



## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice (b297/28.05.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2317/03.06.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D596/03.06.2020,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice cu un nou articol, art. XII, care să prevadă că obligațiile fiscal-bugetare rezultate din contractele de cesiune finanțate în cadrul Programului Național de Dezvoltare Locală, neachitate până la data de 1 ianuarie 2017, se anulează.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, potrivit comunicatului de presă din data de 2 iunie 2020, Curtea Constituțională, cu majoritate de voturi, a admis excepția de neconstituționalitate invocată și a constatat că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice este neconstituțională, în ansamblul său.

Astfel, Curtea a constatat că actul normativ supus controlului de constituționalitate a fost adoptat cu încălcarea exigențelor legale și

**constituționale referitoare la solicitarea avizului Consiliului Legislativ și al Consiliului Superior al Magistraturii.**

Pe de altă parte, precizăm că norma propusă nu prezintă legătură organică cu intervențiile legislative reglementate prin respectiva ordonanță de urgență.

Astfel, în timp ce prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2020 s-a intervenit asupra unor acte normative din domeniul achizițiilor publice, prin modificarea și completarea dispozițiilor referitoare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică, respectiv la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, norma preconizată prin prezenta propunere legislativă nu reprezintă o intervenție efectivă asupra actelor normative în domeniul achizițiilor publice, ci o normă de sine stătătoare, care, eventual, ar putea să facă obiectul unui proiect distinct.

În aceste condiții, precizăm că propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala formă.

În subsidiar, învederăm următoarele aspecte:

1. Sub aspectul implicațiilor financiar-fiscale, sunt incidente:

a) dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Legea fundamentală, fiind obligatoriu să se solicite punctul de vedere al Guvernului, întrucât soluția de fond propusă poate avea implicații asupra execuției bugetului de stat;

b) prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la obligativitatea elaborării și a prezentării fișei financiare.

2. Apreciem că propunerea legislativă este deficitară și sub aspectul neclarificării situației contribuabililor care și-au îndeplinit deja obligațiile fiscale avute în vedere prin proiect și cărora, ca efect al anulării acestor obligații, ar trebui să li se restituie plățile efectuate.

3. La art.XII, este necesară eliminarea expresiei „începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi”, deoarece:

a) normele juridice produc efecte de la data intrării lor în vigoare, fiind superfluă circumstanțierea propusă;

b) anularea unor obligații fiscal-bugetare este definitivă, la data intervenirii acesteia, nepresupunând un proces continuu.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 623/26.06.2020

**O.U.G. nr. 23/2020**

M. Of. nr. 106/12 feb. 2020

*Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice*