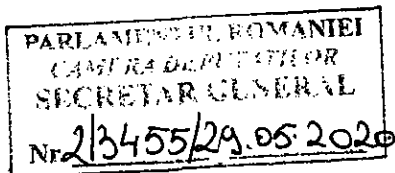




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 3723/2020
28. MAI. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
07 mai 2020

***STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte normative, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 408/2019, Plx. 482/2019);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 146/2019, Plx. 446/2019);*
3. *Proiectul de Lege privind completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 497/2019, Plx. 66/2020);*
4. *Proiectul de lege privind aprobarea obiectivului de investiții Spitalul Militar Regional "Mihail Kogălniceanu", provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 563/2019, Plx. 177/2020);*
5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 567/2019, Plx. 192/2020);*
6. *Proiectul de Lege privind intabularea dreptului de proprietate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în baza posesiei înregistrate în Registrul Agricol sau a procesului verbal de punere în posesie în urma reconstituirii dreptului de proprietate, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 306/2019, Plx. 594/2019);*
7. *Proiectul de Lege privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române"- Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoști, județul Dolj și în administrarea Consiliului local Bratovoști, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 46/2019, Plx. 322/2019);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 604/2019, Plx. 228/2020);*

9. Propunerea legislativă privind trecerea unor luciuri de apă sau porțiuni din acestea și taluzuri ale barajelor și lacurilor de acumulare din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale (Bp. 636/2018, Plx. 115/2019);

10. Proiectul de Lege privind transmiterea unor imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos, județul Dolj și în administrarea Consiliului Local Vârvoru de Jos, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 286/2019, Plx. 586/2019);

11. Propunerea legislativă pentru completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 76/2019, Plx. 350/2019);

12. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 505/2019, PLx. 169/2020);

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare (Bp. 28/2020); *FLx 316/2020*

2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor (Bp. 93/2020); *BPI 432/25.05.2020*

3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 53/2020); *FLx 260/2020*

4. Propunerea legislativă pentru deschiderea de către Guvernul României a tratatelor diplomatice pentru încheierea unui acord cu Republica Ungaria privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei Beba Veche (România) - Kubekhaza (Ungaria) (Bp. 49/2020, L. 158/2020); *FLx 293/2020 - la promulgare*

5. Propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din proprietatea privată a statului, aflate în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, în administrarea Federației Române de Rugby (Bp. 98/2020, L. 213/2020); *FLx 318/2020*

6. Propunerea pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice (Bp. 55/2020, L. 163/2020). *FLx 317/2020*

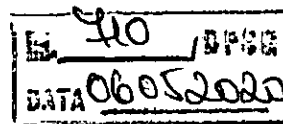
Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNĂRU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat UDMR Csépf Éva-Andrea împreună cu un grup de parlamentari UDMR (Bp. 604/2019, Plx.228/2020).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării bunicilor care se ocupă de creșterea nepoților în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap, atât a unei indemnizații, cât și a unui concediu pentru creșterea acestora, urmărindu-se încurajarea reîntoarcerii în activitate a părinților care beneficiază de concediu pentru creșterea copilului.

II. Observații

1. Conform prevederilor art. 65 alin (2) din *Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „Asigurarea creșterii și dezvoltării copilului se află în responsabilitatea părinților.”, iar conform prevederilor art. 66 alin. (4) din același act normativ „Pentru realizarea obligațiilor ce le revin față de copil, autoritățile administrației

publice centrale și locale susțin familia prin acordarea de beneficii de asistență socială, precum și prin asigurarea de servicii sociale.”

De asemenea, prevederile art. 67 din același act normativ statuează că „Măsurile de asistență socială pentru familie nu sunt acordate pentru compensarea sarcinilor specifice acesteia, ci ca forme de sprijin destinate, în principal, menținerii copilului în familie și depășirii unei situații de dificultate, reconcilierii vieții de familie cu viața profesională, încurajării ocupării pe piața muncii.”

Concediul și indemnizația pentru creșterea copilului sau, după caz, a stimulentului de inserție lunar, reglementate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010*, reprezintă nu numai politici de încurajare a natalității și de sprijin familial, ci și un beneficiu de asistență socială destinat părinților, pentru reconcilierea vieții de familie cu viața profesională și, implicit, pentru exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor ce le revin față de copii.

Prin inițiativa legislativă se propune „introducerea unei indemnizații lunare acordate bunicului implicat în creșterea nepotului/nepoatei”, care „ar fi o răsplată reală față de efortul depus de o familie care trece printr-o perioadă dificilă după apariția nou născutului”, care „este menită să asigure un ajutor profund dar și un drept de alegere, dacă părinții vor să beneficieze de concediul și de indemnizația de creștere a copilului, sau dacă, condițiile sunt îndeplinite măcar de către unul dintre bunici, să opteze pentru concediul și indemnizația pentru creșterea nepotului/nepoatei.”

Subliniem că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010* reglementează concediul și indemnizația pentru creșterea copilului, transpunând, astfel, în legislația națională, prevederile *Directivei 2010/18/UE* referitoare la concediul parental și drepturile acordate părinților în această perioadă. Prin urmare, reglementarea altor drepturi acordate altei persoane decât părintele nu poate face obiectul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010*, aceasta reglementând drepturile părinților în materie de creștere a copilului.

De altfel, și Constituția României prevede la art. 48 dreptul și îndatorirea părinților de a asigura creșterea, educația și instruirea copiilor.

2. Dreptul la concediul pentru creșterea nepotului/nepoatei urmează a se acorda bunicilor, noțiunea de „bunic” fiind una limitativă în contextul în care de drepturile reglementate de *Ordonanța de urgență a Guvernului*

nr.111/2010 beneficiază și persoana căreia i s-a încredințat copilul în vederea adopției sau care are copilul în plasament ori în plasament în regim de urgență, precum și persoana care a fost numită tutore.

Reglementarea propusă generează, astfel, discriminare între beneficiarii finali, respectiv copii aflați în îngrijirea familiilor, prin acordarea unor drepturi numai în situația celor care au bunici, în detrimentul celor care nu au bunici.

3. Coroborând prevederile art.2 alin.(1¹) cu cele ale art. II, bunicii care beneficiază de concediul pentru creșterea nepotului/nepoatei beneficiază și de „drepturi și obligații cum sunt prevăzute la art. 2-5, art. 9¹, art. 12-14, art. 16, art. 19-22, art.25” din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010*.

În acest context, având în vedere lipsa altor precizări, pe perioada concediului pentru creșterea nepotului/nepoatei, bunicul ar beneficia de:

- indemnizația pentru creșterea copilului;
- asimilarea situațiilor prevăzute la art. 2 alin.(5) în vederea stabilirii eligibilității;
- majorarea cuantumului indemnizației pentru creșterea copilului în cazul nașterilor gemelare, de tripleți sau multipleți;
- acordarea aceleiași cuantum al indemnizației pentru creșterea copilului în cazul unei nașteri care s-ar produce în perioada de până la 12 luni de la împlinirea de către copilul anterior a vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu dizabilități;
- depunerea cererii și a documentelor doveditoare în vederea acordării indemnizației pentru creșterea copilului;
- situațiile de încetare și suspendare ale indemnizației pentru creșterea copilului;
- asimilarea perioadei de concediu pentru creșterea copilului ca stagiul de cotizare în vederea stabilirii indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, a stagiului de cotizare în vederea stabilirii drepturilor de pensie în sistemul public și a drepturilor stabilite de *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*;

- constituirea perioadei de concediu pentru creșterea copilului ca vechime în muncă și în serviciu, precum și în specialitate;
- interzicerea dispunerii de către angajator a încetării raporturilor de muncă/serviciu în condițiile prevăzute la art. 25 alin.(2) - (4) din actul normativ.

Textul legislativ devine, astfel, echivoc, lipsit de precizia și claritatea dispozițiilor.

4. Din interpretarea alin. (1²) lit. a)-b) rezultă faptul că pot beneficia de concediul pentru creșterea nepotului/nepoatei bunicii care fie sunt activi pe piața muncii, fie nu mai sunt activi pe piața muncii, dar au desfășurat o activitate profesională o perioadă de minim 12 luni.

Având în vedere lipsa precizărilor clare cu privire la constituirea celor 12 luni de eligibilitate, în primul caz, respectiv al realizării de venituri din muncă, nu sunt reglementate condițiile în care bunica/bunicul poate solicita concediul pentru creșterea nepoatei/nepotului, în cel de-al doilea caz, solicitarea concediului nu se justifică.

5. În lipsa definirii sale, sintagma „*încredințarea copilului către unul dintre bunici*”, utilizată la art. 2 alin. (1¹) lit. b), creează confuzii cu privire la înțelesul și conținutul acesteia.

Menționăm că *încredințarea* minorului este o instituție de dreptul familiei, care se referea la exercitarea drepturilor părintești, reglementată de *Codul familiei* din 1953, în prezent abrogat de *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, dar care continuă să producă efecte în temeiul hotărârilor judecătorești pronunțate înainte de 2011 încă valabile. În prezent, instituția a fost înlocuită cu cea a autorității părintești și este dispusă tot de instanță.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că noțiunea „*încredințarea copilului*”, utilizată în textul inițiativei legislative, este de natură să producă confuzii cu privire la înțelesul și conținutul său, fiind evident că acordarea dreptului la concediul de creștere a copilului pentru bunici nu poate justifica „*încredințarea*” exercitării de către aceștia a drepturilor părintești, și în niciun caz pe cale consensuală, pe baza „*acordului*” părinților. „*Încredințarea copilului*” reprezintă o sintagmă care în legislația românească presupune existența unei situații bine determinate în care exercitarea drepturilor și obligațiilor care constituie autoritatea părintească sunt transferate unei alte persoane, astfel încât să nu fie afectată dezvoltarea fizică, morală și intelectuală a copilului.

În plus, apreciem că norma vine în contradicție cu art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, care are deja în vedere ca beneficiar al indemnizației persoana „*căreia i s-a încredințat copilul în vederea adopției*”, care poate fi inclusiv bunicul/bunica.

6. Având în vedere că formula introductivă a art. 2 alin. (1¹) stabilește deja limitele temporale ale acordării concediului, în funcție de vârsta copilului, apreciem că prevederea inserată la art. 2 alin. (1²) lit. d) este inutilă.

7. Din dispozițiile introduse prin art. I pct. 1 nu rezultă cu claritate care sunt beneficiarii dreptului la concediul pentru creșterea copilului, în condițiile în care alin. (1¹) se referă la „*acele bunici*” - de unde ar rezulta că are în vedere doar bunicele, în timp ce alin. (1²) se referă la „*unul dintre bunici*” - ceea ce ar presupune că se referă atât la bunic, cât și la bunică.

8. Dispozițiile cuprinse la art. I pct. 2 sunt neclare, în condițiile în care alin. (2) și (3) ale art. 7, la care se face trimitere, se referă la orice persoană care beneficiază de concediu de creștere a copilului, deci inclusiv bunicii, iar nu doar la părinți.

9. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010* prevede că persoanele care, în perioada în care sunt îndreptățite să beneficieze de concediul pentru creșterea copilului obțin venituri supuse impozitului, așa cum apar acestea în cuprinsul actului normativ, au dreptul la un stimulent de inserție. Suma reprezentând stimulent de inserție poate fi acordată de către părintele aflat în activitate unei persoane care îngrijește copilul, unui serviciu de zi (creșă/grădiniță/bonă) sau chiar unui alt membru al familiei care are disponibilitatea și capacitatea de a se ocupa de îngrijirea copilului.

În acest context, prevederile alin.(6) ale art. 7, chiar și cele care instituie dreptul în sine la concediul pentru creșterea nepotului/nepoatei vor deveni caduce.

10. Deși în instrumentul de prezentare și motivare se precizează că inițiativa are în vedere acordarea concediului și a indemnizației de creștere a copilului pentru bunici, din analiza textului propus constatăm că autorii se limitează doar la instituirea de măsuri legislative vizând dreptul la concediu, fără a fi prevăzute corelativ și măsuri de intervenție legislativă

asupra reglementărilor din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010*, în ceea ce privește acordarea dreptului la indemnizație.

11. Prevederile referitoare la includerea bunicilor în categoria beneficiarilor concediului și a indemnizației pentru creșterea copilului nu sunt corelate cu toate prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010*, cum ar fi art. 11, art. 12 alin. (1), art.31 sau art.32.

12. Art. II este, de asemenea, neclar și neprevizibil, întrucât nu se poate deduce despre care „*aceleași drepturi și obligații*” este vorba.

În plus, în lipsa unei motivări în *Expunerea de motive*, nu putem distinge obiectul de reglementare al art. III.

13. Menționăm că, potrivit prevederilor *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale *Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Ludovic ORBĂN
* GUV *

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților