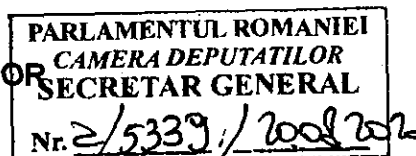




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 6968/2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,  
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 22 iulie 2020

**ȘTIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege – Legea nr. 165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare (Bp. 603/2019, Plx. 227/2020);*
2. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 67 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic (Bp. 109/2017, Plx.277/2017);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 (PLx. 344/2020);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Codului Silvic din 2008 (Bp. 168/2020, PLx. 413/2020);*
5. *Proiectul de Lege privind protecția consumatorilor față de cesiunile speculative de creanțe (Bp.493/2019, Plx. 665/2019);*
6. *Proiectul de lege pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil băncilor naționale de dezvoltare din România (Bp.517/2019, Plx. 114/2020);*
7. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 482/2019, Plx. 60/2020).*

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator ALDE Marius-Petre Nicoară (**Bp. 482/2019, Plx. 60/2020**).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- stabilirea ca, în cazul aleșilor locali, contribuțiile de asigurări sociale să se ia în considerare la stabilirea prestațiilor din sistemul public

de pensii, precum și la calcularea valorii pensiei publice pentru primari, consilieri locali, consilieri județeni și președinți de consilii județene;

- stabilirea ca prevederile art. 165 alin. (1) și (2)<sup>1</sup> să se aplice și pentru aleșii locali.

## II. Observații

1. Începând cu data de 01.04.2001, conform art. 5 alin.(1) pct. II din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, abrogată*, persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă, între care se încadrează și consilierii locali și județeni, au fost asigurate obligatoriu în sistemul public, prin efectul legii, pe durata mandatului, fără a fi reglementată exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale pentru cei care desfășoară activitatea cu contract individual de muncă în altă unitate sau sunt pensionari pentru limită de vârstă.

Potrivit prevederilor art. 6 alin.(1) pct. II din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2011, lege care a abrogat *Legea nr. 19/2000*, persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă sau care sunt numite în cadrul autorității executive, legislative ori judecătorești, ale căror drepturi și obligații sunt asimilate, în condițiile legii, cu cele ale persoanelor care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă sunt asigurate obligatoriu, în sistemul public de pensii, prin efectul legii.

Precizăm faptul că asupra veniturilor realizate de persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă prevăzute în *Legea*

---

<sup>1</sup> ART. 165

(1) La determinarea punctajelor lunare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, se utilizează salariile brute sau nete, după caz, în conformitate cu modul de înscriere a acestora în carnetul de muncă, astfel:

a) salariile brute, până la data de 1 iulie 1977;

b) salariile nete, de la data de 1 iulie 1977 până la data de 1 ianuarie 1991;

c) salariile brute, de la data de 1 ianuarie 1991.

(2) La determinarea punctajelor lunare, pe lângă salariile prevăzute la alin. (1) se au în vedere și sporurile cu caracter permanent care, după data de 1 aprilie 1992, au făcut parte din baza de calcul a pensiilor conform legislației anterioare și care sunt înscrise în carnetul de muncă sau sunt dovedite cu adeverințe eliberate de unități, conform legislației în vigoare.

*nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, datorează contribuție de asigurări sociale și sunt.

În conformitate cu art. 39 din *Legea nr. 263/2010*, contribuția de asigurări sociale prevăzută de lege pentru persoanele fizice care au calitatea de angajați sau pentru care există obligația plății contribuției de asigurări sociale conform Codului fiscal se plătește lunar, de către angajator, împreună cu contribuția de asigurări sociale pe care acesta o datorează, după caz, în calitate de contribuabil, bugetului asigurărilor sociale de stat.

Potrivit art. 7 alin. (1) din același act normativ, persoanele juridice la care își desfășoară activitatea această categorie de asigurați sunt obligate să depună în fiecare lună declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat.

Conform prevederilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 3/1977 privind pensiile de asigurări sociale de stat și asistență socială, abrogată*, dreptul la pensia de asigurări sociale era recunoscut tuturor cetățenilor țării care au desfășurat o activitate permanentă pe baza unui contract de muncă și pentru care unitățile socialiste au depus contribuția prevăzută de lege, la fondul de asigurări sociale de stat. Totodată, potrivit art. 9 alin (1) din același act normativ, vechimea în muncă ce se lua în considerare la stabilirea pensiilor pentru munca depusă era timpul cât o persoană a fost încadrată în baza unui contract de muncă.

Persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă au obținut calitatea de asigurați obligatoriu prin efectul legii în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 19/2000*, în data de 01.04.2001, înainte de această dată, pentru indemnizațiile de ședință primite, în condițiile legii, de către consilierii locali, nu se datora și nu se achita contribuția de asigurări sociale, iar aceste persoane nu aveau calitatea de asigurați în sistemul public de pensii.

2. Cu privire la pct. 1 al inițiativei legislative, semnalăm că regimul juridic al contribuțiilor de asigurări sociale, incluzându-le și pe cele datorate de aleșii locali, este deja reglementat în *Legea nr. 227/2015* și în normele de aplicare ale acestuia. Astfel fiind, precizăm că art. 137 din *Codul fiscal* prevede obligativitatea contribuției de asigurări sociale și pentru veniturile din salarii obținute de o persoană fizică rezidentă ce

desfășoară o activitate în baza unui statut special prevăzut de lege, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor, astfel cum sunt definite la art. 76 alin. (1) din *Codul fiscal*.

Așadar, menționăm că alin.(1) și (2) al art. 37 din *Legea nr.263/2010* reglementează situația persoanelor fizice care nu datorează contribuții de asigurări sociale asupra sumelor expres exceptate de prevederile *Codului Fiscal*, astfel încât, în baza *principiului contributivității* de la lit. c) al art. 2 din lege, aceste sume să nu fie luate în considerare la stabilirea prestațiilor din sistemul public de pensii. Astfel că textul propus pentru alin.(3) al art.37 din *Legea nr. 263/2010*, pe lângă faptul că nu se integrează în mod logic în cuprinsul articolului menționat, este și superfluu formulat generând astfel o antinomie juridică cu normele mai sus menționate.

Totodată, pentru respectarea art. 16 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, era necesară includerea în cuprinsul inițiativei legislative a tuturor persoanelor care întrunesc condițiile avute în vedere de inițiator sau justificarea în mod obiectiv și rațional a deosebirii de tratament între aleșii locali și alte persoane.

3. Referitor la textele modificate ale art. 165 alin.(1) și (2) din *Legea nr. 263/2010*, propuse la pct.2 al inițiativei legislative, semnalăm că atât sintagma, cât și teza nou introdusă în cuprinsul normelor în vigoare, nu au caracter obligatoriu, dat fiind că norma în vigoare la art. 165 alin.(1) și (2) din *Legea nr. 263/2010* nu exclude aleșii locali de la aplicarea prevederilor privind determinarea punctajelor lunare aferente perioadelor anterioare datei de 1 aprilie 2001.

Întrucât actualele norme de la art. 165 alin. (1) și (2) au aplicabilitate generală, este clar că acestea includ și situația particulară avută în vedere de inițiator, respectiv stabilirea punctajelor lunare ale aleșilor locali, foști sau actuali.

4. Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin prezentul proiect de act normativ, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) și art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000*

*privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel fiind, era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic, a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.*

Totodată, precizăm că în practica constantă a Curții Constituționale<sup>2</sup>, caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele constituționale impuse de art. 1 alin.(5) din *Constituția României*.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**

Președintele Camerei Deputaților

---

<sup>2</sup> A se vedea de exemplu, Decizia nr. 710/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 358 din 28 mai 2009; Decizia nr. 682/2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 473 din 11 iulie 2012; Decizia nr. 139/2019 publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 336 din 03 mai 2019.