



Strasbourg, 11.2.2025
COM(2025) 45 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Programul de lucru al Comisiei pentru 2025

Progresăm împreună: o Uniune mai ambițioasă, mai simplă și mai rapidă

„Cele mai mari provocări ale epocii noastre – de la securitate și până la schimbările climatice și competitivitate – pot fi soluționate numai prin acțiuni comune. În acest context, cred cu tărie că Europa trebuie să aleagă cea mai bună opțiune: Uniunea.” – Președinta Ursula von der Leyen, 18 iulie 2024.

1. Către o Europă puternică și unită

În această perioadă de mare instabilitate și de așteptări ridicate pentru europeni, alegerile pe care le va face anul acesta Uniunea vor influența probabil Europa în deceniile următoare. Acest lucru reflectă atât instabilitățile, cât și incertitudinile cu care se confruntă Europa, pe care mulți alegători le-au resimțit și le-au transpus într-un vot record la alegerile pentru Parlamentul European din iunie anul trecut. Dar evidențiază și amploarea provocărilor generaționale cu care ne confruntăm. Dar este și un indiciu al modului în care o Uniune **mai ambițioasă, mai simplă și mai rapidă** – care își folosește dimensiunea, puterea și valorile – poate aduce o schimbare reală în viața oamenilor, atât pentru a le oferi un sprijin astăzi, cât și pentru a pregăti un viitor mai sigur, mai prosper și mai sănătos pentru generațiile viitoare.

Prezentul program de lucru se înscrie într-un context marcat de o serie de **provocări interconectate**. Competitivitatea economiei europene trebuie consolidată în contextul creșterii concurenței economice și al amenințării la adresa ordinii bazate pe norme. Având în vedere că întreprinderile europene se confruntă în prezent cu provocări precum concurența neloială, costuri ridicate ale energiei, un deficit de forță de muncă și de competențe și obstacole în calea accesului la capital, iar Europa își propune să devină primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050, trebuie să eliminăm frânele structurale care încetinesc competitivitatea UE. Întreprinderile și cetățenii solicită, la rândul lor, norme care să fie mai ușor de respectat și acțiuni care să permită o schimbare mai rapidă.

Instabilitatea geopolitică și războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei au remodelat în mod semnificativ contextul securității în Europa. Migrația ilegală continuă să fie o problemă care provoacă îngrijorare, dar cetățenii trebuie să aibă încredere că guvernele și instituțiile lor gestionează în mod eficace situația, recunoscând totodată necesitatea de a combate deficitul de competențe și prin migrația forței de muncă. Schimbările climatice au un impact clar și din ce în ce mai grav asupra vieții de zi cu zi a cetățenilor și a întreprinderilor din întreaga Europă; mărturie în acest sens stau numeroasele fenomene meteorologice extreme înregistrate pe continent în ultimii ani. Societățile noastre trebuie consolidate, iar calitatea vieții trebuie susținută în permanență – de la securitatea alimentară și energetică la mediul natural. Valorile fundamentale pe care ne-am întemeiat Uniunea, inclusiv democrația, sunt atacate și există dovezi clare ale unor campanii de ingerință externă.

Toate acestea reconfirmă faptul că provocările cu care se confruntă Europa sunt prea mari pentru a fi înfruntate de fiecare stat membru în parte, dar și că oportunitățile pe care le avem sunt prea valoroase pentru a nu fi fructificate în mod colectiv. Numai o **Uniune puternică și unită** poate garanta că Europa continuă să producă rezultate pe plan intern și că își proiectează influența și interesele în lume. Această unitate ne protejează valorile europene, promovând democrația, solidaritatea și egalitatea și asigurând un continent echitabil din punct de vedere social, în care nimeni nu este lăsat în urmă.

Aceasta este forța motrice a acestui prim program de lucru al Comisiei pentru noul colegiu. Încadrat de **orientările politice și de scrisorile de misiune** trimise fiecărui membru al colegiului de către președinta Ursula von der Leyen, programul stabilește principalele inițiative pe care Comisia le va întreprinde în primul an de mandat. Acesta se axează pe acțiuni hotărâte care să ne consolideze **securitatea, prosperitatea și democrația** și să răspundă problemelor care contează cel mai mult pentru europeni. Programul de lucru reflectă necesitatea – exprimată atât de cetățeni, cât și de întreprinderi – de a face Europa **mai agilă și mai accesibilă** în modul în care acționează și interacționează, asigurându-ne totodată că propunerile noastre produc efecte cât mai repede pentru a-i sprijini pe cetățeni și a ne consolida economia socială de piață.

Necesitatea de a stimula investițiile în prioritățile noastre va ghida activitatea Colegiului, iar propunerea pentru un nou buget pe termen lung va defini modul în care acest lucru poate fi realizat. Vom lua măsuri pentru a pregăti Uniunea în vederea extinderii și ne vom intensifica eforturile de sprijinire a țărilor candidate pe tot parcursul procesului de aderare, bazat pe merite. Conflictele și tensiunile din lumea de astăzi ne fac mai conștienți de faptul că **o Uniune mai mare este o Uniune mai puternică**, care contribuie la securitatea continentului, la creșterea competitivității pieței și la aprofundarea democrației europene.

2. Simplificarea normelor și punerea în aplicare efectivă

UE este de mult timp un centru al industriei și inovării, cu un model propriu de economie socială de piață. Pentru a contribui la stimularea competitivității, a prosperității și a rezilienței în UE, prezentul program de lucru este însoțit de o comunicare în care se prezintă **o viziune pentru o agendă de punere în aplicare și simplificare, precum și instrumentele de lucru** în acest sens. Prin crearea unor parteneriate solide cu întreprinderile și părțile interesate, vom examina modul în care sunt elaborate și aplicate reglementările, pentru a le raționaliza și pentru a pune în aplicare într-un mod mai eficace politicile. Acest demers va fi benefic în primul rând pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri).

Prezentul program de lucru prezintă un prim set de propuneri Omnibus care simplifică diverse acte legislative, alături de un număr record de inițiative cu o puternică dimensiune de simplificare. Acestea vor contribui la atingerea obiectivului de reducere a obligațiilor de raportare cu cel puțin 25 % și, în cazul IMM-urilor, cu cel puțin 35 %. Programul include și un plan anual de evaluări și verificări ale adecvării pentru a asigura continuitatea exercițiului de simplificare și de reducere a sarcinii administrative.

Propunerile Omnibus, ce vor fi adoptate în etape ulterioare, vor viza sectoarele prioritare semnalate de părțile interesate și menționate în raportul Draghi. Prin aceste propuneri ne vom concentra eforturile pentru a asigura coerența, a imprima o dinamică procesului de reformă și, astfel, a simplifica cât mai mult normele, abordând consecințele interacțiunilor dintre diferitele acte legislative. În special, Comisia va propune raționalizarea și simplificarea normelor privind **raportarea în materie de durabilitate, privind obligația de diligență în materie de durabilitate și privind taxonomia** și va crea o **nouă categorie de întreprinderi mici cu capitalizare medie**, cu cerințe adaptate. Alte măsuri vor facilita punerea în aplicare a

programului InvestEU și a Fondului european pentru investiții strategice, inclusiv prin simplificarea raportării și stimularea investițiilor.

Ne vom consacra accelerării tranziției către un mediu de reglementare digital și vom propune eliminarea **cerințelor ineficiente privind formatele pe suport de hârtie** din legislația privind produsele și consolidarea unor norme mai coerente și mai eficiente privind **protecția datelor și securitatea cibernetică**. **Măsurile de simplificare în domeniul politicii agricole comune** și în alte domenii ce afectează fermierii vor contribui la abordarea surselor de complexitate și a sarcinii administrative excesive pentru administrațiile naționale și fermieri. Vor fi analizate și alte propuneri de simplificare, inclusiv un eventual act Omnibus în domeniul apărării, pentru a contribui la atingerea obiectivelor de investiții care vor fi stabilite în cartea albă și pentru a le permite societăților inovatoare să se dezvolte.

Pe lângă propunerile Omnibus, există și alte inițiative care sunt dedicate simplificării legislației pentru a raționaliza procedurile de obținere a autorizațiilor, aprobările și cerințele de raportare, astfel încât să se faciliteze investițiile în Europa. Printre acestea se numără, de exemplu, **Actul legislativ privind accelerarea decarbonizării industriale**, care va sprijini industriile energointensive.

Planul anual pentru evaluarea și verificarea adecvării ne va permite să analizăm în mod critic potențialul de simplificare, consolidare și codificare a acquis-ului UE și să găsim oportunități de reducere a costurilor ca parte a simulărilor noastre de crize. Evaluarea programelor și a fondurilor cadrului financiar multianual va fi o nouă ocazie de evaluare a modului în care pot fi reduse sarcinile legate de programele financiare ale UE.

Pe lângă simplificare, **punerea în aplicare eficace a legislației și a politicilor UE este esențială** pentru a asigura funcționarea corespunzătoare a acestora. Comisia va coopera cu Parlamentul European, cu Consiliul, cu autoritățile statelor membre de la toate nivelurile și cu părțile interesate pentru a combate suprareglementarea, pentru a simplifica normele și a pune în aplicare politicile într-un mod mai eficace. Acest lucru va necesita **asumarea fermă de către toate instituțiile a unei agende ambițioase de punere în aplicare și simplificare**.

Pentru a promova un sentiment de **asumare comună a responsabilității de către toate instituțiile** în vederea unei mai bune puneri în aplicare a normelor și a politicilor, fiecare comisar va prezenta un raport anual privind progresele înregistrate în ceea ce privește asigurarea respectării și punerea în aplicare a acestora către comisia corespunzătoare a Parlamentului European și către formațiunea corespunzătoare a Consiliului.

Colaborarea cu părțile interesate și cu practicienii va fi o piatră de temelie a abordării Comisiei în ceea ce privește punerea în aplicare cu succes a normelor UE. **Dialogurile periodice privind punerea în aplicare** pe care comisarii le vor purta cu părțile interesate vor oferi oportunități de evaluare a progreselor, de identificare a domeniilor care necesită atenție și de colectare de feedback cu privire la ceea ce funcționează și la ceea ce nu funcționează.

În cazul în care măsurile preventive și cooperarea cu statele membre sunt insuficiente pentru a evita o încălcare a legislației UE, Comisia va continua să își mențină **atitudinea fermă în**

ceea ce privește lansarea de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Cu peste 1 500 de cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în curs, această activitate rămâne esențială pentru a asigura aplicarea uniformă și asigurarea respectării legislației UE în toate statele membre.

3. Realizarea planului nostru pentru o Europă puternică și unită

3.1. Un nou plan pentru prosperitatea și competitivitatea sustenabilă a Europei

Europa este de mult timp un centru al industriei, inovării și antreprenoriatului, care se bucură de prezența unor cercetători și universități de talie mondială, de întreprinderi mici prospere și de un cadru juridic stabil. Cu toate acestea, cursa mondială pentru realizarea neutralității climatice și asumarea rolului de lider în dezvoltarea de tehnologii care vor modela economia mondială în deceniile următoare vin cu provocări semnificative. Competitivitatea Europei continuă să fie afectată de probleme structurale, pe fondul unui context mondial volatil, marcat de concurență neloială, lanțuri de aprovizionare vulnerabile, creșterea costurilor cu energia, un deficit de forță de muncă și de competențe necesare și un acces limitat la capital. Pentru a contribui la combaterea acestui fenomen, **Busola pentru competitivitate** ne va ghida pe tot parcursul mandatului eforturile de a spori competitivitatea Europei, care este o prioritate absolută a actualei Comisii.

Piața unică europeană va fi o parte centrală a competitivității noastre viitoare. Piața unică, una dintre cele mai mari realizări ale UE, impulsionează creșterea economică și simplifică viața de zi cu zi a întreprinderilor și a consumatorilor europeni. Odată cu **Strategia privind piața unică** vom prezenta o nouă strategie orizontală pentru o piață unică modernizată. Aceasta va deschide drumul către facilitarea în continuare a comerțului transfrontalier de servicii și bunuri. Strategia va analiza, de asemenea, dacă normele existente sunt puse în aplicare pe deplin și dacă se pot elimina bariere pentru a stimula potențialul întreprinderilor competitive din UE. O piață unică puternică necesită, de asemenea, o mobilitate echitabilă și eficace a forței de muncă în întreaga Uniune. În același timp, integrarea timpurie și treptată a țărilor candidate în anumite segmente ale pieței unice va consolida lanțurile valorice europene și va facilita procesul de convergență.

Ne vom concentra în special pe întreprinderile noi și în creștere pentru a aborda problemele care afectează **întreprinderile nou-înființate și întreprinderile în curs de extindere din UE**, inclusiv în ceea ce privește accesul la finanțare și infrastructură, intrarea pe noi piețe, obținerea de date și atragerea personalului calificat necesar. Acest demers va pregăti terenul pentru un act legislativ privind inovarea pe care Comisia îl va propune ulterior în cursul mandatului. Pentru a sprijini întreprinderile inovatoare să investească și să își desfășoare activitatea pe piața unică fără a se confrunța cu 27 de regimuri juridice distincte, Comisia va depune eforturi în direcția propunerii unui al 28-lea regim juridic care să simplifice normele aplicabile și să reducă costul eșecului, inclusiv în ceea ce privește aspectele relevante ale dreptului societăților comerciale, ale legislației în materie de insolvență, ale dreptului muncii și ale legislației fiscale.

În centrul planului nostru de colaborare pentru decarbonizare și competitivitate se află **Pactul pentru o industrie curată**. Această inițiativă va încadra strategiile urgente pe care le vom stabili pe termen scurt pentru a sprijini și a crea condiții optime pentru ca industria să își recâștige competitivitatea în paralel cu procesul de decarbonizare. Astfel, Europa va putea atinge obiectivele Pactului verde european, îmbunătățind în același timp accesul la energie la prețuri accesibile, creând piețe-lider și stimulând cererea și oferta de materiale, produse și servicii circulare și consolidând securitatea economică. Pe lângă aceasta, vom propune un plan de acțiune pentru ca energia să devină mai accesibilă ca preț, astfel încât Europa să dea un impuls Pactului pentru o industrie curată. De asemenea, vom elabora un nou cadru privind ajutoarele de stat pentru a accelera introducerea energiei din surse regenerabile, a consolida decarbonizarea industrială și a asigura capacități de producție suficiente pentru tehnologiile curate. Totodată, vom consolida investițiile în energia curată, inclusiv prin deblocarea capitalului privat.

Acest efort va fi conectat la un set cuprinzător de măsuri privind integrarea energetică, care să răspundă nevoii Europei de a dispune de o infrastructură de rețea modernizată și digitalizată, cu un accent deosebit pe rețeaua de energie electrică. Vom explora metode de decarbonizare a sistemelor de încălzire și de răcire în Europa și de integrare a cetățenilor și a comunităților ca actori-cheie în tranziția energetică. De asemenea, vom adopta **o foaie de parcurs pentru a pune capăt importurilor de energie din Rusia**, astfel încât să ne reducem și mai mult dependențele și să eliminăm complet toate importurile de energie din Rusia. Comisia va prezenta, de asemenea, Programul nuclear cu caracter informativ pentru 2025 și va prezenta un plan strategic pentru Alianța industrială europeană pentru reactoarele modulare mici pentru a sprijini accelerarea acestui tip de reactoare.

Unul dintre obiectivele Pactului pentru o industrie curată va fi să contribuie la îmbunătățirea caracterului circular și durabil al industriilor-cheie din Europa, facilitând în același timp administrarea și reducând costurile de asigurare a conformității pentru a stimula competitivitatea. Un pachet de măsuri privind industria chimică va stimula competitivitatea acestui sector în UE și va oferi un regim mai simplu pentru înregistrarea, evaluarea și autorizarea substanțelor chimice, precum și claritate în ceea ce privește substanțele perfluoroalchilate și polifluoroalchilate. **Revizuirea specifică a normelor UE privind substanțele chimice (REACH)** va contribui la simplificarea normelor pentru industria chimică, fără a compromite siguranța și protecția mediului.

Pentru a asigura accesul atât de necesar la posibilitățile de investiții și de finanțare, **uniunea economiilor și a investițiilor** va contura un plan ambițios de măsuri pentru crearea unei piețe interne autentice de capital. Acest demers va ajuta instituțiile financiare să crească, să fie mai competitive pe piața globală și, totodată, să contribuie semnificativ la acoperirea nevoilor de finanțare fără precedent ale UE. Planul va include o **revizuire a cadrului de securizare**, menită să stimuleze finanțarea privată și să promoveze pe mai departe competitivitatea. În plus, prin **Instrumentul de coordonare în materie de competitivitate**, care va completa semestrul european, vom alinia reformele și investițiile, atât private, cât și publice, la nivel național și la nivelul UE pentru a ne îndeplini mai bine prioritățile de politică.

Pactul pentru o industrie curată va fi, de asemenea, însoțit de un obiectiv propus de **reducere cu 90 % a emisiilor pentru 2040**, care urmează să fie consacrat în **Regulamentul de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice**. Înainte de reuniunea **COP30**, care va avea loc la Belem, în Brazilia, în noiembrie 2025, ne vom prezenta viziunea globală asupra climei și energiei.

Comisia își propune să valorifice **științele vieții din Europa** pentru a impulsiona inovația în biotehnologie, a pune în comun resursele, a elimina barierele existente în materie de reglementare, a exploata întregul potențial al datelor și al inteligenței artificiale (IA) și a accelera implementarea noilor tehnologii. Valorificând acest know-how, o bioeconomie prosperă va fi esențială pentru menținerea poziției de lider industrial a UE și pentru creșterea rezilienței industriilor europene în fața provocărilor generate de schimbările climatice, pierderea biodiversității și poluare. **Strategia în domeniul bioeconomiei** va promova o producție, o utilizare și un consum mai circulare și mai durabile de resurse biologice pentru alimente, materiale, energie și servicii.

Coloana vertebrală a unei economii dinamice și a unei industrii competitive este un sistem de transport eficient, sustenabil și pregătit pentru viitor, care să asigure circulația fără obstacole a mărfurilor între diferite moduri de transport și peste granițe. Comisia va prezenta un **plan de investiții în transporturi durabile**, reprezentând un cadru strategic pentru sprijinirea producției și distribuției de combustibili durabili pentru transporturi. Acesta va include măsuri de sprijinire a introducerii accelerate a infrastructurii de reîncărcare și de realimentare și parteneriate specifice în domeniul comerțului verde și al investițiilor cu țări terțe privind combustibilii din surse regenerabile și cu emisii scăzute de dioxid de carbon utilizați în transporturi.

Cea mai importantă condiție prealabilă pentru o economie digitală prosperă este infrastructura digitală fiabilă și de mare capacitate. Prin urmare, **Actul legislativ privind rețelele digitale** va crea oportunități pentru operarea rețelelor și furnizarea de servicii la nivel transfrontalier, va spori competitivitatea industriei și va îmbunătăți coordonarea spectrului.

Pe lângă îmbunătățirea accesului la date, sprijinită de Actul legislativ al UE privind dezvoltarea tehnologiilor de tip cloud și a IA, vom depune, de asemenea, eforturi pentru a valorifica la maximum oportunitățile oferite de inteligența artificială. Acesta va fi obiectivul unui plan de acțiune continental privind inteligența artificială, care va include **fabricile de IA menite să stimuleze ecosistemele competitive de IA din Europa**, precum și **strategia privind aplicarea IA**. Prin **strategia UE privind tehnologiile cuantice**, urmată de un act legislativ în acest domeniu, ne propunem să menținem o poziție de lider global în acest sector esențial, să protejăm activele și interesele strategice, autonomia și securitatea UE și să evităm dependența de surse externe. Strategia va contribui la dezvoltarea capacităților proprii de cercetare și inovare în domeniul tehnologiilor cuantice, precum și la producția de dispozitive și sisteme bazate pe acestea.

Prin intermediul **portofelului întreprinderilor europene**, vom simplifica schimburile atât între companii, cât și cu administrațiile publice. Pe lângă facilitarea schimbului securizat de

date, portofelul întreprinderilor ar urma să deblocheze noi oportunități de afaceri pentru prestatorii de servicii de încredere.

Operațiunile spațiale sunt esențiale pentru economia noastră conectată, inclusiv pentru serviciile inovatoare, cum ar fi monitorizarea mediului și a climei. Pentru a reglementa activitatea operatorilor europeni din domeniul spațial și a asigura un mediu de afaceri stabil, previzibil și competitiv, vom propune un **act legislativ privind spațiul**. Aceasta va aborda și problema tot mai mare a deșeurilor spațiale, precum și impactul activităților spațiale asupra mediului. Totodată, vom lua măsuri pentru a valorifica mai bine potențialul economiei spațiale.

3.2. O nouă eră pentru apărarea și securitatea europeană

Evenimentele geopolitice recente subliniază încă o dată că securitatea europeană trebuie protejată, pentru a garanta pacea, stabilitatea și prosperitatea economiilor și a societății noastre. **Prin urmare, consolidarea pregătirii pentru situații de criză și a pregătirii pentru apărare a Europei devine tot mai urgentă**, într-un context marcat de amenințări și crize multidimensionale, complexe și transfrontaliere. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei reprezintă o amenințare existențială la adresa securității europene, iar sprijinul nostru pentru Ucraina trebuie să rămână neîntrerupt. Europa trebuie să aibă mijloacele necesare pentru a se apăra, a se proteja și a-i descuraja pe potențialii adversari – nu ne putem permite să fim nepregătiți sau prea dependenți de alții. Trebuie **să construim o veritabilă Uniune Europeană a apărării**, susținută de o industrie a apărării competitivă. Europa trebuie să investească mai mult, să investească mai bine, să investească împreună și să investească în societăți europene. Vom acționa **în strânsă cooperare cu NATO** și cu alți parteneri apropiați și vom stimula investițiile pentru a ne consolida baza industrială de apărare și infrastructura cu dublă utilizare. Împreună cu Înalta Reprezentantă, vom prezenta o **carte albă privind viitorul apărării europene**, pentru a lansa o amplă consultare privind instituirea unui cadru al Uniunii pentru nevoile de investiții în domeniul apărării și pentru capabilitățile critice de apărare, precum și pentru opțiunile de finanțare.

De la securitate și stabilitate economică la climă, tehnologie și sănătate publică, nu mai putem reacționa pur și simplu la crize pe măsură ce apar. Trebuie să îi oferim Europei mijloacele pentru a anticipa, a preveni și a se pregăti mai bine pentru situații de criză. Pe fondul apariției unor noi amenințări și incertitudini la nivel mondial, adesea de natură hibridă, **strategia privind o uniune a pregătirii pentru situații de criză** va servi drept fundament pentru o Uniune mai puternică, mai bine pregătită și mai rezilientă, pe baza raportului special al lui Sauli Niinistö. Aceasta va fi completată de eforturi **de sprijinire a mijloacelor medicale de contracarare a amenințărilor la adresa sănătății publice** și de o **strategie de constituire de stocuri la nivelul UE**, ambele vizând îmbunătățirea pregătirii și a răspunsului nostru la amenințările transfrontaliere. Prin **Acul legislativ privind medicamentele critice**, vom reduce dependențele care există în cazul unor medicamente și substanțe active critice, pentru care există doar câțiva producători sau țări furnizoare.

Pentru a aborda amenințările din ce în ce mai complexe și transfrontaliere la adresa securității cu care se confruntă Europa, în **noua strategie europeană de securitate internă** se va

prezenta un set cuprinzător de acțiuni pentru a putea anticipa amenințările, precum și pentru a consolida reziliența și capacitățile UE de a preveni infracțiunile și amenințările noi și existente și de a răspunde la acestea. **Directiva privind traficul de arme de foc** va include standarde comune de drept penal privind traficul ilicit de arme de foc, iar **noile norme privind precursorii de droguri** vor reduce disponibilitatea acestora pentru fabricarea ilicită de droguri și vor eficientiza măsurile de control. Pentru a face față amenințărilor în schimbare, Comisia va face propuneri suplimentare astfel încât să își protejeze mai bine infrastructura fizică și digitală și să consolideze reziliența acesteia. Pe baza **Planului nostru de acțiune privind securitatea cibernetică a spitalelor și a furnizorilor de asistență medicală**, vom contribui la consolidarea capacității de a preveni incidentele de securitate cibernetică în acest domeniu extrem de sensibil. De asemenea, vom acționa pentru a ne proteja mai bine **infrastructura submarină**, în special **cablurile de telecomunicații**, o componentă esențială a infrastructurii noastre digitale critice, care sunt tot mai expuse amenințărilor hibride.

Dincolo de rolul său în promovarea mobilității, politica UE în domeniul vizelor are, de asemenea, o influență geopolitică semnificativă. Prin urmare, vom depune eforturi pentru a promova interesele UE în politica noastră în domeniul vizelor într-un mediu global din ce în ce mai complex.

Ne vom intensifica eforturile de a pune în aplicare **Pactul privind migrația și azilul**. Acest demers necesită acțiuni coordonate și eficace pentru a asigura o abordare fermă și echitabilă, garantând securitatea frontierelor UE și accelerarea procedurilor de azil și returnare, abordând în același timp cauzele profunde ale migrației și garantând protecția drepturilor fundamentale. Acest lucru va necesita, de asemenea, o cooperare strânsă și continuă prin intermediul unor parteneriate cuprinzătoare cu vecinii din est și din sud, pentru a contribui la prevenirea migrației ilegale. În acest sens, prima noastră **strategie europeană** pe cinci ani **privind migrația și azilul** va stabili un cadru strategic și orientat spre viitor pentru continuarea lucrărilor derulate în temeiul pactului, pe baza strategiilor naționale cuprinzătoare în materie de migrație și azil ale statelor membre ale UE. În același timp, trebuie să luptăm împotriva rețelelor de introducere ilegală de migranți, prevenind astfel noi pierderi de vieți omenești. De asemenea, avem nevoie de proceduri de returnare mai solide și mai eficace pentru persoanele care nu au drept legal de ședere în UE, care să completeze colaborarea cu țările terțe partenere pentru a consolida procesul de readmisie. Pentru a completa pactul, vom prezenta o **nouă abordare comună privind returnările**, cu un nou cadru legislativ pentru accelerarea și simplificarea procesului de returnare, în paralel cu colaborarea cu țările terțe partenere pentru a consolida procesul de readmisie. Această nouă abordare va utiliza, de asemenea, pe deplin potențialul digitalizării.

3.3. Sprijinirea cetățenilor, consolidarea societăților noastre și a modelului nostru social

Modelul social unic și **foarte valoros** al Europei reprezintă atât o piatră de temelie a societății, cât și un avantaj competitiv. Crizele recente au pus însă la încercare acest model, prin faptul că au afectat costul vieții și al locuințelor și au exacerbat inegalitățile. Situația este agravată de evoluțiile tehnologice rapide, de schimbările demografice și de tranzițiile

sectoriale care au loc în prezent. Prin urmare, unul dintre principalele obiective ale actualei Comisii va fi **consolidarea echității sociale**. Conservând modelul nostru social și asigurând echitatea într-o economie în curs de transformare, putem genera prosperitate, valorificând la maximum oportunitățile oferite de tranziția verde și de cea digitală.

Începând din 2017, principiile Pilonului european al drepturilor sociale ne-au ghidat eforturile de abordare a provocărilor comune în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, competențele și aspectele sociale. Aceste principii s-au transformat în acțiuni concrete prin intermediul unui plan de acțiune specific cu obiective principale pentru 2030. Este esențial să acordăm prioritate continuării punerii în aplicare și ne vom intensifica eforturile în acest sens prin intermediul unui **nou plan de acțiune privind punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale**.

Pentru a asigura o tranziție justă, curată, digitală și socială, așa cum ne-am angajat la summitul partenerilor sociali de la Val Duchesse și în Declarația tripartită pentru un dialog social european dinamic, vom conveni, alături de sindicatele și angajatorii europeni, asupra unui nou pact pentru dialogul social. În același timp, vom avea în continuare consultări cu partenerii sociali cu privire la toate aspectele relevante pentru aceștia. Actuala Comisie se angajează, de asemenea, să consolideze în continuare participarea tinerilor și să se asigure că punctele lor de vedere sunt integrate în procesul de elaborare a politicilor. Printr-o serie de Dialoguri în materie de politici pentru tineret, alături de alte inițiative, perspectiva tinerilor va contribui la elaborarea politicilor UE.

Pentru a valorifica la maximum industriile culturale și creative ale Europei – care se numără printre sectoarele cele mai dinamice și mai competitive din economia noastră – vom dezvolta un cadru care să valorifice multiplele dimensiuni ale culturii și patrimoniului nostru cultural.

Într-o lume în schimbare, trebuie să ne asigurăm că toți lucrătorii au educația și formarea de care au nevoie. **Uniunea competențelor** va aborda lacunele în materie de competențe și de forță de muncă, asigurând faptul că întreprinderile noastre au acces la forța de muncă calificată necesară pentru a-și stimula productivitatea și competitivitatea. De asemenea, va asigura faptul că sistemele noastre de educație și formare dispun de instrumente adecvate pentru a-i pregăti pe europenii de toate vârstele pentru un viitor în schimbare rapidă, prin educație, formare și învățare pe tot parcursul vieții favorabile incluziunii și de înaltă calitate. În același timp, vom depune eforturi pentru a asigura **locuri de muncă de calitate**, cu condiții de muncă decente, standarde ridicate în materie de sănătate și siguranță și negocieri colective.

Consumatorii joacă un rol esențial în economia noastră socială de piață, contribuind la creșterea durabilă și la o piață unică mai competitivă. Legislația inovatoare recent adoptată, cum ar fi Regulamentul privind serviciile digitale și Regulamentul privind piețele digitale, a avut un impact pozitiv asupra protecției consumatorilor. Cu toate acestea, trebuie să facem în continuare eforturile de abordare a deficiențelor, de protejare a consumatorilor vulnerabili și de asigurare a respectării legii. **Următoarea Agendă privind consumatorii 2025-2030** va include un nou **plan de acțiune privind consumatorii pe piața unică**, ce va asigura o abordare echilibrată de protejare a consumatorilor, fără a impune întreprinderilor sarcini birocratice excesive.

3.4. Menținerea calității vieții noastre: agricultura, securitatea alimentară, apa și natura

Europa are nevoie de o aprovizionare sigură și la prețuri accesibile cu alimente locale de calitate, produse într-un mod sustenabil din punct de vedere social și ecologic, care să le ofere fermierilor venituri echitabile și suficiente, să asigure competitivitatea pe termen lung a agriculturii europene și să respecte și să protejeze mediul natural.

Pe baza rezultatelor dialogului strategic privind viitorul agriculturii UE, **Viziunea pentru agricultură și alimentație** va asigura un cadru stabil pentru fermieri și va contura o foaie de parcurs pentru principalele propuneri strategice. Viziunea va oferi, de asemenea, o perspectivă pe termen lung pentru operatorii economici, inclusiv pentru fermieri, pescari, IMM-uri și alți actori din lanțul alimentar.

Oceanele și mările au un rol important pentru prosperitatea, durabilitatea și securitatea Europei, inclusiv în ceea ce privește capacitatea lor unică de a regla clima ca cel mai mare absorbant de carbon al planetei. Acțiunile de conservare a oceanelor noastre sunt vitale, atât în prezent, cât și pentru generațiile viitoare. **Pactul pentru oceane** va crea un cadru de referință unic pentru toate politicile legate de oceane și va stabili o abordare cuprinzătoare a oceanelor din toate perspectivele.

Gestionarea durabilă a apei este una dintre cele mai mari provocări cu care ne confruntăm în ceea ce privește impactul schimbărilor climatice. Inundațiile și seceta devin fenomene obișnuite, după cum o demonstrează evenimentele tragice care au afectat Europa în ultimii ani. În ceea ce privește **reziliența în domeniul apei**, vom adopta o abordare integrată de la sursă la mare și vom lua în considerare provocările foarte diferite din regiunile și sectoarele noastre pentru a ne asigura că sursele de apă sunt gestionate în mod corespunzător, iar problemele legate de deficit și poluare sunt abordate, și pentru a spori competitivitatea industriei noastre a apei.

3.5. Protejarea democrației și apărarea valorilor noastre

Democrația, statul de drept și drepturile fundamentale reprezintă temelia pe care se sprijină Uniunea Europeană. Acestea nu pot fi însă considerate de la sine înțelese în lumea fragmentată și polarizată de astăzi. Este responsabilitatea noastră comună **să ne apărăm, să ne protejăm și să ne promovăm în permanență valorile fundamentale**. Acesta este motivul pentru care Comisia își va aprofunda și își va intensifica activitatea pentru a face față provocărilor cu care se confruntă sistemul nostru democratic, va susține statul de drept în toate statele membre și va construi o societate favorabilă incluziunii, care să permită tuturor să își atingă întregul potențial. În acest sens, Comisia va continua să colaboreze cu statele membre în ceea ce privește statul de drept și va elabora în continuare rapoartele anuale de monitorizare a statului de drept pentru a include aspecte legate de piața unică.

Democrațiile din Uniunea Europeană și din întreaga lume sunt atacate din cauza extremismului în creștere, a amenințărilor la adresa jurnaliștilor, a ingerințelor în alegeri, a răspândirii manipulării informațiilor și a diferitelor forme de amenințări hibride. Situația este

și mai gravă din cauza digitalizării, care permite răspândirea de informații greșite cu o viteză fără precedent. Prin intermediul **Scutului pentru democrație** se va aborda natura evolutivă a amenințărilor la adresa democrației noastre și a proceselor noastre electorale. Organizațiile societății civile au un rol important în protejarea sistemelor și a instituțiilor noastre democratice, iar Comisia, în actualul mandat, își va intensifica angajamentul **de a sprijini, a proteja și a capacita societatea civilă**.

Europa a înregistrat progrese istorice în ceea ce privește egalitatea între femei și bărbați, de la transparența salarială și echilibrul de gen în consiliile de administrație ale întreprinderilor la echilibrul dintre viața profesională și cea privată și salarii minime adecvate. Rămân însă multe de făcut. **O foaie de parcurs privind drepturile femeii**, ce va fi lansată înainte de Ziua Internațională a Femeii din 2025, va consfinți, prin drepturi și principii, angajamentul nostru continuu.

Discriminarea bazată pe gen, dizabilități, orientarea sexuală sau rasă nu își are locul în societatea noastră, dar pentru multe persoane din Europa aceasta este realitatea cu care se confruntă zi de zi. Vom integra principiul egalității în toate politicile și vom prezenta noi strategii privind persoanele **LGBTIQ** și strategii de **combatere a rasismului**.

3.6. Europa în lume: punerea în valoare a forței și a parteneriatelor noastre

Pe fondul presiunilor tot mai mari asupra ordinii internaționale bazate pe norme, **UE trebuie să adopte o poziție mai fermă în apărarea intereselor sale strategice**. Aceasta implică apărarea deschiderii noastre comerciale și economice, care este esențială pentru prosperitatea europeană, precum și furnizarea unei oferte cuprinzătoare a UE în mediul digital. Prioritatea noastră absolută va fi să susținem Ucraina atât timp cât va fi nevoie și să acționăm pentru libertatea sa în fața războiului de agresiune al Rusiei. Acest lucru se va realiza în special prin menținerea cursului către un viitor stabil și sigur pentru Ucraina, ca parte a unei Uniuni extinse.

Viitorul Orientului Mijlociu și al Africii de Nord se rescrie sub ochii noștri. UE trebuie să contribuie la acest proces și își menține angajamentul față de o pace justă, cuprinzătoare și durabilă în **Orientul Mijlociu**, bazată pe soluția cu două state. Ne vom continua eforturile în acest sens. De asemenea, UE trebuie să își consolideze cooperarea cu Libanul, Iordania, Irakul, Egiptul și cu zona Mării Roșii și să valorifice progresele deja realizate prin intermediul parteneriatului strategic UE-Golf. Trebuie să construim un nou parteneriat cu Siria și să revizuiți strategia privind Iranul.

Pactul pentru Mediterana va urmări să stimuleze cooperarea în regiune și să promoveze parteneriate reciproc avantajoase pentru ambele țărmuri ale Mediteranei. În acest sens, acesta se va axa pe oameni și pe investiții durabile, stabilitate economică, crearea de locuri de muncă, energie, gestionarea durabilă a resurselor, conectivitate, securitate, migrație și mobilitate, pe baza intereselor și a valorilor comune.

În mod similar, este necesară o nouă abordare strategică pentru regiunea **Mării Negre**, cu scopul de a spori stabilitatea și reziliența.

Ca partener-cheie în Asia, vom continua să lucrăm cu India, în vederea adoptării unei noi **Agende strategice UE-India**. În urma vizitei Colegiului în India la începutul mandatului său, această nouă agendă va oferi o abordare cuprinzătoare pentru identificarea domeniilor de interes strategic comun și a inițiativelor care vor contribui la protejarea acestor interese, în conformitate cu prioritățile comune.

Prin trecerea strategiei „Global Gateway” de la faza inițială la cea de extindere, cu ajutorul finanțării private pentru investiții durabile în țările partenere, ne propunem să ne consolidăm capacitatea de investiții strategice în aceste țări, în special prin identificarea unor măsuri de politică specifice care pot fi aplicate la nivelul UE pentru a elimina obstacolele din calea finanțării durabile în țările cu venituri mici și medii. În plus, vom analiza, în contextul politic general, cele mai eficiente modalități de a aborda fragilitatea țărilor și a contextelor, în limitele bugetului actual, prin alinierea politicilor și mobilizarea tuturor instrumentelor relevante existente.

3.7. Atingerea obiectivelor împreună și pregătirea Uniunii noastre pentru viitor

În ultimii cinci ani, Uniunea a inițiat o transformare ambițioasă, reușind totodată să depășească crize generaționale, de la pandemia de COVID-19 la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și impactul economic aferent. UE a adoptat o legislație inovatoare pentru a avansa în tranziția dublă și pentru a ne spori reziliența. În prezent, este esențial să acordăm prioritate punerii în aplicare și să ne asigurăm că Uniunea este pregătită pentru viitor, atât din punct de vedere financiar, cât și instituțional, bazându-se pe o relație consolidată cu instituțiile UE.

Comisia va prezenta un nou **buget pe termen lung al UE** (cadrul financiar multianual). Acesta va fi mai bine aliniat la prioritățile și obiectivele UE și direcționat, într-un mod flexibil, către domeniile în care intervenția UE este cea mai necesară. Acesta va funcționa pe baza unor reguli mai simple, va avea un impact mai mare și va valorifica mai eficient resursele financiare pentru a mobiliza fonduri suplimentare din surse naționale, private și instituționale.

La aproape 21 de ani de la cel mai mare val de extindere și având în vedere viziunea de a consolida Uniunea printr-un proces de aderare bazat pe merite, trebuie să ne asigurăm că suntem pregătiți pentru o Uniune extinsă. Pentru că a învățat din lecțiile oferite de extinderile anterioare, UE este în prezent mai bine pregătită să fie un catalizator pentru progres și că integrarea și extinderea merg mână în mână. **Revizuirile politicilor premergătoare extinderii** vor permite în continuare să se evalueze consecințele și impactul extinderii asupra tuturor politicilor UE, să se identifice lacunele existente, să se stabilească măsuri pentru transformarea provocărilor în oportunități și să se analizeze opțiunile de îmbunătățire a guvernantei UE și a capacității sale de acțiune rapidă, asigurându-se astfel că politicile Uniunii rămân eficace într-o Uniune extinsă.

Actuala Comisie își va **consolida relația cu Parlamentul și Consiliul**, garantând transparență, responsabilitate și o mai bună comunicare și circulație a informațiilor. Toți comisarii vor fi prezenți în Parlamentul European, vor colabora cu statele membre și vor

participa la formațiunile relevante ale Consiliului. Împreună cu Parlamentul, vom revizui rapid acordul-cadru și, în paralel, vom consolida cooperarea privind rezoluțiile adoptate de Parlament prin care se solicită propuneri legislative în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. De asemenea, vom justifica în mod corespunzător utilizarea articolului 122 din același tratat în circumstanțe excepționale și de urgență.

4. Revizuirea propunerilor în așteptarea acordului Parlamentului European și al Consiliului

La începutul mandatului său, Comisia a analizat cu atenție toate propunerile în curs de adoptare de către Parlamentul European și Consiliu, **evaluând dacă acestea ar trebui menținute, modificate sau retrase**, în funcție de prioritățile politice stabilite pentru noul mandat și de perspectivele lor de adoptare în viitorul apropiat. În cadrul acestui proces, Comisia a analizat cu atenție opiniile exprimate de Parlamentul European și Consiliu.

În urma acestei evaluări, Comisia intenționează să retragă 37 de propuneri în legătură cu care nu s-a ajuns încă la un acord. Acestea sunt enumerate în anexa IV, împreună cu o explicație privind motivele retragerii. Această abordare permite Parlamentului European și Consiliului să își exprime punctele de vedere înainte ca decizia finală privind retragerile preconizate să fie luată de Comisie.

Celelalte propuneri pendinte sunt enumerate în anexa III.

5. Concluzie

Mandatul actualei Comisii a început într-o perioadă de tulburări majore la nivel mondial. Dar această perioadă vine și cu multe oportunități de a modela Europa de mâine. Prezentul program de lucru lansează acțiunile planificate în vederea **realizării obiectivelor și priorităților ambițioase de politică** stabilite pentru acest mandat. Programul include strategii, planuri de acțiune și inițiative legislative esențiale care vor constitui **elementele de bază ale eforturilor viitoare** pe care le vom depune în cursul acestei legislaturi pentru a materializa viziunea noastră de a construi o Europă puternică, sigură și prosperă.

Inițiativele pe care le vom prezenta, împreună cu **hotărârea și unitatea** necesare, ne vor ajuta să abordăm provocările cu care ne confruntăm. Am demonstrat în mod repetat ce putem realiza, ca Uniune, atunci când acționăm împreună. Comisia va colabora îndeaproape cu instituțiile UE, cu guvernele naționale și regionale, cu sectorul privat, cu partenerii sociali, cu cetățenii și cu societatea civilă. Unindu-ne forțele, vom consolida Uniunea și ne vom asigura că aceasta acționează acolo unde are valoare adăugată și răspunde aspirațiilor cetățenilor, ale întreprinderilor și ale părților interesate europene.