

EXPUNERE DE MOTIVE

Principalele motive pentru care a fost aprobată Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice a fost acela al eliminării disfuncționalităților salariale existente în sistemul public, căutând prin aceasta echilibrarea nivelului de salarizare în plată prin creșterea în principal a salariilor de bază mici față de celelalte salarii, stabilindu-se totodată și un nivel maxim al salariului de bază corespunzător anului 2022.

Odată cu aprobarea OUG nr. 79/2017 prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 - Codul Fiscal, s-a reglementat transferul contribuțiilor de la angajator la angajat, aspect juridic care, în fapt, pentru o mare parte a salariaților din sectorul public, inclusiv salariații din cadrul Direcțiilor de Sănătate Publică (DSP) județene înseamnă o diminuare substanțială a salariului net lunar începând cu data de 01.01.2018.

Concret, prin art. 38 alin. (3), lit a) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, se aprobă ca începând cu data de 01.01.2018 salariul de bază se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017. În fapt, de această creștere nu profită toți angajații plătiți de la bugetul de stat întrucât prevederile art. 38, alin. (6), din același act normativ, limitează creșterea la nivelul salariilor de bază stabilite conform grilelor de salarizare pentru anul 2022.

Așadar, sunt situații în care atingerea pragului prevăzut pentru anul 2022 se realizează diferențiat în funcție de salariul existent în plată în luna decembrie 2017 și, de asemenea, cazuri în care pentru anumite categorii de funcționari majorarea salarială de 25% este inexistentă, dat fiind faptul că aceștia se regăsesc la nivelul maxim de salarizare corespunzător anului 2022.

În considerarea celor de mai sus exemplificam următorul caz:

Funcționarul public - consilier superior, inclusiv cel din cadrul DSP-urilor județene, are în prezent un salariu de bază/brut (nu beneficiază de nici un spor la salariul de bază) stabilit în conformitate cu prevederile Legii nr. 250/2016 în cuantum de 6390 lei.

Începând cu data de 01.01.2018, conform prevederilor Legii nr. 153/2017, se face reîncadrarea personalului iar, potrivit Anexei 8, după acordarea tranșelor de vechime în muncă, salariul de bază/brut este de 6108 lei (nivel maxim prevăzut pentru anul 2022). Cu alte cuvinte, salariul de bază, după reîncadrare, scade cu aproximativ 290 de lei și, în plus, din aceasta, pe lângă sumele

reținute salariatului, conform legii, sunt suportate și contribuțiile transferate de la angajator la angajat.

După cum se poate observa, vocația de a beneficia de majorarea salarială de 25% care să acopere sarcina fiscală transferată de la angajator o au toți salariații din sectorul public, dar, situația limitativă impusă prin art. 38, alin. (6) face ca, în realitate, această obligație să fie suportată în totalitate de către salariații aflați în situația de mai sus descrisă, ori toate acestea vin să contrazică principiile pe care s-a fundamentat aprobarea noi legi a salarizării și anume eliminarea inechităților din sistemul de salarizare.

Prin urmare, putem constata că, în situația noastră și nu numai, transferul contribuțiilor de la angajator la salariat se face fără finanțarea corespunzătoare care să acopere aceste reținerii astfel încât, după 01.01.2018, toate acestea sunt reținute din salariul rezultat conform grilelor de salarizare.

Mai precis, pentru exemplul dat, dacă în prezent salariul net lunar este de 4400 lei, după data de 01.01.2018, aceasta se diminuează cu 800 – 1000 lei, ceea ce practic înseamnă reducerea salariului net cu aproximativ 25%. În concluzie, reglementările juridice la care am făcut referire plasează salariatul într-o situație de vulnerabilitate care se încadrează în conceptul de insecuritate juridică (nu este aparat de lege fiind plasat în situații critice, de risc) fapt care încalcă norma constituțională care, dimpotrivă, impune obligația după care, cetățenii trebuie protejați “contra unui pericol care vine chiar din partea dreptului, contra unei insecurități pe care a creat-o dreptul său pe care acesta riscă s-o creeze”.

În considerarea celor prezentate, începând cu 01.01.2018 salariații care după reîncadrare au un salariu de bază la nivel maxim corespunzător anului 2022, nu beneficiază de majorarea de 25% prevăzută de art. 38, alin. (3) din Legea nr. 153/2017 întrucât sunt incidente dispozițiile art. 38, alin. (6). Toate acestea au ca efect imposibilitatea transferului efectiv a sumelor de bani plătite în prezent de angajator cu titlu de asigurări sociale. În consecință, plata contribuțiilor sociale după 01.01.2018 se face în totalitate de către angajat ceea ce determină diminuarea venitului net al acestuia în procente arătate.

În acest sens este necesară o reglementare juridică care să rezolve problema sarcinii fiscale transferată salariatului plătit din fonduri publice.

Inițiator,

Deputat Petru Movilă

