

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea
unor acte normative

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1.Descrierea situației actuale

Având în vedere prevederile Programului de Guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2017, este necesară aprobarea de măsuri menite să asigure implementarea acestuia.

Astfel, potrivit prevederilor Programului de Guvernare 2017 -2020, în anul 2017 vor fi adoptate măsuri privind: majorarea salariilor pentru unele categorii de personal din sectorul bugetar, majorarea burselor pentru studenți, majorarea a pensiilor din sistemul public, majorarea indemnizației sociale pentru pensionari, asigurarea transportului gratuit pe calea ferată pentru studenți.

Dreptul la asigurări sociale este garantat de stat și se exercită, în condițiile Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv legislației care reglementează sistemele de pensii neintegrate sistemului public de pensii.

Ca măsură de reducere a sărăciei și îmbunătățire a standardului de viață al populației, în Programul de guvernare pentru perioada 2017-2020 este prevăzută majorarea indemnizației sociale pentru pensionari finanțată de la bugetul de stat și majorarea valorii punctului de pensie.

Necesitatea acestor măsuri a rezultat ca urmare a faptului că, în prezent, există pensii al căror nivel se situează, încă, sub nivelul veniturilor care să asigure beneficiarilor un minim nivel de trai.

Potrivit prevederile Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, studenții beneficiază de burse acordate de stat în scopul acoperirii cheltuielilor de masă și cazare, precum și a altor cheltuieli de întreținere.

Potrivit prevederilor art. 40 și 44 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, care reglementează modul de finanțare a sistemului de protecție a persoanelor cu handicap, autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă și să garanteze în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal.

În vederea finanțării acestor cheltuieli, prin legile bugetare anuale sunt aprobate sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap sau a indemnizațiilor lunare ale însoțitorilor persoanelor cu handicap în procent de maxim 90% din necesarul de fonduri stabilit anual la elaborarea bugetului de stat, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale. Pentru asigurarea resurselor financiare pentru plata integrală a acestor drepturi, diferența trebuie asigurată din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale, existând frecvent situația de subfinanțare a acestor cheltuieli, ducând până la situația în care plățile restante aferente acestor obligații devin arierate.

Prin art. 205 alin. (2) din Legea educației naționale se prevede reducerea cu 50% a transportului pe calea ferată pentru studenții înmatriculați la instituțiile de învățământ superior acreditate, pe perioada anului universitar.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește un număr maxim de posturi al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

Aplicarea mecanismului introdus la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare, referitor la stabilirea numărului maxim de posturi de la nivelul autorităților administrației publice, ca urmare a modificării numărului de locuitori, prin calcularea noilor medii, are avea drept consecința ca un număr 1.010 unități administrativ-teritoriale să disponibilizeze un număr de 2.408 salariați, iar un număr de 444 unități administrativ-teritoriale să angajeze un număr de 1.194 salariați.

O astfel de măsură ar fi de natură să destabilizeze activitatea autorităților administrației publice locale.

Consecința ar fi că cele 1.010 de unități administrativ-teritoriale ar intra într-un blocaj de funcționare a activității curente.

Prin acte normative succesive în perioada 1 ianuarie 2015 – 28 februarie 2017

(Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2015, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016) mecanismul introdus la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 nu s-a aplicat, numărul maxim de posturi pentru unitățile administrativ-teritoriale fiind ”înghețat” la nivelul datei de 31.12.2014. Astfel, pentru unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale cărora le crește numărul de locuitori numărul nu se revizuieste, ceea ce poate conduce la disfuncționalități.

Totodată, potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată din acesta, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

În vederea aprobării proiectului bugetului de stat pe anul 2017 este necesară aprobarea unor reglementări care să stea la baza fundamentării nivelului cheltuielilor bugetare pentru acest an.

2. Schimbări preconizate

În ultimii ani salariile personalului plătit din fonduri publice au fost ”înghețate” sau numai anumite categorii de personal sau sectoare au beneficiat de majorări salariale, ceea ce a făcut ca în sistemul public de salarizare să apară nenumărate disfuncționalități.

La nivelul administrației publice locale nivelul de salarizare conduce la stabilirea de salarii la nivelul salariului minim pe economie.

Acest fapt conduce ca o parte din personalul cu experiență să migreze către sectoare de activitate mai bine plătite, cu o consecință directă asupra capacității administrației publice locale de a presta servicii de calitate pentru cetățeni.

În același timp, accesarea fondurilor europene din perioada de programare 2014 – 2020 este grevată de faptul că personalul din administrația publică locală fiind retribuit cu un nivel de salarizare scăzut migrează către alte sectoare de activitate mai bine plătite.

Pe lângă funcționarii publici și personalul contractual din administrația publică locală o altă categorie de salariați cu un nivel de salarizare scăzut se înregistrează în rândul artiștilor.

Prin Legea nr.250/2016 de aprobare a Ordonanței de urgență nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative au fost corectate unele din salariile de la nivelul administrației publice locale în domeniile învățământ, sănătate și asistență socială, în timp ce pentru personalul din celelalte instituții ale administrației publice locale salariile au fost menținute.

Astfel, în prezent se înregistrează discrepanțe între nivelurile de salarizare stabilite pentru instituțiile publice ale administrației publice locale, ceea ce impune

adoptarea unor măsuri în vederea atenuării acestor disfuncționalități. Se propune ca, începând cu data de 1 februarie 2017, drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale să fie majorate cu 20% față de nivelul acordat/stabilit pentru luna ianuarie 2017.

Se propune ca, începând cu data de 1 februarie 2017, pentru personalul care ocupă funcții de specialitate artistică din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte indiferent de subordonarea acestora, prevăzute în anexa IV Familia Ocupațională de Funcții Bugetare "CULTURĂ" la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, Capitolul I, litera b), drepturile salariale să se majoreze cu 50% față de nivelul acordat/stabilit pentru luna ianuarie 2017.

De aceste majorări salariale vor beneficia peste 135.000 angajați din administrația publică locală și din instituțiile publice de spectacole sau concerte, reprezentând cca. 11% din totalul personalului din sectorul bugetar.

Se propune ca începând cu data de 1 iulie 2017, prin derogare de la prevederile art. 102 alin. (2) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, valoarea punctului de pensie stabilit potrivit art. 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, să se majoreze cu 9% și să fie de 1000 lei.

Se are în vedere faptul că în perioada 2011-2012 nu s-a aplicat majorarea valorii punctului de pensie iar în anul 2017, pe fondul creșterii economice și a gradului de ocupare a forței de muncă, se încearcă o îndreptare parțială a acestui fapt.

Se propune ca începând cu 1 martie 2017, nivelul indemnizației sociale pentru pensionari, prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr.196/2009, cu modificările și completările ulterioare, să fie de 520 lei.

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri care au ca scop facilitarea accesului la învățământul superior, în mod special a tinerilor din mediul rural și localitățile mic urbane, se propune completarea art. 205 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării gratuității transportului intern feroviar studenților înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență, în instituțiile de învățământ superior acreditate, la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a și stabilirii cuantumului alocat pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților la nivelul de 201 lei/ lună/ pe perioada derulării activităților didactice/ student de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii.

Prin modificarea alin.(2) al art. 20 din OUG 103/2013 se propune finanțarea integrală de la bugetul de stat a drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale însoțitorilor persoanelor cu handicap grav. Această reglementare va conduce la eliminarea situațiilor de incapacitate de plată a acestor drepturi de către autoritățile administrației publice locale ce conduc

la înregistrarea de plăți restante și arierate. De asemenea, din punct de vedere social, se asigură respectarea drepturilor și a demnității persoanelor cu handicap, egalizarea șanselor pentru persoanele cu handicap, îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu handicap, realizată în funcție de nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, luând în considerare integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap.

Se introduce un alineat nou (8¹) după alin. (8) al art. III din O.U.G nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare prin care se permite revizuirea de către prefect a numărului maxim de posturi pentru acele unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale care, în urma creșterii numărului de locuitori, au dreptul la posturi în plus. Prin neadoptarea propunerii începând cu 1 martie 2017 un număr de 1.010 unități administrativ-teritoriale ar urma să disponibilizeze 2.408 persoane. Prin adoptarea măsurii însă, 444 de unități administrativ-teritoriale ar putea angaja maxim 1.194 de persoane astfel încât aceste unități administrativ-teritoriale să poată desfășura activitate în bune condiții.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Masurile propuse conduc la imbunatatirea calitatii vietii pensionarilor, persoanelor cu disabilitati, studentilor, personalului din sectorul bugetar

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus	+377					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus	+5.510					
3. Impact financiar, plus/minus	-5.133					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Ca urmare a măsurilor propuse prin proiectul de ordonanță de urgență se estimează creșterea puterii de cumparare, cu un impact pozitiv asupra consumului și implicit asupra veniturilor de cca. 1,8 miliarde lei, rezultând astfel un impact net din aplicarea acestor măsuri de 3,3 miliarde lei. Finanțarea măsurilor propuse prin proiectul de ordonanță de urgență se asigură din sumele alocate prin legile bugetare anuale.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ – nu e cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții
- nu e cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.
Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.5/2017.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social – S-a consultat cu adresa nr. 70.028/2017

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Ministerul pentru relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate nr. 2A/2017

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

*Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ*

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

SORIN MIHAIL GRINDEANU