



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/3055/14.05.2020

Nr. 3244/2020

12. MAI. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 30 aprilie 2020

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 34/2019, Plx. 318/2019);*
2. *Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat cu modificările și completările ulterioare, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 586/2019, L. 120/2020);*
3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea ordonanței de urgență nr. 97 din 14 iulie 2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 572/2019, L. 107/2020);*
4. *Proiectul de Lege pentru completarea art.18 din Ordonanța Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 459/2019, Plx. 34/2020);*
5. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 132 din 31 mai 2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 399/2019, Plx. 635/2019);*
6. *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru (Bp. 100/2017, Plx. 385/2017);*
7. *Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 154/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 189/2019, Plx. 500/2019);*
8. *Proiectul de Lege pentru aprobarea Programului de sprijin financiar acordat cetățenilor români foști rezidenți pe teritoriul României, care se întorc în țară, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 463/2019, Plx. 51/2020);*
9. *Proiectul de Lege pentru declararea zilei de 16 August drept ziua de comemorare a martirilor Brâncoveni și ziua națională de conștientizare a violențelor intentate asupra creștinilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 340/2019, Plx. 605/2019).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat cu modificările și completările ulterioare, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat Pro Europa Ion Mocioalcă și deputat USR Dumitru Lupescu (Bp.586/2019, L120/2020).* PLX 221/2020

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare*, urmărindu-se schimbarea modalității de stabilire a bazei de calcul folosită la stabilirea pensiei militare de stat. Astfel, în principal, se propune:

- majorarea bazei de calcul utilizate pentru stabilirea quantumului pensiei de serviciu;
- majorarea de la 65% la 80% a ponderii quantumului pensiei de serviciu raportat la baza de calcul;
- introducerea pensiei suplimentare, calculate ca procent la pensia de serviciu;
- actualizarea quantumului pensiilor de serviciu ori de câte ori se majorează solda de grad/salariul gradului profesional și/sau solda de funcție.

II. Observații

1. Având în vedere modul de redactare a textelor propuse în inițiativa legislativă, precizăm faptul că nu s-au creat premisele respectării unor principii care să permită pensii egale pentru grade egale și îndeplinirea unor funcții identice.

De asemenea, semnalăm faptul că noile prevederi ar conduce la schimbarea raportului soldă lunară/pensie militară de stat, în defavoarea celei dintâi, cu efecte negative privind menținerea în activitate a personalului militar, care va deveni mai interesat de obținerea pensiei militare de stat decât să fie motivat de cuantumul soldei lunare.

Mai mult, considerăm că prevederile analizate nu corespund exigențelor de claritate, precizie și previzibilitate pe care trebuie să le întrunească un act normativ, soluțiile propuse fiind necorelate, atât între ele, cât și în raport cu prevederi din alte acte normative sau chiar din cuprinsul *Legii nr. 223/2015*, aspect ce afectează previzibilitatea și, implicit, calitatea normei, contrar art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Totodată, semnalăm că inițiativa legislativă nu realizează o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite, nerespectând prevederile art. 25 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*¹.

2. În ceea ce privește pct. 6 din inițiativa legislativă, referitor la completarea art. 29 din *Legea nr. 223/2015* cu trei noi alineate, respectiv alin. (4), (5) și (6), precizăm faptul că „*pensia suplimentară*”, nu a fost reglementată prin *Legea nr. 223/2015* aflată în vigoare, iar în proiectul actual de modificare și completare a acestei legi este utilizată numai din perspectiva modalității de plată.

Referitor la alin. (4) și alin. (5) ale art. 29, precizăm că din punct de vedere fiscal, pensia suplimentară și sporul acordat pensionarilor militari decorați cu ordinul „*Meritul Militar*” reprezintă venituri din pensii și se impozitează cumulate cu pensia militară de stat, prin aplicarea unui singur plafon de venit neimpozabil în sumă de 2.000 lei, în conformitate cu

¹ În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite.

dispozițiile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

4. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că acesta nu a fost elaborată cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*².

De asemenea, semnalăm faptul că inițiativa legislativă prezintă unele neajunsuri sub aspectul respectării dispozițiilor art.³ 6 alin. (1) și (2) și art. 30 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000* referitoare la instrumentul de prezentare și motivare, pe care îl considerăm insuficient motivat, în sensul că acesta trebuia să se refere, în principal, la cerințele care reclamă intervenția normativă, efectele avute în vedere, în funcție de obiectul reglementării și implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

5. Precizăm faptul că adoptarea acestei inițiative legislative generează influențe suplimentare asupra cheltuielilor publice.

În acest sens, menționăm că potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării

² (1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a cărui implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare: compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

³ (1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

(2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare.

- majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Mai mult, menționăm că era necesar să se fi avut în vedere și prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căroră „*nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților