



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1592 / DPSG
DATA 26.07.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SALA DE ŞEDINTE
356 / 06.07.2016

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea art. 30 din Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulaţii a cetăţenilor români în străinătate, actualizată* iniţiată de domnul deputat independent Mihai Deaconu împreună cu grup de parlamentari PSD, PNL, PC, UNPR, UDMR, Independenţi (**Bp. 170/2016**).

I. Principalele reglementări

Iniţiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 30¹ alin. (3) din *Legea nr. 245/2005 privind regimul liberei circulaţii a cetăţenilor români în străinătate, cu modificările şi completările ulterioare*, în sensul introducerii unei noi litere, **lit. b¹**) potrivit căreia, organele poliţiei

¹

(3) Prin derogare de la prevederile alin. (1) lit. b)-d), organele poliţiei de frontieră permit ieşirea din România a minorilor însoţiţi, numai în următoarele situaţii:

a) în cazul în care însoţitorul argumentează necesitatea călătoriei în străinătate prin faptul că minorul urmează să beneficieze de un tratament medical care nu este posibil pe teritoriul României şi fără de care viaţa sau sănătatea îi este pusă în mod grav în pericol, cu condiţia să prezinte documente doveditoare în acest sens, emise sau avizate de autorităţile medicale române, din care să rezulte perioada şi statul sau statele în care urmează să se acorde tratamentul medical respectiv, chiar dacă nu există acordul ambilor părinţi, al celuilalt părinte, al părintelui supravieţuitor sau al reprezentantului legal;

b) în cazul în care însoţitorul face dovada că minorul se deplasează pentru studii sau concursuri oficiale, prin prezentarea unor documente corespunzătoare, din care să rezulte perioada şi statul sau statele în care se vor desfăşura aceste studii sau concursuri, chiar dacă există acordul doar al unuia dintre părinţi.

de frontieră să permită ieșirea din România a minorilor însoțiți în cazul în care însoțitorul adult face dovada că minorul are dublă cetățenie, iar deplasarea se realizează între statele al căror cetățean este minorul, fără să mai fie necesară declarația celuilalt părinte sau declarațiile ambilor părinți.

II. Observații

1. Semnalăm că în vederea reducerii impactului și a dimensiunilor traficului de persoane, respectiv traficului de minori, Poliția Română, alături de celelalte instituții și organisme care desfășoară activități de prevenire și combatere a traficului de persoane, și-a prioritarizat activitățile în lupta împotriva acestor fenomene prin combaterea și limitarea efectelor negative generate de traficul de minori, fenomen ce se răsfrânge asupra persoanelor vulnerabile, care prezintă un risc crescut de a fi exploatate.

Consolidarea cadrului legislativ intern prin aplicarea noilor prevederi în domeniul traficului de persoane, cu menținerea infracțiunii de trafic de minori ca infracțiune distinctă, a garantat eficientizarea activității de investigare și cercetare, astfel încât să conducă la limitarea efectelor negative generate de traficul de minori, prin aplicarea de sancțiuni proporționale riscului crescut de vulnerabilitate a minorului.

Astfel, apreciem că implementarea demersului legislativ ar avea ca efect înlesnirea călătoriei minorului cu dublă cetățenie, dar, în același timp, considerăm că trebuie să se asigure protecția minorului însoțit în străinătate, având în vedere că în România minorului i se asigură măsuri de protecție speciale, proporțional riscului crescut de vulnerabilitate față de o situație de trafic.

Adoptarea unei asemenea soluții legislative, astfel încât minorii să poată călători însoțiți de unul dintre părinți sau de un însoțitor adult, fără a fi nevoiți să prezinte declarația celuilalt părinte sau de declarațiile ambilor părinți, chiar dacă se face dovada dublei cetățenii, ar putea crește riscul de expunere a minorului asupra unei situații de trafic.

Așadar, una dintre ipotezele care ar favoriza traficul de minori ar putea fi în cazul în care unul dintre părinți prin constrângere, răpire, inducere în eroare sau abuz de autoritate sau profitând de imposibilitatea de a se apăra sau de a-și exprima voința ori starea de vădită vulnerabilitate a acelei persoane (art. 211 coroborat cu art. 210 alin. (1) lit. a) și b) din *Codul penal*), ar profita de propriul copil și l-ar expune traficului. Cazurile înregistrate în practică au demonstrat faptul că în asemenea situații minorul consideră că este normal să fie exploatat, fiind convins că își ajută familia.

În unele cazuri de trafic de minori, având ca modalitate de săvârșire exploatarea sexuală, a rezultat că racolarea s-a realizat prin înșelarea de către traficanți a părinților sau a reprezentanților legali, astfel încât aceștia să își dea acordul pentru ca minorul să poată părăsi teritoriul țării însoțit de către unul dintre membrii grupării ori pentru întocmirea actelor notariale necesare trecerii frontierei de stat a acestuia. Și în acest caz, lipsa declarațiilor părinților minorului ar putea genera situații favorizante unei expuneri suplimentare a minorului asupra unei situații de trafic. De asemenea, considerăm că eliminarea acordului celui de-al doilea părinte ar aduce o îngrădire a drepturilor și libertăților părintești.

2. Menționăm că sintagma „*dublă cetățenie*” este folosită fără nicio circumstanțiere, respectiv sintagma „*statele ale căror cetățean este minorul*”.

Totodată, considerăm că dispoziția este ambiguă, lipsită de claritate și precizie, creând premisele unei relaxări nejustificate a condițiilor în care un minor cetățean român poate părăsi teritoriul României.


De asemenea prin aplicarea acestei prevederi s-ar putea ajunge la o afectare a prerogativelor care dau conținut autorității părintești, fără ca această limitare să aibă la baza o motivare obiectivă și rațională.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Dacian Juliën CIOLOȘ



Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului