) bugete locale:	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
(i) impozit pe profit			
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:			
(i) contribuții de asigurări.			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:			
a) buget de stat, din acesta:			
(i) cheltuieli de personal			
(ii) bunuri și servicii			
b) bugete locale:			
(i) cheltuieli de personal	Nu este cazul.	Nu este cazul.	Nu este cazul.
(ii) bunuri și servicii			
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:			
(i) cheltuieli de personal			
(ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care:			
a) buget de stat	Nu este cazul.		
b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.		
Secțiunea a 5-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
Secțiunea a 6-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ			
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Nu este cazul.			
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice			

Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu au fost identificate.

Astfel, față de cele arătate, propunem următorul amendament legislativ:

Art. I. Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 16 iulie 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 52 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Energia electrică furnizată clientului se facturează de către furnizor, conform reglementărilor ANRE și prevederilor legale în vigoare. Furnizorii de ultimă instanță de energie electrică vor aplica un tarif unitar categoriilor de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1), care va include toate componentele aferente energiei electrice furnizate, având la bază perioada de facturare de o lună calendaristică. Nu este admisă facturarea separată către categoriile de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1) a altor costuri aferente energiei electrice efectiv furnizate.”

2. După alineatul (2) al articolului 52 se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:

“(2¹) Furnizorii de ultimă instanță de energie electrică vor emite facturi categoriilor de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1) în baza energiei electrice efectiv furnizate, determinată prin citirea sau autocitirea lunară a contoarelor. Nu este admisă facturarea categoriilor de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1) în baza unei cantități de energie electrică estimată.”

3. După alineatul (1) al articolului 144 se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:

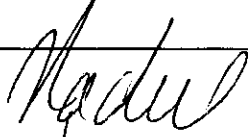



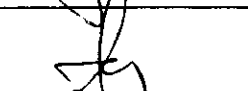



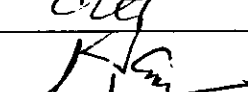
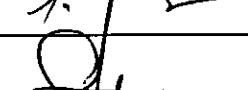

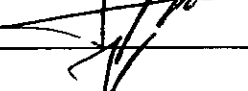


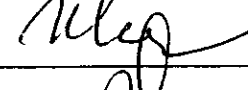
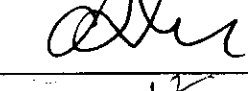

“(1¹) Furnizorul de ultimă instanță are obligația de a factura consumul gazelor naturale clienților casnici exclusiv pe baza consumului de gaze efectiv înregistrat, determinat prin citirea sau autocitirea lunară a indexului echipamentului de măsurare, în conformitate cu reglementările ANRE. Nu este admisă stabilirea valorii facturii în baza unei cantități de gaze naturale estimată.”

Art. II. În termen de 90 de zile calendaristice de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) elaborează metodologia de reglementare a prețurilor și tarifelor astfel încât furnizorii de ultimă instanță de energie electrică să aplice categoriilor de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012, cu modificările și completările ulterioare, un tarif unitar.

Art. III. În termen de 90 de zile calendaristice de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) elaborează metodologia pentru determinarea cantității de energie electrică activă distribuită pentru locurile de consum la interval de o lună calendaristică, astfel încât furnizorii de ultimă instanță de energie electrică să emită facturi categoriilor de clienți prevăzute la art. 55 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123 / 2012, cu modificările și completările ulterioare, în baza energiei electrice efectiv furnizate, determinată prin citirea sau autocitirea lunară a contoarelor.

Art. IV. În termen de 90 de zile calendaristice de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE) elaborează regulamentul de măsurare a cantităților de gaze naturale tranzacționate în România, astfel încât furnizorii de gaze naturale de ultimă instanță să emită facturi clienților casnici exclusiv pe baza consumului de gaze determinat prin citirea sau autocitirea lunară a indexului echipamentului de măsurare, exprimat în metri cubi (m³).

INIȚIATOR & COSEMNETARI

Nr.	Prenume & Nume	Calitatea	Grup Parlamentar	Semnătura
1	Romeo RĂDULESCU	Deputat	PC-PLR	
2	IRIMIE VICENTIU MIRCEA		PC-PLR	
3	AVRAM CONSTANTIN		PC-PLR	
4	CUPĂ ION		PC-PLR	
5	Prof. Moroban I. Ghera		PP-DD	
6	DUMBRĂVANU PAUL		PC-PLR	
7	TOCUȚ ION- LAURENTIU		PC-PLR	
8	PĂRGARU ION		PC-PLR	
9	CALOTĂ FLORICĂ ICA		PC-PLR	
10	GHEORGHE FLORIN		UNPR	
11	SECARU FLORENTIN		UMPR	
12	Ioan Mihailă		UNBR	
13	CATAZIN TEODORESCU		AD+L	
14	MARCU, NICU		PLR	
15	DUMITRU OVIDIU		Judec	
16	CIOARA CEFAR	ACP	PC-PLR	
17	Dep PC-PLR Gyula Givó ely		PC PLR	
18	Dep PC-PLR HEGHUT, CORNELIA			