



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.11.2011
COM(2011) 789 final

2011/0372 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice

{SEC(2011) 1406 final}

{SEC(2011) 1407 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

În urma consultării ample a statelor membre și a părților interesate și pe baza unei evaluări a impactului, Comisia propune revizuirea mecanismului de monitorizare stabilit în temeiul Deciziei nr. 280/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹, prin înlocuirea deciziei respective. Propunerea are ca obiectiv îmbunătățirea sistemului existent de monitorizare și de raportare, pentru a asigura respectarea angajamentelor și a obligațiilor Uniunii și ale statelor membre în temeiul acordurilor internaționale actuale și viitoare privind schimbările climatice, pentru a îndeplini cerințele juridice ale pachetului privind clima și energia și pentru a sprijini elaborarea de instrumente la nivelul Uniunii, de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.

Comisia propune înlocuirea Deciziei nr. 280/2004/CE printr-un regulament, ca urmare a domeniului mai amplu de aplicare a legislației, a numărului sporit de destinatari, a caracterului foarte tehnic și armonizat al mecanismului de monitorizare și în vederea facilitării punerii în aplicare a acestuia.

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Obiectivul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC), aprobată în numele Comunității Europene prin Decizia nr. 94/69/CE² a Consiliului din 15 decembrie 1993 privind încheierea Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice, constă în stabilizarea concentrațiilor de gaze cu efect de seră (GES) din atmosferă la un nivel care să împiedice orice interferențe antropice periculoase cu sistemul climatic. Pentru ca acest obiectiv să poată fi îndeplinit, creșterea globală a temperaturii medii anuale la suprafață nu ar trebui să depășească nivelurile preindustriale cu mai mult de 2°C. Cel de-al patrulea raport de evaluare al Grupului interguvernamental privind schimbările climatice (IPPC) arată că acest obiectiv poate fi realizat numai dacă emisiile globale de gaze cu efect de seră încetează să mai crească după 2020, cel târziu.

Protocolul de la Kyoto, ratificat de Uniune la 31 mai 2002³, a intrat în vigoare la 16 februarie 2005. Protocolul stabilește obiective obligatorii privind reducerea sau limitarea emisiilor de gaze cu efect de seră pentru Uniune și statele membre (cu excepția Maltei și a Ciprului). Consiliul din martie 2007 și-a exprimat, de asemenea, angajamentul ferm de a reduce, până în 2020, emisiile totale de gaze cu efect de seră din Uniunea Europeană cu cel puțin 20%, în raport cu nivelurile din 1990, și cu 30%, dacă și alte țări dezvoltate se angajează să obțină reduceri comparabile ale emisiilor și dacă țările în curs de dezvoltare mai avansate din punct de vedere economic aduc o contribuție adecvată, în funcție de responsabilitățile și capacitățile lor. Odată cu adoptarea, în decembrie 2008, a pachetului privind clima și energia, obiectivele de reducere cu 20% a emisiilor au fost consfințite prin lege. Aceste obiective sunt prevăzute, de asemenea, în Decizia 2/CP.15 („Acordul de la Copenhaga”), aprobată la 28 ianuarie 2010 de Uniunea Europeană și de statele sale membre.

¹ JO L 49, 19.2.2004, p.1.

² JO L 33, 7.2.1994, p.11.

³ JO L 130, 15.5.2002, p.1.

Obiectivul Deciziei nr. 280/2004/CE, denumită în continuare „Decizia privind mecanismul de monitorizare”, este de a stabili un mecanism pentru monitorizarea tuturor emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră nereglementate prin Protocolul de la Montreal; evaluarea progreselor înregistrate de statele membre în vederea îndeplinirii angajamentelor în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto; punerea în aplicare a CCONUSC și a Protocolului de la Kyoto în ceea ce privește cerințele de raportare și asigurarea faptului că statele membre și Uniunea comunică în timp util secretariatului CCONUSC informații complete, exacte, coerente, comparabile și transparente.

Revizuirea propusă are ca obiective:

- să reflecte, în Regulamentul privind mecanismul de monitorizare, obligațiile legate de raportare care decurg din CCONUSC, din Protocolul de la Kyoto și din deciziile ulterioare adoptate în temeiul acestora cu privire la emisiile de gaze cu efect de seră, precum și sprijinul financiar și tehnologic furnizat țărilor în curs de dezvoltare;
- să ajute Uniunea și statele sale membre să își îndeplinească angajamentele privind măsurile de atenuare și să pună în aplicare pachetul privind clima și energia;
- să sprijine dezvoltarea de noi instrumente la nivelul Uniunii, de atenuare a schimbărilor climatice și de adaptare la acestea.

Prezenta propunere aduce, de asemenea, îmbunătățiri cerințelor de monitorizare și de raportare cu privire la gazele cu efect de seră, pe baza a șase ani de experiență în ceea ce privește Decizia nr. 280/2004/CE și dispozițiile de punere în aplicare a acesteia, și anume Decizia nr. 2005/166/CE⁴, precum și a experienței acumulate în urma punerii în aplicare a diferitelor cerințe ale CCONUSC.

• **Context general**

Necesitatea de revizuire a Deciziei privind mecanismele de monitorizare se bazează pe următoarele motive.

- Decizia nr. 280/2004/CE privind un mecanism de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de punere în aplicare a Protocolului de la Kyoto și dispozițiile de punere în aplicare a acesteia sunt principalele instrumente de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor de gaze cu efect de seră. Acestea stabilesc detaliile pentru raportarea emisiilor antropice de gaze cu efect de seră de la surse și a eliminării de către absorbanți, în vederea furnizării de informații cu privire la programele naționale de reducere a emisiilor, la previziunile privind emisiile de gaze cu efect de seră și la politicile și măsurile în domeniul schimbărilor climatice în conformitate cu CCONUSC.
- Cei șase ani de experiență în punerea în aplicare a acestor două decizii, precum și experiența acumulată în cadrul negocierilor internaționale și prin punerea în aplicare a diferitelor cerințe ale CCONUSC, au arătat că există zone în care se pot aduce îmbunătățiri considerabile. De asemenea, necesitatea de a consolida măsurile de atenuare la nivelul Uniunii și al statelor membre și de a îndeplini noile angajamente

⁴ JO L 55, 1.3.2005, p.57.

internaționale și interne, inclusiv strategia Europa 2020, necesită un sistem de monitorizare și de raportare îmbunătățit.

- Pentru a răspunde preocupărilor exprimate cu privire la amenințarea tot mai mare a schimbărilor climatice globale care rezultă din creșterea concentrațiilor de gaze cu efect de seră în atmosferă, Uniunea pune în aplicare și planifică o serie de politici și acțiuni de atenuare. Crearea unui cadru solid pentru monitorizarea, evaluarea, raportarea și verificarea emisiilor de GES reprezintă o parte importantă a acestui proces, întrucât permite UE să dezvolte și să pună în aplicare cu o mai mare eficiență politicile viitoare, precum și să evalueze și să demonstreze că își respectă angajamentele în domeniu.
- În cadrul Conferinței părților (COP) la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice de la Copenhaga (COP 15), Uniunea și statele sale membre s-au angajat să furnizeze țărilor în curs de dezvoltare finanțare inițială rapidă și pe termen lung, precum și sprijin tehnologic pentru mediu. În cadrul COP 16 de la Cancun, țările au convenit [alineatul (40) din Decizia 1/CP.16] ca fiecare țară dezvoltată parte la CCONUSC să extindă raportarea cu privire la furnizarea sprijinului financiar, tehnologic și în domeniul consolidării capacității pentru părțile țări în curs de dezvoltare. Extinderea raportării este esențială pentru recunoașterea eforturilor Uniunii și ale statelor membre de a-și îndeplini angajamentele.

În special, revizuirea Deciziei privind mecanismul de monitorizare va urmări abordarea aspectelor următoare.

- (1) Sistemul existent de monitorizare și de raportare a emisiilor de GES și a acțiunilor de atenuare nu este adecvat pentru punerea în aplicare a cerințelor noi, care rezultă din noua legislație și din noile evoluții internaționale în cadrul CCONUSC;

Pachetul privind clima și energia convenit în 2009 de Consiliu și de Parlamentul European a introdus noi cerințe privind monitorizarea și raportarea pentru statele membre. Pentru a intra în vigoare, acestea trebuie să fie încorporate în sistemul existent de monitorizare și de raportare. „Acordurile Cancun” (Decizia 1/CP.16) în temeiul CCONUSC necesită, de asemenea, extinderea raportării asupra emisiilor și a acțiunilor de atenuare ca urmare a Protocolului de la Kyoto.

- (2) Datele disponibile la nivelul UE pentru sprijinirea dezvoltării și a punerii în aplicare a politicii viitoare sunt insuficiente;

Într-o serie de domenii/sectoare de mare importanță pentru reducerea emisiilor de GES și luarea de măsuri la nivelul UE, lipsesc sau sunt insuficiente datele pentru susținerea elaborării și a punerii în aplicare eficiente a politicii. Aceste domenii sunt: a) transportul maritim; b) aviația; c) exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultura (LULUCF) și d) adaptarea.

- (3) Sistemul actual de monitorizare și de raportare abordează emisiile de GES și acțiunile de atenuare, însă nu ia în considerare și nici nu asigură respectarea noilor angajamente în temeiul CCONUSC privind furnizarea sprijinului financiar și tehnologic pentru țările în curs de dezvoltare;

Uniunea s-a angajat la nivel internațional să furnizeze țărilor în curs de dezvoltare finanțare inițială rapidă și pe termen lung și sprijin tehnologic semnificativ. Informațiile transparente și

cuprinzătoare cu privire la tipul și valoarea sprijinului acordat sunt esențiale pentru a asigura vizibilitatea Uniunii, transmiterea eficientă a mesajului privind schimbările climatice al Uniunii și credibilitatea în fața partenerilor noștri internaționali. Problemele identificate anterior au condus adesea la critici severe din partea altor țări privind faptul că Uniunea și statele sale membre nu își îndeplinesc angajamentele și trebuie să fie rezolvate.

- (4) Sunt necesare date și informații suplimentare pentru monitorizarea progreselor cu privire la obiectivul de reducere a emisiilor, în special în ceea ce privește strategia Europa 2020;

Strategia Europa 2020, noua strategie a politicii economice integrate a Uniunii pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică, include obiectivele Uniunii și pe cele naționale pentru limitarea emisiilor ca obiective principale.

- (5) Există o lipsă vizibilă de informații transparente, exacte, coerente, complete și comparabile, raportate în prezent în temeiul Deciziei privind mecanismul de monitorizare;

Rata relativ ridicată de cazuri de nerespectare din ultimii ani indică faptul că transparența, acuratețea, coerența și eficiența sistemului existent de monitorizare și de raportare pot fi îmbunătățite.

- (6) Experiența a arătat că există o necesitate urgentă de simplificare și de eficientizare a cerințelor actuale privind raportarea.

Experiența în implementarea deciziei privind mecanismul de monitorizare a arătat că anumite cerințe de raportare nu au fost îndeplinite astfel cum s-a preconizat, sau că informațiile nu au fost utilizate astfel cum s-a anticipat. De asemenea, legăturile dintre instrumentele de raportare ar putea fi îmbunătățite.

- **Prevederi existente în domeniul propunerii**

Mecanismul de monitorizare este instituit în prezent prin Decizia nr. 280/2004/CE, care urmează să fie abrogată în temeiul prezentei propuneri.

- **Coerența cu alte politici și obiective ale Uniunii**

Revizuirea Deciziei privind mecanismul de monitorizare:

- contribuie la obiectivele globale ale pachetului privind clima și energia de a reduce emisiile globale de GES, este coerentă cu instrumentele juridice individuale adoptate ca parte a pachetului și are ca obiectiv îmbunătățirea punerii în aplicare a politicilor suplimentare în domenii care nu sunt suficient reglementate prin pachet;
- este în conformitate cu discuțiile în cadrul CCONUSC cu privire la sistemele viitoare de măsurare, de raportare și de verificare pentru emisii, acțiuni și furnizarea de sprijin financiar, atât în ceea ce privește aspectele propuse spre rezolvare, cât și zonele de raportare selectate pentru extindere;
- este în conformitate cu strategia Europa 2020, care include angajamentul de a limita emisiile ca unul dintre obiectivele principale și impune ca informațiile actualizate și

recente cu privire la schimbările climatice să fie făcute publice în vederea monitorizării progresului înregistrat de statele membre și de Uniune;

- este în conformitate cu obiectivele Uniunii privind simplificarea și o mai bună legiferare, având în vedere că revizuirea se bazează pe experiența în punerea în aplicare și pe reacțiile primite de la părțile implicate. Scopul revizuirii este de a aborda deficiențele și problemele identificate și de a simplifica cerințele de raportare, acolo unde este necesar. Noile cerințe au luat integral în considerare fluxurile de raportare și necesitățile de informare existente și corespund acestora.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

• Consultare, obținerea datelor și utilizarea expertizei

Pe lângă reuniunile experților și atelierele de lucru, în perioada 7 martie 2011 – 29 aprilie 2011 a fost lansată o consultare publică on-line a părților interesate, cuprinzând toate aspectele legate de revizuirea planificată a Deciziei nr. 280/2004. Chestionarul on-line a fost accesibil pe site-ul web al Direcției Generale Combaterea schimbărilor climatice și pe site-ul web „Your Voice”. Chestionarul a fost pus la dispoziție în toate limbile oficiale și s-au luat toate măsurile necesare pentru informarea părților interesate. Au fost primite răspunsuri de la persoane fizice, administrații naționale, organizații nonguvernamentale, întreprinderi private, grupuri industriale și din partea unui institut de cercetare.

• Rezultatul procesului de consultare publică

Informațiile colectate prin intermediul consultării publice a părților interesate sugerează faptul că cetățenii UE manifestă un interes deosebit față de informațiile cu privire la schimbările climatice și sprijină noile îmbunătățiri ale sistemului de raportare, în special în ceea ce privește informațiile cuprinzătoare și transparente. În general, respondenții au constatat că, în pofida volumului și a calității satisfăcătoare a informațiilor și datelor disponibile cu privire la schimbările climatice, este în continuare loc de îmbunătățire; de asemenea, majoritatea respondenților au considerat că ar trebui îmbunătățite cerințele pentru toate domeniile avute în vedere în evaluarea impactului. Rezultatele consultării sunt disponibile online⁵.

• Consultarea statelor membre

În 2009, 2010 și 2011 au fost organizate două grupuri de lucru și o serie de reuniuni tehnice și sectoriale ale experților și au fost desfășurate o serie de proiecte în vederea informării statelor membre cu privire la revizuirea Deciziei privind mecanismul de monitorizare. În cadrul acestor reuniuni, statele membre au convenit asupra necesității de a revizui Decizia privind mecanismul de monitorizare pentru a lua în considerare noile evoluții la nivel UE și internațional, precum și învățămintele desprinse în decursul procesului de punere în aplicare a deciziei în cauză. Cu toate acestea, statele membre și-au exprimat preocuparea cu privire la eventuala sporire a sarcinilor administrative care rezultă din aceasta.

Șapte state membre (Finlanda, Germania, Ungaria, Țările de Jos, Slovacia, Spania și Suedia) s-au oferit să furnizeze informații cu privire la sarcinile/costurile administrative. Aceste state

⁵ http://ec.europa.eu/clima/consultations/0008/index_en.htm

membre au fost consultate de două ori cu ajutorul chestionarelor. Cu toate acestea, doar cinci state (Finlanda, Germania, Ungaria, Țările de Jos și Suedia) au oferit răspunsuri la cel de-al doilea chestionar. Rata scăzută a răspunsurilor la cel de-al doilea chestionar se datorează în mare parte faptului că întrebările s-au axat în principal pe noile dispoziții care vor fi introduse în temeiul noului regulament privind mecanismul de monitorizare. Așadar, statele membre au avut greutate în a estima sarcina administrativă potențială. Ca urmare, și în conformitate cu opinia Grupului de coordonare a evaluării impactului, reprezentanții statelor membre au fost contactați telefonic și prin email pentru a obține date suplimentare sau pentru a clarifica informațiile deja transmise. Acest proces a generat informațiile finale referitoare la sarcinile administrative care stau la baza evaluării impactului.

- **Evaluarea impactului**

Evaluarea impactului a investigat mai multe aspecte, inclusiv:

- ciclul de revizuire și de conformitate al UE în temeiul Deciziei privind partajarea eforturilor;
- cerințele de raportare pentru emisiile generate de activitățile de transport maritim internațional;
- cerințele de raportare cu privire la impactul nelegat de CO₂ al aviației asupra climei globale;
- cerințele de raportare privind adaptarea;
- cerințe suplimentare de raportare privind LULUCF;
- cerințe de raportare privind sprijinul financiar și tehnologic acordat țărilor în curs de dezvoltare;
- coerența cu alte instrumente juridice ale UE care vizează poluanții atmosferici și îmbunătățirile bazate pe experiența anterioară de punere în aplicare.

Evaluarea impactului a luat în considerare mai multe opțiuni de politică pentru fiecare dintre aceste aspecte. Impactul potențial economic și de mediu a fost analizat în detaliu. Evaluarea detaliată a opțiunilor este prezentată în analiza de impact care însoțește propunerea și va fi disponibilă la următoarea adresă: http://ec.europa.eu/clima/studies/g-gas/index_en.htm.

- **Rezumatul acțiunii propuse**

Principalul obiectiv al prezentului regulament este de a ajuta Uniunea și statele sale membre să își îndeplinească angajamentele și obiectivele naționale, ale Uniunii și internaționale și să continue elaborarea de politici prin intermediul unei raportări transparente, exacte, coerente, comparabile și complete.

Cerințele internaționale de raportare existente prevăd deja raportări anuale cu privire la emisiile de GES și la alte informații privind schimbările climatice (previziuni, acțiuni de atenuare, sprijin acordat țărilor în curs de dezvoltare, adaptare) din patru în patru ani. Totuși, astfel de raportări au fost considerate mult timp insuficiente, existând eforturi internaționale considerabile pentru sporirea și suplimentarea cerințelor existente de raportare, precum și pentru a mări frecvența raportării. Situația este extrem de importantă în aceste momente

critice în care progresele economice au un impact considerabil asupra elaborării politicilor de atenuare și în care transmiterea de semnale de alarmă din timp poate influența semnificativ capacitatea unei țări de a lua măsuri și poate asigura decuplarea dezvoltării economice durabile de emisiile de GES. Aceste considerații au fost transpuse în cerințe concrete în acordurile internaționale recente de la Cancun (Decizia 1/CP.16), care solicită într-adevăr o multitudine de informații solide și cuprinzătoare (cu privire la previziuni, acțiuni de atenuare, sprijinul acordat țărilor în curs de dezvoltare) din doi în doi ani, în vederea susținerii angajamentelor asumate de către părți. Cerințele internaționale completează, de asemenea, cerințele stabilite recent la nivelul Uniunii Europene prin intermediul pachetului privind clima și energia, prin care se recunoaște din nou, în mod clar, necesitatea informațiilor și a datelor mai pertinente și mai recente. În final, colectarea mai multor informații actualizate de la statele membre, în special cu privire la acțiunile lor de proiecție și de atenuare a GES, va contribui la punerea în aplicare a strategiei Europa 2020, care include obiectivele europene și naționale de limitare a emisiilor ca obiective prioritare. În acest context, prezentul regulament propune îmbunătățirea cadrului de monitorizare, de raportare și de revizuire din UE, permițând astfel punerea în aplicare atât a angajamentelor interne și internaționale, cât și a politicilor existente, precum și elaborarea eficientă de noi politici.

Având în vedere incertitudinile referitoare la regimul în domeniul climei în urma Protocolului de la Kyoto și necesitatea unui ciclu anual de conformitate pentru punerea în aplicare a Deciziei privind partajarea eforturilor (ESD), prezenta propunere include stabilirea unui proces de revizuire la nivelul Uniunii pentru informațiile cu privire la GES transmise de către statele membre, asigurând astfel faptul că îndeplinirea obiectivelor ESD este evaluată într-o manieră cuprinzătoare, transparentă, credibilă și rapidă, astfel cum prevede pachetul privind clima și energia.

Prezenta propunere adoptă o abordare prudentială cu privire la raportarea emisiilor generate de activitățile de transport maritim internațional și de sectorul LULUCF, în care discuțiile privind politicile, atât la nivelul Uniunii cât și pe plan internațional, sunt în curs de desfășurare. Propunerea asigură faptul că mecanismul de monitorizare prevede un cadru adecvat pentru stabilirea de cerințe detaliate de raportare într-o etapă ulterioară, atunci când se ajunge la un rezultat concret al politicii la nivel internațional sau al Uniunii. Aceasta asigură coerența cu un cadru politic viitor, evită multiplicarea eforturilor și garantează că Uniunea este capabilă să pună în aplicare cerințele detaliate în cel mai eficient mod.

Prezenta propunere asigură coerența cu politica existentă a Uniunii în ceea ce privește impactul nelegat de CO₂ al aviației asupra climei globale, având în vedere că aceasta solicită Comisiei să evalueze bianual impactul respectiv pe baza celor mai recente informații și progrese științifice disponibile cu privire la emisii. Această abordare diferă de cele explorate în evaluarea impactului și reflectă informațiile utile primite de către alte servicii ale Comisiei în cadrul procesului de consultare interservicii. Abordarea a fost inclusă în propunere deoarece s-a considerat că permite obținerea unor avantaje echivalente, cu o sarcină administrativă redusă semnificativ.

În ceea ce privește raportarea privind previziunile, politicile și măsurile, propunerea impune raportarea anuală, pentru a permite astfel evaluarea anuală a angajamentelor asumate de Uniune la nivel național și internațional, precum și pentru a permite acțiuni de corecție întreprinse din timp și în mod eficient. Trebuie menționat că statele membre raportează deja anual informații actualizate în cazul în care consideră că informațiile transmise în anul precedent sunt caduce. Propunerea adoptă o abordare pragmatică, în sensul că nu impune transmiterea de informații contextuale în dublu exemplar către Comisie, ci, mai curând,

urmărește să asigure că rapoartele tehnice generale existente sunt puse la dispoziția publicului spre informare.

În ceea ce privește sprijinul financiar și tehnologic, propunerea extinde raportarea pe baza metodelor comune, în conformitate cu obligațiile Uniunii de a oferi informații transparente și complete cu privire la sprijinul financiar și tehnologic pe care îl acordă țărilor în curs de dezvoltare.

Raportarea anuală cu privire la acțiunea de adaptare va contribui la identificarea acțiunii întreprinse de către statele membre în vederea dezvoltării unei strategii de adaptare la nivelul Uniunii. De asemenea, raportarea va furniza mecanismului de mediere la nivel european informații și date, constituind astfel un instrument util pentru factorii de decizie la nivel național, regional și local. În conformitate cu evaluarea impactului, raportarea anuală reprezintă o opțiune eficientă deoarece presupune o sarcină administrativă redusă, asigurând însă mai buna capacitate a Uniunii de a-și îndeplini obligațiile internaționale de raportare.

În sfârșit, propunerea îmbunătățește sistemele naționale existente în statele membre, pentru a aborda raportarea privind previziunile, politicile și măsurile, și asigură coerența cu alte instrumente juridice care au ca obiect poluanții atmosferici. Această soluție este eficientă deoarece, în pofida sarcinii aferente, va conduce pe termen lung la o mai bună respectare a normelor, la simplificare și la costuri mai mici. Propunerea include, de asemenea, dispoziții mai bune pentru garantarea calității/controlul calității și introduce modele și orientări de raportare simplificate, în vederea sporirii calității și exhaustivității informațiilor oferite și în vederea simplificării cerințelor existente de raportare, fără a impune sarcini administrative inutile.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al propunerii legislative îl constituie articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Propunerea urmărește un obiectiv legitim în domeniul de aplicare a articolului 191 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și anume combaterea schimbărilor climatice (atenuare și adaptare). Scopul propunerii este de a îmbunătăți disponibilitatea informațiilor pentru politicile și procesul decizional la nivelul Uniunii, precum și coordonarea și coerența raportării în temeiul CCONUSC de către Uniune și statele membre. Acest obiectiv nu poate fi îndeplinit prin metode mai restrictive. Acesta nu afectează actuala diviziune generală a responsabilităților între Uniune și statele membre cu privire la monitorizare, colectarea datelor și raportare, astfel cum este prevăzută prin Decizia privind mecanismul de monitorizare.

- **Principiul subsidiarității**

Pentru ca acțiunea UE să fie justificată, trebuie respectat principiul subsidiarității:

(a) *Natura transnațională a problemei (criteriul necesității)*

Natura transnațională a schimbărilor climatice reprezintă un element important pentru a stabili măsura în care este necesară acțiunea Uniunii. Acțiunile întreprinse la nivel național nu reușesc să atingă conformitatea cu angajamentele asumate la nivel internațional și nu sunt suficiente pentru a îndeplini obiectivele stabilite în temeiul Deciziei privind partajarea

eforturilor. Este, aşadar, necesar ca Uniunea să creeze un cadru care să permită îndeplinirea cerinţelor internaţionale şi ale Uniunii, asigurând, acolo unde este posibil, o raportare armonizată. Îmbunătăţirea eficienţei, care presupune coordonarea unei game întregi de instrumente, precum şi a punctualităţii şi a calităţii raportării în temeiul CCONUSC prin compilarea datelor primite de la toate cele 27 de state membre impun, de asemenea, coordonarea la nivelul Uniunii.

(b) Testul de eficacitate (criteriul valorii adăugate)

În afara faptului că majoritatea revizuirilor propuse rezultă din cerinţele Uniunii şi cele internaţionale, actuale sau viitoare, acţiunile întreprinse la nivelul Uniunii, datorită eficienţei lor, ar prezenta avantaje clare faţă de acţiunile întreprinse la nivel naţional. Având în vedere că angajamentele fundamentale sunt asumate la nivelul Uniunii, este mai eficient să se elaboreze instrumentele necesare de raportare la nivelul Uniunii. De asemenea, rezolvarea problemelor identificate, cum ar fi calitatea şi punctualitatea raportării de către Uniune şi statele membre, impune coordonarea datelor şi a metodelor în toate cele 27 de state membre, a cărei eficienţă este mai mare la nivelul Uniunii.

Experienţa, în special cu privire la raportarea emisiilor de GES în temeiul CCONUSC, a arătat că Decizia privind mecanismul de monitorizare a contribuit semnificativ la facilitarea şi aplicarea unei raportări de calitate. Verificările şi analizele suplimentare ale datelor din statele membre în temeiul Deciziei privind mecanismul de monitorizare au condus la o mai bună calitate a raportării în temeiul CCONUSC, au asistat în mod proactiv statele membre în îndeplinirea angajamentelor acestora şi au contribuit, de asemenea, într-o mare măsură la reducerea cazurilor de nerespectare. Nivelul sporit de impunere a conformităţii generat prin posibilitatea iniţierii de către Comisie a procedurilor privind încălcarea a avut, de asemenea, o contribuţie semnificativă.

Se preconizează că extinderea raportării în temeiul mecanismului de monitorizare revizuit către noi domenii care fac obiectul CCONUSC, cum ar fi sprijinul financiar şi tehnologic, va aduce beneficii semnificative similare. Raportarea în temeiul mecanismului de monitorizare revizuit va oferi o evaluare şi o apreciere mai detaliată a datelor primite de la statele membre şi va asigura identificarea clară a lacunelor şi a deficienţelor, precum şi iniţierea de acţiuni în vederea soluţionării lor, acestea reprezentând două domenii esenţiale pentru credibilitatea internaţională a Uniunii. De asemenea, raportarea în temeiul mecanismului de monitorizare revizuit va asigura cel puţin o serie de standarde minime comune, având în vedere faptul că informaţiile au fost raportate în mod mai curând inconsecvent. În sfârşit, aplicarea procedurilor privind încălcarea este importantă pentru a asigura faptul că problemele rămase nesoluţionate vor fi abordate în cadrul Uniunii, şi nu în cadrul CCONUSC, unde implicaţiile politice şi juridice ar putea fi semnificative.

În ceea ce priveşte raportarea privind adaptarea, mecanismul de monitorizare revizuit va aduce beneficii similare celor menţionate anterior, cu avantajul suplimentar că va oferi, de asemenea, o platformă care să permită schimbul de bune practici. Având în vedere că adaptarea este un aspect comun tuturor statelor membre, centralizarea raportării informaţiilor va contribui la înţelegerea necesităţilor de adaptare şi la identificarea celor mai bune practici, precum şi a lacunelor care ar putea fi soluţionate fie prin acţiuni la nivelul Uniunii, fie prin cooperarea între statele membre.

- **Principiul proporţionalităţii**

Propunerea respectă principiul proporționalității din următoarele motive:

Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor de îmbunătățire a calității datelor cu privire la schimbările climatice și pentru asigurarea respectării conformității în temeiul cerințelor internaționale și ale Uniunii.

Propunerea este proporțională cu obiectivul general al Uniunii de a-și atinge obiectivele de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Protocolului de la Kyoto, cu obiectivele Uniunii cuprinse în pachetul privind clima și energia, cu Acordul de la Copenhaga și cu Decizia 1/CP.16 („Acordurile de la Cancun”).

Propunerea prevede punerea în aplicare a unui mecanism de monitorizare similar, în ceea ce privește practicile și procedurile, cu cel pus deja în aplicare în temeiul Deciziei nr. 280/2004/CE.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Astfel cum se specifică în declarația financiară care însoțește prezentul regulament, acesta va fi pus în aplicare folosind bugetul existent și nu va avea niciun impact asupra cadrului financiar multianual.

5. ELEMENTE OPȚIONALE

- **Clauza de reexaminare/revizuire/caducitate**

Propunerea include o dispoziție care permite Comisiei să revizuiască prezentul regulament în contextul deciziilor viitoare legate de CCONUSC și de Protocolul de la Kyoto, sau al altor texte legislative ale Uniunii. Dacă este necesar, Comisia va propune Parlamentului European și Consiliului modificări ale prezentului regulament, va modifica actele delegate existente sau va adopta noi acte.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European⁶,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor⁷,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Decizia nr. 280/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind un mecanism de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de punere în aplicare a Protocolului de la Kyoto⁸ a stabilit un cadru pentru monitorizarea tuturor emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, evaluând progresul înregistrat cu privire la îndeplinirea angajamentelor referitoare la emisiile în cauză, precum și la punerea în aplicare a cerințelor de monitorizare și de raportare în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („CCONUSC”)⁹ și al Protocolului de la Kyoto¹⁰ în Uniunea Europeană. În vederea luării în considerare a progreselor recente și viitoare înregistrate la nivel internațional cu privire la CCONUSC și Protocolul de la Kyoto, precum și în vederea punerii în aplicare a noilor cerințe de monitorizare și de raportare prevăzute de legislația Uniunii, decizia în cauză trebuie înlocuită. Decizia nr. 280/2004/CE trebuie înlocuită cu un regulament având în vedere domeniul mai extins de aplicare a legislației, includerea categoriilor suplimentare de persoane cărora li se adresează obligațiile respective, caracterul mai complex și eminent tehnic al dispozițiilor introduse, necesitatea

⁶ JO C., p. .

⁷ JO C., p. .

⁸ JO L 49, 19.2.2004, p.1.

⁹ JO L 33, 7.2.1994, p.13.

¹⁰ JO L 130, 15.5.2002, p.4.

crescândă a unor norme uniforme aplicabile pe întreg teritoriul Uniunii, precum și facilitarea punerii în aplicare.

- (2) Obiectivul suprem al CCONUSC îl reprezintă stabilizarea concentrațiilor de gaze cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să împiedice orice perturbare antropogenă periculoasă a sistemului climatic. În vederea atingerii acestui obiectiv, creșterea globală a temperaturii medii anuale la suprafață nu ar trebui să depășească nivelurile preindustriale cu mai mult de 2°C.
- (3) Sunt necesare o monitorizare și raportare detaliată și evaluarea periodică a emisiilor de gaze cu efect de seră de către Uniune și statele membre, precum și a eforturilor depuse de acestea pentru abordarea schimbărilor climatice.
- (4) Decizia 1/CP.15, adoptată în cadrul Conferinței părților la CCONUSC („Decizia 1/CP.15” sau „Acordul de la Copenhaga”) și Decizia 1/CP.16, adoptată în cadrul Conferinței părților la CCONUSC („Decizia 1/CP.16” sau „Acordul de la Cancun”) au contribuit în mod semnificativ la progresul înregistrat în abordarea într-o manieră echilibrată a provocărilor ridicate de schimbările climatice. Deciziile respective au introdus noi cerințe de monitorizare și de raportare care se aplică în ceea ce privește punerea în aplicare a strategiilor ambițioase de reducere a emisiilor asumate de Uniune și de statele sale membre, oferind sprijin țărilor în curs de dezvoltare. De asemenea, deciziile recunosc importanța abordării în mod prioritar a măsurilor de adaptare la schimbările climatice, precum și a măsurilor de atenuare a acestora. Decizia 1/CP.16 solicită, în egală măsură, țărilor dezvoltate să elaboreze strategii sau planuri de dezvoltare cu emisii scăzute de carbon. Se așteaptă ca astfel de strategii sau planuri să contribuie la trecerea la o societate cu emisii reduse de carbon și să asigure o creștere continuă și o dezvoltare durabilă. Prezentul regulament trebuie să faciliteze, prin intermediul actelor delegate, punerea în aplicare a cerințelor existente și viitoare de monitorizare și de raportare care rezultă din decizii ulterioare sau din aprobarea unui acord internațional în temeiul CCONUSC.
- (5) Pachetul privind clima și energia adoptat în 2009, în special Decizia nr. 406/2009/CE din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020¹¹ și Directiva 2009/29/CE din 23 aprilie 2009 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră¹², marchează un alt angajament ferm al Uniunii și al statelor membre de a reduce în mod semnificativ emisiile de gaze cu efect de seră. De asemenea, sistemul Uniunii de monitorizare și de raportare a emisiilor trebuie actualizat având în vedere noile dispoziții ale legislației în cauză.
- (6) În temeiul CCONUSC, Uniunea și statele membre trebuie să dezvolte, să actualizeze în mod periodic, să publice și să raporteze Conferinței părților inventarele naționale de emisii antropice de la surse și de eliminare de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră, nereglementate prin Protocolul de la Montreal din 1987 privind substanțele care diminuează stratul de ozon la Convenția de la Viena privind protecția stratului de ozon („Protocolul de la Montreal”)¹³, utilizând metodologiile comparabile convenite în cadrul Conferinței părților.

¹¹ JO L 140, 5.6.2009, p.136.

¹² JO L 140, 5.6.2009, p. 63.

¹³ JO L 297, 31.10.1988, p.21.

- (7) Articolul 5 alineatul (1) din Protocolul de la Kyoto solicită Uniunii și statelor membre să stabilească și să păstreze un sistem național pentru estimarea emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră, nereglementate prin Protocolul de la Montreal, cu scopul de a asigura punerea în aplicare a altor dispoziții ale Protocolului de la Kyoto. De asemenea, Decizia 1/CP.16 solicită stabilirea unor dispoziții naționale în vederea estimării emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră, nereglementate prin Protocolul de la Montreal. Prezentul regulament trebuie să permită punerea în aplicare a ambelor cerințe.
- (8) Experiența acumulată în urma punerii în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE a arătat necesitatea sporirii sinergiilor și a coerenței cu raportarea în temeiul altor instrumente juridice, în special cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului¹⁴, cu Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2006 de instituire a unui registru european al emisiilor și transferului de poluanți și de modificare a Directivelor 91/689/CEE și 96/61/CE ale Consiliului¹⁵, cu Directiva 2001/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2001 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici¹⁶, cu Regulamentul (CE) nr. 842/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 mai 2006 privind anumite gaze fluorurate cu efect de seră¹⁷ și cu Regulamentul (CE) nr. 1099/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 privind statisticile în domeniul energiei¹⁸. În timp ce raționalizarea cerințelor de raportare va necesita modificarea instrumentelor juridice individuale, utilizarea datelor coerente pentru raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră și verificarea nivelului de coerență al acestora sunt esențiale în vederea asigurării calității raportării emisiilor.
- (9) Cel de-al patrulea raport de evaluare al Comisiei interguvernamentale pentru schimbările climatice (IPCC) a identificat un potențial de încălzire globală al trifluorurei de azot („NF₃”) de aproximativ 17 000 mai mare decât al CO₂. NF₃ este utilizată tot mai mult în industria electronică ca înlocuitor al perfluorocarburilor („PFC”) și al hexafluorurii de sulf (SF₆). În conformitate cu articolul 191 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, politica de mediu a Uniunii trebuie să se bazeze pe principiul prevenției. Acest principiu solicită monitorizarea NF₃ în vederea evaluării nivelului de emisii în Uniune și, după caz, în vederea definirii acțiunilor de atenuare.
- (10) Datele raportate în prezent în inventarele naționale de emisii de gaze cu efect de seră și registrele naționale și europene nu sunt suficiente pentru a stabili, la nivel de stat membru, emisiile de CO₂ produse de aviația civilă la nivel național și care nu sunt reglementate de Directiva 2003/87/CE. În momentul adoptării obligațiilor de raportare, Uniunea nu trebuie să impună statelor membre și întreprinderilor mici și mijlocii („IMM-uri”) sarcini care nu sunt proporționale cu obiectivele urmărite. Emisiile de CO₂ generate de aviație, care nu sunt reglementate de Directiva 2003/87/CE, reprezintă doar o mică parte din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră, iar stabilirea unui sistem de raportare a acestor emisii ar constitui o sarcină nejustificată în lumina cerințelor existente pentru sectorul mai larg, în

¹⁴ JO L 275, 25.10.2003, p. 32.

¹⁵ JO L 33, 4.2.2006, p. 1.

¹⁶ JO L 309, 27.11.2001, p. 22.

¹⁷ JO L 161, 14.6.2006, p. 1.

¹⁸ JO L 304, 4.11.2008, p. 1.

conformitate cu Directiva 2003/87/CE. În consecință, emisiile de CO₂ din categoria de sursă a IPCC „1.A.3.Aviația civilă” ar trebuie considerate ca fiind egale cu zero în sensul articolului 3 și al articolului 7 alineatul (1) din Decizia nr. 406/2009/CE.

- (11) Deși emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră datorate exploatării terenurilor, schimbării exploatării terenurilor și silviculturii („LULUCF”) privesc obiectivul Uniunii de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Protocolului de la Kyoto, acestea nu fac parte din obiectivul de 20% până în 2020 în temeiul pachetului privind clima și energia. Decizia nr. 406/2009/CE și Directiva 2003/87/CE solicită Comisiei să evalueze modalitățile de includere a LULUCF în obiectivul pentru 2020. Termenul limită al acestei activități depinde de rezultatul negocierilor referitoare la încheierea unui acord internațional privind schimbările climatice. În lipsa unui astfel de acord până la sfârșitul lui 2010, Comisia poate prezenta o propunere, pentru ca actul propus să intre în vigoare începând cu 2013. Prezentul regulament trebuie să permită punerea în aplicare a unor posibile cerințe de raportare în temeiul unui acord internațional sau al unei astfel de legislații europene.
- (12) Uniunea și statele membre trebuie să depună eforturi pentru a furniza informații cât mai actualizate cu privire la emisiile de gaze cu efect de seră, în special în cadrul Strategiei Europa 2020 și al termenului său limită precis. Prezentul regulament trebuie să permită pregătirea unor astfel de estimări în cel mai scurt timp posibil pe baza informațiilor statistice și de alt tip.
- (13) Cerințele de monitorizare și de raportare de către statele membre a emisiilor provenite din transportul maritim trebuie adoptate într-o manieră complementară și coerentă cu cerințele convenite în cadrul CCONUSC sau, în măsura posibilă, cu cerințele aplicabile navelor, astfel cum sunt acestea stabilite în contextul Organizației Maritime Internaționale („OMI”) sau prin intermediul unei măsuri la nivelul Uniunii care să abordeze tema emisiilor de GES provenite din transportul maritim. O astfel de monitorizare și raportare ar permite o mai bună înțelegere a problematicii acestor emisii și ar sprijini punerea efectivă în aplicare a politicilor.
- (14) Experiența acumulată în urma punerii în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE a demonstrat necesitatea îmbunătățirii transparenței, acurateței, coerenței, integralității și comparabilității informațiilor raportate cu privire la politici, măsuri și prognoze. Decizia nr. 406/2009/CE solicită statelor membre să raporteze progresul preconizat cu privire la îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul deciziei respective, inclusiv informațiile referitoare la politicile, măsurile și prognozele naționale. Strategia Europa 2020 a stabilit o agendă economică și politică integrată care solicită Uniunii și statelor membre să depună eforturi suplimentare în ceea ce privește raportarea în timp util a politicilor și măsurilor privind schimbările climatice, precum și efectele preconizate asupra emisiilor. Crearea unui sistem național la nivelul Uniunii și al statelor membre, combinat cu o mai bună orientare în materie de raportare, ar trebui să contribuie în mod semnificativ la îndeplinirea acestor obiective. De asemenea, pentru a se asigura faptul că Uniunea îndeplinește cerințele internaționale și naționale de raportare a prognozelor privind emisiile de gaze cu efect de seră și pentru a evalua progresul înregistrat de aceasta cu privire la îndeplinirea angajamentelor și a obligațiilor sale internaționale și naționale, Comisia trebuie să elaboreze și să utilizeze prognoze privind emisiile de gaze cu efect de seră.
- (15) Statele membre trebuie să furnizeze informații îmbunătățite în vederea monitorizării progresului și a acțiunilor întreprinse de acestea cu privire la schimbările climatice. Aceste informații sunt necesare pentru conceperea unei strategii cuprinzătoare de adaptare a Uniunii în urma publicării Cărții albe intitulată „Adaptarea la schimbările climatice: către

un cadru de acțiune la nivel european”¹⁹. Raportarea informațiilor privind adaptarea va permite statelor membre să facă schimb de cele mai bune practici și să-și evalueze necesitățile și nivelul de pregătire necesare pentru a aborda schimbările climatice.

- (16) În temeiul Deciziei 1/CP.15, Uniunea și statele membre s-au angajat să asigure o finanțare considerabilă în domeniul climei pentru a susține acțiunile de adaptare și atenuare în țările în curs de dezvoltare. În conformitate cu alineatul (40) din Decizia 1/CP.16, țările dezvoltate care sunt parte la CCONUSC trebuie să-și îmbunătățească modalitățile de raportare privind sprijinul financiar, tehnologic și pentru dezvoltarea capacității destinat țărilor în curs de dezvoltare care sunt parte la CCONUSC. Îmbunătățirea modalităților de raportare este esențială pentru recunoașterea eforturilor depuse de Uniune și de statele membre în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate. De asemenea, Decizia 1/CP.16 prevede un nou mecanism tehnologic pentru îmbunătățirea transferului internațional de tehnologie. Prezentul regulament trebuie să asigure furnizarea de informații importante actualizate referitoare la activitățile privind transferul de tehnologie către țările în curs de dezvoltare.
- (17) În urma modificărilor efectuate în cadrul Directivei 2008/101/CE²⁰, Directiva 2003/87/CE aplică în prezent sistemul de comercializare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și în cazul activităților de aviație. Această directivă conține dispoziții privind utilizarea veniturilor din licitații, raportarea utilizării veniturilor din licitații de către statele membre, precum și acțiunile întreprinse pentru licitarea cotelor din aviație în temeiul articolului 3d alineatul (1) sau (2) din directiva respectivă, cu scopul de a urmări dacă 100 % din veniturile respective sau o sumă echivalentă sunt utilizate pentru efectuarea uneia sau a mai multora dintre acțiunile menționate la articolul 3d alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE. În urma modificărilor efectuate în cadrul Directivei 2009/29/CE, Directiva 2003/87/CE conține, în prezent, și cerințe de raportare referitoare la utilizarea veniturilor din licitații, cel puțin 50% din aceste venituri trebuind să fie utilizate pentru efectuarea uneia sau a mai multora dintre activitățile menționate la articolul 10 alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE. Transparența cu privire la utilizarea veniturilor obținute în urma licitării cotelor în temeiul Directivei 2003/87/CE este esențială pentru susținerea angajamentelor Uniunii. Raportarea cu privire la utilizarea veniturilor respective trebuie să ateste sumele reale plătite, dacă veniturile sunt alocate pentru plată prin intermediul investițiilor directe în proiecte, al fondurilor de investiții sau al politicilor de sprijin fiscal sau financiar, precum și tipul și trimiterile la aceste politici, proiecte sau fonduri.
- (18) În temeiul CCONUSC, Uniunea și statele membre trebuie să dezvolte, să actualizeze în mod periodic, să publice și să raporteze Conferinței părților comunicările naționale și rapoartele din doi în doi ani, utilizând orientările, metodologiile și formatele convenite de Conferința părților. Decizia 1/CP.16 solicită îmbunătățirea modalităților de raportare referitoare la obiectivele privind atenuarea și furnizarea de sprijin financiar, tehnologic și pentru construirea capacității în țările în curs de dezvoltare.
- (19) Decizia nr. 406/2009/CE a transformat ciclul anual actual de raportare într-un ciclu de angajamente anuale care necesită o revizuire cuprinzătoare a inventarelor statelor membre privind gazele cu efect de seră într-o perioadă de timp mai scurtă decât cea stabilită pentru revizuirea inventarului actual al CCONUSC cu scopul de a permite utilizarea flexibilităților și, după caz, aplicarea acțiunilor corective la sfârșitul fiecărui an relevant. Având în vedere incertitudinile cu privire la evoluțiile viitoare în temeiul CCONUSC și al

¹⁹

COM(2009) 147 final.

²⁰

JO L 8, 13.1.2009, p. 3.

Protocolului de la Kyoto, stabilirea unui proces de revizuire a inventarelor privind gazele cu efect de seră la nivelul Uniunii depuse de către statele membre trebuie să asigure faptul că gradul de respectare a obligațiilor prevăzute în temeiul Deciziei nr. 406/2009/CE este evaluat într-o manieră credibilă, coerentă, transparentă și în timp util.

- (20) În prezent, se discută în cadrul procesului CCONUSC o serie de elemente tehnice referitoare la raportarea emisiilor de la surse și a eliminării de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră, cum ar fi potențialele ridicate de încălzire globală (GWP), gazele cu efect de seră raportate și orientările metodologice din partea IPCC care urmează să fie utilizate pentru pregătirea inventarelor naționale privind gazele cu efect de seră. Revizuirea elementelor metodologice în contextul procesului CCONUSC și recalculările ulterioare ale seriilor cronologice de emisii de gaze cu efect de seră pot modifica nivelul și tendințele acestor emisii. Comisia trebuie să monitorizeze astfel de evoluții la nivel internațional și, dacă este necesar, să propună revizuirea prezentului regulament pentru a asigura coerența cu metodologiile utilizate în contextul procesului CCONUSC.
- (21) Emisiile de gaze cu efect de seră raportate de-a lungul seriilor cronologice trebuie estimate prin intermediul aceluiași metode. Datele privind activitatea de bază și factorii de emisie trebuie obținuți și utilizați într-o manieră coerentă. De asemenea, trebuie să se asigure faptul că modificările survenite cu privire la tendințele emisiilor nu sunt introduse ca rezultat al modificărilor privind metodele sau ipotezele de estimare. Recalculările trebuie efectuate în conformitate cu orientările convenite, precum și în vederea îmbunătățirii coerenței, acurateței și integralității seriilor cronologice raportate și a punerii în aplicare a metodelor mai detaliate. Atunci când metodologia sau modalitatea de colectare a datelor privind activitatea de bază și factorii de emisie se modifică, statele membre trebuie să recalculeze inventarele pentru seriile cronologice raportate și să evalueze necesitatea recalculărilor pe baza motivelor furnizate în orientările convenite, în special pentru categoriile cheie. Prezentul regulament trebuie să prevadă dacă și în ce condiții se iau în calcul efectele unor astfel de recalculări.
- (22) Aviația are impact asupra climei globale prin emisiile de dioxid de carbon (CO₂), dar și prin alte emisii și mecanisme, inclusiv emisiile de oxizi de azot și creșterea stratului de nori cirrus. În lumina progreselor științifice referitoare la acest impact, trebuie să se efectueze o evaluare periodică a impactului nelegat de CO₂ al aviației asupra climei globale în contextul prezentului regulament.
- (23) Agenția Europeană de Mediu (AEM) urmărește să susțină dezvoltarea durabilă și să contribuie la îmbunătățirea semnificativă și măsurabilă a mediului în Europa prin furnizarea de informații orientate, relevante, fiabile și în timp util către legislatori, instituțiile publice și publicul larg. AEM trebuie să asiste Comisia, după caz, în lucrările de monitorizare și raportare, în special în contextul sistemului de inventariere al Uniunii și al sistemului acesteia de prognoze, politici și măsuri, în vederea efectuării examinării anuale de către experți a inventarelor statelor membre, evaluând progresul înregistrat cu privire la angajamentele de reducere a emisiilor, impactul schimbărilor climatice, vulnerabilitatea și adaptarea, precum și în vederea comunicării de informații solide privind clima către publicul larg.
- (24) Comisia trebuie să urmărească punerea în aplicare a cerințelor de monitorizare și de raportare în temeiul prezentului regulament, precum și progresul ulterior înregistrat în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto cu scopul de a asigura coerența. În acest sens, Comisia trebuie să abroge sau, după caz, să modifice dispozițiile prezentului regulament.

- (25) Cu scopul de a asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare a articolului 20 alineatul (5) din prezentul regulament, puterile de executare trebuie conferite Comisiei. În vederea stabilirii cerințelor armonizate de raportare cu privire la emisiile de gaze cu efect de seră și informațiile relevante pentru politica privind schimbările climatice, puterea de adoptare a actelor în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene trebuie delegată Comisiei în ceea ce privește revizuirea anexei I la prezentul regulament, rapoartele statelor membre privind LULUCF și transportul maritim, sistemele naționale ale statelor membre, examinarea de către experți a datelor din inventarul statelor membre, cerințele detaliate privind conținutul, structura, formatul și procesele de înaintare a raportelor de către statele membre, precum și abrogarea sau modificarea anumitor obligații în conformitate cu prezentul regulament. Este extrem de important ca Comisia să desfășoare consultări pe parcursul lucrărilor sale pregătitoare, inclusiv la nivel de experți. În momentul elaborării și redactării actelor delegate, Comisia trebuie să asigure transmiterea simultană, corespunzătoare și în timp util a documentelor relevante către Parlamentul European și Consiliu.
- (26) Deoarece obiectivele acțiunii propuse, astfel cum sunt acestea stabilite la articolul 1 din prezentul regulament, nu pot fi, prin natura lor, suficient realizate de către statele membre și, în consecință, având în vedere amploarea și efectele acțiunii, acestea pot fi mai bine realizate la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul menționat, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul 1

Obiect, domeniu de aplicare și definiții

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament stabilește un mecanism pentru:

- (a) asigurarea unei raportări transparente, exacte, coerente, comparabile, integrale și la timp din partea Uniunii și a statelor sale membre către secretariatul CCONUSC.
- (b) raportarea și verificarea informațiilor cu privire la angajamentele asumate în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto și la deciziile adoptate ca urmare a acestora, precum și evaluarea progresului în ceea ce privește respectarea acestor angajamente;
- (c) monitorizarea și raportarea emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră nereglementate de Protocolul de la Montreal privind substanțele care diminuează stratul de ozon în statele membre;
- (d) monitorizarea, raportarea, reexaminarea și verificarea emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații în temeiul articolului 6 din Decizia nr. 406/2009/CE;
- (e) raportarea emisiilor de CO₂ generate de activitățile de transport maritim;
- (f) monitorizarea și raportarea utilizării veniturilor generate prin licitarea certificatelor în temeiul articolului 3d alineatele (1) și (2) sau al articolului 10 alineatul (1) din Directiva 2003/87/CE, în conformitate cu articolul 3d alineatul (4) și articolul 10 alineatul (3) din directiva respectivă;
- (g) monitorizarea și raportarea acțiunilor întreprinse de statele membre în vederea adaptării la consecințele inevitabile ale schimbărilor climatice;
- (h) evaluarea progreselor înregistrate de statele membre în ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor lor în temeiul Deciziei nr. 406/2009/CE;
- (i) colectarea de informații și date necesare pentru a susține formularea și evaluarea politicii viitoare a Uniunii cu privire la schimbările climatice.

Articolul 2

Domeniu de aplicare

Prezentul regulament se aplică:

- (a) strategiilor de dezvoltare cu emisii reduse de carbon elaborate de Uniune și statele sale membre, precum și oricăror actualizări ale acestora în conformitate cu Decizia 1/CP.16;
- (b) emisiilor de gaze cu efect de seră incluse în anexa I provenind de la sectoare și surse și eliminării de către absorbanți, cuprinse în inventarele naționale de gaze cu efect de seră în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (a) din CCONUSC și având loc pe teritoriile statelor membre;
- (c) emisiilor de gaze cu efect de seră care se încadrează în domeniul de aplicare a articolului 2 alineatul (1) din Decizia nr. 406/2009/CE;
- (d) emisiilor de gaze cu efect de seră provenind de la ambarcațiunile marine care ancorează în porturile din statele membre;
- (e) impactului nelegat de CO₂ asupra climei, asociat emisiilor generate de aviația civilă;
- (f) previziunilor Uniunii și statelor membre privind emisiile antropice de la surse și eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, precum și politicilor și măsurilor elaborate de statele membre;
- (g) sprijinului financiar și tehnologic agregat, acordat țărilor în curs de dezvoltare, per proiect și per țară;
- (h) utilizării veniturilor din licitarea certificatelor de emisie în temeiul articolului 3d alineatele (1) și (2) și al articolului 10 alineatul (1) din Directiva 2003/87/CE;
- (i) acțiunilor întreprinse de statele membre la nivel național și regional în vederea adaptării la schimbările climatice.

Articolul 3

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „potențial de încălzire globală” al unui gaz înseamnă aportul total la încălzirea globală rezultat în urma emisiei unei unități din gazul respectiv față de o unitate din gazul de referință, dioxid de carbon, căreia i se alocă valoarea 1;
- (2) „sistem național de inventariere” înseamnă un sistem de dispoziții instituționale, juridice și procedurale stabilite într-un stat membru în vederea estimării emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră nereglementate prin Protocolul de la Montreal, precum și în vederea raportării și arhivării informațiilor privind inventarierea, în conformitate cu Decizia 19/CMP.1 a Conferinței părților la CCONUSC, care funcționează ca reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto, („Decizia 19/CMP.1”), sau cu alte decizii relevante în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto;
- (3) „autorități competente în ceea ce privește inventarierea” înseamnă orice autoritate sau autorități însărcinate, în temeiul sistemului național de inventariere dintr-un stat membru, cu sarcina de a compila inventarul gazelor cu efect de seră;

- (4) „asigurarea calității” sau „QA” înseamnă un sistem planificat de proceduri de reexaminare pentru a asigura că obiectivele privind calitatea datelor sunt îndeplinite și că cele mai bune estimări și informații sunt raportate pentru a susține eficiența programului de control al calității și pentru a asista statele membre;
- (5) „controlul calității” sau „QC” înseamnă un sistem de activități tehnice de rutină pentru măsurarea și controlul calității informațiilor și a estimărilor compilate cu scopul de a asigura integritatea, corectitudinea și caracterul integral al datelor, identificând și rezolvând erorile și omisiunile, documentând și arhivând datele și alte materiale folosite și înregistrând toate activitățile de asigurare a calității;
- (6) „indicator” înseamnă un factor sau o variabilă cantitativă sau calitativă care contribuie la o mai bună înțelegere a evoluției punerii în aplicare a politicilor și măsurilor și a tendințelor emisiilor de gaze cu efect de seră;
- (7) „unitate a cantității atribuite” (AAU) înseamnă o unitate emisă în temeiul dispozițiilor relevante din anexa la Decizia 13/CMP.1 a Conferinței părților la CCONUSC care funcționează ca reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto („Decizia 13/CMP.1”);
- (8) „unitate de absorbție” (RMU) înseamnă o unitate emisă în temeiul dispozițiilor relevante din anexa la Decizia 13/CMP.1 sau din alte decizii relevante ale organismelor CCONUSC sau ale Protocolului de la Kyoto;
- (9) „unitate de reducere a emisiilor” (URE) înseamnă o unitate emisă în temeiul dispozițiilor relevante din anexa la Decizia 13/CMP.1 și din deciziile relevante adoptate în temeiul CCONUSC sau al Protocolului de la Kyoto;
- (10) „reducere de emisii certificate” (REC) înseamnă o unitate eliberată în conformitate cu articolul 12 din Protocolul de la Kyoto și cerințele acestuia, precum și cu dispozițiile relevante din anexa la Decizia 13/CMP.1;
- (11) „registru național” înseamnă un registru sub forma unei baze de date standardizate care include informații privind emiterea, deținerea, transferul, achiziționarea, anularea și retragerea de URE, REC, AAU și RMU și reportarea de URE, REC și AAU;
- (12) „politici și măsuri” înseamnă toate instrumentele politice, administrative și legislative care vizează punerea în aplicare a angajamentelor în temeiul articolului 4 alineatul 2 literele (a) și (b) din CCONUSC, inclusiv a celor care nu au ca obiectiv principal limitarea și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- (13) „sistem național pentru politici, măsuri și estimări” înseamnă un sistem de dispoziții instituționale, juridice și procedurale stabilit într-un stat membru în vederea raportării politicilor și măsurilor, precum și pentru pregătirea și raportarea estimărilor de emisii antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a tuturor gazelor cu efect de seră, astfel cum prevede articolul 13 din prezentul regulament;
- (14) „evaluare ex-ante a politicilor și măsurilor” înseamnă o evaluare a efectelor preconizate pentru o politică sau măsură;
- (15) „evaluare ex-post a politicilor și măsurilor” înseamnă o evaluare a efectelor ulterioare ale unei politici sau măsuri;

- (16) „previziuni fără măsuri” înseamnă previziuni ale emisiilor antropice de la surse și ale eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, care exclud efectele tuturor politicilor și măsurilor planificate, adoptate sau puse în aplicare după anul ales drept începutul previzionării respective;
- (17) „previziuni cu măsuri” înseamnă previziuni ale emisiilor antropice de gaze cu efect de seră de la surse și ale eliminării de către absorbanți, care cuprind efectele, în ceea ce privește emisiile de gaze cu efect de seră, ale politicilor și măsurilor adoptate și puse în aplicare;
- (18) „previziuni cu măsuri suplimentare” înseamnă previziuni ale emisiilor antropice de la surse și ale eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, care cuprind efectele, în ceea ce privește emisiile de gaze cu efect de seră, ale politicilor și măsurilor adoptate și puse în aplicare pentru atenuarea schimbărilor climatice, precum și ale politicilor și măsurilor planificate;
- (19) „analiză de sensibilitate” înseamnă analiza unui algoritm model sau a unei ipoteze pentru a cuantifica sensibilitatea sau stabilitatea datelor de realizare model față de variațiile datelor de intrare sau ale ipotezelor aferente. Această analiză se efectuează prin modificarea valorilor de intrare sau a ecuațiilor model și observarea modului în care modelul de realizare variază în mod corespunzător;
- (20) „sprijin pentru atenuarea schimbărilor climatice” înseamnă sprijinul acordat pentru activitățile din țările în curs de dezvoltare care contribuie la obiectivul de stabilizare a concentrațiilor de gaze cu efect de seră din atmosferă la un nivel care să împiedice orice interferențe antropice periculoase cu sistemul climatic;
- (21) „sprijin pentru adaptarea la schimbările climatice” înseamnă sprijinul acordat pentru activitățile din țările în curs de dezvoltare care vizează reducerea vulnerabilității oamenilor sau a sistemelor naturale față de impactul schimbărilor climatice și al altor riscuri legate de mediu, prin menținerea sau sporirea capacității de adaptare și a rezistenței țărilor în curs de dezvoltare;
- (22) „rectificări tehnice” înseamnă ajustările făcute estimărilor inventarului național de gaze cu efect de seră, efectuate în contextul reexaminării în temeiul articolului 20 din prezentul regulament, atunci când datele de inventar prezentate sunt incomplete sau nu sunt elaborate în conformitate cu normele sau orientările internaționale sau UE și care sunt destinate a înlocui estimările prezentate inițial;
- (23) „recalculări”, în conformitate cu orientările CCONUSC privind raportarea inventarelor anuale, înseamnă o procedură de recalculare a emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră raportate în inventarele depuse anterior, ca urmare a modificării metodologiilor, a modului în care sunt obținute și folosite informațiile privind factorii și activitatea de emisie, sau a includerii de noi categorii de surse de absorbanți.

Capitolul 2

Strategii de dezvoltare cu emisii reduse de carbon

Articolul 4

Strategii de dezvoltare cu emisii reduse de carbon

1. Statele membre și Comisia în numele Uniunii elaborează și pun în aplicare o strategie de dezvoltare cu emisii reduse de carbon pentru a contribui la:
 - (a) monitorizarea transparentă și precisă a progreselor reale și preconizate înregistrate de către statele membre, inclusiv contribuția măsurilor propuse de Uniune la îndeplinirea angajamentelor Uniunii și ale statelor sale membre, în temeiul CCONUSC, de a limita sau reduce emisiile antropice de gaze cu efect de seră;
 - (b) îndeplinirea angajamentelor statelor membre privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Deciziei nr. 406/2009/CE și reducerea pe termen lung a emisiilor și sporirea eliminării de către absorbanți în toate sectoarele în conformitate cu obiectivul Uniunii de a reduce emisiile cu până la 80-95% până în 2050 față de nivelurile din 1990, în contextul reducerilor necesare, potrivit IPCC, în țările dezvoltate considerate ca grup.
2. Statele membre transmit Comisiei strategia de dezvoltare cu emisii reduse de carbon la un an de la intrarea în vigoare a prezentului regulament sau în conformitate cu orice calendar stabilit la nivel internațional în contextul procesului CCONUSC.
3. Comisia și statele membre pun de îndată la dispoziția publicului strategiile de dezvoltare cu emisii reduse de carbon și orice actualizări ale acestora.

Capitolul 3

Raportarea cu privire la emisiile și la eliminările istorice de gaze cu efect de seră

Articolul 5

Sisteme naționale de inventariere

1. Statele membre stabilesc, pun în funcțiune și urmăresc să îmbunătățească permanent sistemele naționale de inventariere pentru a estima emisiile antropice de la surse și eliminările de către absorbanți a gazelor cu efect de seră incluse în anexa I la prezentul regulament și pentru a asigura termenele, transparența, precizia, coerența, comparabilitatea și caracterul integral al inventarelor lor de gaze cu efect de seră.

2. Statele membre garantează că autoritățile lor competente în materie de inventare au acces la, și că sistemul lor național de inventariere prevede că autoritățile lor competente au acces la:
- (a) datele și metodele raportate pentru activitățile și instalațiile în temeiul Directivei 2003/87/CE cu scopul de a pregăti inventarele naționale de gaze cu efect de seră pentru a asigura coerența emisiilor de gaze cu efect de seră raportate în temeiul sistemului comunitar de comercializare a emisiilor și în inventarele naționale de gaze cu efect de seră;
 - (b) datele colectate prin intermediul sistemelor de raportare cu privire la gazele fluorurate din diverse sectoare, stabilite în temeiul articolului 6 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 842/2006, cu scopul de a pregăti inventarele naționale de gaze cu efect de seră;
 - (c) emisiile, datele aferente acestora și metodologiile raportate prin intermediul facilităților în temeiul Regulamentului (CE) nr. 166/2006 cu scopul de a pregăti inventarele naționale de gaze cu efect de seră;
 - (d) datele raportate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1099/2008.
3. Statele membre asigură faptul că autoritățile lor competente în ceea ce privește inventarierea, precum și faptul că sistemul lor național de inventariere prevede că autoritățile respective:
- (a) folosesc sistemele de raportare stabilite în temeiul articolului 6 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 842/2006 pentru îmbunătățirea estimării gazelor fluorinate în inventarele de gaze cu efect de seră;
 - (b) sunt capabile să realizeze verificările anuale privind coerența menționate la articolul 7 alineatul (1) literele (l) – (m) din prezentul regulament;

Articolul 6

Sistem de inventariere la nivelul Uniunii

Prezentul regulament stabilește un sistem de inventariere la nivelul Uniunii în vederea asigurării actualității, transparenței, preciziei, coerenței, comparabilității și caracterului integral al inventarelor naționale cu privire la inventarul de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii. Comisia administrează, menține și urmărește să îmbunătățească permanent acest sistem, care include:

- (a) un program de asigurare și de control al calității, care va include stabilirea obiectivelor de calitate și conceperea unui plan de asigurare și de control al calității în materie de inventariere. Comisia asistă statele membre la punerea în aplicare a programelor de asigurare a calității și de control al calității;
- (b) o procedură pentru a estima, în consultare cu statele membre în cauză, orice informații care lipsesc din inventarul lor național;
- (c) o revizuire anuală expertă a inventarelor de gaze cu efect de seră din statele membre.

Inventare de gaze cu efect de seră

1. Statele membre stabilesc și raportează Comisiei, până la data de 15 ianuarie a fiecărui an („anul X”):
 - (a) emisiile antropice de gaze cu efect de seră incluse în anexa I la prezentul regulament și emisiile antropice de gaze cu efect de seră menționate la articolul 2 alineatul (1) din Decizia nr. 406/2009/CE pentru anul X-2. Fără a aduce atingere raportării gazelor cu efect de seră incluse în anexa I din prezentul regulament, emisiile de dioxid de carbon (CO₂) de la categoria de sursă IPCC „1.A.3.A aviație civilă” se consideră egale cu zero în sensul articolului 3 și al articolului 7 alineatul 1 din Decizia nr. 406/2009/CE;
 - (b) datele cu privire la emisiile antropice de monoxid de carbon (CO), dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x) și compuși organici volatili (COV), astfel cum se raportează, de asemenea, în temeiul articolului 7 din Directiva 2001/81/CE, pentru anul X-2;
 - (c) emisiile antropice de gaze cu efect de seră de la surse și eliminările de către absorbanți a dioxidului de carbon rezultat din LULUCF, pentru anul X-2;
 - (d) emisiile lor antropice de gaze cu efect de seră de la surse și eliminările de către absorbanți a dioxidului de carbon rezultat din activitățile LULUCF în temeiul Protocolului de la Kyoto și informații privind contabilizarea acestor emisii de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor datorate exploatării terenurilor, schimbării intervenite în exploatarea terenurilor și exploatării pădurilor, în conformitate cu articolul 3 alineatul (3) și, în cazul în care statele membre decid să îl utilizeze, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Protocolul de la Kyoto, precum și cu deciziile adoptate în temeiul acestor dispoziții, pentru anii dintre 2008 și anul X-2. Statele membre care optează pentru administrarea terenurilor agricole, gestionarea pășunilor sau refacerea stratului de vegetație, în conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Protocolul de la Kyoto, raportează, de asemenea, emisiile antropice de gaze cu efect de seră la surse și absorbțiile pentru fiecare astfel de activitate pentru anul 1990;
 - (e) orice modificări ale informațiilor prevăzute la literele (a) - (d) referitoare la anii dintre 1990 și anul X-3, indicând motivele modificărilor respective;
 - (f) informații privind indicatorii, pentru anul X-2;
 - (g) informații provenind din registrul lor național cu privire la emiterea, achiziția, deținerea, transferul, anularea, retragerea și reportarea unităților de cantitate atribuită, a unităților de absorbție, a unităților de reducere a emisiilor și a reducerilor de emisii certificate pentru anul X-1;
 - (h) informații sintetizate privind transferurile încheiate în temeiul articolului 3 alineatele (4) și (5) din Decizia nr. 406/2009/CE, pentru anul X-1;
 - (i) informații cu privire la folosirea mecanismului de implementare în comun, a mecanismului de dezvoltare nepoluantă și a schimbului internațional de drepturi de

emisie, în temeiul articolelor 6, 12 și 17 din Protocolul de la Kyoto, sau a altor mecanisme flexibile prevăzute în alte instrumente adoptate de către Conferința părților la CCONUSC sau de către Conferința părților la CCONUSC care servește drept reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto pentru a-și îndeplini angajamentele cuantificate de limitare sau reducere a emisiilor în conformitate cu articolul 2 din Decizia 2002/358/CE²¹ sau cu Protocolul de la Kyoto sau cu alte angajamente viitoare în temeiul CCONUSC sau al Protocolului de la Kyoto, pentru anul X-2;

- (j) informații cu privire la măsurile luate în vederea îmbunătățirii estimărilor inventarelor, în special în domenii ale inventarului care au făcut obiectul modificărilor sau recomandărilor în urma expertizelor;
- (k) alocarea reală sau estimată a emisiilor verificate raportate de instalații și operatori în temeiul Directivei 2003/87/CE către categoriile de surse din inventarele naționale de gaze cu efect de seră și raportul dintre emisiile verificate și totalul emisiilor de gaze cu efect de seră raportate din respectivele categorii de surse, pentru anul X-2;
- (l) rezultatele verificărilor efectuate în ceea ce privește coerența emisiilor raportate în inventarele de gaze cu efect de seră, pentru anul X-2, cu:
 - (i) emisiile verificate raportate în temeiul Directivei 2003/87/CE;
 - (ii) emisiile la nivel de instalație raportate în temeiul Regulamentului (CE) nr. 166/2006;
- (m) rezultatele verificărilor efectuate în ceea ce privește coerența activității, informațiile contextuale și ipotezele folosite pentru estimarea emisiilor în pregătirea inventarelor de gaze cu efect de seră, pentru anul X-2, cu:
 - (i) datele și ipotezele folosite pentru pregătirea inventarelor de poluanți atmosferici în temeiul Directivei 2001/81/CE;
 - (ii) datele raportate în temeiul articolului 6 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 842/2006;
 - (iii) datele privind energia raportate în temeiul articolului 4 din Regulamentul (CE) nr. 1099/2008 și al anexei B la acesta;
- (n) o descriere a tuturor modificărilor aduse sistemului lor național de inventariere;
- (o) o descriere a tuturor modificărilor aduse registrului național;
- (p) elementele raportului privind inventarul național de gaze cu efect de seră necesare pentru pregătirea raportului privind inventarul gazelor cu efect de seră la nivelul Uniunii, cum ar fi informații cu privire la planul statelor membre de asigurare și control al calității, o estimare generală a gradului de incertitudine, o evaluare generală a gradului de realizare.

²¹

JO L 130, 15.5.2002, p. 1.

În primul an de raportare în temeiul prezentului regulament, statele membre informează Comisia cu privire la intenția de a recurge la dispozițiile articolului 3 alineatele (4) și (5) din Decizia nr. 406/2009/CE.

2. Statele membre comunică Comisiei, până la data de 15 martie a fiecărui an, un raport național privind inventarierea, complet și actualizat. Raportul va conține toate informațiile prevăzute la alineatul (1) din prezentul articol, precum și orice actualizări ulterioare ale informațiilor respective.
3. Statele membre prezintă secretariatului CCONUSC, în fiecare an până la data de 15 aprilie, inventarele naționale conținând informații identice cu cele prezentate Comisiei în conformitate cu alineatul (2) din prezentul articol.
4. În cooperare cu statele membre, Comisia compilează anual un inventar de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii și un raport privind inventarierea gazelor cu efect de seră la nivelul Uniunii și le prezintă secretariatului CCONUSC în fiecare an până la data de 15 aprilie.
5. Comisia dispune de competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament pentru a:
 - (a) adăuga sau elimina substanțe în/ din lista de gaze cu efect de seră incluse în anexa I la prezentul regulament;
 - (b) stabili cerințe de monitorizare și de raportare cu privire la LULUCF, în conformitate cu orice nou acord internațional încheiat sau act legislativ adoptat în conformitate cu articolul 9 din Decizia nr. 406/2009/CE.

Articolul 8

Inventare aproximative de gaze cu efect de seră

Până la data de 31 iulie a fiecărui an („anul X”), statele membre prezintă Comisiei inventarele aproximative de gaze cu efect de seră pentru anul X-1. Pe baza inventarelor aproximative de gaze cu efect de seră prezentate de către statele membre, sau, dacă este cazul, pe baza propriilor estimări, Comisia compilează anual un inventar aproximativ de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii. Comisia pune aceste informații la dispoziția publicului în fiecare an până la data de 30 septembrie.

Articolul 9

Proceduri de completare a estimărilor emisiilor

1. Comisia efectuează o verificare inițială a datelor transmise de statele membre în temeiul articolului 7 alineatul (1) din prezentul regulament, în ceea ce privește caracterul integral și problemele potențiale. Comisia trimite statelor membre rezultatele verificărilor efectuate în termen de 6 săptămâni de la data transmiterii informațiilor. Statele membre răspund tuturor întrebărilor ridicate de verificarea inițială până la data de 15 martie, odată cu transmiterea inventarului final pentru anul X-2.
2. În cazul în care statele membre nu răspund la întrebările Comisiei sau nu transmit estimările complete din inventar necesare pentru compilarea, până la 15 martie, a

inventarului la nivelul Uniunii, Comisia pregătește estimări care vor fi folosite în locul estimărilor relevante din inventarul statelor membre. Comisia folosește, în acest scop, metode coerente cu orientările aplicabile întocmirii inventarelor naționale de gaze cu efect de seră.

Articolul 10

Raportarea emisiilor de dioxid de carbon generate de activitățile de transport maritim

1. Comisia dispune de competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament pentru a specifica cerințele pentru monitorizarea și raportarea emisiilor de CO₂ generate de ambarcațiunile care ancorează în porturile din statele membre. Cerințele de monitorizare și de raportare adoptate sunt coerente cu cerințele convenite în cadrul CCONUSC și, în măsura în care este posibil, cu cerințele aplicabile ambarcațiunilor în contextul OMI sau prin intermediul legislației UE care abordează emisiile de GES generate de activitățile de transport maritim. În măsura în care este posibil, cerințele de monitorizare și de raportare reduc volumul de lucru al statelor membre, inclusiv prin folosirea colectării și păstrării de date centralizate.
2. În cazul în care un act a fost adoptat în temeiul alineatului (1), statele membre stabilesc și raportează Comisiei până la data de 15 ianuarie a fiecărui an („anul X”), pentru anul X-2, emisiile de dioxid de carbon generate de activitățile de transport maritim în temeiul actului respectiv.

Capitolul 4

Registre

Articolul 11

Înființarea și gestionarea registrelor

1. Uniunea și statele membre înființează și păstrează registre pentru a contabiliza în mod precis emiterea, deținerea, transferul, achiziționarea, anularea și retragerea de AAU, RMU, URE și RECRMU și reportarea de AAU, RMU, URE și REC. De asemenea, statele membre pot folosi registrele pentru a contabiliza în mod precis unitățile menționate la articolul 11a alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE.
2. Uniunea și statele membre își pot păstra registrele într-un sistem consolidat, împreună cu unul sau mai multe state membre.
3. Informațiile menționate la alineatul (1) din prezentul articol sunt puse la dispoziția administratorului central desemnat în temeiul articolului 20 din Directiva 2003/87/CE.
4. Comisia dispune de competența de a adopta un act delegat în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament pentru a înființa registrul la nivelul Uniunii prevăzut la alineatul (1) din prezentul articol.

Articolul 12

Retragerea unităților în temeiul Protocolului de la Kyoto

1. La finalizarea examinării inventarelor lor naționale în temeiul Protocolului de la Kyoto pentru fiecare an al primei perioade de angajament în temeiul Protocolului de la Kyoto, inclusiv soluționarea tuturor problemelor privind punerea în aplicare, statele membre retrag din registre unitățile AAU, RMU, URE și REC echivalente cu emisiile nete ale acestora în cursul anului respectiv.
2. În ceea ce privește ultimul an al perioadei de angajament în temeiul Protocolului de la Kyoto, statele membre retrag unități din registre înainte de sfârșitul perioadei suplimentare pentru îndeplinirea angajamentelor stabilită în Decizia 11/CMP.1 a Conferinței părților la CCONUSC care servește drept reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto.

Capitolul 5

Raportare privind politicile și măsurile, precum și previziunile referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră

Articolul 13

Sisteme naționale de politici, măsuri și previziuni

1. Statele membre și Comisia înființează, în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentului regulament, pun în funcțiune și urmăresc să îmbunătățească permanent sistemele naționale pentru raportarea privind politicile și măsurile, precum și pregătirea și raportarea previziunilor referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră. Sistemele naționale includ toate dispozițiile instituționale, juridice și procedurale stabilite în cadrul unui stat membru sau al Uniunii pentru evaluarea politicii și pentru previziunile referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră.
2. Acestea vizează garantarea actualității, transparenței, preciziei, coerenței, comparabilității și caracterului integral al informațiilor raportate privind politicile și măsurile, precum și previziunile referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, menționate la articolele 14 și 15 din prezentul regulament, inclusiv folosirea și aplicarea datelor, metodelor și modelelor, precum și punerea în aplicare a activităților de asigurare a calității și control al calității și analiza de sensibilitate.

Articolul 14

Raportarea politicilor și a măsurilor

1. Statele membre prezintă Comisiei în fiecare an până la 15 martie („anul X”):

- (a) o descriere a sistemului lor național de raportare privind politicile și măsurile, precum și de pregătire și raportare a previziunilor referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră în temeiul articolului 13 alineatul (1) din prezentul regulament, sau informații cu privire la modificările efectuate la sistemul respectiv în cazul în care o astfel de descriere a fost deja prezentată;
- (b) orice informații suplimentare sau actualizări relevante pentru strategiile lor de dezvoltare cu emisii reduse de carbon menționate la articolul 4 din prezentul regulament și progresul înregistrat în punerea în aplicare a strategiilor respective;
- (c) informații cu privire la politicile și măsurile naționale, precum și cu privire la punerea în aplicare de politici și măsuri la nivelul Uniunii care limitează sau reduc emisiile antropice de la surse și sporesc eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, prezentate sectorial pentru fiecare gaz cu efect de seră menționat în anexa I la prezentul regulament. Informațiile cuprind referințe încrucișate la politicile naționale și UE aplicabile, în special cele privind calitatea aerului, și includ:
 - (i) obiectivul politicii sau al măsurii și o scurtă descriere a acesteia;
 - (ii) tipul de instrument de acțiune;
 - (iii) stadiul implementării;
 - (iv) indicatori pentru monitorizarea și evaluarea progresului în timp;
 - (v) estimări cantitative privind efectele asupra emisiilor de la surse și a eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, defalcate în:
 - rezultatele evaluării ex-ante a efectelor fiecărei politici și măsuri. Estimările sunt furnizate pentru o succesiune de patru ani care se termină cu 0 sau 5, imediat după anul X, cu o distincție între emisiile de gaze cu efect de seră incluse în Directiva 2003/87/CE și cele incluse în Decizia nr. 406/2009/CE;
 - rezultatele evaluării ex-post a efectelor fiecărei politici și măsuri asupra atenuării schimbărilor climatice, acolo unde este posibil, cu o distincție între emisiile de gaze cu efect de seră incluse în Directiva 2003/87/CE și cele incluse în Decizia nr. 406/2009/CE.
 - (vi) estimări ale costurilor preconizate pentru politici și măsuri, precum și calculări, după caz, ale costurilor reale pentru politici și măsuri;
 - (vii) toate trimiterile la evaluare și la rapoartele tehnice aferente prevăzute la alineatul (2) din prezentul articol;
- (d) informații privind politicile și măsurile aplicate sau planificate, destinate punerii în aplicare a legislației UE și informații privind procedurile naționale de conformitate și de aplicare;
- (e) informațiile prevăzute la articolul 6 alineatul (1) litera (d) din Decizia nr. 406/2009/CE;

- (f) informații privind măsura în care acțiunea statului membru constituie un element semnificativ al eforturilor întreprinse la nivel național, precum și măsura în care folosirea preconizată a procedurii de punere în aplicare comune, a mecanismului de dezvoltare curată și a comercializării emisiilor este complementară acțiunii interne în conformitate cu dispozițiile relevante ale Protocolului de la Kyoto și cu deciziile adoptate în temeiul acestuia.
2. Statele membre pun la dispoziția publicului, în format electronic, orice evaluare a costurilor și efectelor politicilor și măsurilor naționale, precum și orice informație cu privire la punerea în aplicare a politicilor și măsurilor Uniunii care limitează sau reduc emisiile antropice de la surse și sporesc eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, împreună cu rapoartele tehnice care susțin evaluările respective. Acestea trebuie să includă descrieri ale modelelor și abordărilor metodologice folosite, definiții și ipoteze aferente.

Articolul 15

Raportarea previziunilor

1. Statele membre raportează Comisiei până la data de 15 martie a fiecărui an („anul X”) previziunile naționale referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, per gaz și per sector de activitate. Aceste previziuni includ estimările cantitative pentru următorii 4 ani care se termină cu 0 sau 5, imediat după anul X. Previziunile naționale iau în considerare orice politici și măsuri adoptate la nivelul Uniunii și includ:
- (a) previziunile fără măsuri, previziunile cu măsuri și previziunile cu măsuri suplimentare;
 - (b) previziunile totale privind gazele cu efect de seră și estimările separate pentru emisiile de gaze cu efect de seră previzionate pentru sursele de emisie incluse în Directiva 2003/87/CE și în Decizia 406/2009/CE;
 - (c) o identificare clară a politicilor și măsurilor naționale, regionale și la nivelul Uniunii incluse în previziunile referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră. În cazul în care astfel de politici și măsuri nu sunt incluse, acest fapt trebuie menționat și explicat în mod clar;
 - (d) rezultatele analizei de sensibilitate realizate pentru previziuni;
 - (e) toate trimiterile relevante la evaluare și la rapoartele tehnice care stau la baza evaluărilor respective menționate la alineatul (3) din prezentul articol.
2. În cazul în care un stat membru nu prezintă previziunile estimate complete până la data de 15 martie a fiecărui an, Comisia poate pregăti estimările necesare pentru compilarea previziunilor la nivelul Uniunii.
3. Statele membre pun la dispoziția publicului, în format electronic, previziunile lor naționale referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, împreună cu rapoartele tehnice care stau la baza acestor previziuni. Acestea trebuie să includă descrieri ale modelelor și abordărilor metodologice folosite, definiții și ipoteze aferente.

Capitolul 6

Raportarea altor informații relevante pentru schimbările climatice

Articolul 16

Raportarea măsurilor de adaptare națională

Statele membre raportează Comisiei, până la data de 15 martie a fiecărui an, informații privind acțiunile puse în aplicare sau planificate în vederea adaptării la schimbările climatice, în special cu privire la strategiile naționale sau regionale de adaptare și la măsurile de adaptare. Informațiile includ alocarea bugetului în funcție de sector de acțiune și, pentru fiecare măsură de adaptare, obiectivul principal, tipul de instrument, stadiul implementării și categoria de impact a schimbării climatice (precum inundațiile, creșterea nivelului mării, temperaturile extreme, secetele și fenomenele meteorologice extreme).

Articolul 17

Raportarea sprijinului financiar și tehnologic acordat țărilor în curs de dezvoltare

Pe baza celor mai bune informații disponibile, statele membre raportează Comisiei, până la data de 15 martie a fiecărui an („anul X”):

- (a) informații privind sprijinul financiar angajat și plătit țărilor în curs de dezvoltare în temeiul CCONUSC pentru anul X-1, sprijinul financiar angajat pentru anul X și planificarea acordării sprijinului. Informațiile raportate includ:
 - (i) detalii privind situația în care resursele financiare pe care statele membre le furnizează țărilor în curs de dezvoltare sunt noi sau suplimentare în contextul CCONUSC și modul în care sunt calculate acestea;
 - (ii) informații privind orice resurse financiare alocate de către statele membre cu privire la implementarea CCONUSC în funcție de canalul de transmisie, tipul bilateral, regional sau alte canale multilaterale;
 - (iii) informații cantitative cu privire la fluxurile financiare bazate pe așa-numitele „reper Rio pentru ajutorul privind atenuarea schimbărilor climatice și ajutorul privind adaptarea la schimbările climatice” („reperele Rio”) introduse de către Grupul de sprijin pentru dezvoltare OCDE și informații metodologice referitoare la punerea în aplicare a metodologiei privind reperele Rio cu privire la schimbările climatice;
 - (iv) informații detaliate cu privire la sprijinul acordat atât de către sectorul public, cât și de cel privat, după caz, țărilor în curs de dezvoltare care sunt în special vulnerabile la efectele schimbărilor climatice în vederea adaptării la efectele acestora;

- (v) informații detaliate cu privire la sprijinul acordat atât de către sectorul public, cât și de cel privat, după caz, țărilor în curs de dezvoltare în vederea atenuării emisiilor de gaze cu efect de seră;
- (b) informații referitoare la activitățile statelor membre cu privire la transferul de tehnologie către țările în curs de dezvoltare în temeiul CCONUSC și cu privire la tehnologiile transferate pentru anul X-1, informații referitoare la activitățile planificate privind transferul de tehnologie către țările în curs de dezvoltare în temeiul CCONUSC și cu privire la tehnologiile care urmează să fie transferate pentru anul X și anii următori. Informațiile trebuie să precizeze dacă tehnologia transferată a fost folosită pentru atenuarea sau adaptarea la efectele schimbărilor climatice, țara de destinație, valoarea sprijinului acordat, precum și tipul de tehnologie transferat.

Articolul 18

Raportarea utilizării veniturilor din licitații și a creditelor din proiecte

1. Statele membre prezintă Comisiei, până la data de 15 martie a fiecărui an („anul X”), pentru anul X-1:
 - (a) o justificare detaliată prevăzută la articolul 6 alineatul (2) din Decizia nr. 406/2009/CE;
 - (b) informații cu privire la folosirea, în decursul anului X-1, a veniturilor generate de către statele membre prin licitarea certificatelor în temeiul articolului 10 alineatul (1) din Directiva 2003/87/CE. Informațiile trebuie să cuprindă, de asemenea, informații specifice și detaliate cu privire la folosirea a 50% din venituri și la acțiunile rezultante întreprinse, specificând categoria acțiunilor întreprinse în temeiul articolului 10 alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE și indicând țara sau regiunea beneficiară relevantă;
 - (c) informații cu privire la folosirea tuturor veniturilor generate de către statele membre prin licitarea certificatelor din aviație în temeiul articolului 3d alineatele (1) și (2) din Directiva 2003/87/CE;
 - (d) informațiile menționate la articolul 6 alineatul (1) litera (b) din Decizia nr. 406/2009/CE și informații referitoare la modul în care politica de achiziționare a acestora conduce la o mai bună respectare a acordului internațional privind schimbările climatice.
2. Pentru statele membre care optează să folosească o sumă echivalentă cu veniturile generate de licitare în scopurile menționate la articolul 3d alineatul (4) și la articolul 10 alineatul (3) din Directiva 2003/87/CE, cerințele de la alineatul (1) literele (b) și (c) din prezentul articol se aplică sumei respective.
3. Veniturile generate din licitații și neplătite la momentul în care un stat membru prezintă Comisiei un raport în temeiul prezentului articol sunt cuantificate și raportate în rapoartele pentru anii următori.
4. Statele membre pun la dispoziția publicului rapoartele înaintate Comisiei în temeiul prezentului articol.

Articolul 19

Rapoarte bianuale și comunicări naționale

1. Uniunea și statele membre prezintă secretariatului CCONUSC rapoarte bianuale în conformitate cu Decizia 1/CP.16 și comunicări naționale în conformitate cu articolul 12 din CCONUSC.
2. Statele membre prezintă, de asemenea, Comisiei comunicări naționale și rapoarte bianuale.

Capitolul 7

Expertize UE ale emisiilor de gaze cu efect de seră

Articolul 20

Expertize ale inventarelor

1. Comisia efectuează o expertiză inițială a datelor inventarelor naționale prezentate de statele membre în temeiul articolului 7 alineatul (2) din prezentul regulament, pentru a stabili alocarea emisiilor anuale prevăzută la articolul 3 alineatul (2) al patrulea paragraf din Decizia nr. 406/2009/CE.
2. Începând cu datele declarate pentru anul 2013, Comisia efectuează o expertiză anuală a datelor inventarelor naționale prezentate de către statele membre în temeiul articolului 7 alineatul (2) din prezentul regulament în vederea monitorizării îndeplinirii de către statele membre a obiectivului de reducere sau de limitare a emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul articolului 3 din Decizia nr. 406/2009/CE, și a oricăror alte obiective privind reducerile sau limitările de emisii de gaze cu efect de seră stabilite în legislația UE.
3. Expertizele inițiale și anuale includ:
 - (a) controale pentru a verifica transparența, corectitudinea, coerența, comparabilitatea și caracterul integral al informațiilor prezentate;
 - (b) controale pentru a identifica situațiile în care datele de inventar nu sunt pregătite în conformitate cu orientările CCONUSC sau cu normele Uniunii; și
 - (c) după caz, calcularea corecțiilor tehnice necesare rezultante.
4. Comisia deține competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament în vederea stabilirii normelor pentru efectuarea expertizelor prevăzute la alineatele (1) și (2) din prezentul articol, inclusiv sarcinile stabilite în alineatul (3) din prezentul articol.
5. La încheierea examinării anuale relevante, Comisia adoptă un act de punere în aplicare pentru a determina suma totală a emisiilor pentru anul relevant, care rezultă din datele privind inventarierea corectate pentru fiecare stat membru.
6. Datele pentru fiecare stat membru, astfel cum sunt înregistrate în registrele înființate în temeiul articolului 11 din Decizia nr. 406/2009/CE și al articolului 19 din Directiva

2003/87/CE, la o lună de la data publicării unui act de punere în aplicare adoptat în temeiul alineatului (5) din prezentul articol, inclusiv modificările acestor date, ca urmare a folosirii de către statul membru a flexibilității de care dispune în temeiul articolelor 3 și 5 din Decizia nr. 406/2009/CE, sunt relevante pentru aplicarea articolului 7 alineatul (1) din Decizia nr. 406/2009/CE.

Articolul 21

Abordarea efectelor recalculărilor

1. La finalizarea unei expertize anuale a datelor privind inventarierea pentru anul 2020 în temeiul articolului 20 din prezentul regulament, Comisia calculează, în conformitate cu formula prevăzută în anexa II la prezentul regulament, suma recalculată a emisiilor de gaze cu efect de seră per stat membru.
2. Fără a aduce atingere articolului 31 alineatul (2) din prezentul regulament, Comisia folosește, între altele, suma recalculată menționată la alineatul (1) din prezentul articol pentru a propune obiective de reducere sau de limitare a emisiilor pentru fiecare stat membru în perioada post-2020 în temeiul articolului 14 din Decizia nr. 406/2009/CE.
3. Comisia publică imediat rezultatele calculelor efectuate în temeiul alineatului (1) din prezentul articol.

Capitolul 8

Evaluarea progresului în îndeplinirea angajamentelor UE și internaționale

Articolul 22

Evaluarea progresului

1. Comisia evaluează anual, pe baza informațiilor raportate la articolele 7, 8, 11 și 15 – 18 din prezentul regulament și în urma consultării cu statele membre, cu scopul de a stabili dacă progresele înregistrate sunt satisfăcătoare, progresul înregistrat de către Uniune și de către statele sale membre în îndeplinirea:
 - (a) angajamentelor asumate în temeiul articolului 4 din CCONUSC și al articolului 3 din Protocolul de la Kyoto, astfel cum au fost stabilite ulterior în deciziile adoptate de către Conferința părților la CCONUSC sau de către Conferința părților la CCONUSC care servește drept reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto;
 - (b) obligațiile stabilite în articolul 3 din Decizia nr. 406/2009/CE.
2. Comisia evaluează bianual impactul general al activităților de aviație asupra climei globale, inclusiv prin intermediul emisiilor altele decât cele de CO₂, cum ar fi emisiile de oxizi de azot, sau al altor efecte precum mărirea stratului de nori cirrus, pe baza datelor privind emisiile furnizate de către statele membre în temeiul articolului 7 din prezentul

regulament și îmbunătățește această cuantificare pe baza datelor referitoare la progresele științifice și la traficul aerian, după caz.

3. Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la data de 31 octombrie a fiecărui an, un raport de sinteză privind concluziile evaluărilor prevăzute la alineatele (1) și (2) din prezentul articol.

Articolul 23

Raport privind prelungirea perioadei pentru îndeplinirea angajamentelor în temeiul Protocolului de la Kyoto

Uniunea și fiecare stat membru prezintă secretariatului CCONUSC un raport privind prelungirea perioadei pentru îndeplinirea angajamentelor prevăzute la alineatul (3) din Decizia 13/CMP.1, la expirarea perioadei respective.

Capitolul 9

Cooperare și sprijin

Articolul 24

Cooperarea între statele membre și Uniune

Statele membre și Uniunea cooperează și își coordonează în întregime activitățile cu privire la obligațiile care rezultă în temeiul prezentului regulament referitor la:

- (a) prelucrarea inventarului de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii și a raportului Uniunii privind inventarul de gaze cu efect de seră, în temeiul articolului 7 alineatul (4) din prezentul regulament;
- (b) pregătirea comunicării naționale a Uniunii în temeiul articolului 12 din CCONUSC și a raportului bianual în temeiul Deciziei 1/CP.16;
- (c) procedurile de revizuire și de conformitate în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto, precum și procedura Uniunii de revizuire a inventarelor de gaze cu efect de seră ale statelor membre prevăzută la articolul 20 din prezentul regulament;
- (d) noi modificări în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Protocolul de la Kyoto sau în urma procesului de revizuire menționat la articolul 20 din prezentul regulament, sau orice alte modificări ale inventarelor sau ale rapoartelor privind inventarele prezentate sau care urmează să fie prezentate secretariatului CCONUSC;
- (e) prelucrarea inventarului aproximativ de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii în temeiul articolului 8 din prezentul regulament;
- (f) raportarea cu privire la retragerea unităților AAU, REC, URE, RMU după prelungirea perioadei prevăzute la alineatul (14) din Decizia 13/CMP.1, în vederea

îndeplinirii angajamentelor în temeiul articolului 3 alineatul (1) din Protocolul de la Kyoto.

Articolul 25

Rolul Agenției Europene de Mediu

Agenția Europeană de Mediu asistă Comisia în vederea respectării articolelor 6 – 10, 13 – 20, 22 și 23 din prezentul regulament, în conformitate cu programul său anual de lucru. Asistența se referă la:

- (a) prelucrarea inventarului de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii și pregătirea raportului Uniunii privind inventarul de gaze cu efect de seră;
- (b) efectuarea procedurilor de asigurare a calității și control al calității în vederea pregătirii raportului Uniunii privind inventarul de gaze cu efect de seră;
- (c) pregătirea estimărilor datelor care nu sunt raportate în inventarele naționale de gaze cu efect de seră;
- (d) realizarea expertizelor anuale;
- (e) prelucrarea inventarului aproximativ de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii;
- (f) prelucrarea informațiilor prezentate de statele membre cu privire la estimări, precum și la politici și măsuri;
- (g) efectuarea procedurilor de asigurare a calității și control al calității cu privire la informațiile prezentate de către statele membre cu privire la estimări, precum și la politici și măsuri;
- (h) pregătirea estimărilor pentru datele privind previziunile care nu sunt raportate de către statele membre;
- (i) prelucrarea datelor prevăzute pentru raportul anual prezentat de către Comisie Parlamentului European și Consiliului;
- (j) difuzarea informațiilor colectate în temeiul prezentului regulament, inclusiv păstrarea și actualizarea unei baze de date cu privire la politicile și măsurile de atenuare ale statelor membre și un centru de schimb privind efectele, vulnerabilitățile și adaptarea la schimbările climatice.

Capitolul 10

Competențe delegate

Articolul 26

Cerințe privind raportarea detaliată

Comisia deține competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament în vederea stabilirii normelor de raportare detaliată, inclusiv normele privind conținutul, structura, formatul și procesele de prezentare pentru raportarea informațiilor de către statele membre în temeiul articolelor 4, 5, 7, 8 și 13 – 19 din prezentul regulament.

Articolul 27

Cerințe privind sistemele naționale

Comisia deține competența de a adopta actele delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament în vederea stabilirii de cerințe privind crearea, punerea în funcțiune și funcționarea sistemelor naționale ale statelor membre în temeiul articolelor 5-13 din prezentul regulament.

Articolul 28

Abrogare sau modificarea obligațiilor

Comisia deține competența de a adopta acte delegate în conformitate cu articolul 29 din prezentul regulament pentru a abroga articolele 4-7, 10-12, 14, 15, 17 și 19 din prezentul regulament sau orice parte din acesta, sau pentru a modifica aceleași articole, în cazul în care consideră că evoluțiile internaționale sau de altă natură conduc la situații în care obligațiile ce decurg din articolele respective nu mai sunt necesare, nu mai sunt proporționale avantajelor corespunzătoare sau nu sunt coerente cu cerințele de raportare în temeiul CCONUSC și nu mai răspund acestora. Orice act adoptat în temeiul prezentului articol nu face obligațiile de raportare la nivel UE sau internațional mai costisitoare pentru statele membre.

Articolul 29

Exercitarea competențelor delegate

1. Comisia este abilitată să adopte acte delegate, cu respectarea condițiilor stabilite în prezentul articol.
2. Comisia este abilitată să adopte actele delegate menționate la articolele 7, 10, 11, 20 și 26 – 28 din prezentul regulament pe o perioadă nedeterminată de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.

3. Delegarea de competențe menționată la articolele 7, 10, 11, 20 și 26 – 28 din prezentul regulament poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu. Decizia de revocare pune capăt delegării competențelor specificate în respectiva decizie. Aceasta intră în vigoare în ziua următoare publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau la o dată ulterioară specificată în decizie și nu aduce atingere validității actelor delegate deja în vigoare.
4. Imediat ce adoptă un act delegat, Comisia înștiințează simultan Parlamentul European și Consiliul cu privire la adoptarea acestuia.
5. Un act delegat adoptat în temeiul articolelor 7, 10, 11, 20 sau 26 – 28 din prezentul regulament intră în vigoare doar dacă Parlamentul European sau Consiliul nu au formulat nicio obiecție în termen de două luni de la comunicarea actului către Parlamentul European și Consiliu, sau dacă, înainte de expirarea acestui termen, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu au obiecții. Termenul se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Capitolul 11

Dispoziții finale

Articolul 30

Procedura comitetului

Comisia este asistată de Comitetul privind schimbările climatice. Acesta este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011²².

Articolul 31

Revizuire

1. Comisia revizuieste periodic conformitatea dispozițiilor de monitorizare și de raportare în temeiul prezentului regulament cu deciziile ulterioare referitoare la CCONUSC, Protocolul de la Kyoto sau alte decizii în temeiul legislației UE.
2. Dacă, pe durata angajamentului în temeiul Deciziei nr. 406/2009/CE, intervine o modificare în normele internaționale de estimare a emisiilor de gaze cu efect de seră în vederea pregătirii inventarelor de gaze cu efect de seră, Comisia evaluează în ce măsură noile norme se aplică obiectivelor care decurg din Decizia nr. 406/2009/CE.

²² JO L 55, 28.2.2011, p.13.

Articolul 32

Abrogare

Decizia nr. 280/2004/CE se abrogă.

Trimiterile făcute la decizia abrogată se înțeleg ca fiind trimiteri la prezentul regulament și se citesc conform tabelului de corespondență din anexa III.

Articolul 33

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

ANEXA I

Gaze cu efect de seră

Dioxid de carbon (CO_2)

Metan (CH_4)

Protoxid de azot (N_2O)

Hexafluorură de sulf (SF_6)

Trifluorură de azot (NF_3)

Hidrofluorocarburi (HFCs):

HFC-23 CHF_3

HFC-32 CH_2F_2

HFC-41 CH_3F

HFC-125 CHF_2CF_3

HFC-134 CHF_2CHF_2

HFC-134a CH_2FCF_3

HFC-143 CH_2FCHF_2

HFC-143a CH_3CF_3

HFC-152 $\text{CH}_2\text{FCH}_2\text{F}$

HFC-152a CH_3CHF_2

HFC-161 $\text{CH}_3\text{CH}_2\text{F}$

HFC-227ea $\text{CF}_3\text{CHFCF}_3$

HFC-236cb $\text{CF}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{F}$

HFC-236ea $\text{CF}_3\text{CHFCHF}_2$

HFC-236fa $\text{CF}_3\text{CH}_2\text{CF}_3$

HFC-245fa $\text{CHF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$

HFC-245ca $\text{CH}_2\text{FCF}_2\text{CHF}_2$

HFC-365mfc $\text{CH}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$

HFC-43-10mee $\text{CF}_3\text{CHFCHF}_2\text{CF}_3$ or $(\text{C}_5\text{H}_2\text{F}_{10})$

Perfluorocarburi (PFCs):

PFC-14, Perfluorometan, CF_4

PFC-116, Perfluoroetan, C_2F_6

PFC-218, Perfluoropropan, C_3F_8

PFC-318, Perfluorociclobutan, $\text{c-C}_4\text{F}_8$

Perfluorociclopropan $\text{c-C}_3\text{F}_6$

PFC-3-1-10, Perfluorobutan, C_4F_{10}

PFC-4-1-12, Perfluoropentan, C_5F_{12}

PFC-5-1-14, Perfluorohexan, C_6F_{14}

PFC-9-1-18, $\text{C}_{10}\text{F}_{18}$

ANEXA II

Suma recalculeată a emisiilor de gaze cu efect de seră per stat membru, prevăzută la articolul 21 alineatul (1)

Suma recalculeată a emisiilor de gaze cu efect de seră în funcție de stat membru se calculează conform formulei:

$$\sum_{i=2013}^{2020} [t_{i,2022} - e_{i,2022} - (t_{i,2012} - e_{i,i+2})]$$

unde:

- $t_{i,2012}$ reprezintă cota anuală de emisie a statului membru stabilită în temeiul articolului 3 alineatul (2) al patrulea paragraf și al articolului 10 din Decizia nr. 406/2009/CE;
- $t_{i,2022}$ reprezintă cota anuală de emisie a statului membru pentru anul i în temeiul articolului 3 alineatul (2) al patrulea paragraf și al articolului 10 din Decizia nr. 406/2009/CE, astfel cum ar fi fost calculată dacă ar fi fost folosite datele de inventariere revizuite prezentate în 2022;
- $e_{i,j}$ reprezintă emisiile de gaze cu efect de seră ale statului membru pentru anul i , stabilite în conformitate cu actele adoptate de către Comisie în temeiul articolului 20 alineatul (5) în urma expertizei inventarelor efectuate în anul j .

ANEXA III

Tabel de corespondență

Decizia nr. 280/2004/CE	Prezentul regulament
Articolul 1	Articolul 1
Articolul 2 alineatul (1)	Articolul 4 alineatul (1)
Articolul 2 alineatul (2)	-
Articolul 2 alineatul (3)	Articolul 4 alineatul (3)
Articolul 3 alineatul (1)	Articolul 7 alineatul (1) și articolul 7 alineatul (2)
Articolul 3 alineatul (2)	Articolul 14 alineatul (1) și articolul 15 alineatul (1)
Articolul 3 alineatul (3)	Articolul 26, articolul 27, articolul 28, articolul 29
Articolul 4 alineatul (1)	Articolul 6
Articolul 4 alineatul (2)	Articolul 6
Articolul 4 alineatul (3)	Articolul 25
Articolul 4 alineatul (4)	Articolul 5 alineatul (1)
Articolul 5 alineatul (1)	Articolul 22 alineatul (1)
Articolul 5 alineatul (2)	Articolul 22 alineatul (3)
Articolul 5 alineatul (3)	-
Articolul 5 alineatul (4)	-
Articolul 5 alineatul (5)	Articolul 23
Articolul 5 alineatul (6)	-
Articolul 5 alineatul (7)	Articolul 25
Articolul 6 alineatul (1)	Articolul 11 alineatul (1)
Articolul 6 alineatul (2)	Articolul 11 alineatul (3)
Articolul 7 alineatul (1)	-
Articolul 7 alineatul (2)	Articolul 12 alineatul (1) și articolul 12 alineatul (2)
Articolul 7 alineatul (3)	-
Articolul 8 alineatul (1)	Articolul 24
Articolul 8 alineatul (2)	Articolul 7 alineatul (3)

Articolul 8 alineatul (3)	-
Articolul 9 alineatul (1)	Articolul 30
Articolul 9 alineatul (2)	-
Articolul 9 alineatul (3)	-
Articolul 10	
Articolul 11	Articolul 32
Articolul 12	Articolul 33

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ PENTRU PROPUNERI

1. CADRUL PROPUNERII /INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice

1.2. Domeniu (domenii) politic(e) vizat(e) în structura ABM/ABB ²³

ACȚIUNE PENTRU MEDIU ȘI CLIMĂ [07]

1.3. Natura propunerii/inițiativei

☐ Propunerea/inițiativa se referă la o acțiune nouă

☐ Propunerea/inițiativa se referă la o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare²⁴

☐ Propunerea/inițiativa se referă la prelungirea unei acțiuni existente

☒ Propunerea/inițiativa se referă la o acțiune reorientată spre o acțiune nouă.

1.4. Obiective

1.4.1. Obiectiv sau obiective strategice multianuale ale Comisiei vizate de propunere/inițiativă

Prezenta propunere își are originea în Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceasta contribuie în mod direct la atingerea unuia dintre cele cinci obiective principale ale strategiei, și anume îndeplinirea obiectivului de 20% în materie de eficiență energetică în 2020.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e) și activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

Obiective specifice:

Implementarea politicii și legislației UE privind acțiunea de combatere a schimbărilor climatice (cod ABB 07 12)

Activități ABM/ABB în cauză:

07 12 01 (Implementarea politicii și legislației UE privind acțiunea de combatere a schimbărilor climatice)

²³ ABM: Gestionare pe activități (Activity-Based Management), ABB: întocmirea bugetului pe activități (Activity-Based Budgeting).

²⁴ Astfel cum sunt menționate la articolul 49 alineatul (6) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Mecanismul de monitorizare existent trebuie modificat în vederea punerii în aplicare a anumitor politici privind schimbările climatice și în vederea oferirii de avantaje tuturor cetățenilor și sectoarelor de activitate, în special cu privire la îmbunătățirea calității aerului, asigurarea furnizării de energie, promovarea unei creșteri economice ecologice și inovarea. Prezenta propunere contribuie, de asemenea, la ameliorarea credibilității UE pe plan internațional prin furnizarea de informații de calitate cu privire la acțiunile întreprinse pentru combaterea schimbărilor climatice. Prin colectarea acestor informații, prezenta propunere garantează, de asemenea, că UE este mai bine pregătită pentru a face față oricăror provocări privind schimbările climatice.

1.4.4. Indicatori de rezultat și de impact

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

Următorii indicatori corespund obiectivelor generale, specifice și operaționale ale propunerii:

- numărul cazurilor de nerespectare identificate la nivelul Uniunii sau în temeiul CCONUSC;
- numărul de rapoarte prezentate la timp Comisiei și/sau CCONUSC;
- coerența rapoartelor la nivelul Uniunii cu cele prezentate de către statele membre astfel cum reiese din revizuirile UE și CCONUSC;
- coerența datelor privind emisiile raportate de către statele membre în temeiul Deciziei privind mecanismul de monitorizare și alte instrumente de raportare astfel cum reiese din revizuirile UE și CCONUSC;
- caracterul integral al rapoartelor statelor membre prezentate Comisiei și în temeiul CCONUSC comparativ cu cerințele existente;
- folosirea de către statele membre a metodologiilor și formatelor comune de raportare în raportarea sprijinului financiar și tehnologic;
- folosirea de către statele membre a orientărilor metodologice și de raportare interne și internaționale;
- caracterul integral al rapoartelor statelor membre prezentate Comisiei și CCONUSC comparativ cu cerințele existente;
- folosirea de către statele membre a practicilor și formatelor comune de raportare pentru estimările, politicile, măsurile și emisiile reale;
- disponibilitatea datelor și informațiilor și crearea de noi fluxuri de informații în domeniile vizate de propunere.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerințe de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Obiectivul pe termen scurt al prezentei propuneri constă în contribuția semnificativă la obiectivul UE de reducere a emisiilor pentru 2020 și îndeplinirea Strategiei UE 2020. Propunerea are, de asemenea, un obiectiv pe termen lung, și anume reducerea emisiilor pe teritoriul UE după 2020.

Pe termen scurt, Comisia trebuie să lanseze proceduri de achiziții publice pentru a obține sprijinul tehnic necesar pentru implementarea propunerii, în special pentru expertiza inventarelor prevăzută la articolul 20 din propunere.

1.5.2. Valoarea adăugată a implicării UE

Unele dispoziții incluse în prezenta propunere trebuie puse în aplicare la nivelul Uniunii, aceasta condiție decurgând din legislația UE, și anume din Decizia nr. 406/2009/CE și din Directiva 2003/87/CE revizuită.

Având în vedere că cele mai importante angajamente în domeniul climei sunt asumate la nivelul UE, pentru o mai mare eficiență, instrumentele de raportare solicitate trebuie elaborate la nivelul Uniunii. De asemenea, soluționarea problemelor identificate, cum ar fi coerența și actualitatea raportărilor Uniunii și ale statelor membre către Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, impune coordonarea datelor și metodelor pe teritoriul tuturor celor 27 de state membre, ceea ce se poate realiza în mod mai eficient la nivelul Uniunii.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

Propunerea ia în considerare învățămintele desprinse din punerea în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE și din reacțiile părților interesate. Propunerea vizează rezolvarea deficiențelor și a problemelor identificate și simplificarea cerințelor de raportare, după caz. În special, experiența acumulată în punerea în aplicare a Deciziei privind mecanismul de monitorizare a arătat că anumite cerințe de raportare nu au dat rezultatele preconizate (de exemplu, indicatorii solicitați) sau informațiile nu au fost folosite astfel cum s-a preconizat. Aceste cerințe sunt, prin urmare, modificate pentru a garanta că raportarea este pertinentă și urmărește un scop precis. Noile cerințe corespund fluxurilor de raportare și necesităților de informare existente.

1.5.4. Coerența și posibila sinergie cu alte instrumente relevante

Propunerea are legătură directă cu strategia și inițiativa emblematică Europa 2020 pentru o Europă eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor. Aceasta este compatibilă cu politicile climatice, energetice și sociale ale UE, completându-le.

1.6. Durata acțiunii și a impactului financiar al acesteia

☐ Propunere/inițiativă cu **durată limitată**

– ☐ Propunere/inițiativă în vigoare de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

– ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA

☒ Propunere/inițiativă cu **durată nelimitată**

– Punerea în aplicare va începe probabil în 2013, în funcție de evoluția procesului legislativ

1.7. Tipul (tipurile) de gestiune preconizat(e)²⁵

☒ **Gestiune centralizată directă** de către Comisie

☐ **Gestiune centralizată indirectă**, prin delegarea sarcinilor de execuție:

– ☐ agențiilor executive

– ☐ organismelor instituite de Comunități²⁶

– ☐ organismelor publice naționale/organismelor cu misiune de serviciu public

– ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, identificate în actul de bază relevant în sensul articolului 49 din Regulamentul financiar

☐ **Gestiune partajată** cu state membre

☐ **Gestiune descentralizată** împreună cu țări terțe

☐ **Gestiune în comun** cu organizații internaționale (*de precizat*)

Dacă se indică mai multe tipuri de gestiune, se furnizează detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

Observații

Statele membre sunt responsabile pentru punerea în aplicare în mare parte a prezentei propuneri. Comisia oferă statelor membre orientări și evaluează rapoartele prezentate de către acestea. De asemenea, aceasta verifică, revizuieste și prelucrează parte din informațiile incluse în rapoarte.

²⁵ Explicațiile privind tipurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

²⁶ Astfel cum sunt menționate la articolul 185 din Regulamentul financiar.

2. MĂSURI DE GESTIONARE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și raportare

A se preciza frecvența și condițiile.

Conformitatea rapoartelor solicitate în temeiul propunerii cu cerințele interne și internaționale demonstrează măsura în care propunerea își îndeplinește obiectivele.

Rapoartele elaborate în temeiul propunerii continuă să fie evaluate la nivelul UE și/sau la nivel internațional, anual, o dată la doi ani și/sau o dată la patru ani. Evaluarea emisiilor reale continuă să fie detaliată, fiind realizată de către experți atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel internațional. Obiectivul evaluării este de a îmbunătăți raportarea și de a evalua conformitatea cu obiectivele și angajamentele. Se propune în prezent ca evaluarea celorlalte date și informații privind clima să fie, de asemenea, realizată anual la nivel UE, axându-se pe caracterul integral și pe conformitatea cu orientările, în timp ce la nivel internațional, evaluarea se va efectua odată la doi și/sau la patru ani. Și în acest caz, evaluarea este realizată de către experți, iar obiectivul este de a evalua conformitatea și de a identifica domeniile care pot fi îmbunătățite în continuare.

2.2. Sistemul de gestiune și control

2.2.1. Riscul (riscurile) identificat(e)

Având în vedere că propunerea este un regulament, aceasta nu implică transpunere națională. Riscurile privind punerea în aplicare a prezentului regulament sunt limitate, deoarece mecanismul propus reprezintă continuarea și îmbunătățirea mecanismului existent.

2.2.2. Metoda (metodele) de control preconizată(e)

Măsurile adoptate pentru abordarea acestor riscuri vor fi aceleași ca și în prezent: consolidarea dialogului și a cooperării cu statele membre, în special prin intermediul Comitetului privind schimbările climatice și al grupurilor de lucru ale acestuia, folosirea procedurii de comitologie și a asistenței tehnice din partea Agenției Europene de Mediu.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Având în vedere sumele implicate și tipul procedurii de achiziții publice, prezenta inițiativă nu prezintă riscuri deosebite de fraudă. Comisia va gestiona și va controla lucrările folosind toate instrumentele obișnuite precum Planul anual de gestionare al DG CLIMA.

Standardele interne de control nr. 2, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 15 și 16 prezintă o importanță deosebită. De asemenea, principiile stabilite în Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului („Regulamentul financiar”) și dispozițiile de punere în aplicare a acestuia vor fi aplicate în totalitate.

Procedurile privind achizițiile publice vor face obiectul circuitului financiar al DG CLIMA: un circuit parțial descentralizat care prevede independența ierarhică a persoanelor care execută inițierea și verificarea financiară față de ordonatorii de credite delegați.

Un comitet intern de control (ENVAC) examinează, de asemenea, procesul de selecție a furnizorilor și verifică coerența procedurilor adoptate de către ordonatorii de credite cu dispozițiile Regulamentului financiar și cu dispozițiile de punere în aplicare a acestuia pentru o serie de contracte de achiziții publice alese aleatoriu și o serie de contracte alese în funcție de riscurile la care sunt expuse.

Pe lângă aceste măsuri, actele delegate prevăd, de asemenea, orientările tehnice care reglementează expertizele prevăzute la articolul 20. Orientările garantează că persoanele care efectuează expertizele sunt independente și calificate în mod corespunzător.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia bugetară (liniile bugetare) afectată (afectate)

- Linii bugetare de cheltuieli existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Natura cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [Descriere.....]	CD/CND ⁽²⁷⁾	Țări AELS ²⁸	Țări candidate ²⁹	țări terțe	În sensul articolului 18 alineatul (1) litera (aa) din Regulamentul financiar
2	07.12.01 [Punere în aplicare a politicii și legislației Uniunii privind acțiunile în domeniul combaterii schimbărilor climatice]	CD	NU	NU	NU	NU
5	07.01.02.11 [Alte cheltuieli de gestionare]	CND	NU	NU	NU	NU

- Noi linii bugetare solicitate — NU

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Natura cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [Rubrică..... ..]	CD/CND	Țări AELS	Țări candidate	țări terțe	În sensul articolului 18 alineatul (1) litera (aa) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

²⁷ CD= credite diferențiate / CND = credite nediferențiate

²⁸ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

²⁹ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

PROPUNEREA VA FI PUSĂ ÎN APLICARE PE BAZA BUGETULUI EXISTENT ȘI NU ARE IMPLICAȚII BUGETARE ASUPRA CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL.

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual:	Număr	[Rubrica 2]
---	-------	-------------

DG: <CLIMA>			An N ³⁰	An N+1	An N+2	An N+3	... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
• Credite operaționale										
Numărul liniei bugetare 07.12.01	Angajamente	(1)	0,2540	1,6310	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	10,04
	Plăți	(2)	0,2540	1,256	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	9,665
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe ³¹										
Numărul liniei bugetare		(3)								
TOTAL credite pentru DG <CLIMA>	Angajamente	=1+1a +3	0,2540	1,6310	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	10,04
	Plăți	=2+2a +3	0,2540	1,256	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	9,665
• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,2540	1,6310	1,631	1,631	1,31	1,631	1,631	10,04

³⁰ Anul N este anul în care începe aplicarea propunerii/inițiativei. Cea mai bună estimare pentru N în prezent este 2013.

³¹ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă

	Plăți	(5)	0,2540	1,256	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	9,665
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe		(6)								
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <2> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	0,2540	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	10,04
	Plăți	=5+ 6	0,2540	1,256	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	9,665

În cazul în care propunerea/inițiativa afectează mai multe rubrici:

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,2540	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	10,04
	Plăți	(5)	0,2540	1,256	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	9,665
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul anumitor programe		(6)	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1 – 4 din cadrul financiar multianual (valoarea de referință)	Angajamente	=4+ 6	0,2540	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	10,04
	Plăți	=5+ 6	0,2540	1,256	1,631	1,631	1,631	1,631	1,631	9,665

Rubrica din cadrul financiar multianual:	5	Cheltuieli administrative ⁶
---	----------	--

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
DG: <CLIMA>									
	• Resurse umane	0,254	0,508	0,508	0,508	0,508	0,508	0,508	3,302
	• Alte cheltuieli administrative	0,275	0,275	0,275	0,275	0,275	0,275	0,275	1,925
TOTAL DG <CLIMA>	Credite	0,529	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	5,227

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,529	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	5,227
---	--------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

milioane EUR (cu 3 zecimale)

		Anul N ³²	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1 – 5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	0,783	2,414	2,414	2,414	2,414	2,414	2,414	15,267
	Plăți	0,783	2,039	2,414	2,414	2,414	2,414	2,414	14,892

³² Anul N este anul în care începe aplicarea propunerii/inițiativei.

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale (inițiativa face parte din cadrul financiar actual).
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos::

Credite de angajament în milioane EUR (cu 3 zecimale)

Precizați obiectivele și realizările			Anul N		Anul N+1		Anul N+2		Anul N+3		... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)								TOTAL	
	REALIZĂRI																			
	Tipul realizărilor ³³	Costul mediu	Nr. de realizări	Cost	Nr. de realizări	Cost	Nr. de realizări	Cost	Nr. de realizări	Cost	Numărul de realizări	Cost	Nr. de realizări	Cost	Nr. de realizări	Cost	Nr. total de realizări	Cost total		
↓																				
OBIECTIV SPECIFIC Implementarea politicii și legislației UE cu privire la acțiunea împotriva schimbărilor climatice (code ABB 07 12)																				
- Realizare	Asistență tehnică	0,717	2	0,254	2	1,631	2	1,631	2	1,631	2	1,631	2	1,631	2	1,631	14	10,04		
Subtotal obiectiv specific			1	0,254	1	1,631	1	1,631	1	1,631	1	1,631	1	1,631	1	1,631	7	10,04		
COST TOTAL			1	0,254	1	1,631	1	1,631	1	1,631	1	1,631	1	1,631	1	1,631	7	10,04		

³³ Realizările sunt produsele și serviciile care vor fi furnizate (de exemplu: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de străzi construite etc.).

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Sinteza

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite administrative
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite administrative, conform explicațiilor de mai jos:

Necesitățile în alocări administrative se acoperă în cadrul alocației deja acordate pentru gestionarea acestei acțiuni și/sau redistribuite în cadrul DG, suplimentată, după caz, cu orice alocație suplimentară care ar putea fi acordată DG pentru gestionare în cadrul procedurii de alocare anuală, având în vedere restricțiile bugetare.

milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul N ³⁴	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	0,254 ³⁵	0,508	0,508	0,508	0,508	0,508	0,508	3,302
Alte cheltuieli administrative	0,275 ³⁶	0,275	0,275	0,275	0,275	0,275	0,275	1,925
Subtotalul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	0,529	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	5,227
În afara RUBRICII 5³⁷ din cadrul financiar multianual								
Resurse umane	0	0	0	0	0	0	0	0
Alte cheltuieli de natură	0	0	0	0	0	0	0	0

³⁴ Anul N este anul în care începe aplicarea propunerii/inițiativei.

³⁵ Fiecare sumă anuală din această linie include 0,127MEUR corespunzător membrilor personalului care lucrează la punerea în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE (abrogată în temeiul prezentei Propuneri).

³⁶ Sumele anuale din această linie corespund costurilor existente privind punerea în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE (abrogată în temeiul prezentei Propuneri).

³⁷ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

administrativă								
Subtotalul în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL	0,529	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	0,783	5,227

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimarea trebuie exprimată în valoare întreagă (sau cel mult cu o zecimală)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
07 01 01 01 (La sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)	254000 ³⁸	508000	508000	508000	508000	508000	508000
XX 01 01 02 (în delegații)							
XX 01 05 01 (Cercetare indirectă)							
10 01 05 01 (Cercetare directă)							
• Personal extern (în echivalent normă întreagă) ³⁹							
XX 01 02 01 (AC, INT, END din „pachetul global”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)							
XX 01 04 yy ⁴⁰	- la sedii ⁴¹						
	- în delegații						
XX 01 05 02 (AC, END, INT, în cadrul cercetării directe)							
10 01 05 02 (CA, INT, SNE — Cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL	254000	508000	508000	508000	508000	508000	508000

XX este domeniul de politică sau titlul vizat din buget.

Necesarul de resurse umane va fi acoperit de efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja gestionării acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare, care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și ținând cont de constrângerile bugetare.

³⁸ Fiecare sumă anuală din această linie include 0,127MEUR corespunzător membrilor personalului care lucrează la punerea în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE (abrogată în temeiul prezentei propuneri).

³⁹ AC = agent contractual; AL = agent local; END = expert național detașat; INT= *interimar*; JED = *Jeune Expert en Délégation* (expert tânăr în delegații);

⁴⁰ Sub plafonul pentru personal extern din credite operaționale (fostele linii „BA”).

⁴¹ În special pentru Fonduri structurale, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit (FEP).

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și agenți temporari	Întreprinderea de acțiuni în vederea punerii în aplicare a cerințelor Comisiei (de exemplu, revizuirea rapoartelor statelor membre, efectuarea de analize, monitorizarea implementării).
Personal extern	

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual existent

- ☒ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual existent.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

A se explica reprogramarea necesară, precizând liniile bugetare în cauză și sumele aferente.

....

- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea cadrului financiar multianual⁴².

A se explica de ce anume este nevoie, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente.

.....

3.2.5. Participarea terților la finanțare

- ☒ Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțare, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... a se introduce numărul de ani necesar pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul cofinanțator								
TOTAL credite cofinanțate								

⁴²

A se vedea punctele 19 și 24 din Acordul interinstituțional.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra diverselor venituri

milioane EUR (cu 3 zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul bugetar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ⁴³						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	... a se insera numărul de coloane necesar pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
Articolul								

Pentru diversele venituri alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

....

A se preciza metoda de calcul al impactului asupra veniturilor

....

⁴³ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxele vamale, cotizațiile pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea a 25% pentru costuri de colectare.