



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.7.2011
COM(2011) 446 final

2011/0193 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului de instituire a unui
instrument de asistență pentru preaderare (IPA)**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXT

Islanda și Muntenegru

În concluziile sale, Consiliul European din 17 iunie 2010 a luat notă de faptul că Islanda îndeplinește criteriile politice stabilite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 și a salutat avizul Comisiei privind cererea Islandei de aderare la UE. Din aceste motive, Consiliul European a hotărât să înceapă negocierile cu Islanda. Prin urmare, Islanda este țară candidată.

Consiliul European din 16-17 decembrie 2010 a aprobat concluziile Consiliului din 14 decembrie 2010 privind extinderea și a convenit să acorde Muntenegrului statutul de țară candidată.

Prin urmare, Comisia propune Consiliului și Parlamentului modificarea Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA) în vederea transferării Islandei și a Muntenegrului de pe lista țărilor potențial candidate (anexa II) pe lista țărilor candidate (anexa I).

Articolul 19

Comisia propune Consiliului și Parlamentului modificarea articolului 19, „Norme de participare și de origine, eligibilitatea pentru subvenții”, din Regulamentul IPA (CE) nr. 1085/2006 în vederea alinierii prevederilor sale la cele ale articolului 21, „Participarea la licitații și la încheierea de contracte”, din Regulamentul IEVP (CE) nr. 1638/2006.

Această modificare răspunde preocupării, exprimate de statele membre ale UE implicate în programele IPA de cooperare transfrontalieră, în ceea ce privește participarea la cereri de propuneri. Statele membre au solicitat ca participarea la cererile de propuneri să se limiteze la ofertanți din țările care participă la programele relevante IPA de cooperare transfrontalieră, astfel cum este deja cazul în ceea ce privește programele IEVP de cooperare transfrontalieră. Consiliul a invitat Comisia să propună cât mai curând o soluție posibilă.

Comisia a efectuat o evaluare a eventualelor implicații ale unei revizuirii a articolului 19, în special în ceea ce privește coerența cu alte instrumente de ajutor extern și, în special, IEVP, care include, de asemenea, o componentă de cooperare transfrontalieră. Prin urmare, Comisia propune alinierea articolului 19 la articolului 21 din Regulamentul IEVP (CE) nr. 1638/2006, prin inserarea unui nou alineat, (9), care, luând în considerare caracterul local al programelor de cooperare transfrontalieră, ar permite ca participarea la cererile de propuneri să fie limitată la actorii locali.

Asistența acordată comunității cipriote turce și Comitetul de gestionare IPA

Comisia propune modificarea Regulamentului IPA pentru a permite Comitetului Phare să asiste în continuare Comisia în gestionarea asistenței financiare acordate comunității cipriote turce, astfel cum se prevede în Regulamentul (CE) nr. 389/2006 privind asistența acordată comunității cipriote turce.

Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii

Regulamentul (UE) nr. 540/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 iunie 2010 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)⁽¹⁾.

Regulamentul (CE) nr. 718/2007 al Comisiei din 12 iunie 2007 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA) ⁽²⁾.

Regulamentul (CE) nr. 389/2006 al Consiliului din 27 februarie 2006 privind crearea unui instrument de sprijin financiar în scopul de a încuraja dezvoltarea economică a comunității cipriote turce și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2667/2000 din 5 decembrie 2000 privind Agenția Europeană pentru Reconstrucție ⁽³⁾.

Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii

Comisia a evaluat eventualele implicații ale unei revizuirii a articolului 19 în două privințe:

- 1) evaluarea coerenței cu Regulamentul 2112/2005 (așa-numitul „Regulament privind necondiționarea ajutorului”);
- 2) coerența cu alte instrumente de ajutor extern.

Ca urmare a evaluării, s-a ajuns la concluzia că articolul 19 din Regulamentul IPA (CE) nr. 1085/2006 ar trebui să fie aliniat la articolul 21, „Participarea la licitații și la încheierea de contracte”, din Regulamentul IEVP (CE) nr. 1638/2006, prin introducerea unui nou alineat, (9), în Regulamentul IPA.

2. CONSULTAREA PĂRȚILOR INTERESATE, OBȚINEREA ȘI UTILIZAREA EXPERTIZEI

Comisia a efectuat o consultare internă. Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

Evaluarea impactului

Nu se aplică.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Rezumatul acțiunii propuse: aducerea a trei modificări la Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA).

- I. Islanda și Muntenegru vor fi transferate de pe lista țărilor potențial candidate (anexa II) pe lista țărilor candidate (anexa I), în urma deciziilor Consiliului European.

⁽¹⁾ JO L 210, 31.7.2006, p. 82.

⁽²⁾ JO L 170, 29.6.2007, p. 1.

⁽³⁾ JO L 65, 7.3.2006, p. 5.

II. Un nou alineat, (9), va fi adăugat la articolul 19.

III. La articolul 25 alineatul (1), se modifică paragraful al doilea.

Temei juridic

Articolul 212 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Principiul subsidiarității

Nu se aplică.

Principiul proporționalității

Nu se aplică.

Alegerea instrumentelor

Instrumentul propus: modificarea regulamentului Consiliului. Alte instrumente nu ar fi adecvate din următorul motiv: un regulament trebuie modificat printr-un alt regulament.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta măsură nu implică cheltuieli suplimentare.

5. INFORMAȚII SUPPLEMENTARE

Simplificare

Nu se aplică.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene ⁽⁴⁾,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 ⁽⁵⁾ de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare oferă asistență țărilor candidate și potențial candidate în vederea alinierii lor progresive la standardele și la politicile Uniunii, inclusiv la acquis-ul UE, dacă este cazul, în vederea aderării.
- (2) Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului face o distincție clară între țările candidate și cele potențial candidate.
- (3) Consiliul European din 17 iunie 2010 a salutat avizul Comisiei privind cererea Islandei de aderare la Uniune, a luat notă de faptul că Islanda îndeplinește criteriile politice stabilite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 și a hotărât să înceapă negocierile de aderare cu Islanda. Prin urmare, Islanda este țară candidată.
- (4) Consiliul European din 17 decembrie 2010 a aprobat concluziile Consiliului din decembrie 2010 privind extinderea și a convenit să acorde Muntenegrului statutul de țară candidată.
- (5) Consiliul a invitat Comisia să propună modificarea articolului 19 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului pentru clarificarea normelor privind participarea la acordarea contractelor de grant finanțate în cadrul componentei IPA de cooperare transfrontalieră și pentru asigurarea coerenței cu alte instrumente de ajutor extern, în special cu Instrumentul european de vecinătate și parteneriat.

⁽⁴⁾ JO C , , p. .

⁽⁵⁾ [JO L 210, 31.7.2006](#), p. 82.

(6) Regulamentul (CE) nr. 389/2006 al Consiliului din 27 februarie 2006 privind crearea unui instrument de sprijin financiar în scopul de a încuraja dezvoltarea economică a comunității cipriote turce și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2667/2000 privind Agenția Europeană pentru Reconstrucție ⁽⁶⁾ desemnează comitetul prevăzut în Regulamentul (CEE) nr. 3906/89 al Consiliului din 18 decembrie 1989 ⁽⁷⁾ („Comitetul Phare”) să asiste Comisia în gestionarea asistenței acordate comunității cipriote turce. În conformitate cu articolul 25 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006, Regulamentul (CEE) nr. 3906/89 a fost abrogat, dar, cu toate acestea, continuă să se aplice actelor juridice și angajamentelor care pun în aplicare exercițiile bugetare anterioare anului 2007. Întrucât Regulamentul (CE) nr. 389/2006 continuă să fie actul de bază în ceea ce privește sprijinul financiar acordat comunității cipriote turce pentru exercițiile bugetare ulterioare, Comitetul Phare ar trebui, de asemenea, să își desfășoare în continuare activitatea în acest scop.

(7) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 19 se adaugă următorul alineat:

„(9) Alineatele (1)-(8) nu aduc atingere participării categoriilor de organizații eligibile, prin natura sau situarea lor geografică, cu privire la obiectivele acțiunii.”

(2) La articolul 25 alineatul (1), paragraful al doilea se înlocuiește cu următorul text:

„Aceste regulamente, precum și Regulamentul (CE) nr. 2666/2000, continuă să se aplice actelor juridice și angajamentelor care pun în aplicare exercițiile bugetare anterioare anului 2007, punerii în aplicare a articolului 31 din Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptărilor tratatelor pe care se întemeiază Uniunea Europeană(*) și punerii în aplicare a articolului 3 din Regulamentul (CE) nr. 389/2006 al Consiliului (**).

*JO L 157, 21.6.2005, p. 203.

**JO L 65, 7.3.2006, p. 5.”

(3) În anexa I, următoarele mențiuni se inserează după mențiunea privind Croația:

„— Islanda

— Muntenegru”.

⁽⁶⁾ JO L 65, 7.3.2006, p. 5.

⁽⁷⁾ JO L375, 23.12.1989, p. 11.

(4) În anexa II, următoarele mențiuni se elimină:

„— Islanda

— Muntenegru”.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele