



Bruxelles, 4.12.2025
COM(2025) 744 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri

1. INTRODUCERE

Traficul de droguri reprezintă o amenințare semnificativă și persistentă la adresa securității Europei. Peste jumătate dintre cele mai amenințătoare rețele infracționale care își desfășoară activitatea în UE sunt implicate în traficul de droguri¹, exploatând poziția UE de piață majoră de consum, centru de tranzit și zonă de producție pentru droguri ilicite. Criminalitatea organizată exploatează rutele comerciale mondiale și tehnologiile digitale, construind infrastructuri infracționale sofisticate care destabilizează societatea UE prin violență, corupție și infiltrare în economia legală.

Cocaina și drogurile sintetice, împreună cu precursorii lor, sunt elemente deosebit de dinamice ale traficului de droguri, fiind caracterizate prin schimbarea rutelor și a metodelor. În pofida acțiunilor reușite de asigurare a respectării legii, producția de droguri sintetice, cum ar fi MDMA, amfetamina și metamfetamina, continuă la scară largă în UE. Rețelele infracționale se adaptează rapid, utilizând metode sofisticate de trafic de droguri, comunicații criptate, platforme darknet și criptomonede pentru a se sustrage detectării.

Profiturile obținute din traficul de droguri sunt spălate și reinvestite, întărind poziția rețelilor infracționale în sectoarele juridice și fiind adesea sinonime cu creșterea violenței, în special în orașele portuare și pe piețele urbane. Odată cu diversificarea rutelor și a punctelor de intrare utilizate pentru traficul de droguri, se poate preconiza o deplasare suplimentară a violenței². Aceste rețele recrutează din ce în ce mai mult tineri și persoane vulnerabile, exploatând dificultățile sociale și economice cu care se confruntă acestea pentru a se sustrage autorităților de aplicare a legii. Tinerii recrutați prin intermediul platformelor de comunicare socială sunt exploatați ca dealeri, curieri și persoane care asigură sprijinul operațional în cadrul operațiunilor de trafic, cum este cazul celor care recuperează droguri din containerele de transport.

Pentru a aborda aceste provocări în continuă evoluție, Comisia prezintă un nou **plan de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri**, consolidând strategia mai amplă a UE în materie de droguri³, care se bazează pe o politică echilibrată, fundamentată pe date concrete, care acordă prioritate drepturilor omului. Deși planul urmărește în primul rând să sporească securitatea, acesta include, de asemenea, măsuri de creștere a pregătirii, de reducere a efectelor negative ale drogurilor și de consolidare a cooperării și a parteneriatelor internaționale. Pe baza evaluării planului de acțiune pentru perioada 2021-2025 și a experiențelor pozitive legate de punerea în aplicare a foii de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate⁴, prezentul plan de acțiune se axează pe acțiuni prioritare specifice pentru eforturi

¹ Europol (2024), *Decoding the EU's most threatening criminal networks* (Decodarea celor mai amenințătoare rețele infracționale din UE).

² Europol (2025), *Evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în Uniunea Europeană* (EU-SOCTA 2025).

³ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind monitorizarea și controlul precursorilor de droguri și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 273/2004 și (CE) nr. 111/2005 [COM(2025) 747 final].

⁴ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind *foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate* [COM(2023) 641 final].

imEDIATE și pe termen mediu, detaliind 19 acțiuni specifice de neutralizare a operațiunilor de trafic de droguri.

Planul de acțiune se bazează pe **strategia de securitate internă ProtectEU**⁵ ca unul dintre principalele sale rezultate și promovează sinergii prin intermediul unor platforme precum **Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale** (EMPACT) și parteneriatul public-privat **Alianța portuară europeană**, esențial pentru coordonarea măsurilor de securitate la punctele de tranzit strategice.

Cooperarea la nivel mondial este esențială pentru planul de acțiune, consolidând colaborarea cu SUA și implicând parteneri din America Latină, zona Caraibilor, Africa de Vest, Orientul Mijlociu, China și India. Țările candidate și potențial candidate, inclusiv țările Balcanii de Vest, continuă să fie aliați esențiali. În acest context, cooperarea va sprijini, de asemenea, integrarea treptată a țărilor candidate la UE în activitatea agențiilor JAI (Europol, CEPOL, EUDA), precum și în contextul EMPACT, consolidând lupta colectivă împotriva traficului de droguri. Aceste parteneriate sunt esențiale pentru dezmembrarea rețelelor de trafic și securizarea rutelor.

De asemenea, UE se angajează să își consolideze cooperarea în cadrul **Coaliției europene împotriva drogurilor**, lansată de comunitatea politică europeană în octombrie 2025, reunind eforturile împotriva amenințării generalizate reprezentate de traficul de droguri.

2. ACȚIUNI PRIORITARE

Pe măsură ce rețelele infracționale evoluează, iar comerțul cu droguri se diversifică, este esențială o acțiune coordonată. Punerea în aplicare eficace se bazează pe o cooperare puternică la nivelul UE, pe o colaborare strânsă cu partenerii internaționali și pe un angajament politic susținut.

Prezentul plan de acțiune se axează pe șase domenii prioritare de acțiune sporită, fiecare cu măsuri specifice de abordare a provocărilor relevante pentru traficul de droguri. Legăturile acestora cu pilonii Strategiei UE în materie de droguri sunt indicate mai jos.

1. Adaptarea la evoluția rutelor și a modurilor de operare (pilonul 3: consolidarea securității)
2. Prevenirea criminalității și reducerea violenței legate de droguri (pilonul 4: abordarea efectelor negative)
3. Consolidarea cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii, sistemul judiciar și autoritățile vamale (pilonul 3: consolidarea securității)
4. Abordarea provocării reprezentate de drogurile sintetice și de precursorii de droguri (pilonul 3: consolidarea securității și pilonul 4: abordarea efectelor negative)
5. Promovarea cercetării, a dezvoltării și a inovării (pilonul 1: îmbunătățirea

⁵ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind *ProtectEU: o strategie europeană de securitate internă* [COM(2025) 148 final].

- pregătirii)
6. Consolidarea cooperării și a parteneriatelor internaționale (pilonul 5: construirea unor parteneriate puternice)

2.1. Adaptarea la evoluția rutelor și a modurilor de operare

Pentru a răspunde în mod eficace amenințărilor în continuă evoluție, UE și statele membre ar trebui să vizeze eliminarea lacunelor din transportul maritim, terestru și aerian, ținând seama de rutele actuale de trafic și anticipând ajustările efectuate de rețelele infracționale. Acest efort trebuie să se concentreze pe crearea de bariere împotriva infiltrării criminalității în fiecare etapă.

Rețelele infracționale introduc ilegal droguri în UE în principal pe mare, utilizând o rețea largă de rute de transport maritim comercial, precum și nave necomerciale. La sosire, transporturile de droguri circulă, de regulă, prin logistica internă a UE, pe cale rutieră și feroviară. Rutele aeriene sunt utilizate pentru transporturi cu valoare ridicată și cu volum redus, cum ar fi drogurile de sinteză sau precursorii. Rețelele se adaptează rapid la măsuri de securitate mai stricte și schimbă în mod dinamic rutele de trafic către porturi și trasee mai puțin monitorizate, pentru a evita detectarea. Aceste schimbări sunt ghidate de infiltrarea criminalității organizate în societate, de corupția lucrătorilor, de (amenințarea cu) violența și de exploatarea ulterioară a vulnerabilităților logistice – criminalitatea organizată nu depune niciun efort pentru a-și proteja câștigurile ilicite.

Acțiunea 1: o mai bună utilizare a informațiilor de călătorie pentru a detecta, a cartografia și a neutraliza traficul de droguri

Actori principali: statele membre, Europol, Comisia

Grupurile infracționale organizate exploatează aviația comercială și privată, precum și transportul terestru și maritim pentru traficul de stupefiante dincolo de frontierele externe și de-a lungul rutelor din interiorul spațiului Schengen. Este esențial ca agențiile de aplicare a legii, inclusiv autoritățile vamale, să dispună de instrumentele necesare pentru a detecta și a intercepta fluxurile ilicite. Instrumentele de informații privind călătoriile, inclusiv datele de zbor, registrele cu numele pasagerilor (PNR), recunoașterea automată a numerelor de înmatriculare (ANPR) și informațiile prelabile privind transportul de marfă (ACI) colectate de autoritățile vamale pe toate mijloacele de transport comerciale sunt instrumente importante care contribuie la detectarea, cartografierea și neutralizarea traficului de droguri.

Combaterea traficului realizat prin intermediul aviației generale: Rețelele infracționale continuă să evolueze și să își diversifice metodele de trafic. Utilizarea aeronavelor de dimensiuni mici pentru zboruri neregulate a devenit un vector din ce în ce mai atractiv pentru traficul transfrontalier de stupefiante. Aceste aeronave, care operează adesea în afara controlului intensiv aplicat aviației comerciale, oferă traficantilor un mijloc discret, flexibil și cu risc scăzut de a

transporta droguri cu valoare ridicată între Europa, Africa de Nord, America Latină și Balcanii de Vest.

Pentru a aborda această amenințare emergentă, autoritățile relevante ale statelor membre ar trebui să primească informații privind zborurile neregulate de la EUROCONTROL începând din 2026. Prin combinarea planului de zbor de rutină și a datelor de urmărire cu indicatori de risc, cum ar fi schimbările de rută de ultim moment, utilizarea aerodromurilor izolate sau proprietatea opacă asupra aeronavelor, statele membre ar putea îmbunătăți identificarea viitoare a zborurilor care ar trebui examinate mai atent. Întrucât EUROCONTROL nu primește planuri de zbor pentru aeronavele care zboară în conformitate cu regulile de zbor la vedere, statele membre ar trebui să evalueze posibilitățile de a colecta, partaja și analiza în mod sistematic informații esențiale privind zborurile și pentru aceste zboruri. Pentru a sprijini instituirea unor astfel de sisteme, EUROCONTROL a convenit să ofere orientări cu privire la procese și structuri de date. Europol ar putea oferi sprijin pentru elaborarea indicatorilor de risc și ar putea facilita analiza și schimbul de informații între statele membre, în conformitate cu mandatul său.

Analiza datelor PNR: Rețelele de trafic de droguri devin din ce în ce mai sofisticate în ceea ce privește utilizarea rutelor de călătorie internaționale și a intermediarilor. Actualul cadru privind informațiile de călătorie – informațiile prealabile referitoare la pasageri (API) și datele PNR – este indispensabil pentru eforturile autorităților de aplicare a legii de a combate criminalitatea organizată gravă și traficul de droguri. Pentru a valorifica pe deplin potențialul datelor PNR în temeiul Directivei UE privind PNR⁶, unitățile de informații despre pasageri ale statelor membre ar trebui să identifice, să analizeze și să partajeze în mod sistematic modelele de călătorie și profilurile de risc relevante pentru traficul de droguri, lucrând în strânsă coordonare cu Europol și cu sprijinul acestuia.

În plus, împreună cu statele membre și cu industria transporturilor, Comisia explorează opțiuni de consolidare a actualului cadru API/PNR, care se limitează în prezent la transportul aerian comercial. Acestea includ posibila introducere a unor măsuri pentru alte moduri de transport, cum ar fi transportul maritim, transportul terestru și zborurile private. Se vor lua în considerare rezultatele studiilor de fezabilitate privind transportul maritim și terestru, publicate în 2025, precum și studiul în curs privind zborurile private, care urmează să fie finalizat în 2026.

Utilizarea eficace a sistemelor ANPR: Atunci când drogurile ilicite ajung pe teritoriul european, rețelele de trafic de droguri se bazează pe transportul rutier în întreaga UE, utilizând autoturisme, camionete și camioane pentru a transporta rapid substanțele ilicite, adesea fără ca acestea să fie detectate. Pentru a contracara acest lucru, statele membre și UE vor evalua și vor pune în aplicare măsurile necesare pentru a se asigura că sistemele ANPR utilizate de autoritățile de aplicare a legii și de autoritățile vamale consultă în mod eficace Sistemul de informații Schengen. Acest lucru ar permite o mai bună detectare a vehiculelor marcate pentru legăturile lor cu traficul de droguri și cu alte infracțiuni transfrontaliere grave.

⁶ Directiva (UE) 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave (JO L 119, 4.5.2016, p. 132).

În plus, după caz, datele de localizare relevante ale ANPR ar trebui să fie puse la dispoziție pentru anchetele ulterioare. Acest lucru ar sprijini eforturile de urmărire a rutelor infracționale și de neutralizare mai eficace a rețelilor de trafic, punând accentul pe principalele noduri de transport, cum ar fi porturile, terminalele pentru feriboturi, depourile feroviare și drumurile principale pe care sunt adesea transportate drogurile. În sfârșit, UE ar trebui să promoveze standarde tehnice armonizate și interoperabilitatea sistemelor pentru a asigura schimbul neîntrerupt de informații între statele membre și agențiile UE, cum ar fi Europol. Împreună, aceste măsuri ar spori în mod semnificativ capacitatea UE de a detecta și de a destructura operațiunile de trafic pe drumurile sale.

Informațiile prealabile privind transportul de marfă colectate de autoritățile vamale prin intermediul sistemului de control al importurilor 2 (ICS2) oferă informații detaliate cu privire la toate bunurile care intră în UE înainte de sosirea acestora la frontierele externe. Autoritățile vamale efectuează o analiză comună a riscurilor în timp real, fiind vizate transporturile riscante. În timp ce, pentru transportul aerian și maritim, acesta este deja operațional, ICS2 va fi implementat pe deplin cu integrarea transportului rutier și feroviar până la jumătatea anului 2026.

Acțiunea 2: extinderea operațiunilor MAOC-N

Actori principali: MAOC-N, Comisia, Europol, statele membre

Centrul de Analiză și Operațiuni Maritime – Stupefiant (MAOC-N) este de mult timp un centru multinațional de coordonare unic și foarte eficace, dedicat combaterii traficului maritim de droguri. Acesta reunește ofițeri de legătură din cadrul autorităților de aplicare a legii, vamale, militare și maritime din statele membre ale UE participante⁷, din Regatul Unit, precum și parteneri observatori, inclusiv Statele Unite. Principala sa misiune este de a sprijini detectarea, interceptarea și neutralizarea transporturilor de droguri la scară largă, în special a celor transportate pe culoarele maritime și, din ce în ce mai mult, prin intermediul aviației generale. Forța sa rezidă în coordonarea sa operațională, în capacitatea sa de a face schimb de informații în timp real și în abilitatea sa de a face legătura între jurisdicții naționale și eforturi de investigare. MAOC-N își desfășoară în principal activitatea în Oceanul Atlantic, în special pe rutele transatlantice către Europa și în largul coastei Africii de Vest – o zonă utilizată din ce în ce mai mult drept centru de transbordare a drogurilor către Europa. În 2024, MAOC-N a obținut rezultate operaționale semnificative, sprijinind partenerii internaționali pentru realizarea unor capturi maritime record de droguri care au depășit 70 de tone de cocaină în cadrul mai multor operațiuni de mare amploare de interceptare a drogurilor.

Având în vedere evoluția peisajului traficului internațional de droguri, în special utilizarea tot mai frecventă a rutelor maritime și de aviație generală, Comisia își va intensifica acțiunile de colaborare cu MAOC-N și cu statele membre. Scopul său este de a explora aprofundarea activităților operaționale actuale ale MAOC-N și posibila extindere a acestora, punând accentul pe extinderea amprentei operaționale în regiunea mediteraneeană și pe încurajarea unei participări sau a unei aderări mai ample a statelor membre.

⁷ Franța, Irlanda, Italia, Țările de Jos, Portugalia, Spania, Belgia și Germania (Belgia și Germania au aderat în 2024). MAOC-N este cofinanțat din Fondul pentru securitate internă al UE.

Posibila extindere a bazei de membri ai MAOC-N ar consolida acoperirea geografică a acestuia și capacitățile sale de informații, în special în bazinul mediteraneean, care se conturează ca un coridor critic de trafic pentru o varietate de substanțe ilicite, inclusiv rășină de canabis, cocaină și droguri sintetice.

Un aspect-cheie al acestei strategii este consolidarea cooperării dintre MAOC-N, Europol și Frontex. MAOC-N se axează pe coordonarea operațională pe mare și în aer, în timp ce Frontex sprijină gestionarea frontierelor, iar Europol sprijină anchetele penale în toate statele membre prin acțiuni precum urmărirea activelor și corelarea interdicțiilor legate de droguri cu rețelele mai mari de criminalitate organizată. Propunerea de instituire a unei echipe comune de acțiune împotriva stupefiantelor în domeniul maritim (J-MCAT) în cadrul Europol, care să implice MAOC-N, Frontex și statele membre, este în curs de examinare. Această echipă ar permite coordonarea în timp real a operațiunilor tactice și a confiscărilor de droguri, facilitând dezvoltarea unor anchete cuprinzătoare și pe termen lung privind rețelele infracționale.

Acțiunea 3: utilizarea capacităților Frontex pentru a sprijini statele membre în detectarea traficului de droguri la frontierele externe ale UE și consolidarea cooperării cu Europol și cu alte organisme relevante

Actori principali: Frontex, EMSA, SatCen, Europol, MAOC-N, statele membre

Prin mobilizarea capacităților sale de supraveghere și a celor ale partenerilor săi, inclusiv prin intermediul activelor aeriene și a imaginilor satelitare de înaltă rezoluție, Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) poate monitoriza și detecta într-un mod mai eficace traficul de droguri la frontierele externe ale UE. Agenția ar trebui să pună un accent mai mare pe combaterea acestei amenințări, încorporând traficul de droguri în evaluările sale privind disponibilitatea echipamentelor tehnice, a sistemelor, a capacităților, a resurselor, a infrastructurii și a personalului instruit în statele membre pentru a asigura un control eficient la frontiere.

Pentru a-și intensifica eforturile, Frontex ar trebui să consolideze cooperarea cu Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA) și cu Centrul Satelitar al Uniunii Europene (SatCen) în contextul actualului serviciu de securitate Copernicus și al potențialului Serviciu guvernamental de observare a Pământului, integrând date și analize de la acești parteneri pentru a avea o conștientizare cuprinzătoare a situației. Frontex și Comisia ar trebui să dezvolte în continuare sinergiile actuale și să exploreze noi sinergii cu programul privind conectivitatea securizată și cu programele spațiale ale UE prin intermediul serviciilor de securitate și guvernamentale existente și viitoare în domeniul comunicării securizate, al poziționării, navigației și sincronizării reziliente și al observării Pământului. În plus, stabilirea unor noi acorduri de lucru cu Europol și MAOC-N va facilita un schimb de informații mai bun și o coordonare strategică mai bună.

Capacitățile Frontex includ o gamă tot mai largă de instrumente de supraveghere și monitorizare, care permit o monitorizare sporită a frontierelor externe ale UE și a zonelor prefrontaliere. Prin combinarea datelor de supraveghere cu informațiile statelor membre, Frontex ar trebui să desfășoare activități operaționale specifice ca parte a gestionării frontierelor pentru a sprijini

țările-gazdă și alte părți interesate în combaterea traficului de droguri. Vor fi explorate sinergiile cu inițiativele de cooperare de succes existente cu țările terțe în domeniul gestionării frontierelor, inclusiv cu America Latină în cadrul rețelei Punto Atenas. În plus, capacitățile dezvoltate în cadrul comunicării comune intitulate „Menținerea păcii – Foaia de parcurs privind pregătirea pentru apărare, în special prin intermediul Inițiativei europene de apărare împotriva dronelor, pot fi adaptate pentru dubla utilizare pentru a consolida protecția frontierelor și a îmbunătăți detectarea traficului de droguri.

Un nou acord de lucru este în curs de negociere între Frontex și Europol, iar un acord de lucru al Frontex va fi negociat cu MAOC-N⁸. Aceste acorduri vizează consolidarea coordonării strategice și facilitarea unui schimb de informații mai bun, sporind cooperarea în combaterea traficului de droguri.

Agenția ar trebui să își consolideze utilizarea serviciilor de fuziune EUROSUR pentru a colecta date maritime de la EMSA, inclusiv informații din mediul comun pentru schimbul de informații (CISE) și de la SatCen. Informațiile colectate ar trebui transmise cu promptitudine autorităților naționale pentru o acțiune operațională și o interceptare a drogurilor eficiente. În planificarea sa anuală, Frontex trebuie să ia în considerare în mod explicit amenințările legate de traficul de droguri, asigurând desfășurarea fără probleme a operațiunilor comune în acord cu statele membre gazdă.

Acțiunea 4: intensificarea parteneriatelor dintre sectorul civil și cel militar pentru combaterea traficului maritim de droguri

Actori principali: Comisia, Înalțul Reprezentant asistat de SEAE, statele membre

Anchetele recente ale autorităților de aplicare a legii arată că rețelele transnaționale de trafic de droguri utilizează în mod activ apele internaționale și rute maritime complexe pentru a introduce volume mari de substanțe ilicite în UE. Aceste rute traversează regiuni care reprezintă zone critice de tranzit pentru cocaină și alte stupefiante destinate Europei, cum ar fi Africa de Vest și rutele atlantice în sens mai larg. Îmbunătățirea capacităților de interceptare și supraveghere ale UE de-a lungul acestor coridoare de trafic este esențială, atunci când sunt identificate nave implicate în traficul de droguri, inclusiv prin exploatarea activelor spațiale. Beneficiind de capacități militare adecvate, statele membre ale UE ar putea juca un rol important în sprijinirea eforturilor de interceptare a drogurilor, în conformitate cu mandatele legale și cadrele operaționale. Aceasta include transmiterea de informații esențiale autorităților de aplicare a legii și autorităților vamale în vederea luării de măsuri.

UE depune eforturi active pentru a combate traficul de droguri prin diverse inițiative în cadrul politicii sale de securitate și apărare comune. O astfel de acțiune, operația ATALANTA desfășurată de EUNAVFOR în Oceanul Indian, include un mandat care acoperă combaterea

⁸Articolul 68 din Regulamentul (UE) 2019/1896 din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624 (JO L 295, 14.11.2019, p. 1).

traficului de droguri. Mandatul EUCAP Somalia este de a consolida guvernanta și capacitățile maritime, cu scopul de a crea instituții și agenții durabile de aplicare a legii în domeniul maritim, inclusiv paza de coastă. În Golful Guineei, inițiativa Uniunii Europene pentru securitate și apărare oferă sprijin în materie de securitate și apărare țărilor din Africa de Vest, cum ar fi Côte d'Ivoire, Ghana, Togo și Benin. Această inițiativă urmărește să consolideze capacitățile acestor țări împotriva grupurilor teroriste și să îmbunătățească guvernanta prin trimiterea de experți militari și civili și de echipe mobile de formare la cererea țărilor gazdă.

În cazul în care aceste țări din Africa de Vest solicită asistență pentru a-și consolida sectorul asigurării respectării legii împotriva traficului de droguri, Comisia și Înaltul Reprezentant, fiecare în limitele competențelor sale, vor acorda prioritate acestei solicitări, propunând un eventual sprijin statelor membre ale UE. În plus, statele membre pot utiliza instrumentul prezențelor maritime coordonate în Golful Guineei pentru a consolida capacitățile de securitate ale statelor de coastă, îmbunătățind astfel eforturile de interceptare. Inițiative similare vor fi explorate în emisfera occidentală.

Maximizarea utilizării mediului comun pentru schimbul de informații este esențială pentru facilitarea schimbului eficient de informații între părțile interesate militare și civile din UE. Proiectele finanțate de UE, cum ar fi SEACOP în Golful Guineei și în America Latină și CRIMARIO în regiunea indo-pacifică și în America Latină, contribuie în continuare prin consolidarea conștientizării situației din domeniul maritim, a coordonării între agenții și a schimbului regional de informații.

Instrumentul european pentru pace (IEP) completează aceste eforturi prin furnizarea de echipamente, formare și cunoștințe de specialitate pentru a consolida capacitățile în materie de securitate maritimă în rândul partenerilor. Consolidarea acestor inițiative sprijină abordarea cuprinzătoare a UE de combatere a traficului maritim de droguri.

Aceste acțiuni vizează în mod colectiv intensificarea eforturilor de combatere a traficului de droguri pe mare, menținând în același timp angajamentul UE de a promova libertatea de navigație și siguranța culoarelor maritime în conformitate cu dreptul internațional, în special cu Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării (UNCLOS) și cu Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope.

În general, misiunile PSAC civile pe teren depun eforturi pentru a consolida capacitățile țărilor gazdă. În unele cazuri, acestea au sarcina de a consolida legătura dintre securitatea internă și cea externă printr-o mai bună coordonare și cooperare între actorii civili din domeniul PSAC și JAI din țările terțe, după caz și în limitele mandatelor și competențelor lor respective. Combaterea traficului maritim de droguri ar trebui să fie o parte importantă a legăturii dintre securitatea internă și cea externă.

Acțiunea 5: identificarea unor măsuri eficiente de combatere a utilizării abuzive a navelor rapide („go-fast”)

Actori principali: statele membre, Europol, Comisia

În ultimii ani, utilizarea navelor rapide – ambarcațiuni de mare viteză și putere, care se sustrag autorităților de aplicare a legii – a devenit o metodă preferată pentru transportul drogurilor ilicite pe rutele maritime, în special către Spania, Portugalia și Franța. Ca răspuns la utilizarea din ce în ce mai intensă a navelor rapide de mare viteză de către grupurile infracționale organizate, este necesară o abordare europeană cuprinzătoare și coordonată.

Unele state membre au luat deja măsuri legislative pentru a-și înăspri normele naționale pentru astfel de ambarcațiuni de mare viteză. Ca răspuns la aceste reglementări mai stricte, organizațiile criminale se adaptează prin relocarea operațiunilor lor în alte țări ale UE, în care nu există astfel de controale stricte.

Pentru a contribui la combaterea acestui fenomen, Comisia va facilita schimbul de bune practici și de lecții învățate între statele membre prin intermediul unui atelier dedicat experților în 2026. Acesta va include discuții privind eficacitatea legislației naționale care reglementează utilizarea, înregistrarea și controlul navelor rapide în întreaga UE, precum și implementarea de noi tehnologii și metode inovatoare de detectare, urmărire și interceptare a navelor suspecte în timp real. Constatările vor fi compilate într-un ghid practic privind înregistrarea, trasabilitatea și controlul acestor nave de mare viteză.

În paralel, Comisia va iniția dialoguri structurate cu producătorii de motoare exterioare. Întrucât traficanții utilizează adesea motoare capabile să atingă viteze extrem de mari, parteneriatele industriale ar trebui să promoveze distribuția responsabilă și trasabilitatea echipamentelor de mare putere. În plus, integrarea tehnologiilor inteligente facilitate de sistemele globale de navigație prin satelit și de sistemele de monitorizare a motoarelor poate spori eforturile de supraveghere și interceptare. Aceste capacități ar putea oferi autorităților de aplicare a legii noi modalități de a dezactiva sau de a restricționa în condiții de siguranță gama operațională a navelor rapide utilizate în activități infracționale.

Acțiunea 6: consolidarea cooperării dintre sectorul public și cel privat pentru a neutraliza traficul de droguri prin intermediul serviciilor poștale și de coletărie

Actori principali: statele membre, Europol, Comisia

Extinderea rapidă a comerțului electronic și a transportului maritim internațional a oferit rețelilor infracționale noi căi de a transporta în secret droguri ilicite prin intermediul serviciilor poștale și de coletărie. Aceste servicii sunt exploatate la scară largă pentru a distribui narcotice la nivel transfrontalier, adesea în cantități mici, care sunt mai greu de detectat, dar care contribuie în mod cumulativ la operațiuni de trafic de mare amploare. Este necesară o abordare la nivelul întregii societăți pentru a contracara această amenințare tot mai mare, care să mobilizeze autoritățile de aplicare a legii și instituțiile publice, dar și sectorul privat.

Comisia va crea un forum specific la nivelul UE care va reuni reprezentanți ai sectorului serviciilor poștale și de coletărie, autorități naționale de reglementare, autorități vamale și agenții de aplicare a legii. Această platformă va urmări să promoveze dialogul structurat, să îmbunătățească înțelegerea provocărilor operaționale și să consolideze cooperarea dintre sectorul public și cel privat. Obiectivul este de a detecta și a perturba traficul de droguri și fluxul de

bunuri interzise în lanțurile de aprovizionare, respectând în același timp cadrele juridice, cum ar fi Codul vamal al UE.

Operațiunile transfrontaliere ale societăților poștale și de coletărie subliniază necesitatea unei cooperări structurate la nivelul UE. Pentru a îmbunătăți prevenirea traficului de droguri și a circulației bunurilor interzise în cadrul fluxurilor intra-UE și extra-UE, Comisia va lua în considerare instituirea unor memorandumuri de înțelegere la nivelul UE. Aceste acorduri ar urma să oficializeze cooperarea, să definească responsabilități clare și să îmbunătățească schimbul de informații și eforturile comune. Astfel de memorandumuri ar sprijini obligațiile existente și viitoare privind schimbul de informații în temeiul legislației vamale a UE, mai degrabă venind în completarea lor decât afectându-le.

2.2. Prevenirea criminalității și reducerea violenței legate de droguri

UE și statele membre ar trebui să elaboreze măsuri de prevenire, lansând o platformă la nivelul UE pentru a împiedica atragerea tinerilor către traficul de droguri. Inițiativa va dota comunitățile cu instrumente practice, va conecta experți din întreaga Europă și va aborda recrutarea online.

Recrutarea tinerilor de către rețelele de criminalitate organizată implicate în traficul de droguri reprezintă o preocupare din ce în ce mai mare în întreaga UE. Grupurile infracționale încearcă în mod activ să recruteze și să exploateze minori vulnerabili, adesea în zone defavorizate din punct de vedere economic sau social, tratându-i ca pe niște resurse care sunt ușor de înlocuit și care prezintă riscuri reduse. Dimensiunea digitală accelerează și mai mult această tendință, platformele online și platformele de comunicare socială fiind utilizate pentru a ademeni, manipula și recruta minori sub pretextul obținerii de câștiguri rapide sau pentru a crea un sentiment de apartenență.

Acțiunea 7: crearea unui set de instrumente pentru a preveni recrutarea minorilor în rețelele de trafic de droguri

Actori principali: Rețeaua europeană de prevenire a criminalității (EUCPN), Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA), statele membre, Comisia

Rețeaua europeană de prevenire a criminalității va elabora un set cuprinzător de instrumente în 2026, în timp ce EUDA va facilita activitatea Comunității Europene de Practică pentru a preveni recrutarea minorilor în rețelele de trafic de droguri. Această inițiativă va combina măsurile practice de prevenire și intervenție cu o platformă la nivelul UE pentru colaborare și schimb de cunoștințe. Setul de instrumente va oferi autorităților naționale, cadrelor didactice, lucrătorilor comunitari și actorilor societății civile instrumente bazate pe dovezi pentru detectarea timpurie, intervenție și consolidarea rezilienței pentru a preveni recrutarea de către grupurile infracționale a minorilor din comunitățile expuse riscurilor. În paralel, Comunitatea de Practică va reuni factorii de decizie, practicienii, cercetătorii și autoritățile de aplicare a legii pentru a face schimb de bune practici relevante, pentru a alinia strategiile și pentru a promova intervenții inovatoare și eficiente.

Recunoscând rolul dimensiunii digitale, se va elabora un pachet de cunoștințe specifice pentru platformele online, în cooperare cu furnizorii de tehnologie și cu experții în domeniul protecției copilului, ca parte a Forumului UE pentru internet, sprijinind detectarea și raportarea în timp real a tentativelor de recrutare.

2.3. Consolidarea cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii, sistemul judiciar și autoritățile vamale

Statele membre trebuie să consolideze în continuare cooperarea dintre autoritățile vamale, autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare. O astfel de cooperare ar trebui să se bazeze pe un cadru juridic al UE eficace și orientat spre viitor. Implementarea tehnologiilor de detectare de nouă generație și creșterea capacităților de combatere a traficului online și a celui din închisori vor contribui la dezmembrarea rețelelor de trafic de droguri.

Cooperarea eficace și coordonată între autoritățile de aplicare a legii, sistemul judiciar și autoritățile vamale este esențială pentru răspunsul UE împotriva rețelelor de trafic de droguri. Organizațiile criminale exploatează lacunele în ceea ce privește schimbul de informații și coordonarea dintre autoritățile naționale și cele ale UE și utilizează cadre juridice diferite pentru a reduce la minimum riscurile în materie de asigurare a respectării legii și de urmărire penală. În același timp, aceste rețele utilizează canalele digitale și adesea își continuă operațiunile chiar și din închisori, ceea ce reprezintă o provocare semnificativă pentru autorități.

Acțiunea 8: îmbunătățirea cooperării și a schimbului de informații dintre autoritățile vamale, autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare

Actori principali: statele membre, Comisia, Europol, Eurojust, Parchetul European, Oficiul European de Luptă Antifraudă, Autoritatea UE pentru Combaterea Spălării Banilor, Frontex

O cooperare eficace și coordonată în materie de asigurare a respectării legii, judiciară și vamală necesită un schimb eficient de informații între diferitele autorități implicate. Cu toate acestea, posibilitățile actuale pentru un astfel de schimb de informații sunt insuficient utilizate de autoritățile relevante. Aceste deficiențe slăbesc capacitatea colectivă a UE de a detecta și de a perturba rutele din ce în ce mai complexe de trafic de droguri, permițând traficantilor să profite de lacunele din sistem.

Consolidarea și utilizarea deplină a mecanismelor existente sunt vitale pentru a asigura schimburi de informații fără sincope și în timp util între autoritățile de aplicare a legii și autoritățile vamale la nivel național și la nivelul UE, în conformitate cu cadrele juridice. Aceasta include consolidarea capacităților analitice pentru a îmbunătăți detectarea modelelor suspecte, a metodelor de disimulare și a vulnerabilităților din lanțurile de aprovizionare prin utilizarea datelor colectate din diferite sisteme, cum ar fi sistemul UE de control al importurilor 2 pentru fluxurile de intrare. Acest lucru va consolida, la rândul său, eficacitatea sistemelor de informații prealabile privind transportul de marfă și de gestionare a riscurilor, în cadrul cărora statele membre ale UE evaluează în comun riscurile transporturilor care intră în UE pe rute maritime, aeriene și terestre.

Coordonarea consolidată nu numai că va îmbunătăți răspunsurile operaționale în timp real, ci va sprijini, de asemenea, tabloul informațiilor pe termen lung necesar pentru combaterea strategică a rețelelor de trafic. Principalii actori, care includ autoritățile vamale ale UE, Europol, Eurojust, Parchetul European, Oficiul European de Luptă Antifraudă, Autoritatea UE pentru Combaterea Spălării Banilor și Frontex, ar trebui să contribuie cu datele lor la analiza comună.

Acțiunea 9: implementarea unor tehnologii inovatoare de detectare pentru combaterea traficului de droguri

Actori principali: Comisia, statele membre

Pentru a contracara metodele sofisticate ale traficului de droguri, este esențial să se sprijine implementarea unor tehnologii avansate de detectare care să abordeze tendințele infracționale transfrontaliere în continuă evoluție și să răspundă nevoilor practice ale autorităților din prima linie. Pe măsură ce traficanții își perfecționează în permanență tehnicile de disimulare și exploatează lacunele tehnologice, dotarea autorităților vamale, de control la frontiere și a agențiilor de aplicare a legii cu instrumente de vârf asigură faptul că UE rămâne cu un pas înainte în combaterea acestor amenințări.

Comisia și statele membre vor acorda prioritate finanțării pentru implementarea tehnologiilor avansate de detectare și monitorizare în zonele cu risc ridicat și în nodurile de transport pentru un impact maxim. Se va pune accentul pe sisteme avansate de scanare cu capacități analitice bazate pe IA și pe integrarea echipamentelor inovatoare de detectare din sectorul public și cel privat în instrumentele bazate pe IA de stabilire a profilului de risc utilizate de autoritățile naționale care supraveghează bunurile și mijloacele de transport.

Finanțarea ar trebui să sprijine, de asemenea, utilizarea unor instrumente precum imaginile prin satelit de înaltă rezoluție, pseudosateliții de mare altitudine, sistemele de informații geospațiale și dronele aeriene sau semi-submersibile pentru a detecta și a cartografia producția și activitățile de trafic de droguri ilicite. Aceste tehnologii ar urma să îmbunătățească monitorizarea coridoarelor de trafic, a laboratoarelor de droguri, a zonelor de cultivare a plantelor pentru producția de droguri și a hotspoturilor transfrontaliere, cu contribuții strategice din partea Europol, EUDA, SatCen și a altor agenții relevante ale UE. Foaia de parcurs europeană pentru transformarea industriei apărării⁹ oferă, de asemenea, un cadru care va aduce beneficii aplicațiilor cu dublă utilizare, inclusiv în domeniul combaterii traficului de droguri.

Acțiunea 10: consolidarea capacităților de combatere a traficului online de droguri

Actori principali: Europol, Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL), EUDA, Comisia

Traficul de droguri este facilitat din ce în ce mai mult prin mijloace digitale. Autoritățile de aplicare a legii trebuie să dispună de instrumentele și competențele necesare pentru a detecta, a investiga și a neutraliza aceste metode infracționale în continuă evoluție. Ca răspuns, UE va

⁹ COM(2025) 845 final.

acorda prioritate consolidării capacităților online de monitorizare și intervenție ale autorităților de aplicare a legii.

Europol ar trebui să ofere sprijin operațional extins statelor membre, inclusiv pentru a monitoriza în mod sistematic piețele drogurilor, pentru a analiza și a semnala activitățile suspecte, reflectând, de asemenea, contribuțiile analitice și de monitorizare din partea EUDA. În paralel, CEPOL ar trebui să ofere programe de formare avansate și specializate menite să consolideze cunoștințele de specialitate la nivel național în ceea ce privește identificarea și combaterea activităților legate de droguri în cadrul platformelor digitale.

Asigurarea respectării obligațiilor de diligență ale intermediarilor online în temeiul Regulamentului privind serviciile digitale, atât de către statele membre, cât și de către Comisie, va fi esențială pentru abordarea aspectelor online ale traficului de droguri. În plus, cooperarea cu sectorul privat ar trebui consolidată prin intermediul Forumului UE pentru internet. UE ar trebui să depună eforturi în vederea elaborării unui protocol de cooperare cu companiile tehnologice implicate în Forumul UE pentru internet, care să stabilească puncte de contact și angajamente pentru a include traficul de droguri în termenii lor de referință și în procesele de moderare a conținutului.

Această abordare multidimensională, care combină consolidarea capacității operaționale, supravegherea și cooperarea eficace cu sectorul privat și formarea de înaltă calitate, va permite autorităților de aplicare a legii din întreaga UE să combată mai eficace traficul de droguri prin intermediul canalelor online, să destructureze piețele infracționale digitale și să țină pasul cu evoluția rapidă a tehnicilor de trafic.

Acțiunea 11: neutralizarea traficului de droguri derulat din închisori și în cadrul acestora

Actori principali: EuroPris, EUDA, statele membre

Închisorile ar trebui să îi izoleze pe infractori de rețelele infracționale, însă mulți traficanți importanți continuă să orchestreze operațiunile legate de droguri din spatele gratiilor. Utilizarea abuzivă a canalelor de comunicare, exploatarea vizitatorilor și coordonarea cu complici din afară pun sub semnul întrebării integritatea sistemului de justiție și siguranța publică. Uneori, grupurile infracționale organizate intimidează, mituiesc sau amenință personalul din penitenciare, punându-i în pericol siguranța și subminând, de asemenea, integritatea instituțională și eforturile de reabilitare. Pentru a aborda aceste probleme, Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare și Corecționale (EuroPris)¹⁰ va conduce o inițiativă de cartografiere a provocărilor actuale și de identificare a bunelor practici în întreaga UE pentru neutralizarea activității infracționale din cadrul sistemelor penitenciare.

Această inițiativă va oferi o imagine de ansamblu cuprinzătoare a abordărilor juridice, operaționale și tehnologice existente utilizate de statele membre pentru a preveni și a investiga continuarea traficului de droguri și a altor forme de criminalitate organizată din închisori.

¹⁰ Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare și Corecționale este finanțată prin grantul de funcționare al UE, iar programul său anual de lucru și funcționarea sa generală sunt sprijinite de Comisia Europeană.

Organizația va analiza, de asemenea, eficacitatea unor măsuri precum controlul securizat al comunicațiilor, schimbul de informații dintre autoritățile penitenciare și autoritățile de aplicare a legii, formarea personalului și sistemele de clasificare a riscurilor legate de infractori.

În completarea eforturilor mai ample ale UE de combatere a criminalității organizate, EuroPris va facilita elaborarea și diseminarea de orientări practice, ajutând statele membre să adopte cele mai eficace instrumente. Pentru a încuraja învățarea reciprocă și a consolida capacitatea instituțională, EuroPris va organiza activități specifice pe teme precum bruieră telefoanelor mobile, gestionarea infractorilor cu risc ridicat și cooperarea dintre agenții.

Acțiunea urmărește să împiedice funcționarea închisorilor drept centre de comandă pentru traficul de droguri, neutralizând astfel rețelele infracționale și consolidând statul de drept în interiorul și în afara zidurilor închisorilor.

Acțiunea 12: evaluarea cadrului juridic al UE privind traficul de droguri

Actori principali: Comisia, Parlamentul și Consiliul

Având în vedere caracterul evolutiv al traficului de droguri în întreaga UE, este esențial să se mențină eficacitatea cadrului juridic al UE. Comisia realizează în prezent o evaluare a Deciziei-cadru 2004/757/JAI, care stabilește dispozițiile minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, constatările acestei evaluări fiind așteptate în 2026. În cadrul acestei evaluări, se va analiza dacă legislația UE abordează în mod eficace peisajul infracțional actual, în care traficul de droguri implică nu numai contrabanda transfrontalieră, ci, adesea, violența sistemică, exploatarea, corupția și infiltrarea la nivelul sistemelor și a instituțiilor juridice.

Cea de a 11-a rundă de evaluare reciprocă¹¹, aflată în desfășurare, se axează pe combaterea traficului transfrontalier de droguri ilicite în cadrul UE. Pe baza constatărilor evaluării în curs și a rezultatelor evaluării reciproce a Consiliului privind traficul de droguri, Comisia poate lua în considerare o revizuire a cadrului juridic existent.

2.4. Abordarea provocării reprezentate de drogurile sintetice și de precursorii de droguri

UE și statele membre ar trebui să își intensifice eforturile de combatere a amenințării tot mai mari reprezentate de drogurile sintetice prin eliminarea lacunelor juridice exploatate de traficanți, prin îmbunătățirea identificării substanțelor emergente și prin întreprinderea unor măsuri sigure și coordonate pentru a desființa laboratoarele ilicite. Aceste acțiuni sunt esențiale pentru a consolida reziliența UE, pentru a proteja sănătatea publică, pentru a reduce daunele de mediu și pentru a consolida capacitatea UE de a contracara evoluția rapidă a pieței drogurilor sintetice.

¹¹ Acțiunea comună 97/827/JAI din 5 decembrie 1997 de instituire a mecanismului de evaluare reciprocă în domeniul luptei împotriva criminalității organizate (JO L 344, 15.12.1997, p. 7).

Prezența tot mai mare a drogurilor sintetice în UE subliniază provocările actuale în ceea ce privește pregătirea pentru contracararea noilor substanțe psihoactive extrem de potente care prezintă riscuri grave pentru sănătate. Aceste substanțe evoluează rapid și sunt adesea produse în laboratoare ascunse, utilizând pre-precursori care eludează controalele existente. Diferențele dintre statele membre în ceea ce privește capacitățile de detectare și cadrele juridice, împreună cu abordările diferite în ceea ce privește desființarea laboratoarelor ilicite, creează provocări suplimentare pentru un răspuns eficace și coordonat al UE.

Acțiunea 13: eliminarea lacunelor juridice privind pre-precursorii

Actori principali: Comisia, statele membre, Parlamentul și Consiliul

Gradul de sofisticare a producției de droguri sintetice în UE a crescut, iar rețelele infracționale exploatează lacunele juridice prin utilizarea pre-precursorilor. Aceste substanțe sunt similare din punct de vedere chimic cu precursorii clasificați, dar nu au utilizări legitime în afara domeniului cercetării și al inovării. Prin utilizarea pre-precursorilor care nu intră sub incidența măsurilor de control existente, traficanții pot susține producția la scară largă și pot eluda acțiunile de detectare și de asigurare a respectării legii.

Pentru a remedia lacunele juridice, Comisia invită colegiitorii să acorde prioritate adoptării unui cadru juridic revizuit privind precursorii de droguri¹². Acest cadru urmărește să depășească limitările sistemului actual și să răspundă mai bine tacticilor în continuă evoluție ale rețelor infracționale. Cadrul va introduce norme specifice pentru pre-precursori, protejând în același timp comerțul legal și sprijinind cercetarea și inovarea legitime care implică aceste substanțe. Un registru de informații va pune la dispoziția autorităților și a operatorilor economici informații privind substanțele care pot servi drept precursori, chiar dacă nu sunt enumerate în anexele la noul regulament privind precursorii de droguri, consolidând capacitatea de răspuns a autorităților naționale și ajutând industria să identifice tranzacțiile suspecte.

În același timp, Comisia va consolida cooperarea structurată cu industria chimică, recunoscând rolul vital al acesteia în detectarea și prevenirea deturnării substanțelor legale către producția de droguri ilicite.

Acțiunea 14: îmbunătățirea identificării substanțelor în vederea interceptării eficace a drogurilor și a precursorilor de droguri

Actori principali: EUDA, statele membre

Identificarea precisă și în timp util a substanțelor ilicite este esențială pentru eforturile eficace de interceptare a drogurilor la frontiere și în cadrul pieței interne. Pe măsură ce rețelele infracționale continuă să diversifice compoziția chimică a drogurilor, în special a celor sintetice, autoritățile vamale și de aplicare a legii se confruntă cu provocări din ce în ce mai mari în ceea ce privește detectarea și clasificarea, inclusiv identificarea pre-precursorilor.

¹² COM(2025) 747 final.

Pentru a aborda acest aspect, EUDA va colabora cu noua sa rețea europeană de laboratoare pentru a crea la nivelul UE o bază de date cuprinzătoare privind substanțele, care să fie utilizată ca material de referință. Această bază de date va conține semnături chimice verificate, date spectrale și profiluri analitice atât ale substanțelor psihoactive controlate, cât și ale celor emergente, precum și ale precursorilor de droguri și ale potențialilor precursori.

Odată ce va deveni operațională, baza de date le va permite autorităților de aplicare a legii și autorităților vamale din statele membre să efectueze o identificare mai rapidă și mai precisă la fața locului a drogurilor și a precursorilor cu ajutorul echipamentelor de detectare electronică, inclusiv al tehnologiilor portabile și de laborator. Prin asigurarea accesului în timp real la date de referință armonizate, biblioteca de substanțe va reduce la minimum întârzierile în identificarea substanțelor, va spori precizia criminalistică și va consolida valoarea probatorie în cadrul procedurilor judiciare. Implementarea la scară mai largă a dispozitivelor portabile de detectare în întreaga UE pentru personalul autorităților de aplicare a legii și personalul vamal va amplifica și mai mult impactul acestei inițiative.

Acțiunea 15: furnizarea unui manual comun pentru desființarea locurilor de producție a drogurilor sintetice ilicite

Actori principali: Europol, EUDA, CEPOL, statele membre

Desființarea laboratoarelor clandestine de droguri sintetice prezintă provocări semnificative, având în vedere complexitatea și volatilitatea substanțelor chimice, precum și riscurile pentru sănătatea publică, personalul autorităților de aplicare a legii și mediu. Aceste laboratoare utilizează adesea echipamente improvizate și depozitează precursori chimici periculoși sau subproduse toxice care necesită manipulare specializată.

Pentru a asigura un răspuns coerent, sigur și eficace al UE, Europol, în colaborare cu EUDA, va elabora orientări armonizate pentru desființarea laboratoarelor de droguri sintetice ilicite, transportul substanțelor și eliminarea în condiții de siguranță a substanțelor chimice conexe, în conformitate cu Concluziile Consiliului privind Pactul din 2025 de combatere a drogurilor sintetice și a noilor substanțe psihoactive¹³. Aceste orientări vor stabili protocoale standard aplicabile în toate statele membre, indiferent de infrastructura locală sau de diferențele în materie de resurse. În plus, statele membre sunt încurajate să valorifice cunoștințele de specialitate ale Europol și să asigure o formare adecvată pentru autoritățile de aplicare a legii, inclusiv prin intermediul CEPOL.

2.5. Promovarea cercetării, a dezvoltării și a inovării

UE și statele membre ar trebui să elimine decalajul dintre cerințele în materie de asigurare a respectării legii și inovarea în domeniul securității. Aceasta include identificarea nevoilor tehnologice prioritare și alinierea eforturilor de cercetare și ale industriei. Această abordare va

¹³ Concluziile Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană.

asigura faptul că instrumentele și soluțiile de vârf sprijină în mod direct acțiunile din prima linie împotriva criminalității organizate și a traficului de droguri.

Raportul Europol de evaluare a amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în Uniunea Europeană subliniază adaptabilitatea grupurilor infracționale organizate implicate în traficul de droguri. Rețelele adoptă rapid noi tehnici de producție, metode de disimulare și tehnologii emergente pentru a-și extinde operațiunile și pentru a evita detectarea. Autoritățile de aplicare a legii și autoritățile vamale se confruntă cu provocări din ce în ce mai mari în ceea ce privește adaptarea la această agilitate tehnologică. Decalajul dintre inovarea infracțională și răspunsurile în materie de securitate duce la vulnerabilități pe care traficanții le pot exploata.

Acțiunea 16: alinierea inovării la necesitățile operaționale de combatere a traficului de droguri

Actori principali: Comisia, sprijinită de Comunitatea pentru cercetare și inovare europeană în domeniul securității și de Centrul UE de inovare pentru securitate internă, EUDA, statele membre

Întrucât rețelele de trafic de droguri valorifică din ce în ce mai mult tehnologiile emergente și comunicațiile criptate, necesitatea unor soluții de securitate în continuă evoluție, care să corespundă agilității lor, este esențială. Pentru a menține Europa în avangarda acestei lupte, este esențial să se reducă decalajul dintre nevoile în materie de asigurare a respectării legii și inovarea în domeniul securității.

Pentru a realiza acest lucru, Comisia, sprijinită de Comunitatea pentru cercetare și inovare europeană în domeniul securității și de Centrul UE de inovare pentru securitatea internă, va lansa un efort coordonat pentru a identifica nevoile tehnologice și operaționale cele mai urgente în ceea ce privește combaterea criminalității organizate, inclusiv a traficului de droguri. Acest efort va colecta contribuții din partea practicienilor, a agențiilor de aplicare a legii, a autorităților vamale, a experților criminaliști și a analiștilor de informații din întreaga UE.

În cadrul Centrului UE de inovare pentru securitatea internă, EUDA, cu sprijinul Europol, al Frontex și al Centrului Comun de Cercetare (JRC), efectuează analize prospective privind tehnologiile. Această analiză urmărește să evalueze impactul tehnologiilor noi și emergente asupra sectorului drogurilor, consolidând eforturile în materie de securitate și de asigurare a respectării legii.

Actuala [inițiativă a JRC privind laboratoarele pentru securitatea frontierelor](#) a instituit o rețea valoroasă de laboratoare pentru a sprijini controlul la frontiere și controlul vamal. Rețeaua poate contribui, de asemenea, la identificarea cerințelor pentru o mai bună detectare a traficului de droguri.

Evaluarea nevoilor rezultată va încuraja dialogul cu industria securității și a tehnologiei, aliniind cercetarea și dezvoltarea la provocările de ordin practic. De asemenea, aceasta va sta la baza Campusului pentru securitate și inovare al Comisiei, care va fi lansat în 2026 de JRC. Acest

campus va reuni cercetători pentru a accelera tranziția de la cercetare la inovare și punere în aplicare, reducând în același timp costurile de dezvoltare, testare și validare.

2.6. Consolidarea cooperării și a parteneriatelor internaționale

Pentru a combate rețelele de criminalitate organizată, UE și statele sale membre ar trebui să conducă un răspuns transnațional coordonat, în strânsă cooperare cu partenerii internaționali. Atât cooperarea strategică, cât și cea operațională cu principalele țări terțe sunt esențiale pentru a dezmembra cele mai amenințătoare rețele de trafic de droguri. O astfel de cooperare va integra abordarea bazată pe drepturile omului, promovând respectarea deplină a dreptului internațional al drepturilor omului, inclusiv a principiilor egalității și nediscriminării.

Rețelele infracționale operează adesea la scară mondială, căutând oportunități în întreaga lume. Ele desfășoară activități de spălare a banilor și se infiltrează în întreprinderi legitime din diferite țări. În unele cazuri, conducerea lor are o bază strategică în străinătate pentru a complica anchetele și a evita arestările.

Acțiunea 17: consolidarea și extinderea dialogului strategic și a mecanismelor de cooperare cu țările terțe

Actori principali: Comisia în cooperare cu SEAE, Consiliul

Traficul de droguri va fi un element central al dialogului strategic al UE cu țările terțe, întrucât UE urmărește să promoveze o abordare integrată, echilibrată și bazată pe dovezi a politicii în materie de droguri, aliniată la dreptul internațional și la standardele privind drepturile omului. Această abordare va sprijini Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2027¹⁴ și Concluziile Consiliului privind o abordare bazată pe drepturile omului în politicile în materie de droguri¹⁵, consolidând capacitatea colectivă de a face față provocărilor mondiale legate de producția și traficul de droguri ilegale, precum și criminalitatea organizată legată de acestea.

UE va menține și va extinde dialogurile în materie de droguri cu partenerii din Balcanii de Vest, America Latină, zona Caraibilor, Asia Centrală și la nivel bilateral cu Statele Unite, China și Columbia. Aceste dialoguri se vor axa pe identificarea amenințărilor comune reprezentate de traficul de droguri și pe stabilirea unor priorități comune, transformându-le în măsuri operaționale concrete și acțiuni comune. Provocările specifice cu care se confruntă fiecare regiune sau țară, cum ar fi coridoarele esențiale pentru traficul de droguri și de precursori, aspectele legate de producția de droguri și activitățile de criminalitate organizată transnațională, vor contura prioritățile tematice. Atunci când condițiile permit acest lucru, UE va explora cadre politice mai avansate și mai cuprinzătoare, cum ar fi Alianța UE cu America Latină și zona

¹⁴ Planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024 – Concluziile Consiliului din 18 noiembrie 2020 (12848/20) și Concluziile Consiliului din 27 mai 2024 privind alinierea Planului de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația 2020-2024 la cadrul financiar multianual 2021-2027 (9508/24).

¹⁵ Concluziile Consiliului din decembrie 2022 privind abordarea bazată pe drepturile omului în politicile în materie de droguri (15818/22).

Caraibilor pentru securitatea cetățenilor. UE va implica în cea mai mare măsură posibilă delegațiile relevante ale UE în aceste pregătiri.

În plus, UE va explora oportunitățile de noi dialoguri cu alte țări și regiuni prioritare afectate în mod semnificativ de impactul negativ al traficului de droguri. Prin intermediul acestor parteneriate consolidate, UE urmărește să aprofundeze cooperarea strategică și operațională, să îmbunătățească schimbul de informații și consolidarea reciprocă a capacităților, precum și să consolideze coordonarea internațională pentru răspunsuri eficiente și coordonate.

Acțiunea 18: consolidarea rezilienței porturilor din țările terțe pentru neutralizarea traficului de droguri

Actori principali: Comisia în cooperare cu SEAE, Europol, statele membre

Având în vedere că rețelele de trafic de droguri funcționează la scară mondială, principalele porturi maritime din țările terțe au devenit puncte critice de tranzit pentru transporturile ilicite de droguri destinate UE. Aceste centre logistice sunt adesea vizate și exploatate de criminalitatea organizată din cauza vulnerabilităților în materie de infrastructură, supraveghere și guvernare. Consolidarea rezilienței acestor porturi este esențială pentru a perturba rutele de trafic la sursă și pentru a proteja securitatea internă a UE și integritatea lanțurilor de aprovizionare mondiale.

Ca parte a strategiei de securitate internă ProtectEU și a viitoarei strategii portuare a UE, Comisia, în cooperare cu SEAE, va explora parteneriate cu mai mulți actori pentru a spori reziliența porturilor și a rutelor comerciale, în special pe rutele transatlantice, și va iniția evaluări comune specifice în anumite porturi din țări terțe cu grad ridicat de risc. Aceste porturi vor fi alese pe baza unei analize cuprinzătoare a amenințărilor și a riscurilor, care va include informații strategice, factori geopolitici și nivelul activității de trafic. Procesul va implica o coordonare strânsă cu Europol, cu delegațiile UE și cu partenerii internaționali relevanți pentru a asigura acțiuni specifice și eficiente împotriva traficului de droguri. Selecția și evaluările vor necesita, de asemenea, cooperarea cu ofițerii de legătură ai statelor membre din țările respective, utilizând cunoștințele și experiența lor operațională pentru a consolida evaluările amenințărilor și eficacitatea generală a eforturilor comune.

Aceste evaluări comune vor implica o cooperare strânsă cu autoritățile vamale, autoritățile de aplicare a legii și autoritățile portuare din țările gazdă. Scopul este de a identifica metodele de trafic, de a îmbunătăți procedurile de control și de a face schimb de cunoștințe de specialitate cu privire la recunoașterea încărcăturilor suspecte și a tehnicilor de disimulare. Inițiativa se axează, de asemenea, pe consolidarea capacității de securitate pe termen lung în porturile partenere, pe sprijinirea acestora în punerea în aplicare a standardelor internaționale, pe modernizarea tehnologiilor de inspecție și pe creșterea rezilienței împotriva infiltrării criminalității. Prin consolidarea arhitecturii de securitate a principalelor puncte logistice de acces din străinătate, această acțiune va servi drept mecanism de apărare avansat, perturbând fluxurile de trafic de droguri înainte ca acestea să ajungă în Europa și contribuind la rute comerciale mondiale mai sigure.

Acțiunea 19: consolidarea cooperării internaționale prin anchete comune și centre de fuziune

Actori principali: Comisia, Europol, Eurojust, statele membre

Recunoscând caracterul transnațional al traficului modern de droguri, UE trebuie să consolideze cooperarea internațională în materie de asigurarea a respectării legii și cooperarea judiciară, cu respectarea deplină a dreptului internațional, pentru a consolida securitatea pentru sine și partenerii săi. UE va sprijini autoritățile statelor membre în instituirea și consolidarea unităților speciale de anchetă în principalele țări terțe, precum și a echipelor comune de anchetă (JIT) cu sprijin operațional din partea Europol și Eurojust. Aceste echipe vor permite schimbul de date în timp real, vor coordona anchetele între jurisdicții și vor construi dosare solide împotriva organizațiilor criminale, contribuind la urmărirea penală atât în UE, cât și în țările partenere. În același timp, consolidarea capacităților va rămâne un element important în întărirea capacității partenerilor-cheie de a efectua anchete bazate pe informații.

UE va sprijini, de asemenea, crearea unor centre comune de fuziune în țări terțe strategice și în cadrul UE. Aceste centre vor acționa drept centre regionale de coordonare, reunind experți ai UE, autorități locale de aplicare a legii și actori regionali din domeniul securității pentru a îmbunătăți schimbul de informații, pentru a analiza tendințele infracționale și rutele de trafic și pentru a coordona rapid acțiunile de asigurare a respectării legii.

În plus, UE va consolida cooperarea cu Statele Unite într-un efort comun de a reduce traficul de droguri și de a dezmembra rețelele infracționale din spatele acestuia, punând accentul pe consolidarea parteneriatelor operaționale și pe îmbunătățirea schimbului de informații, inclusiv a activităților legate de spălarea banilor.

UE va sprijini în mod activ obiectivele inițiativei privind Coaliția europeană împotriva drogurilor a comunității politice europene, lansând măsuri operaționale concrete, cum ar fi coordonarea consolidată a asigurării respectării legii și anchetele comune care vizează principalele rute de trafic. Recunoscând importanța fluxurilor financiare ilicite în traficul de droguri, UE va promova o „abordare bazată pe urmărirea banilor”, utilizând, de asemenea, instrumentele sale de acțiune externă, după caz, pentru a sprijini țările terțe în alinierea la standardele internaționale de combatere a spălării banilor și facilitând cooperarea pentru recuperarea activelor.

3. CONCLUZII

Rețelele de criminalitate organizată implicate în traficul de droguri reprezintă o amenințare din ce în ce mai mare la adresa securității interne, a structurii sociale și a sănătății publice a UE. Aceste grupuri globalizate și avansate din punct de vedere tehnologic s-au integrat în lanțurile de aprovizionare, extinzându-și raza de acțiune prin violență, corupție și infiltrarea în instituții și structuri de afaceri legitime.

Pentru a aborda această situație urgentă, UE trebuie să acționeze cu o hotărâre reînnoită și cu un scop unificat. Întrucât rețelele infracționale inovează în permanență, UE și statele sale membre trebuie să facă același lucru. Răspunsul colectiv al UE ar trebui să fie **strategic, bazat pe informații și adaptat exigențelor viitorului**, combinând puterea operațională cu prevenirea, reziliența digitală și cooperarea internațională, toate acestea în conformitate cu dreptul internațional, inclusiv cu dreptul internațional al drepturilor omului.

O abordare la nivelul întregii societăți este esențială, iar aceasta necesită coordonarea dintre instituțiile, organele și agențiile UE, statele membre și autoritățile lor naționale, regionale și locale. În cadrul UE, este necesară consolidarea coordonării și a parteneriatelor cu societatea civilă și cu actorii privați. În plus, promovarea sensibilizării și a implicării publicului le va permite comunităților să participe la eforturile de combatere a traficului de droguri și să le sprijine, creând o societate mai informată și mai rezilientă, pregătită să facă față provocărilor reprezentate de criminalitatea organizată.

Prezentul document prezintă acțiunile-cheie necesare la nivelul UE în perioada 2026-2030 pentru combaterea traficului de droguri și a rețelelor infracționale implicate în acesta. Ținând seama de informațiile furnizate de statele membre și de SEAE, Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a acestor acțiuni. Agențiile relevante ale UE, în special EUDA și Europol, ar trebui să sprijine aceste eforturi contribuind la monitorizarea și raportarea cu privire la progresele înregistrate.

Reafirmându-și angajamentul față de o acțiune unificată și strategică, UE urmărește să își protejeze societățile, să garanteze un viitor mai sigur pentru cetățenii săi și să consolideze securitatea mondială pentru partenerii săi.

Anexă: Lista acțiunilor:

I. Adaptarea la evoluția rutelor și a modurilor de operare

Acțiunea 1: o mai bună utilizare a informațiilor de călătorie pentru a detecta, a cartografia și a perturba rutele de trafic de droguri

Acțiunea 2: extinderea operațiunilor MAOC-N

Acțiunea 3: utilizarea capacităților Frontex pentru a sprijini statele membre în detectarea traficului de droguri la frontierele externe ale UE și consolidarea cooperării cu Europol și cu alte organisme relevante

Acțiunea 4: intensificarea parteneriatelor dintre sectorul civil și cel militar pentru combaterea traficului maritim de droguri

Acțiunea 5: identificarea unor măsuri eficace de combatere a utilizării abuzive a navelor de mare viteză („go-fast”)

Acțiunea 6: consolidarea cooperării dintre sectorul public și cel privat pentru a neutraliza traficul de droguri prin intermediul serviciilor poștale și de coletărie

II. Prevenirea criminalității și reducerea violenței legate de droguri

Acțiunea 7: crearea unui set de instrumente pentru a preveni recrutarea minorilor în rețelele de trafic de droguri

III. consolidarea cooperării dintre autoritățile de aplicare a legii, sistemul judiciar și autoritățile vamale

Acțiunea 8: îmbunătățirea cooperării și a schimbului de informații dintre autoritățile vamale și alte autorități de aplicare a legii

Acțiunea 9: implementarea unor tehnologii inovatoare de detectare pentru combaterea traficului de droguri

Acțiunea 10: consolidarea capacităților de combatere a traficului online de droguri

Acțiunea 11: neutralizarea traficului de droguri derulat din închisori și în cadrul acestora

Acțiunea 12: evaluarea cadrului juridic al UE privind traficul de droguri

IV. Abordarea provocării reprezentate de drogurile sintetice și de precursorii de droguri

Acțiunea 13: eliminarea lacunelor juridice privind pre-precursorii

Acțiunea 14: îmbunătățirea identificării substanțelor în vederea interceptării eficace a drogurilor

Acțiunea 15: furnizarea unui manual comun pentru desființarea locurilor de producție a drogurilor sintetice ilicite

V. Promovarea cercetării, a dezvoltării și a inovării

Acțiunea 16: alinierea inovării la necesitățile operaționale de combatere a traficului de droguri

VI. Consolidarea cooperării și a parteneriatelor internaționale

Acțiunea 17: consolidarea și extinderea dialogului strategic și a mecanismelor de cooperare cu țările terțe

Acțiunea 18: consolidarea rezilienței porturilor din țările terțe pentru neutralizarea traficului de droguri

Acțiunea 19: consolidarea cooperării internaționale prin anchete comune și centre de fuziune