



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.1.2026
COM(2026) 20 final

2026/0008 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea
împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

UE este neclintită în ceea ce privește sprijinirea Ucrainei, al cărei viitor este în cadrul Uniunii Europene. UE sprijină independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional și este de neclintit în angajamentul său de a oferi sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic¹. Având în vedere escaladarea agresiunii Rusiei, este necesar să se acționeze rapid pentru a se asigura că Ucraina are acces la resursele de care are nevoie urgent. Prezenta propunere are drept scop instituirea unui nou instrument care să răspundă acestor nevoi urgente, oferind Ucrainei asistență din partea Uniunii sub forma unui împrumut care urmează să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia.

Invadarea pe scară largă a Ucrainei de către Rusia, care a început la 24 februarie 2022, a avut un impact profund dăunător asupra țării și a cetățenilor săi. În pofida eforturilor diplomatice ale SUA și ale Europei de a ajunge la o soluționare pașnică și a disponibilității Ucrainei de a se angaja într-un dialog pentru a pune capăt războiului, Rusia și-a intensificat atacurile asupra Ucrainei, vizând în mod deliberat civilii și infrastructurile critice. Această escaladare a exacerbă și mai mult criza umanitară, a cauzat suferințe imense poporului ucrainean și a crescut costurile umane și financiare colosale ale acestei agresiuni militare neprovocate și nejustificate. Războiul ilegal de agresiune al Rusiei este o încălcare flagrantă a integrității teritoriale, a suveranității și a independenței Ucrainei, precum și o încălcare a interdicției de utilizare a forței, consacrată la articolul 2 alineatul (4) din Carta Organizației Națiunilor Unite (ONU) și reprezentând o normă imperativă a dreptului internațional, precum și a celorlalte principii ale Cartei ONU. Hotărârea de neclintit și curajul de care au dat dovadă ucrainenii în apărarea patriei lor sunt o dovadă a forței lor și merită admirație și apreciere profundă.

Însă intensificarea agresiunii Rusiei a sporit nevoile de finanțare ale Ucrainei și impune investiții urgente în baza industrială și tehnologică de apărare a Ucrainei. În prezent, este clar că sunt necesare surse suplimentare de finanțare, atât din partea UE, cât și din partea comunității internaționale. Se preconizează că nevoile de finanțare ale Ucrainei pentru 2026 și 2027 vor depăși proiecțiile actuale ale Fondului Monetar Internațional (FMI), a cărui a opta revizuire a programului FMI subliniază că riscurile și incertitudinea rămân excepțional de ridicate, iar programul existent are o capacitate limitată de a absorbi noi șocuri, inclusiv cele generate de un război mai prelungit și mai intens. La 9 septembrie 2025, Ucraina a prezentat o cerere oficială pentru un nou program FMI, care să îi acopere nevoile de finanțare suplimentare din perioada 2026-2029. Capacitatea FMI de a continua acest program depinde de primirea unor garanții de finanțare suficiente din partea partenerilor, inclusiv a Uniunii.

Proiectul de buget al Ucrainei pentru 2026, prezentat recent și elaborat în cooperare cu FMI, estimează cheltuieli pentru apărare și securitate în valoare de 56 de miliarde EUR, susținute 51,6 miliarde EUR sub formă de asistență militară în natură. Având în vedere impactul negativ al războiului asupra economiei Ucrainei, bugetul estimează că, pe lângă asistența în natură necesară, este nevoie de un ajutor internațional în valoare de 43 de miliarde EUR. Până în ianuarie 2026, doar 25 de miliarde EUR au fost angajate ferm. Ucraina dispune de o marjă limitată pentru ajustări bugetare suplimentare, deoarece noi reduceri ale cheltuielilor sau creșteri ale impozitelor ar putea afecta și mai mult economia, care este deja vulnerabilă din

¹ Concluziile Consiliului European din 27 iunie 2024; EUCO 15/24.

cauza deteriorării infrastructurii esențiale, a deficitului de forță de muncă, precum și a strămutării și mobilizării continue a populației. Asistența financiară rapidă este vitală pentru a ajuta Ucraina să își mențină funcțiile de stat esențiale, să asigure stabilitatea macroeconomică, să reabiliteze infrastructurile energetice critice și să investească în baza sa industrială și tehnologică de apărare. Aceste nevoi se adaugă cerințelor semnificative pentru redresarea și reconstrucția pe termen mediu.

În declarația făcută în urma summitului din 8 decembrie 2025, miniștrii de finanțe ai G7 au convenit să colaboreze în continuare în vederea elaborării unei game largi de opțiuni de finanțare pentru a sprijini Ucraina, inclusiv, eventual, prin utilizarea întregii valori a activelor rusești imobilizate în jurisdicțiile statelor care fac parte din G7 până când Rusia va plăti despăgubiri, pentru a pune capăt războiului și a asigura o pace justă și durabilă în Ucraina, în concordanță cu cadrele juridice ale G7.

În concluziile sale din 27 iunie 2024, 17 octombrie 2024, 19 decembrie 2024 și 23 octombrie 2025, Consiliul European a afirmat că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război. În plus, Regulamentul (UE) 2025/2600 al Consiliului² interzice cu titlu temporar transferul de active sau rezerve ale Băncii Centrale a Rusiei până când Rusia pune capăt războiului său de agresiune împotriva Ucrainei, acordă Ucrainei reparații în măsura necesară pentru a permite reconstrucția fără consecințe economice și financiare negative pentru Uniune și până când acțiunile Rusiei în contextul războiului său de agresiune împotriva Ucrainei nu mai prezintă în mod obiectiv un risc serios de a genera dificultăți grave pentru economia Uniunii și a statelor sale membre.

În acest context, la 18 decembrie 2025, Consiliul European a convenit să acorde Ucrainei un împrumut în valoare de 90 de miliarde EUR pentru perioada 2026-2027, pe baza unor împrumuturi efectuate de UE de pe piețele de capital susținute de marja de manevră a bugetului UE. Consiliul European a convenit, de asemenea, că, prin intermediul cooperării consolidate (articolul 20 din TUE) în ceea ce privește instrumentul întemeiat pe articolul 212 din TFUE, nicio mobilizare a resurselor bugetului Uniunii ca garanție pentru acest împrumut nu va avea un impact asupra obligațiilor financiare ale Republicii Ceha, Ungariei și Slovaciei. La aceeași dată, 25 de state membre au convenit că acest împrumut va fi rambursat de Ucraina numai după primirea despăgubirilor și că, până atunci, activele Băncii Centrale a Rusiei vor rămâne imobilizate, iar Uniunea își rezervă dreptul de a le utiliza pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu dreptul UE și cu dreptul internațional. Statele membre respective au subliniat importanța următoarelor elemente în ceea ce privește împrumutul: (a) consolidarea industriilor de apărare europene și ucrainene; (b) continuarea de către Ucraina a susținerii statului de drept, inclusiv a luptei împotriva corupției și (c) caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre.

În acest context, se propune instituirea unui nou instrument de sprijin pentru Ucraina, în valoare de până la 90 de miliarde EUR, pe care Ucraina l-ar rambursa numai după ce va primi despăgubiri din partea Rusiei („împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei”). Ca urmare a solicitărilor Regatului Belgiei, Republicii Bulgaria, Regatului Danemarcei, Republicii Federale Germania, Republicii Estonia, Republicii Croația, Irlandei, Republicii Elene,

² Regulamentul (UE) 2025/2600 al Consiliului din 12 decembrie 2025 privind măsurile de urgență pentru abordarea dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului de agresiune împotriva Ucrainei (JO L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

Republicii Franceze, Republicii Cipru, Republicii Letonia, Republicii Lituania, Marelui Ducat al Luxemburgului, Republicii Malta, Regatului Țărilor de Jos, Republicii Austria, Republicii Polone, Republicii Portugheze, României, Republicii Slovenia, Republicii Finlanda, Regatului Spaniei, Republicii Italiene și Regatului Suediei, o propunere însoțitoare din partea Comisiei propune autorizarea cooperării consolidate pentru acest împrumut.

Un împrumut pentru sprijinirea Ucrainei

În pofida nevoilor masive ale Ucrainei, capacitatea statului ucrainean de a contracta noi datorii este extrem de limitată. Datoria Ucrainei raportată la PIB a crescut drastic de la începutul războiului, de la mai puțin de 50 % din PIB la sfârșitul anului 2021 la 85 % din PIB în 2025 (peste 100 % din PIB dacă se includ și împrumuturile ERA). Având în vedere distrugerile semnificative pe care războiul le-a provocat productivității și impactul negativ continuu al războiului asupra dinamicii creșterii economice, nevoile semnificative de finanțare ale Ucrainei nu pot fi acoperite prin contractarea de noi datorii.

În același timp, finanțele statelor membre sunt încă în curs de redresare în urma unei succesiuni de crize din ultimul deceniu, inclusiv a cheltuielilor semnificative generate de războiul Rusiei în Ucraina și de campania hibridă a Rusiei împotriva Uniunii. Mobilizarea unor resurse suplimentare semnificative de către statele membre pentru a putea finanța Ucraina ar constitui o provocare economică majoră.

În acest context al unei dinamici dificile a datoriei Ucrainei, cauzate de agresiunea în curs a Rusiei, și al unor provocări legate de finanțele statelor membre, inclusiv ca urmare a acțiunilor Rusiei, este oportun să se elaboreze o soluție inovatoare care să nu impună o povară financiară nici Ucrainei, nici statelor membre.

În conformitate cu proiectul de Articole privind răspunderea statelor pentru fapte internaționale ilicite (ARSIWA)³, adoptat de Comisia de drept internațional, și cu dreptul internațional cutumiar, Rusia – în calitate de stat responsabil – are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de războiul său de agresiune împotriva Ucrainei. În special, articolele 30-32 din ARSIWA prevăd că „Statul responsabil pentru fapta internațională ilicită are obligația: (a) să înceteze fapta respectivă, dacă aceasta continuă; [...]” „Statul responsabil are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de fapta internațională ilicită.” „Prejudiciul include orice daună, materială sau morală, cauzată de fapta internațională ilicită a unui stat.”

În contextul acestei obligații legale a Rusiei de a acorda reparații pentru daunele pe care le-a cauzat prin războiul său ilegal de agresiune, este oportun ca Uniunea să acorde împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei sub forma unui împrumut cu recurs limitat, care va deveni scadent și exigibil atunci când Ucraina va primi de la Rusia active monetare sau nemonetare cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice altă compensație financiară, cu excepția teritoriului.

Utilizarea fondurilor

Având în vedere nevoile de finanțare ale Ucrainei și incertitudinea considerabilă cu privire la viitorul războiului, este esențial ca împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei să fie conceput într-un mod flexibil, capabil să reacționeze la situație. Ar trebui să existe flexibilitatea de a utiliza fondurile pentru nevoile de finanțare cele mai presante, fie determinate de situația actuală a războiului, fie inclusiv pentru a sprijini reconstrucția în cazul instaurării păcii.

³ Articolele privind responsabilitatea statelor pentru fapte internaționale ilicite, 2001, Comisia de drept internațional.

Prezenta propunere prevede un Împrumut pentru sprijinirea Ucrainei, care va fi acordat într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare și de apărare în 2026 și 2027, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei. Mai precis, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să sprijine stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei și să reducă constrângerile de finanțare externă ale acesteia, determinate fie de război, fie de reconstrucție, și să sprijine capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

Pentru a sprijini stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei și pentru a reduce constrângerile sale de finanțare externă, propunerea creează mai multe opțiuni prin care fondurile pot fi canalizate pentru a sprijini Ucraina, sprijinul putând fi acordat prin asistență macrofinanciară și prin Mecanismul pentru Ucraina. În cadrul ambelor instrumente, plățile vor fi legate de condițiile prealabile și de condițiile de politică. În ceea ce privește asistența macrofinanciară, condițiile respective ar urma să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere (MoU) între Comisie și Ucraina, care să includă condiții ținând de consolidarea mobilizării veniturilor, abordarea cauzelor profunde ale corupției, îmbunătățirea sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice. În ceea ce privește Mecanismul pentru Ucraina, Planul pentru Ucraina ar trebui actualizat pentru a reflecta aceste sume suplimentare, inclusiv măsurile de consolidare a statului de drept și a luptei împotriva corupției.

Pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică, propunerea prevede asistență care urmărește să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Pentru a consolida urgent baza industrială de apărare ucraineană într-un mod eficient și autonom, criteriile de eligibilitate ar trebui să fie structurate într-un mod care să direcționeze activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei către reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, luând în considerare integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. În plus, pentru a permite Ucrainei să utilizeze asistența financiară și economică în modul cel mai adaptat la circumstanțe, este oportun să i se permită să utilizeze fondurile pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin metode de punere în aplicare diferite, care reflectă diversitatea nevoilor.

Asistența financiară și economică disponibilă în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei va fi pusă la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile sale de finanțare. În acest scop, Ucraina va prezenta o strategie în materie de finanțare privind nevoile și sursele de finanțare ale Ucrainei. După evaluarea de către Comisie, Consiliul ar urma să aprobe evaluarea respectivă și să stabilească cuantumul asistenței care urmează să fie pus la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Sprijinul acordat în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei va fi coerent cu sprijinul furnizat prin Regulamentul (UE) 2024/792⁴, Regulamentul (UE) 2021/947⁵, Regulamentul

⁴ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

⁵ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa

(CE) nr. 1257/96⁶, Regulamentul (CE) 2024/2773⁷ și Regulamentul (UE) 2025/1106⁸ și complementar acestuia și este în conformitate cu obiectivele, logica de intervenție și normele respective ale acestor instrumente.

În special, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei vine în completarea sprijinului acordat de UE în cadrul inițiativei G7 privind împrumuturile ERA și al Mecanismului pentru Ucraina. Se acordă o atenție deosebită coerenței și consolidării reciproce a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei și punerii în aplicare a politicilor de apărare, prevăzute în Regulamentul privind SAFE și în propunerea de regulament privind EDIP.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Sprijinul acordat în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei este coerent cu aplicarea de măsuri restrictive (sanctiuni) împotriva Rusiei și complementar Instrumentului european pentru pace.

În plus, statutul de țară candidată acordat de Consiliul European la 23 iunie 2022 și decizia Consiliului European din 14-15 decembrie 2023 de a deschide negocierile de aderare cu Ucraina angajează ferm Ucraina pe calea sa europeană. Din acest motiv, întregul răspuns al UE în sprijinul rezilienței și al redresării Ucrainei – inclusiv prin intermediul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, care, la rândul său, va fi coerent cu Mecanismul pentru Ucraina și va sprijini punerea în aplicare a acestuia – va contribui, de asemenea, la faza timpurie a procesului de preaderare a Ucrainei.

2. **TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Articolul 212 din TFUE reprezintă un temei juridic adecvat pentru programele de asistență financiară acordate de Uniune țărilor terțe care nu sunt țări în curs de dezvoltare.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității este respectat, întrucât necesitatea unui răspuns comun constând în acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre și, având în vedere amploarea și efectele sale, poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale. UE se află într-o poziție unică pentru a oferi asistență externă Ucrainei cu scopul de a acorda sprijin în

globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

⁶ Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/1257/2019-07-26>).

⁷ Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2024 de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

⁸ Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (JO L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

acoperirea nevoilor urgente de finanțare într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, inclusiv a celor legate de sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

- **Proportionalitatea**

Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei, aflată încă în derulare, face să fie necesară acordarea de asistență financiară suplimentară Ucrainei, în conformitate cu obiectivele și modalitățile descrise în prezenta propunere.

Sprijinul financiar propus pentru Ucraina este considerat adecvat ca dimensiune pentru 2026 și 2027, pe baza nevoilor de finanțare ridicate și a celor mai bune estimări ale nevoilor de apărare ale Ucrainei prezentate de autoritățile naționale, ținând seama, în același timp, de gradul ridicat de incertitudine al circumstanțelor războiului. Acest sprijin nu depășește ceea ce este necesar pentru scopul urmărit, de a oferi sprijin structurat Ucrainei și finanțarea aferentă.

Propunerea este proporțională cu amploarea și gravitatea deficiențelor identificate, inclusiv cu necesitatea de a oferi sprijin bugetar Ucrainei și cu necesitatea de a realiza investiții publice urgente și majore în sprijinul bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și al integrării acesteia în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. Propunerea respectă limitele intervenției posibile a Uniunii în temeiul tratatelor.

- **Alegerea instrumentului**

Un regulament al Parlamentului European și al Consiliului este instrumentul adecvat, deoarece prevede norme direct aplicabile pentru punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Propunerea vine în urma unei serii de operațiuni de asistență macrofinanciară (AMF) acordate Ucrainei începând din 2015. Evaluările ex post ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, acestea au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și condițiile de politică. În special, operațiunile de asistență macrofinanciară s-au dovedit esențiale pentru sprijinirea Ucrainei în demersul de soluționare a problemelor sale legate de balanța de plăți și în realizarea principalelor reforme structurale menite să stabilizeze economia și să consolideze sustenabilitatea poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor. Condiționalitatea aferentă operațiunilor de asistență macrofinanciară s-a dovedit complementară programelor conexe ale FMI. S-a creat astfel un efect de consolidare politică ce a contribuit la mobilizarea autorităților ucrainene în jurul reformelor esențiale, în special în domeniile politicii structurale, care se regăsesc mai puțin în programele altor donatori internaționali.

- **Consultarea cu părțile interesate**

Propunerea dă curs Concluziilor Consiliului European din 18 decembrie 2025, în cadrul cărora Consiliul European a convenit să acorde Ucrainei un împrumut în valoare de 90 de miliarde EUR pentru perioada 2026-2027, pe baza unor operațiuni de împrumut ale UE de pe piețele de capital, garantate prin marja de manevră a bugetului UE. În pregătirea prezentei propuneri, serviciile Comisiei s-au consultat cu instituții financiare internaționale și cu alți donatori bilaterali (printre care statele membre și membrii G7) și multilaterali. În plus, Comisia a menținut contacte regulate cu autoritățile ucrainene.

Având în vedere caracterul urgent al pregătirii propunerii în vederea adoptării sale în timp util de către colegiitori și al asigurării statutului său operațional până la începutul anului 2026, nu a putut fi efectuată o consultare oficială a părților interesate. Această abordare urmărește să răspundă cerințelor de apărare și bugetare emergente și tot mai mari generate de războiul de agresiune al Rusiei. Aceste nevoi includ eforturile legate de redresare și reconstrucție. Uniunea Europeană va asigura o comunicare și o vizibilitate adecvate cu privire la obiectivele și acțiunile puse în aplicare în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, atât în Ucraina, cât și în întreaga Uniune și la nivel internațional.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Propunerea se bazează pe o experiență de decenii în ceea ce privește asistența macrofinanciară, precum și pe experiența în materie de sprijin pentru acțiunea externă a Uniunii, inclusiv pe cea acumulată cu Mecanismul pentru Ucraina începând cu 2024.

Comisia și-a bazat această propunere pe o analiză atentă, care a ținut seama inclusiv de contribuțiile instituțiilor financiare internaționale și ale altor instituții internaționale competente, de nevoile în materie de apărare și de situația macroeconomică mai amplă a Ucrainei. În acest sens, au avut loc discuții regulate cu privire la cele mai recente previziuni privind nevoile de finanțare ale Ucrainei în cadrul unor foruri internaționale cum ar fi G7 și FMI, precum și contacte directe continue cu autoritățile ucrainene.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, care este menită să ofere asistență urgentă unei țări aflate în război, nu a putut fi efectuată nicio evaluare a impactului. Evaluarea ex ante a nevoilor propuse pentru a fi acoperite de împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei se bazează, printre altele, pe date recente furnizate de FMI și de autoritățile ucrainene. Sprijinul acordat în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să se bazeze pe lecțiile învățate și pe realizările inițiativelor de sprijin recente, cum este inițiativa G7 privind împrumuturile ERA.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu este legată de adecvarea reglementărilor și de simplificare.

- **Drepturile fundamentale**

O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin prin intermediul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei este ca Ucraina să promoveze și să respecte în continuare mecanismele democratice eficace și instituțiile acestora, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv drepturile minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept ar trebui să includă și lupta împotriva corupției.

Angajamentul de reformare și voința politică a autorităților ucrainene reprezintă un semn pozitiv, evidențiat în special de acordarea de către Consiliul European a statutului de țară candidată Ucrainei în iunie 2022 și de decizia Consiliului European din decembrie 2023 de deschidere a negocierilor de aderare cu Ucraina, precum și de finalizarea cu succes, încă o dată, a condiționalității în materie de politică structurală aferente operațiunilor recente de asistență macrofinanciară pentru Ucraina și de continuarea punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina. La 14 mai 2025, Ucraina a adoptat foi de parcurs privind (printre altele) statul de drept, reforma administrației publice și funcționarea instituțiilor democratice. Reuniunile bilaterale de examinare au fost finalizate în septembrie 2025. Chiar de la începutul agresiunii Rusiei, autoritățile ucrainene au dat dovadă de un grad impresionant de reziliență și și-au

menținut angajamentul de a continua aceste reforme în mod transparent, în conformitate cu standardele UE și cu parcursul țării către integrarea în Uniune.

Având în vedere cele de mai sus, condiția prealabilă pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este considerată îndeplinită în prezent. În același timp, respectarea continuă a acestei condiții prealabile va fi asigurată în continuare prin condiții specifice legate de evaluarea de către Comisie a viitoarelor strategii în materie de finanțare ale Ucrainei și înainte de efectuarea plăților. O condiție prealabilă similară pentru sprijin este aplicabilă punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei va lua forma unui împrumut cu recurs limitat acordat Ucrainei, în valoare de până la 90 de miliarde EUR, care urmează să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia. Împrumutul va fi finanțat prin fonduri atrase de Uniunea Europeană de pe piețele de capital și va fi susținut de marja de manevră prevăzută în bugetul UE. Bugetul Uniunii va acoperi, de asemenea, costurile serviciului datoriei (costurile de finanțare și costurile de emisie și gestionare a lichidităților) legate de împrumuturi, precum și costurile administrative aferente. Pentru a ține seama de aceste elemente, Regulamentul privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 va fi revizuit.

Costurile cu serviciul datoriei vor fi finanțate peste plafoanele de cheltuieli ale CFM printr-un nou instrument special, Instrumentul privind împrumutul pentru Ucraina, care poate fi mobilizat exclusiv în acest scop. Atunci când se mobilizează Instrumentul privind împrumutul pentru Ucraina în cadrul procedurii bugetare, vor fi luate în considerare disponibilitățile bugetare din alte instrumente speciale, normele sectoriale aplicabile, orice obligație juridică sau de altă natură, inclusiv în cadrul instrumentului EURI, prioritățile, prudența bugetară și buna gestiune financiară.

Acest împrumut va fi finanțat în cadrul cooperării consolidate, ceea ce, în conformitate cu articolul 332 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, implică faptul că cheltuielile rezultate, altele decât costurile administrative generate pentru instituții, sunt suportate de statele membre participante.

Va fi creată o nouă linie bugetară pentru a identifica în mod clar și transparent cheltuielile legate de costurile serviciului datoriei care rezultă din cooperarea consolidată. Metodologia de calculare a contribuțiilor statelor membre participante este definită la articolul 11 din Regulamentul privind punerea la dispoziție [Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014]. În mod similar, în cazul în care se recurge la garanția UE, sumele vor fi mobilizate peste plafoanele de cheltuieli ale CFM, iar contribuțiile financiare vor fi suportate de statele membre participante și vor fi calculate utilizând aceeași metodologie.

Detalii cu privire la implicațiile bugetare sunt furnizate în fișa financiară legislativă atașată prezentei propuneri.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei va avea o valoare maximă de 90 miliarde EUR și va fi pus la dispoziție în conformitate cu nevoile de finanțare ale Ucrainei în conformitate cu dispozițiile prezentei propuneri.

Mai precis, în scopul punerii în aplicare a Regulamentului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, Ucraina trebuie să prezinte Comisiei Europene o strategie a Ucrainei în materie de finanțare care să ofere detalii cu privire la nevoile de finanțare și la sursele de finanțare ale Ucrainei, în principiu pentru următoarele 12 luni. Comisia trebuie să evalueze strategia Ucrainei în materie de finanțare și, în cazul unei evaluări pozitive, să prezinte Consiliului o propunere de aprobare a evaluării sale printr-o decizie de punere în aplicare. Propunerea Comisiei va prezenta cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței respective accesibile pentru (i) asistență prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina, (ii) asistență macrofinanciară și (iii) asistență pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Pentru a primi asistență financiară și economică în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Ucraina va prezenta Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător, care poate fi prezentată Comisiei de către Ucraina, în principiu de șase ori pe an.

De asemenea, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a Regulamentului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei în anul anterior, care va include o evaluare a respectivei puneri în aplicare. În plus, până la 30 iunie 2029, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare care va analiza rezultatele și eficiența împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care a fost acordat în temeiul Regulamentului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

În cele din urmă, pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, și pentru a asigura o mai mare transparență și responsabilitate, comisia competentă a Parlamentului European poate invita Comisia să discute despre punerea în aplicare a prezentului regulament.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Capitolul I al regulamentului cuprinde dispozițiile generale.

Articolul 1 prevede obiectul regulamentului, și anume instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 2 definește obiectivele generale și specifice ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, care constau în acordarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil și continuu, prin sprijinirea stabilității macrofinanciare și a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 3 prevede definițiile aplicabile în cadrul regulamentului.

Articolul 4 stabilește asistența disponibilă în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 5 prevede condițiile prealabile pentru acordarea de asistență în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Capitolul II din regulament se referă la punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 6 precizează că Ucraina trebuie să prezinte Comisiei strategia Ucrainei în materie de finanțare, furnizând detalii cu privire la conținutul acesteia, cu trimitere specifică la nevoile și resursele de finanțare ale Ucrainei pentru următoarele 12 luni.

Articolul 7 prevede evaluarea de către Comisie a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, definind criteriile necesare care trebuie respectate.

Articolul 8 prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de punere în aplicare prin care asistența financiară și economică să devină accesibilă.

Articolul 9 prevede cooperarea strânsă dintre Comisie, Ucraina, statele membre, organismele internaționale relevante și donatorii către Ucraina pentru a asigura o abordare coerentă și consecventă a nevoilor de asistență financiară și economică ale Ucrainei.

Capitolul III din regulament se referă la asistența macrofinanciară.

Articolul 10 prevede scopul asistenței macrofinanciare, în special acela de a contribui la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei, astfel cum a fost identificat într-o strategie a Ucrainei în materie de finanțare evaluată pozitiv.

Articolul 11 prevede că Comisia trebuie să convină cu Ucraina condițiile de politică de care urmează să fie legat sprijinul, acestea urmând să fie descrise într-un memorandum de înțelegere.

Capitolul IV din regulament se referă la asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 12 prevede scopul asistenței, de a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei, în special pentru realizarea unor investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare.

Articolul 13 definește condițiile de eligibilitate pentru activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 14 impune Ucrainei să prezinte un calendar pentru fiecare activitate, cheltuială sau măsură legată de un produs din domeniul apărării sau de un alt produs utilizat în scopuri de apărare pentru care intenționează să solicite asistență.

Articolul 15 prevede instituirea Grupului de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei.

Articolul 16 prevede deschiderea unui cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită de Ucraina în sprijinul capacităților sale industriale de apărare.

Articolul 17 stabilește cerințele de monitorizare pentru asistența acordată în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Articolul 18 definește condițiile de modificare a unui acord-cadru sau a unui contract existent pentru produse din domeniul apărării.

Articolul 19 permite statelor membre, exclusiv în scopul regulamentului, să solicite unui operator economic de pe teritoriul lor să acorde prioritate anumitor comenzi de produse din domeniul apărării.

Capitolul V din regulament se referă la finanțarea și punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 20 prevede că condițiile financiare detaliate ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei se stabilesc în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei și prevede anumite cerințe obligatorii.

Articolul 21 stabilește că, pentru a primi asistență financiară și economică, Ucraina trebuie să prezinte Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător.

Articolul 22 prevede o subvenție pentru costurile îndatorării aferentă împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 23 stabilește cerințele pe care trebuie să le îndeplinească Comisia pentru a adopta o decizie de eliberare a unei tranșe în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 24 împuternicește Comisia să împrumute, în numele Uniunii, fondurile necesare pentru a finanța împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei.

Articolul 25 stabilește normele privind informațiile clasificate și informațiile sensibile.

Capitolul VI se referă la dispozițiile finale.

Articolul 26 împuternicește Comisia să adopte acte delegate, sub rezerva anumitor condiții.

Articolul 27 reglementează guvernanța prin intermediul procedurilor comitetelor.

Articolul 28 prevede un dialog privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, care are ca scop îmbunătățirea comunicării dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie.

Articolul 29 prevede furnizarea de informații Parlamentului European și Consiliului.

Articolul 30 prevede intrarea în vigoare.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,

având în vedere Decizia [XX] a Consiliului din [data] de autorizare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea unui Împrumut pentru Ucraina, în special articolul 1,

având în vedere propunerea Comisiei,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) La 24 februarie 2022, președintele Federației Ruse a anunțat o operație militară în Ucraina, iar forțele armate ruse au lansat o agresiune militară neprovocată și nejustificată împotriva Ucrainei. Acest război ilegal de agresiune este o încălcare flagrantă a integrității teritoriale, a suveranității și a independenței Ucrainei, precum și o încălcare a interdicției de utilizare a forței, consacrată la articolul 2 alineatul (4) din Carta Organizației Națiunilor Unite (ONU) și reprezentând o normă imperativă a dreptului internațional, precum și a celorlalte principii ale Cartei ONU.
- (2) De la începutul războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat un sprijin fără precedent pentru reziliența economică, socială, financiară și de apărare a Ucrainei. Respectivul sprijin combină sprijinul de la bugetul Uniunii, inclusiv asistența macrofinanciară excepțională, și sprijinul din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantate integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și un sprijin financiar suplimentar din partea statelor membre.
- (3) Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului⁹, Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului¹⁰, Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului¹¹ și Regulamentul (UE) 2022/2463 al

⁹ Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei (JO L 55, 28.2.2022, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/313/oj>).

¹⁰ Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L 186, 13.7.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1201/oj>).

¹¹ Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite

Parlamentului European și al Consiliului¹² au pus în mod colectiv la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară în valoare de 25,2 miliarde EUR pe parcursul anilor 2022 și 2023. Acest sprijin a constituit un factor major care a contribuit la reziliența macroeconomică și financiară a Ucrainei într-un moment critic.

- (4) La 29 februarie 2024, Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului¹³ a instituit Mecanismul pentru Ucraina ca instrument excepțional pe termen mediu care reunește sprijinul bilateral oferit de Uniune Ucrainei, asigurând coordonarea și eficiența (denumit în continuare „Mecanismul pentru Ucraina”). În perioada 2024-2027, Mecanismul pentru Ucraina contribuie la abordarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei și la nevoile sale de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp eforturile de reformă ale Ucrainei ca parte a procesului său de aderare la Uniune.
- (5) La 24 octombrie 2024, Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴ a instituit Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și a acordat asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei. Această asistență a reprezentat contribuția Uniunii ca parte a inițiativei G7 „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”, care a contribuit în mod colectiv la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei pentru 2025.
- (6) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat daune enorme Ucrainei, costurile de redresare și reconstrucție fiind estimate la 506 miliarde EUR la 31 decembrie 2024. În plus, Ucraina a pierdut accesul la piețele financiare internaționale și s-a confruntat cu o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice au crescut substanțial. În acest context, pot fi anticipate nevoi substanțiale de finanțare pentru anii următori.
- (7) La 9 septembrie 2025, Ucraina a prezentat Fondului Monetar Internațional (FMI) o cerere oficială pentru un nou program care să îi acopere nevoile de finanțare suplimentare din perioada 2026-2029. Acest program ar urma să succeadă punerii în aplicare cu succes a programului FMI existent, în cadrul căruia Ucraina a finalizat opt evaluări, dar ia în considerare faptul că războiul de agresiune al Rusiei a continuat. Capacitatea FMI de a continua acest program depinde de primirea unor garanții de finanțare suficiente din partea altor parteneri, inclusiv a Uniunii Europene.
- (8) În pofida eforturilor internaționale aflate în curs pentru negocierea unei soluționări pașnice a conflictului, prelungirea războiului de agresiune al Rusiei a provocat deteriorarea semnificativă a infrastructurii critice de apărare, civile și energetice a Ucrainei, necesitând mobilizarea unor resurse suplimentare substanțiale pentru a răspunde nevoilor imediate de finanțare ale țării.

datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201 (JO L 245, 22.9.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/1628/oj>).

¹² Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +) (JO L 322, 16.12.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj>).

¹³ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

¹⁴ Regulamentul (UE) 2024/2773 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2024 de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj>).

- (9) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei reprezintă o amenințare geopolitică strategică la adresa Uniunii în ansamblu, făcând necesar ca statele membre să aibă o atitudine fermă și unită. Prin urmare, este esențial ca sprijinul Uniunii să fie mobilizat rapid și să poată fi adaptat în mod flexibil în vederea acordării de ajutor imediat și a reabilitării pe termen scurt pe calea către o viitoare reconstrucție.
- (10) În conformitate cu Articolele privind răspunderea statelor pentru fapte internaționale ilicite și cu dreptul internațional cutumiar, Rusia – în calitate de stat responsabil – are obligația de a acorda reparații complete pentru prejudiciul cauzat de războiul său de agresiune.
- (11) Decizia (PESC) 2022/335 din 28 februarie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina¹⁵ și Regulamentul (UE) 2022/334 al Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 833/2014¹⁶ al Consiliului interzic tranzacțiile legate de gestionarea rezervelor și a activelor Băncii Centrale a Rusiei, inclusiv tranzacțiile cu orice persoană juridică, entitate sau organism care acționează în numele sau la indicațiile Băncii Centrale a Rusiei. În concluziile sale din 27 iunie 2024, 17 octombrie 2024 și 19 decembrie 2024, Consiliul European a afirmat că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.
- (12) În plus, Regulamentul (UE) 2025/2600 al Consiliului¹⁷ interzice temporar transferul de active sau rezerve ale Băncii Centrale a Rusiei până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei, Rusia acordă Ucrainei reparații în măsura necesară pentru a permite reconstrucția fără consecințe economice sau financiare negative pentru Uniune și acțiunile Rusiei în contextul războiului său de agresiune împotriva Ucrainei nu mai prezintă în mod obiectiv un risc serios de dificultăți grave pentru economia Uniunii și a statelor sale membre.
- (13) La 18 decembrie 2025, Consiliul European a convenit să acorde Ucrainei un împrumut în valoare de 90 de miliarde EUR pentru anii 2026 și 2027, pe baza unor împrumuturi efectuate de UE de pe piețele de capital susținute de marja de manevră a bugetului Uniunii. Consiliul European a convenit, de asemenea, că, prin intermediul cooperării consolidate, în conformitate cu articolul 20 din Tratatul privind Uniunea Europeană, nicio mobilizare a resurselor bugetului Uniunii ca garanție pentru acest împrumut nu ar trebui să aibă un impact asupra obligațiilor financiare ale Republicii Cehe, Ungariei și Slovaciei. La aceeași dată, 25 de state membre au convenit ca acest împrumut să fie rambursat de Ucraina numai după primirea despăgubirilor. Până atunci, activele Băncii Centrale a Rusiei ar trebui să rămână imobilizate, iar Uniunea ar trebui să își rezerve dreptul de a le utiliza pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu

¹⁵ Decizia (PESC) 2022/335 a Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 57, 28.2.2022, p. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/335/oj>).

¹⁶ Regulamentul (UE) 2022/334 al Consiliului din 28 februarie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 833/2014 al Consiliului privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 57, 28.2.2022, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/334/oj>).

¹⁷ Regulamentul (UE) 2025/2600 al Consiliului din 12 decembrie 2025 privind măsurile de urgență pentru abordarea dificultăților economice grave cauzate de acțiunile Rusiei în contextul războiului de agresiune împotriva Ucrainei (JO L, 2025/2600, 13.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2600/oj>).

dreptul UE și cu dreptul internațional. Statele membre respective au subliniat importanța următoarelor elemente în ceea ce privește împrumutul: (a) consolidarea industriilor de apărare europene și ucrainene; (b) continuarea de către Ucraina a susținerii statului de drept, inclusiv a luptei împotriva corupției și (c) caracterul specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre.

- (14) La [DATA], Consiliul a adoptat Decizia [XX] de autorizare a unei cooperări consolidate între Belgia, Bulgaria, Danemarca, Germania, Estonia, Irlanda, Grecia, Spania, Franța, Italia, Croația, Cipru, Letonia, Lituania, Luxemburg, Malta, Țările de Jos, Austria, Polonia, Portugalia, România, Slovenia, Finlanda și Suedia privind instituirea unui Împrumut pentru Ucraina.
- (15) Având în vedere situația Ucrainei în materie de finanțare, importanța crucială ca aceasta să dispună de resursele necesare pentru a contracara agresiunea Rusiei și, acolo unde este posibil, pentru a reconstrui, este oportun ca Uniunea să ofere sprijin suplimentar pentru a răspunde cerințelor urgente de finanțare ale Ucrainei și pentru a facilita punerea în aplicare a programului FMI. În acest scop, este oportun să se instituie un instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei de către Uniune în 2026 și 2027 sub forma unui împrumut care să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia (denumit în continuare „împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei”).
- (16) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să furnizeze asistență Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare și de apărare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei. Mai precis, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să sprijine stabilitatea macrofinanciară a Ucrainei, să reducă constrângerile de finanțare externă ale acesteia și să sprijine capacitățile sale industriale de apărare prin cooperare economică, financiară și tehnică, contribuind astfel la asigurarea unui avantaj militar calitativ.
- (17) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui, sub rezerva anumitor condiții, să ofere sprijin Ucrainei sub forma unui împrumut de până la 90 000 000 000 EUR. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie pus la dispoziție de către Comisie în tranșe, care pot fi plătite în unul sau mai multe viramente.
- (18) Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept ar trebui să includă și lupta împotriva corupției.
- (19) Asistența financiară și economică disponibilă în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie pusă la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile sale de finanțare. În acest scop, Ucraina ar trebui să prezinte o strategie în materie de finanțare privind nevoile și sursele sale de finanțare. Strategia Ucrainei în materie de finanțare ar trebui să conțină principalele informații despre bugetul, situația financiară și economică a Ucrainei, precum și despre sprijinul pe care Ucraina îl primește din partea comunității internaționale.
- (20) Comisia ar trebui să evalueze strategia Ucrainei în materie de finanțare fără întârzieri nejustificate și ar trebui să acționeze în strânsă cooperare cu Ucraina. Având în vedere

amplarea semnificativă a nevoilor Ucrainei atât de asistență bugetară, cât și de asistență pentru capacitățile industriale de apărare, precum și constrângerile cu care se confruntă unii parteneri externi în ceea ce privește furnizarea sprijinului lor, este oportun să se stabilească o repartizare orientativă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei între aceste două nevoi de finanțare. Asigurându-se că nevoile de finanțare ale Ucrainei, astfel cum au fost calculate de FMI pentru anul 2026, sunt acoperite pe deplin, repartizarea respectivă ar trebui să fie orientativă, pentru a reflecta circumstanțele în schimbare care ar putea avea un impact asupra nevoilor de finanțare ale Ucrainei și pentru a asigura abordarea în continuare a nevoilor respective într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util. În evaluarea strategiei Ucrainei în materie de finanțare, Comisia ar trebui să ia în considerare coerența deficitului de finanțare externă preconizat cu acea repartizare orientativă.

- (21) Având în vedere importanța efectelor financiare ale măsurilor impuse, ar trebui conferite competențe de executare Consiliului, care ar trebui să acționeze pe baza unei propuneri a Comisiei. Consiliul ar trebui să aprobe evaluarea strategiei Ucrainei în materie de finanțare printr-o decizie de punere în aplicare, pe care ar trebui să se străduiască să o adopte fără întârzieri nejustificate după adoptarea propunerii. Această decizie de punere în aplicare ar trebui să stabilească cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței bugetare și cuantumul pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.
- (22) Ar trebui să se pună la dispoziție asistență financiară și economică sub formă de asistență bugetară pentru a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare. Asistența financiară și economică acordată în temeiul prezentului regulament oferă o contribuție importantă la redresarea economică postbelică, la creșterea pe termen lung și la prosperitatea Ucrainei, toate acestea urmând să joace un rol important într-un viitor acord de pace. Pentru a asigura flexibilitatea în a răspunde acestor nevoi, este oportun să se utilizeze mai multe mijloace de furnizare, în cadrul cărora sprijinul ar trebui să poată fi furnizat prin asistență macrofinanciară și printr-un împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Mecanismul pentru Ucraina.
- (23) Capitolul III din Mecanismul pentru Ucraina prevede acordarea de finanțare Ucrainei după îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor prevăzute în Planul pentru Ucraina, care stabilește agenda de reforme și investiții a Ucrainei. Ca instrument pe termen mediu care are obiectivul de a sprijini redresarea și reconstrucția Ucrainei, integrarea treptată pe piața internă, precum și, printre altele, adoptarea și punerea în aplicare a reformelor politice, instituționale, juridice, administrative, sociale și economice necesare pentru alinierea la valorile Uniunii și pentru alinierea treptată la normele, standardele, politicile și practicile Uniunii (denumite în continuare „acquis-ul”) în vederea viitoarei aderări la Uniune, contribuind astfel la stabilitatea, securitatea, pacea, prosperitatea și durabilitatea reciprocă, este oportun să se prevadă ca sumele provenite din împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei să fie utilizate prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina. Planul pentru Ucraina ar trebui actualizat pentru a reflecta această asistență bugetară suplimentară, inclusiv măsurile de consolidare a statului de drept și a luptei împotriva corupției.
- (24) Asistența macrofinanciară ar trebui să fie legată de anumite condiții de politică, care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere. Memorandumul de înțelegere ar trebui să includă angajamente solide și ambițioase de reformă din partea Ucrainei, inclusiv angajamente de consolidare a mobilizării veniturilor pentru a

sprijini nevoile de finanțare ale Ucrainei și de abordare a cauzelor profunde ale corupției din finanțele publice, inclusiv prin îmbunătățirea sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și prin sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice. Această asistență macrofinanciară poate fi utilizată de Ucraina pentru a contribui la finanțarea despăgubirilor, sub formă de reparații, acordate persoanelor care au suferit prejudicii ca urmare a acțiunilor ilegale ale Rusiei, inclusiv prin intermediul Comisiei de despăgubire pentru Ucraina instituită sub auspiciile Consiliului European. Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării Strategiei Ucrainei în materie de finanțare ar trebui să stabilească numărul maxim și valoarea orientativă a tranșelor pentru asistența macrofinanciară. Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare, pentru a facilita gestionarea lichidităților de către autoritățile ucrainene și pentru a asigura previzibilitatea, ar trebui să existe, în principiu, maximum patru tranșe din asistența macrofinanciară.

- (25) Pentru a se asigura condiții uniforme de punere în aplicare a prezentului regulament și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze condițiile pentru asistența macrofinanciară cu autoritățile ucrainene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre participante, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁸. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Luând în considerare cuantumul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, procedura de examinare ar trebui să se aplice adoptării memorandumului de înțelegere și oricărei reduceri sau anulări a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.
- (26) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să ofere asistență financiară și economică Ucrainei ca țară aflată în război, a cărei stabilitate financiară este legată în mod intrinsec de capacitatea sa de a se apăra împotriva agresiunii și depinde de aceasta. Acest lucru justifică utilizarea unei părți din asistența financiară și economică acordată Ucrainei pentru a spori capacitatea acesteia de a face față nevoilor bugetare legate de capacitatea țării de a-și consolida capabilitățile militare și de apărare, contribuind astfel la furnizarea către Ucraina a unui avantaj militar calitativ. Această asistență financiară și economică ar trebui să urmărească să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Asistența ar trebui să contribuie, în special, la reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, în vederea creșterii gradului său de pregătire industrială în domeniul apărării, ținând seama de integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană și prin sprijinirea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și a altor produse utilizate în scopuri de apărare, prin cooperarea dintre Uniune și Ucraina.
- (27) Asistența financiară și economică pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei ar trebui să fie pusă la dispoziție pentru activități, cheltuieli și măsuri legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare care îndeplinesc anumite criterii de eligibilitate. Pentru a consolida urgent baza

¹⁸ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

industrială de apărare ucraineană într-un mod eficient și autonom, respectivele criterii de eligibilitate ar trebui să fie structurate într-un mod care să direcționeze activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei către reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, luând în considerare integrarea sa treptată în viitor în baza industrială și tehnologică de apărare europeană. În acest context, atunci când se analizează dacă producătorii sunt controlați de țări terțe sau de entități din țări terțe, controlul ar trebui să fie înțeles ca fiind capacitatea de a exercita o influență decisivă asupra unei entități juridice, în mod direct sau indirect, prin intermediul uneia sau mai multor entități juridice intermediare.

- (28) Pentru a permite Ucrainei să utilizeze asistența financiară și economică în modul cel mai adaptat la circumstanțe, este oportun să i se permită să utilizeze fondurile pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei prin metode de punere în aplicare diferite, care reflectă diversitatea nevoilor. Fondurile pot contribui și la Instrumentul de sprijin pentru Ucraina în temeiul Regulamentului (UE) [*Regulamentul privind EDIP*], la cadrul de investiții pentru Ucraina instituit prin Mecanismul pentru Ucraina pentru produse cu dublă utilizare sau la alte programe ale Uniunii. În plus, fondurile ar trebui să permită Ucrainei să realizeze o intervenție masivă în cererea de produse din domeniul apărării pentru a crea condițiile adecvate pentru a stimula investiții masive în creșterea capacității de producție și în dezvoltarea de noi produse. În acest scop, Ucrainei ar trebui să i se permită să utilizeze fondurile pentru a lansa proceduri masive de achiziție de produse din domeniul apărării realizate în cadrul bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și al bazei industriale și tehnologice de apărare europene prin achiziții publice în cadrul instrumentului SAFE prevăzut în Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului¹⁹ sau, sub rezerva validărilor, în cadrul altor modalități.
- (29) Pentru anumite produse din domeniul apărării ale căror tehnologii de bază nu sunt larg disponibile în Uniune și care ar putea fi dificil de înlocuit la scară largă, cum ar fi sistemele de apărare antiaeriană și antirachetă și factorii de sprijin strategici, ar trebui să fie impuse condiții suplimentare pentru a se asigura libertatea forțelor armate ale Ucrainei în raport cu aceste produse, fără limitări impuse de țări terțe. Prin urmare, pentru astfel de produse din domeniul apărării, producătorul ar trebui să aibă capacitatea de a decide, fără restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe, cu privire la definirea, adaptarea sau evoluția proiectării produselor din domeniul apărării achiziționate, inclusiv competența legală de a înlocui sau de a înlătura acele componente care fac obiectul unor restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe.
- (30) Pentru a asigura o punere în aplicare fără probleme a prezentului regulament împreună cu instrumentul SAFE, este oportun să se aplice condiții de eligibilitate similare. Instrumentul SAFE sprijină achizițiile publice de produse din domeniul apărării, astfel cum sunt identificate în Regulamentul SAFE. Lista produselor care fac parte din categoriile 1 și 2 a fost aprobată de Consiliu și s-a dovedit a fi suficient de cuprinzătoare pentru a permite acordarea de sprijin pentru achiziționarea produselor de care au nevoie statele membre, inclusiv a platformelor aeriene. Având în vedere evoluția constantă a situației de pe câmpul de luptă, este esențial să se evite ca

¹⁹ Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare (JO L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj>).

existența unei liste de produse care pot fi sprijinite să limiteze capacitatea Ucrainei de a obține asistența de care are nevoie. Ținând seama de faptul că Ucraina este o țară aflată în război, a cărei capacitate de a-și apăra teritoriul ar putea depinde de disponibilitatea unui anumit produs pe termen foarte scurt, Ucrainei ar trebui să i se permită să achiziționeze produse care nu respectă aceste condiții de eligibilitate în cazul în care există o nevoie urgentă de un produs și în cazul în care niciun produs alternativ nu este disponibil prin achiziții publice. În acest scop, Ucraina ar trebui să furnizeze Comisiei informațiile de care dispune în mod rezonabil pentru a demonstra că este necesară o derogare, iar în timp ce războiul este în curs și nevoile Ucrainei sunt, ca atare, urgente, aceasta nu ar trebui să necesite o cercetare de piață amplă. Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme a prezentului regulament și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să examineze cererile de acordare a unei derogări sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre participante, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Având în vedere situația excepțională cauzată de războiul de agresiune al Rusiei și necesitatea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării, este oportun să se invoce cazul justificat corespunzător menționat la articolul 3 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 pentru a permite un aviz al comitetului într-un termen pe care președintele comitetului îl poate stabili în funcție de urgența chestiunii. Dacă este necesar, ar trebui utilizată procedura scrisă menționată la articolul 3 alineatul (5) din regulamentul respectiv.

- (31) Pentru a asigura în continuare o punere în aplicare fără probleme a regulamentului împreună cu instrumentul SAFE, este oportun să existe posibilitatea de a extinde condițiile de eligibilitate la producătorii din țări terțe care au încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul 2025/1106 al Consiliului.
- (32) Prezentul regulament nu aduce atingere dreptului internațional aplicabil care interzice utilizarea, dezvoltarea sau fabricarea anumitor produse și tehnologii din domeniul apărării.
- (33) Punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei ar trebui să se desfășoare în conformitate cu principiile bunei gestiuni financiare, asigurând protecția intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului²⁰. Cerințe detaliate în acest sens ar putea fi incluse într-un acord care urmează să fie semnat între Comisie și Ucraina. În plus, pentru gestionarea asistenței financiare și economice primite pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei, Ucraina ar trebui să deschidă un cont unic prin care să gestioneze asistența, iar Comisia ar trebui să poată monitoriza contul respectiv.
- (34) Pentru a sprijini punerea în aplicare a asistenței în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Comisia ar trebui să instituie Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei. Grupul de experți respectiv ar trebui să consilieze

²⁰ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Comisia cu privire la aspecte legate de asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

- (35) Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, inclusiv, în special, furnizarea de produse. În acest scop, ar trebui stabilite diferite modalități de monitorizare pentru a reflecta diferitele metode de punere în aplicare.
- (36) Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului²¹ se referă, printre altele, la instituirea unui cadru legislativ adecvat pentru coordonarea procedurilor de achiziții pentru atribuirea contractelor în vederea îndeplinirii cerințelor de securitate ale statelor membre și a obligațiilor care decurg din TFUE. Pentru a atinge acest obiectiv, Directiva 2009/81/CE prevede, în special, abordarea situațiilor de criză, îndeosebi prin dispoziții specifice aplicabile în cazuri de urgență generate de o criză, cum ar fi reducerea perioadelor de primire a ofertelor și posibilitatea de a utiliza procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare. Totuși, în anumite cazuri de urgență, normele respective ar putea fi insuficiente, în special atunci când urgența generată de criză poate fi abordată numai prin implicarea Ucrainei și a cel puțin unui stat membru participant într-o achiziție publică în comun. În aceste cazuri, adesea singura soluție care asigură respectarea intereselor în materie de siguranță ale țărilor respective este să se permită participarea la un acord-cadru sau contract existent al unui stat membru participant autorităților contractante ale Ucrainei care nu erau inițial părți la acesta, chiar dacă această posibilitate nu a fost prevăzută în acordul-cadru sau contractul inițial. Întrucât aceste posibilități nu sunt prevăzute în Directiva 2009/81/CE la momentul intrării în vigoare a prezentului regulament, acesta prevede posibilitatea de a completa dispozițiile directivei respective sau de a deroga de la acestea în situația actuală de criză generată de războiul de agresiune al Rusiei, cu condiția obținerii acordului întreprinderii care a încheiat acordul-cadru. În ceea ce privește cantitățile suplimentare destinate Ucrainei, autoritățile contractante ucrainene ar trebui să beneficieze de aceleași condiții ca și autoritatea contractantă inițială care a încheiat acordul-cadru inițial. În plus, ar trebui să fie luate măsuri adecvate de asigurare a transparenței pentru a se asigura informarea tuturor părților potențial interesate.
- (37) Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului prevede acordarea de asistență financiară statelor membre, permițându-le să realizeze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei europene de apărare ca răspuns la situația de criză generată de deteriorarea puternică a contextului de securitate al Uniunii. Prin acest instrument, Uniunea a început să sprijine statele membre, astfel încât acestea să poată plasa rapid comenzi, stimulând sectorul industrial al apărării să investească, pe termen foarte scurt, în consolidarea capacităților de producție pentru a putea răspunde nevoilor statelor membre până în 2030. În plus, prezentul regulament sprijină plasarea comenzilor ucrainene în cadrul bazei industriale și tehnologice de apărare europene pentru a sprijini cooperarea dintre baza industrială și tehnologică de apărare europeană și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană. O cerere atât de mare pentru o gamă largă de produse din domeniul apărării prezintă un risc iminent de impact

²¹ Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE (JO L 216, 20.8.2009, p. 76, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj>).

negativ grav asupra bunei funcționări a pieței interne. Pentru a aborda acest risc și având în vedere obiectivele prezentului regulament, ținând seama de situația specifică a Ucrainei, măsurile de stabilire a priorităților la nivelul Uniunii care vizează asigurarea disponibilității produselor în cauză din domeniul apărării s-ar putea dovedi indispensabile pentru asigurarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din domeniul apărării și a lanțurilor sale de aprovizionare. Comisia ar trebui să poată utiliza în acest sens, la cererea unui stat membru participant, cereri prioritare de facilitare a furnizării de produse din domeniul apărării în vederea îndeplinirii obiectivelor prezentului regulament.

- (38) Cererile prioritare ar trebui să constea în cereri adresate de Comisie, la inițiativa unui stat membru participant, operatorilor economici relevanți stabiliți în Uniune de a accepta comenzi de produse necesare în situații de criză sau de a le acorda prioritate. Pentru a fi utilizate numai atunci când este necesar și proporțional în scopul asigurării faptului că lanțurile de aprovizionare din domeniul apărării pot funcționa în mod normal, aceste cereri prioritare ar trebui să vizeze sprijinirea Ucrainei, care se confruntă cu dificultăți grave fie în ceea ce privește plasarea unei comenzi, fie în ceea ce privește executarea unui contract de furnizare de produse din domeniul apărării. Operatorii economici ar trebui să aibă posibilitatea de a refuza să facă obiectul unei cereri prioritare. O cerere prioritară ar trebui să se bazeze pe date obiective, factice, măsurabile și justificate. Aceasta ar trebui să țină seama de interesele legitime ale întreprinderilor, precum și de costurile și eforturile necesare pentru orice modificare a secvenței de producție. Atunci când este acceptată, obligația de a da curs cererii prioritare ar trebui să prevaleze asupra obligațiilor de executare în temeiul dreptului privat sau public. Având în vedere importanța de a asigura produse din domeniul apărării, care sunt indispensabile pentru funcționarea corectă a pieței interne și a lanțurilor sale de aprovizionare, respectarea obligației de a da curs unei cereri prioritare nu ar trebui să implice răspunderea față de terți pentru daunele care ar putea rezulta din orice încălcare a obligațiilor contractuale reglementate de legislația unui stat membru, în măsura în care încălcarea obligațiilor contractuale a fost necesară pentru respectarea priorității mandatate. În cazul în care operatorul economic a acceptat în mod expres o cerere prioritară și Comisia a adoptat un act de punere în aplicare în urma unei astfel de acceptări, operatorul economic ar trebui să respecte toate condițiile actului de punere în aplicare respectiv. Nerespectarea de către operatorul economic a condițiilor prevăzute în actul de punere în aplicare ar trebui să conducă la pierderea beneficiului unei exonerări de răspundere contractuală. În cazul în care nerespectarea este intenționată sau poate fi atribuită unei neglijențe grave, Comisia ar trebui să poată aplica operatorului economic o amendă, sub rezerva principiului proporționalității.
- (39) Având în vedere că ar trebui puse la dispoziție cantumuri specifice pentru asistență bugetară și asistență pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, în punerea lor în aplicare ar trebui să se asigure coerența și complementaritatea.
- (40) Prezentul regulament ar trebui să se aplice fără a aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre.
- (41) Prezentul regulament nu se aplică statelor membre care nu participă la cooperarea consolidată. În acest context, ar trebui reamintit faptul că neparticiparea anumitor state membre la această cooperare consolidată nu le scutește de obligația de a asigura aplicarea integrală a articolului 325 din TFUE și a acquis-ului Uniunii care vizează

asigurarea protecției intereselor financiare ale Uniunii, inclusiv a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului²², a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului²³, a Directivei (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului²⁴, a normelor din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și, după caz, a Regulamentului (UE) 2017/1939 al Consiliului²⁵. Aceste state membre și entitățile economice aflate sub jurisdicția lor ar trebui, prin urmare, să colaboreze pe deplin cu Curtea de Conturi, OLAF, Comisia și, după caz, EPPO, în exercitarea competențelor lor.

- (42) Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina, menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792, semnat între Uniune și Ucraina, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024. Acest lucru va asigura faptul că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei sunt protejate în mod eficient, oferind măsuri adecvate privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor nereguli legate de asistența respectivă. De asemenea, în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, drepturile necesare și accesul se vor acorda Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curții de Conturi Europene și, după caz, Parchetului European, inclusiv terților implicați în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea perioadei de disponibilitate a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina.
- (43) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune al Rusiei și pentru a sprijini Ucraina pe calea sa de stabilitate pe termen lung, este oportun ca Uniunea să acorde Ucrainei împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei sub forma unui împrumut cu recurs limitat, care urmează să devină scadent și exigibil atunci când Ucraina va primi de la Rusia active monetare sau nemonetare cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară, cu excepția teritoriului.
- (44) Punerea la dispoziție a fondurilor în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să depindă de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de fonduri transmise de Ucraina. În ceea ce privește asistența macrofinanciară, evaluarea condițiilor nu ar trebui să aducă atingere evaluării îndeplinirii condițiilor din cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii. În ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, eliberarea fondurilor ar

²² Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj>).

²³ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj>).

²⁴ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, p. 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj>).

²⁵ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj>).

trebui să fie legată de contracte sau acorduri pentru activități, cheltuieli și măsuri de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare.

- (45) Prezentul regulament ar trebui să stabilească dispoziții adecvate pentru finanțarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.
- (46) În contextul nevoilor de finanțare ale Ucrainei, este oportun ca asistența financiară să fie organizată în cadrul strategiei de finanțare diversificate prevăzute la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
- (47) În conformitate cu sprijinul ferm acordat de 25 de șefi de stat sau de guvern în marja Consiliului European din 18 decembrie 2025, împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui rambursat de Ucraina după primirea despăgubirilor din partea Rusiei, iar Uniunea își rezervă dreptul de a utiliza activele rusești imobilizate în Uniune pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu dreptul UE și cu dreptul internațional.
- (48) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului²⁶, datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în temeiul prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă instituită prin regulamentul respectiv. Sprijinul sub formă de împrumut acordat în cadrul prezentului regulament ar trebui să constituie asistență financiară în înțelesul articolului 223 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Având în vedere riscurile financiare și prezența garanțiilor, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul prezentului Regulament, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.
- (49) Având în vedere situația din Ucraina, cauzată de războiul de agresiune al Rusiei, și pentru a sprijini Ucraina pe calea stabilității pe termen lung, este oportun să facă o derogare de la articolul 223 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și să se acorde Uniunii posibilitatea de a acorda o subvenție pentru costurile îndatorării pentru a acoperi costurile care în absența acesteia ar fi suportate de Ucraina. Aceste costuri cuprind costurile cu serviciul datoriei (costul finanțării și costurile de emisie și costurile de gestionare a lichidităților) și costurile administrative aferente. Subvenția pentru costurile îndatorării care urmează să fie acordată este considerată adecvată pentru a asigura eficacitatea sprijinului în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în sensul articolului 223 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, în special pentru a evita presiunile suplimentare asupra finanțelor publice din Ucraina.
- (50) În conformitate cu articolul 332 din TFUE, cheltuielile care rezultă din punerea în aplicare a unei forme de cooperare consolidată, altele decât costurile administrative generate pentru instituții, ar trebui să fie în sarcina statelor membre participante. În acest scop, statele membre care nu participă la cooperarea consolidată ar trebui să aibă

²⁶ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 209, 14.6.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/2021-06-14>).

dreptul la o ajustare în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului²⁷ în ceea ce privește orice cheltuieli operaționale suportate de bugetul Uniunii, cuprinzând în special costurile aferente serviciului datoriei, precum și cererile de executare a garanției. Costurile administrative generate pentru instituții de punerea în aplicare a cooperării consolidate ar trebui să fie suportate din bugetul Uniunii, fără nicio ajustare pentru statele membre care nu participă la cooperarea consolidată.

- (51) Sprijinul acordat de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie gestionat de Comisie.
- (52) Asistența acordată Ucrainei în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei ar trebui să fie suplimentar și complementar față de sprijinul acordat de Uniune în cadrul Mecanismului pentru Ucraina. Ori de câte ori este posibil, Comisia ar trebui să încerce să reducă la minimum sarcina administrativă și de raportare a Ucrainei.
- (53) Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE a Consiliului²⁸ și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă, după caz.
- (54) Comisia competentă a Parlamentului European ar putea invita Comisia să discute, în cadrul unui dialog privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, aspecte referitoare la punerea în aplicare a regulamentului. Comisia ar trebui să ia în considerare elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv rezoluțiile Parlamentului European, dacă există.
- (55) Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de asistența acordată de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament și să le furnizeze documentele relevante.
- (56) Pentru a asigura eficacitatea continuă a mecanismelor instituite prin prezentul regulament, Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestora și să raporteze cu privire la aceste aspecte Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.
- (57) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să fie conferite competențe de executare Comisiei. Respectivă competențe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (58) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume de a furniza asistență financiară și economică Ucrainei pentru 2026 și 2027 într-un mod previzibil, continuu, ordonat și în timp util, pentru a sprijini Ucraina să își acopere nevoile financiare generate de războiul de agresiune al Rusiei, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar având în vedere amploarea și efectele lor, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, dacă este cazul prin intermediul cooperării consolidate, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum se prevede la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu

²⁷ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei (reformare) (JO L 168, 7.6.2014, p. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj>).

²⁸ Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2010/427/oj>).

principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective.

- (59) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (60) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență, în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

1. Prezentul regulament pune în aplicare cooperarea consolidată în ceea ce privește instituirea unui instrument pentru acordarea de asistență Ucrainei de către Uniune pentru 2026 și 2027 sub forma unui împrumut care să fie rambursat din reparațiile datorate de Rusia (denumit în continuare „împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei”).
2. Prezentul regulament stabilește obiectivele împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, finanțarea sa, formele de finanțare din partea Uniunii în cadrul acestuia și normele privind furnizarea unei astfel de finanțări.

Articolul 2

Obiectivele împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

1. Obiectivul general al împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei este furnizarea de asistență financiară și economică Ucrainei într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util, cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare, în special pe cele generate de războiul de agresiune al Rusiei și de neplata de către Rusia a reparațiilor datorate.
2. Pentru a atinge acest obiectiv general, obiectivele specifice ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei sunt următoarele:
 - a. sprijinirea stabilității macrofinanciare prin reducerea constrângerilor de finanțare externă și internă ale Ucrainei;

- b. sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

Articolul 3

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „produs din domeniul apărării” înseamnă bunuri, servicii și lucrări care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, astfel cum se prevede la articolul 2 din aceasta;
- (2) „stat AELS care face parte din SEE” înseamnă un membru al Asociației Europene a Liberului Schimb care este și membru al Spațiului Economic European;
- (3) „împrumuturi ERA” înseamnă împrumuturi bilaterale eligibile și împrumutul pentru asistență macrofinanciară din partea Uniunii în temeiul Regulamentului (UE) 2024/2773;
- (4) „stat membru neparticipant” înseamnă un stat membru care nu participă la cooperarea consolidată instituită prin Decizia [XX] a Consiliului;
- (5) „stat membru participant” înseamnă un stat membru care participă la cooperarea consolidată instituită prin Decizia [XX] a Consiliului;
- (6) „alte produse utilizate în scopuri de apărare” înseamnă orice bunuri, servicii și lucrări, altele decât cele care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, astfel cum se prevede la articolul 2 din aceasta, care sunt necesare sau destinate unor scopuri de apărare.

Articolul 4

Asistența disponibilă în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

1. Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este de maximum 90 000 000 000 EUR. Cuantumul respectiv se pune la dispoziția Ucrainei în conformitate cu nevoile de finanțare ale Ucrainei, astfel cum se prevede în strategia Ucrainei în materie de finanțare aprobată în conformitate cu articolul 8.
2. Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este disponibil până la 31 decembrie 2027. Acesta este pus la dispoziție de către Comisie în tranșe, care pot fi plătite în unul sau mai multe viramente. Efectuarea tuturor viramentelor respective are loc până la 31 decembrie 2028.
3. În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se reduc în mod fundamental în cursul perioadei de disponibilitate a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv în cazul plății de către Rusia a daunelor provocate de război Ucrainei, Comisia, hotărând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3), poate reduce cuantumul neplătit al împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei sau îl poate anula.

4. În conformitate cu articolul 332 din TFUE, statele membre neparticipante au dreptul la o ajustare în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului în ceea ce privește cheltuielile finanțate din bugetul votat rezultate din punerea în aplicare a cooperării consolidate, altele decât costurile administrative generate pentru instituții, care sunt suportate din bugetul Uniunii. O astfel de ajustare vizează, în special, orice costuri legate de serviciul datoriei, precum și cererile de executare a garanției.

Articolul 5

Condiții prealabile pentru acordarea de asistență în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

1. O condiție prealabilă pentru acordarea asistenței în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei este ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Promovarea și respectarea statului de drept trebuie să includă și lupta împotriva corupției.
2. Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1), în special înainte de adoptarea deciziei de punere în aplicare a Consiliului menționate la articolul 8 și de eliberarea fondurilor menționată la articolul 23. În plus, monitorizarea trebuie să țină seama de recomandările pertinente ale organismelor internaționale, precum Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la activitatea sa de monitorizare.

CAPITOLUL II PUNEREA ÎN APLICARE A ÎMPRUMUTULUI PENTRU SPRIJINIREA UCRAINEI

Articolul 6

Strategia Ucrainei în materie de finanțare

1. Pentru a primi asistență financiară și economică în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Ucraina trebuie să prezinte Comisiei, în principiu în fiecare an, o strategie în materie de finanțare care să furnizeze detalii cu privire la nevoile de finanțare și la sursele de finanțare ale Ucrainei, în principiu pentru următoarele 12 luni.
2. Strategia Ucrainei în materie de finanțare trebuie să conțină:

- a. principalele ipoteze macroeconomice care stau la baza strategiei în materie de finanțare;
- b. informații privind bugetul Ucrainei, pe trimestru și pe an, inclusiv:
 - i. soldul bugetar vizat pentru administrația publică, defalcat pe subsectoare ale administrației publice;
 - ii. proiecțiile privind cheltuielile și veniturile pentru administrația publică și principalele sale subsectoare, precum și principalele lor componente în conformitate cu clasificarea economică;
 - iii. informații relevante privind cheltuielile publice generale pe funcții, în special în domeniul apărării;
 - iv. o descriere și o cuantificare a măsurilor privind cheltuielile și veniturile care urmează să fie incluse în buget;
 - v. o anexă care să conțină metodologia și ipotezele, precum și orice alți parametri relevanți care stau la baza previziunilor bugetare;
- c. informații privind evoluțiile financiare anterioare și preconizate ale Ucrainei în administrația publică, pe trimestru și an, inclusiv:
 - i. informații privind situația lichidității (soldul de numerar) pentru administrația publică și principalele sale subsectoare;
 - ii. amortizarea datoriilor;
 - iii. o strategie privind emisiunea de titluri de datorie;
 - iv. alte datorii care creează și reduc fluxurile;
 - v. stocul de arierate de plată și evoluțiile preconizate ale acestuia.
- d. informații privind punerea în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv orice recuperare financiară ale acesteia;
- e. informații privind nevoile de asistență militară în natură preconizate;
- f. pe baza bugetului Ucrainei și a nevoilor de asistență în natură preconizate, nevoile de finanțare externă preconizate pentru perioada acoperită de strategia Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv o defalcare a cuantumurilor din buget necesare în sensul articolului 2 alineatul (2) literele (a) și (b) din prezentul regulament.

Defalcarea trebuie să conțină valoarea produselor din domeniul apărării care urmează să fie achiziționate în afara Uniunii și a Ucrainei;

- g. finanțarea externă angajată și preconizată și asistența militară în natură de la momentul prezentării strategiei Ucrainei în materie de finanțare pentru perioada acoperită de strategia respectivă, inclusiv o defalcare a cuantumurilor finanțării externe respective care urmează să fie utilizate în sensul articolului 2 alineatul (2) literele (a) și (b) din prezentul regulament;
 - h. pe baza informațiilor de la literele (f) și (g) de la prezentul alineat, deficitul de finanțare externă preconizat pentru care Ucraina solicită asistență în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în temeiul respectivei strategii a Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv o defalcare a cuantumurilor deficitului de finanțare externă preconizat în sensul articolului 2 alineatul (2) literele (a) și (b) din prezentul regulament;
 - i. pentru a sprijini cheltuielile multianuale în temeiul capitolului IV din prezentul regulament, informații privind nevoile multianuale potențiale și un buget corespunzător.
3. Ucraina poate prezenta strategii ale Ucrainei în materie de finanțare actualizate până în momentul în care cuantumul maxim al împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (1), va fi fost pus la dispoziție în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în conformitate cu articolul 8.

Articolul 7

Evaluarea de către Comisie a strategiei Ucrainei în materie de finanțare

1. Comisia evaluează fără întârzieri nejustificate strategia Ucrainei în materie de finanțare prezentată în conformitate cu articolul 6.
2. Atunci când efectuează evaluarea menționată la alineatul (1), Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina. Comisia poate formula observații sau poate solicita informații suplimentare, inclusiv prin verificarea informațiilor împreună cu statele membre, țările terțe și organizațiile internaționale. Ucraina furnizează orice informații suplimentare solicitate și își poate revizui strategia în materie de finanțare, dacă este necesar, inclusiv după transmiterea acesteia.
3. Comisia evaluează strategia Ucrainei în materie de finanțare, în special:

- a. exhaustivitatea, fezabilitatea și coerența strategiei Ucrainei în materie de finanțare cu ipotezele subiacente;
 - b. coerența informațiilor din strategia Ucrainei în materie de finanțare cu sursele externe, inclusiv cu orice analize recente ale Fondului Monetar Internațional și cu informații din partea Platformei donatorilor pentru Ucraina și a Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei;
 - c. coerența deficitului de finanțare externă preconizat cu următoarea repartizare orientativă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei:
 - i. 30 000 000 000 EUR pentru asistență macrofinanciară în conformitate cu capitolul III sau pentru asistență sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în cadrul Mecanismului pentru Ucraina în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;
 - ii. 60 000 000 000 EUR pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV;
 - d. respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1).
4. În cazul în care evaluează pozitiv strategia Ucrainei în materie de finanțare, Comisia prezintă fără întârziere o propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului în conformitate cu articolul 8.
5. În cazul în care evaluează negativ strategia Ucrainei în materie de finanțare, Comisia informează fără întârziere Ucraina, indicând motivele evaluării sale. O evaluare negativă nu împiedică Ucraina să prezinte o strategie în materie de finanțare revizuită.
6. În cazul în care Comisia evaluează o actualizare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, se aplică dispozițiile prezentului articol.

Articolul 8

Decizia de punere în aplicare a Consiliului

1. În cazul în care evaluează pozitiv strategia Ucrainei în materie de finanțare sau actualizarea acesteia, Comisia prezintă Consiliului o propunere de decizie de punere în aplicare prin care asistența financiară și economică să devină accesibilă.
2. Decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la alineatul (1) trebuie:

- a. să stabilească cuantumul asistenței care urmează să fie pusă la dispoziția Ucrainei pentru a contribui la punerea în aplicare a strategiei Ucrainei în materie de finanțare, inclusiv cuantumul asistenței respective accesibil:
 - i. pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;
 - ii. pentru asistență macrofinanciară acordată în conformitate cu capitolul III;
 - iii. pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV;
 - b. să stabilească numărul maxim și valoarea orientativă a tranșelor asistenței accesibile pentru asistența macrofinanciară în conformitate cu capitolul III.
3. Stabilirea cuantumurilor împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care urmează să fie pus la dispoziție trebuie:
- a. să respecte cuantumul maxim disponibil pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei prevăzut la articolul 4 alineatul (1);
 - b. să țină seama de necesitatea de a asigura o repartizare echitabilă a sarcinii cu alți donatori în ceea ce privește acoperirea nevoilor de finanțare ale Ucrainei;
 - c. pentru asistența bugetară, să stabilească în ce măsură asistența bugetară obișnuită poate fi furnizată sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792 sau sub formă de asistență macrofinanciară, după caz.
4. Consiliul adoptă decizia de punere în aplicare menționată la alineatul (1) fără întârzieri nejustificate.

Articolul 9
Complementaritatea și coordonarea

1. Atunci când pune în aplicare împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, Comisia acționează în strânsă cooperare cu Ucraina, cu statele membre, cu organismele internaționale relevante și cu donatorii către Ucraina, în special prin intermediul Platformei donatorilor pentru Ucraina și al Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei, pentru a asigura o abordare coerentă și consecventă din partea celor care sprijină Ucraina pentru a răspunde nevoilor de asistență financiară și economică ale Ucrainei. În acest demers, Comisia se bazează pe expertiza Serviciului European de Acțiune Externă.

2. Articolul 5, articolul 7, articolul 13, articolul 14, articolul 15 și articolul 23 alineatul (1) litera (b) se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE.

CAPITOLUL III

ASISTENȚĂ BUGETARĂ SUB FORMĂ DE ASISTENȚĂ MACROFINANCIARĂ

Articolul 10

Scop

1. Asistența macrofinanciară contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei, astfel cum a fost identificat într-o strategie a Ucrainei în materie de finanțare evaluată pozitiv.
2. Punerea la dispoziție a asistenței macrofinanciare trebuie să fie gestionată de Comisie pe baza evaluării de către aceasta a condiției prealabile menționate la articolul 5 și a îndeplinirii satisfăcătoare a condițiilor de politică incluse în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 11.

Articolul 11

Memorandumul de înțelegere

1. În ceea ce privește cuantumurile aprobate ale asistenței macrofinanciare menționate la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (ii), Comisia convine cu Ucraina asupra condițiilor de politică de care urmează să fie legată asistența macrofinanciară. Respectivetele condiții de politică sunt stabilite într-un memorandum de înțelegere.
2. Condițiile de politică includ angajamente solide și ambițioase de reformă, inclusiv, în special, angajamente care vizează consolidarea mobilizării veniturilor pentru a sprijini nevoile de finanțare ale Ucrainei și abordarea cauzelor profunde ale corupției din finanțele publice, inclusiv prin îmbunătățirea sustenabilității și a calității cheltuielilor publice și prin sporirea eficienței, a transparenței și a responsabilității sistemelor de gestionare a finanțelor publice. După caz, angajamentele respective sunt în concordanță cu orice program pe care Ucraina îl are cu FMI și merg dincolo de astfel de programe dacă este cazul. Progresele înregistrate în realizarea obiectivelor aferente acestor angajamente se monitorizează periodic de către Comisie.
3. Comisia aprobă semnarea memorandumului de înțelegere și a modificărilor acestuia prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivetele acte de punere în aplicare se

adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

CAPITOLUL IV

ASISTENȚA PENTRU SPRIJINIREA CAPACITĂȚILOR INDUSTRIALE DE APĂRARE ALE UCRAINEI

Articolul 12

Scop

1. Asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să urmărească să permită Ucrainei să efectueze investiții publice urgente și majore în sprijinul industriei ucrainene de apărare și al integrării acesteia în industria europeană de apărare ca răspuns la situația de criză actuală și ca urmare a acesteia. Asistența trebuie să contribuie, în special, la reconstrucția, redresarea și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene, în vederea creșterii gradului său de pregătire industrială în domeniul apărării, ținând seama de integrarea sa treptată, în viitor, în baza industrială și tehnologică de apărare europeană și prin sprijinirea disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și a altor produse utilizate în scopuri de apărare, prin cooperarea dintre Uniune și Ucraina.
2. Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să fie legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare și să urmărească:
 - a. să accelereze adaptarea industriei de apărare ucrainene la schimbări structurale, inclusiv prin crearea și creșterea capacităților sale de producție, precum și prin activități de sprijin conexe;
 - b. să îmbunătățească disponibilitatea în timp util a produselor din domeniul apărării sau a altor produse utilizate în scopuri de apărare, inclusiv prin reducerea timpului de execuție pentru livrarea acestora, rezervarea sloturilor de producție sau stocarea de produse din domeniul apărării, de produse intermediare sau de materii prime sau
 - c. să consolideze cooperarea transfrontalieră dintre baza industrială și tehnologică de apărare europeană și baza industrială și tehnologică de apărare ucraineană, ținând seama de nevoile Ucrainei în materie de consolidare a industriei de apărare și de achiziții publice în domeniul apărării, permițând ca produsele din domeniul apărării

sau alte produse utilizate în scopuri de apărare fabricate de industria de apărare ucraineană și de industria europeană de apărare să fie interschimbabile.

Articolul 13 **Eligibilitatea**

1. Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei având legătură cu produse din domeniul apărării și alte produse utilizate în scopuri de apărare sunt eligibile pentru asistență, cu condiția să respecte condițiile de eligibilitate prevăzute la prezentul articol.
2. Produsele din domeniul apărării aparțin uneia dintre următoarele categorii:
 - a. categoria întâi: muniție și rachete; sisteme de artilerie, inclusiv capabilități de lovire de precizie în adâncime; capabilități de luptă la sol și sisteme de sprijin ale acestora, inclusiv echipamente pentru soldați și arme pentru infanterie; drone mici (clasa 1 a NATO) și sisteme antidrone conexe; protecția infrastructurii critice; securitate cibernetică și mobilitate militară, inclusiv contramobilitatea;
 - b. categoria a doua: sisteme de apărare antiaeriană și antirachetă; capabilități maritime de suprafață și subacvatic; drone, altele decât cele mici (clasele 2 și 3 ale NATO) și sisteme antidrone conexe; factori de sprijin strategici, cum ar fi, dar fără a se limita la, transportul aerian strategic, realimentarea în aer, sistemele C4 ISTAR, precum și activele și serviciile spațiale; protecția activelor spațiale; inteligența artificială și războiul electronic.
3. Activitățile, cheltuielile și măsurile de sprijinire a capacităților industriale de apărare ale Ucrainei legate de produse din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare nu contravin intereselor de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul politicii externe și de securitate comune în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, inclusiv respectării principiului relațiilor de bună vecinătate, și nici obiectivelor prevăzute la articolul 2 din prezentul regulament.
4. Produsele din domeniul apărării trebuie să fie fabricate cu respectarea următoarelor condiții:
 - a. Producătorii și subcontractanții implicați în producție trebuie să fie stabiliți și să aibă structurile de conducere executivă în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina. Aceștia nu sunt supuși controlului unei țări terțe care nu este un stat SEE-

AELS sau Ucraina, nici controlului unei entități dintr-o altă țară terță care nu este stabilită în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina.

- b. Prin derogare de la litera (a), pentru a se ține seama de cooperarea industrială cu parteneri din exteriorul Uniunii, produsele din domeniul apărării care implică un subcontractant implicat în producție căruia i se alocă între 15 și 35 % din valoarea contractului și care nu este stabilit sau nu își are structurile de conducere executivă în Uniune, într-un stat SEE-AELS sau în Ucraina sunt eligibile pentru sprijin cu condiția să fie îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:
 - i. între producător și subcontractantul în cauză s-a stabilit o relație contractuală directă în legătură cu produsul din domeniul apărării înainte de 28 mai 2025;
 - ii. producătorul se angajează să studieze, în termen de doi ani, fezabilitatea înlocuirii factorului de producție furnizat de subcontractantul în cauză cu un factor de producție alternativ, fără restricții, originar din Uniune, din statele SEE-AELS sau din Ucraina și care îndeplinește cerințele tehnice și pe cele referitoare la termene.
- c. Prin derogare de la litera (a), produsele din domeniul apărării care implică producători sau subcontractanți stabiliți în Uniune și controlați de o altă țară terță sau de o entitate dintr-o altă țară terță care nu este un stat SEE-AELS sau Ucraina sunt eligibile dacă producătorul sau subcontractantul respectiv a făcut obiectul unei examinări în sensul Regulamentului (UE) 2019/452 și, dacă este necesar, al unor măsuri de atenuare adecvate sau dacă producătorul respectiv oferă garanții în conformitate cu litera (d) verificate de statul membru în care este stabilit.
- d. Garanțiile menționate la litera (c) de la prezentul alineat oferă asigurări cu privire la faptul că implicarea contractantului sau a subcontractantului în producerea produsului din domeniul apărării nu contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, astfel cum sunt stabilite în cadrul politicii externe și de securitate comune în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană. Garanțiile respective atestă în special faptul că, în scopul unor activități, cheltuieli și măsuri, există măsuri prin care se asigură că:
 - i. controlul asupra producătorului sau a subcontractantului nu este exercitat într-un mod care să îi limiteze sau să îi restrângă capacitatea de a efectua activitățile, cheltuielile și măsurile care beneficiază de sprijin și că

- ii. este împiedicat accesul unei țări terțe neasociate sau al unei entități dintr-o țară terță neasociată la informații clasificate sau sensibile referitoare la produsul din domeniul apărării, iar angajații sau alte persoane implicate în producerea produsului din domeniul apărării beneficiază de o autorizare de securitate națională emisă de un stat membru, după caz, în conformitate cu actele cu putere de lege și reglementările naționale.
- e. Infrastructura, instalațiile, activele și resursele producătorilor și ale subcontractanților implicați în producție trebuie să fie situate pe teritoriul unui stat membru, al unui stat SEE-AELS sau al Ucrainei. În cazul în care nu dispun de alternative ușor accesibile sau de infrastructură, instalații, active și resurse relevante pe teritoriul unui stat membru, al unui stat SEE-AELS sau al Ucrainei, producătorii sau subcontractanții implicați în producție își pot utiliza infrastructura, instalațiile, activele și resursele care sunt situate sau deținute în exteriorul teritoriilor respective, cu condiția ca această utilizare să nu contravină intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre.
- f. Se poate considera că producătorii și subcontractanții implicați în producție îndeplinesc condițiile de eligibilitate menționate la prezentul alineat în cazul în care au îndeplinit condițiile echivalente stabilite prin Regulamentul (UE) 2018/1092²⁹, (UE) 2021/697³⁰, (UE) 2023/1525³¹ sau (UE) 2023/2418³² al Parlamentului European și al Consiliului sau prin Regulamentul (UE) 2025/1106 și cu condiția ca nicio modificare ulterioară să nu pună sub semnul întrebării îndeplinirea condițiilor respective.
- g. Costul componentelor care provin din exteriorul Uniunii, al statelor SEE-AELS sau al Ucrainei nu trebuie să depășească 35 % din costul estimat al componentelor

²⁹ Regulamentul (UE) 2018/1092 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 de instituire a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării pentru sprijinirea competitivității și a capacității de inovare a industriei de apărare a Uniunii (JO L 200, 7.8.2018, p. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj>).

³⁰ Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj>).

³¹ Regulamentul (UE) 2023/1525 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iulie 2023 privind sprijinirea producției de muniții (ASAP) (JO L 185, 24.7.2023, p. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

³² Regulamentul (UE) 2023/2418 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 octombrie 2023 de instituire a unui instrument pentru consolidarea industriei europene de apărare prin achiziții publice în comun (EDIRPA) (JO L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

produsului din domeniul apărării. Nicio componentă nu trebuie să provină dintr-o țară terță care contravine intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii sau ale statelor sale membre.

- h. Pentru produsele din domeniul apărării aparținând categoriei a doua menționate la alineatul (2) de la prezentul articol, producătorii au capacitatea de a decide, fără restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe, cu privire la definirea, adaptarea și evoluția proiectării produsului din domeniul apărării achiziționat, inclusiv autoritatea juridică de a înlocui sau de a elimina componente care fac obiectul unor restricții impuse de țări terțe sau de entități din țări terțe.
 - i. În sensul prezentului alineat, „subcontractanți implicați în producție” înseamnă orice entitate juridică care furnizează factori de producție critici având atribute unice esențiale pentru funcționarea unui produs, căreia i se alocă cel puțin 15 % din valoarea contractului și care are nevoie de acces la informații clasificate pentru executarea contractului.
5. Prin derogare de la alineatele (2) și (4) și cu respectarea deplină a alineatului (3), în cazul în care există o nevoie urgentă de un anumit produs din domeniul apărării care decurge din războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, achiziționarea unui produs din domeniul apărării care nu respectă una sau mai multe dintre condițiile prevăzute la alineatele (2) și (4) este eligibilă pentru asistență financiară în temeiul prezentului capitol, cu condiția ca:
- a. să nu existe niciun produs echivalent care să răspundă acestei nevoi urgente și care să respecte condițiile prevăzute la alineatele (2) și (4) ori cu condiția ca un astfel de produs să nu fie disponibil la scara necesară sau
 - b. timpul de execuție pentru livrarea unui astfel de produs să fie semnificativ mai scurt decât pentru un produs care ar respecta condițiile prevăzute la alineatele (2) și (4), chiar dacă produsul respectiv a făcut obiectul unei cereri prioritare, astfel cum se menționează la articolul 19.

În acest caz, Ucraina furnizează, fără întârzieri nejustificate, informațiile de care dispune în mod rezonabil și care demonstrează că sunt îndeplinite condițiile pentru aplicarea acestei derogări, pentru ca acestea să fie verificate de către Comisie. În contextul literei (b), informațiile respective includ un angajament formal privind respectarea timpului de execuție pentru livrare.

Achiziționarea de produse din domeniul apărării de la producători stabiliți în țări terțe se efectuează numai în cazul în care nu există alte alternative disponibile în Uniune în circumstanțele descrise la literele (a) și (b).

Comisia aprobă astfel de derogări prin acte de punere în aplicare, acționând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

6. Dacă este cazul, statele membre participante se asigură că procedurile de achiziții publice și contractele pentru alte produse utilizate în scopuri de apărare care rezultă din achizițiile publice care beneficiază de sprijin în temeiul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei conțin condiții de eligibilitate adecvate pentru a proteja interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre.
7. Prin derogare de la alineatul (4), contribuțiile în conformitate cu alineatul (8) litera (e) de la prezentul articol se utilizează în conformitate cu condițiile de eligibilitate ale programului respectiv al Uniunii.
8. Activitățile, cheltuielile și măsurile legate de produsele din domeniul apărării sau de alte produse utilizate în scopuri de apărare trebuie să fie puse în aplicare în cadrul uneia dintre următoarele metode de punere în aplicare:
 - a. achiziții publice efectuate de Ucraina, cu condiția ca achizițiile publice și livrarea să fie validate de Comisie sau de statele membre participante. Ucraina este responsabilă de astfel de achiziții publice în conformitate cu legislația ucraineană, iar validările efectuate de Comisie sau de statele membre participante trebuie să includă, prin sondaj, verificări ale documentației contractuale, ale facturilor și ale certificatelor de livrare, inspecții fizice la furnizori și verificarea fizică a livrărilor;
 - b. achiziții publice efectuate de Ucraina care sunt achiziții publice în comun în conformitate cu Regulamentul (UE) 2025/1106;
 - c. acorduri între Ucraina și statele membre sau Agenția Europeană de Apărare;
 - d. acorduri de achiziții publice între Ucraina și organizații internaționale sau interguvernamentale;
 - e. contribuții ale Ucrainei la Instrumentul de sprijin pentru Ucraina instituit prin [Regulamentul privind EDIP] și la cadrul de investiții pentru Ucraina instituit prin Regulamentul (UE) 2024/792 pentru produsele cu dublă utilizare sau la alte programe ale Uniunii.

Activitățile, cheltuielile și măsurile legate de alte produse utilizate în scopuri de apărare pot fi, de asemenea, puse în aplicare prin achiziții publice efectuate de Ucraina pentru achiziții cu o valoare mai mică de 7 000 000 EUR, cu condiția să se asigure buna gestiune financiară și protecția intereselor financiare ale Uniunii.

9. Contractele încheiate de Ucraina referitoare la achizițiile publice, acordurile sau contribuțiile menționate la alineatul (8) sunt eligibile dacă sunt semnate după 14 ianuarie 2025, cu condiția să respecte cerințele prevăzute la prezentul articol.
10. Comisia este împuternicită să adopte un act delegat în conformitate cu articolul 26 pentru a completa prezentul regulament prin extinderea criteriilor de eligibilitate pentru a include alte țări terțe decât statele SEE-AELS și Ucraina care nu contravin intereselor în materie de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre, cu condiția ca aceste țări să fi încheiat un acord cu Uniunea în conformitate cu articolul 17 din Regulamentul 2025/1106 al Consiliului.

Articolul 14 ***Fișa produsului***

1. În ceea ce privește cuantumurile aprobate ale asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, astfel cum se menționează la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (iii), Ucraina întocmește o fișă pentru fiecare activitate, cheltuială sau măsură legată de un produs din domeniul apărării sau de un alt produs utilizat în scopuri de apărare pentru care intenționează să solicite asistență. Această fișă stabilește:
 - a. o descriere a produsului din domeniul apărării sau a altui produs utilizat în scopuri de apărare;
 - b. informații privind respectarea articolului 13.
2. Ucraina consultă Comisia cu privire la calendar în vederea asigurării conformității cu articolul 13. Pentru a stabili dacă o metodă alternativă de punere în aplicare este mai economică sau atunci când analizează prețurile disponibile, Comisia ia în considerare orice cofinanțare care urmează să fie furnizată de statele membre. Atunci când propune Ucrainei cea mai adecvată metodă de punere în aplicare, Comisia ia în considerare livrarea la timp a produsului, activității, cheltuielii sau măsurii relevante, prețurile disponibile, experiența anterioară cu metoda de punere în aplicare respectivă și, dacă este cazul, experiența anterioară cu producătorii din cadrul metodei de punere în aplicare respective. În cazul în care Ucraina nu identifică o metodă de punere în aplicare în

conformitate cu articolul 13 alineatul (8) sau în cazul în care Comisia consideră că o metodă alternativă de punere în aplicare este mai economică, mai eficientă sau mai eficace, Comisia poate propune Ucrainei o metodă de punere în aplicare.

3. Prin derogare de la alineatul (1), Ucraina nu este obligată să stabilească un calendar de punere în aplicare în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (e).

Articolul 15

Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei

1. Pentru a sprijini punerea în aplicare a asistenței în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, Comisia instituie Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei.
2. Pe lângă reprezentanții serviciilor Comisiei și ai Serviciului European de Acțiune Externă, Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei trebuie să includă reprezentanți ai statelor membre participante și ai statelor SEE-AELS. Ucraina este invitată la reuniunile Grupului de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei, după caz.
3. Grupul de experți pentru sprijinirea capacităților de apărare ale Ucrainei oferă consiliere, expertiză și sprijin cu privire la produsele din domeniul apărării și la alte produse utilizate în scopuri de apărare, precum și cu privire la metoda de punere în aplicare.

Articolul 16

Administrarea asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei

Ucraina deschide un cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei. În legătură cu acest cont:

- a. toate plățile aferente contractelor sau acordurilor care sunt necesare pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei trebuie să fie plătite din acest cont;
- b. Comisiei i se acordă drepturi de monitorizare a acestui cont;
- c. Ucraina transmite Comisiei un raport lunar, care trebuie prezentat în termen de 10 zile lucrătoare de la sfârșitul fiecărei luni, conținând următoarele informații:
 - i. data și valoarea fiecărei plăți efectuate din cont în cursul lunii precedente;
 - ii. numele beneficiarului fiecărei plăți;

- iii. descrierea scopului fiecărei plăți și a legăturii dintre plată și contractele sau acordurile prezentate în cererile de fonduri;
- iv. orice alte informații care pot fi solicitate în mod rezonabil de către Comisie.

Articolul 17

Monitorizarea punerii în aplicare

1. Comisia monitorizează punerea în aplicare a asistenței pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, incluzând în special livrarea de produse, în conformitate cu prezentul articol.
2. În ceea ce privește achizițiile publice efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (a) care sunt validate de Comisie, Comisia utilizează procesul de validare prevăzut la articolul respectiv.
3. În ceea ce privește achizițiile efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (a) care sunt validate de statele membre participante, statul membru participant monitorizează punerea în aplicare a achiziției publice și livrarea în conformitate cu dispoziția respectivă și raportează Comisiei.
4. În ceea ce privește achizițiile publice efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (b), statele membre care participă la o astfel de achiziție publică în comun monitorizează punerea ei în aplicare și livrarea și raportează Comisiei. În cazul în care, în contextul unei achiziții publice în comun efectuate în temeiul Regulamentului (UE) 2025/1106, un stat membru neparticipant este de acord să își asume obligații în temeiul normelor de eligibilitate prevăzute în prezentul regulament și să le aplice, asigură protecția intereselor financiare ale Uniunii și este autoritatea contractantă care acționează în numele celorlalte țări, Ucraina solicită, ca o condiție a participării sale, ca statul membru neparticipant să monitorizeze punerea în aplicare a achiziției și livrarea și să raporteze Comisiei.
5. În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și statele membre participante încheiate în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (c), statul membru participant monitorizează punerea în aplicare a acordului și livrarea și raportează Comisiei. În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și statele membre neparticipante încheiate în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) litera (c), Ucraina include în aceste acorduri obligația statului membru neparticipant respectiv de respecta și de a aplica normele de

eligibilitate stabilite în acesta, de a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii, de a monitoriza punerea în aplicare a acordului și livrarea și de a raporta Comisiei.

6. În ceea ce privește acordurile dintre Ucraina și Agenția Europeană de Apărare prevăzute la articolul 13 alineatul (8) litera (c), Agenția Europeană de Apărare monitorizează punerea în aplicare a acordului și livrarea și raportează Comisiei.
7. În ceea ce privește acordurile de achiziții publice dintre Ucraina și organizații internaționale sau interguvernamentale prevăzute la articolul 13 alineatul (8) litera (d), Ucraina include în astfel de acorduri de achiziții publice obligații pentru organizațiile internaționale sau interguvernamentale respective de a monitoriza punerea în aplicare a achiziției publice și livrarea și de a raporta Comisiei.
8. Alineatele (1)-(7) nu se aplică achizițiilor efectuate de Ucraina în conformitate cu articolul 13 alineatul (8) în ceea ce privește activitățile, cheltuielile și măsurile legate de alte produse utilizate în scopuri de apărare cu o valoare mai mică de 7 000 000 EUR. Cu toate acestea, Ucraina transmite rapoarte periodice Comisiei cu privire la modul în care monitorizează punerea în aplicare a acestor achiziții și livrări. Comisia efectuează controale bazate pe riscuri.
9. În cazul în care Ucraina notifică Comisiei neexecutarea unui contract în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) litera (g) sau ia cunoștință de nelivrarea produselor în temeiul prezentului articol sau de neutilizarea fondurilor din contul menționat la articolul 16, Comisia colaborează cu Ucraina pentru a redirecționa fondurile respective în conformitate cu dispozițiile prezentului regulament.

Articolul 18

Modificarea acordurilor-cadru sau a contractelor

1. În cazul în care activitățile, cheltuielile și măsurile legate de produse din domeniul apărării sunt puse în aplicare în Uniune prin metodele menționate la articolul 13 alineatul (8) litera (b) sau (c), normele prevăzute la alineatele (2)-(4) se aplică unui acord-cadru sau contract existent care are ca obiect achiziționarea de produse din domeniul apărării, care este utilizat în metoda de punere în aplicare respectivă și care nu prevede posibilitatea modificării sale substanțiale. Atunci când aplică alineatele (2) și (3), autoritatea contractantă care a încheiat acordul-cadru sau contractul obține acordul prealabil al întreprinderii cu care a încheiat acordul-cadru sau contractul respectiv.

2. O autoritate contractantă a unui stat membru participant poate modifica un acord-cadru sau un contract existent pentru produse din domeniul apărării, în cazul în care acordul-cadru sau contractul respectiv a fost încheiat cu o întreprindere care îndeplinește criterii echivalente cu cele prevăzute la articolul 13 alineatele (4) și (5) din prezentul regulament, pentru a adăuga Ucraina ca parte la respectivul acord-cadru sau contract.
3. Prin derogare de la articolul 29 alineatul (2) al treilea paragraf din Directiva 2009/81/CE, o autoritate contractantă a unui stat membru participant poate aduce modificări substanțiale cantităților stabilite într-un acord-cadru sau într-un contract, cu o valoare estimată care depășește pragurile stabilite la articolul 8 din Directiva 2009/81/CE, în cazul în care acordul-cadru sau contractul respectiv a fost încheiat cu o întreprindere care îndeplinește criterii echivalente cu cele prevăzute la articolul 13 alineatele (4) și (5) din prezentul regulament și în măsura în care modificarea este strict necesară pentru aplicarea alineatului (2) din prezentul articol.
4. Pentru calcularea valorii menționate la alineatul (3), valoarea actualizată constituie punctul de referință atunci când contractul include o clauză de indexare.
5. O autoritate contractantă care a modificat un acord-cadru sau un contract în cazurile menționate la alineatul (2) sau (3) de la prezentul articol publică un anunț în acest sens în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, în conformitate cu articolul 32 din Directiva 2009/81/CE.
6. În cazurile menționate la alineatele (2) și (3), între autoritățile contractante care sunt părți la acordul-cadru sau la contract se aplică principiul egalității în drepturi și obligații, în special în ceea ce privește costul cantităților suplimentare achiziționate.

Articolul 19

Prioritizarea voluntară a produselor din domeniul apărării

1. Exclusiv în sensul prezentului regulament și în cazul în care Ucraina se confruntă cu dificultăți grave în ceea ce privește încheierea sau executarea unui contract de furnizare a unor produse din domeniul apărării care sunt necesare de urgență și care îndeplinesc cerințele de eligibilitate prevăzute la articolul 13 alineatul (4) sau (5), un operator economic poate prezenta Comisiei, împreună cu statul membru participant pe teritoriul căruia se află locul său de producție, o cerere comună de a emite o măsură de prioritzare pentru a prioritiza o anumită comandă de astfel de produse fabricate de operatorul economic respectiv.

2. Solicitarea menționată la alineatul (1) trebuie să cuprindă următoarele elemente:
 - a. cererea inițială din partea Ucrainei;
 - b. lista produselor care urmează să facă obiectul măsurii de prioritizare, specificațiile acestora și cantitățile în care urmează să fie furnizate;
 - c. termenele în care trebuie finalizată livrarea acestor produse;
 - d. dovada că operatorul economic nu poate da curs cererii din partea Ucrainei menționate la litera (a) fără o măsură de prioritizare;
 - e. indicarea unui preț echitabil și rezonabil la care ar putea fi luată măsura de prioritizare, precum și elemente care să justifice prețul respectiv.
3. La primirea unei cereri menționate la alineatul (1), Comisia o evaluează fără întârzieri nejustificate.
4. Comisia își bazează evaluarea menționată la alineatul (3) pe date obiective, concrete, măsurabile și justificate, cu scopul de a stabili dacă o astfel de prioritizare este indispensabilă pentru a aborda dificultățile grave menționate la alineatul (1).
5. În cazul în care evaluarea menționată la alineatul (3) concluzionează că prioritizarea este indispensabilă, Comisia adoptă, prin intermediul unui act de punere în aplicare, o măsură de prioritizare care stabilește:
 - a. temeiul juridic al cererii prioritare care trebuie respectat de operatorul economic;
 - b. lista produselor care fac obiectul cererii prioritare, specificațiile acestora și cantitățile în care urmează să fie furnizate;
 - c. termenele în care trebuie finalizată cererea prioritară;
 - d. beneficiarii cererii prioritare și
 - e. sfera de cuprindere a obligațiilor contractuale asupra cărora cererea prioritară are întâietate;
 - f. exonerarea de răspundere contractuală în condițiile prevăzute la alineatul (7) și
 - g. sancțiunile prevăzute la alineatele (12)-(18) de la prezentul articol pentru nerespectarea obligațiilor care decurg din actul de punere în aplicare.

Actul de punere în aplicare prevăzut la primul paragraf de la prezentul alineat se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).

6. Măsura de prioritizare menționată la alineatul (5) trebuie:
 - a. să fie stabilită la un preț echitabil și rezonabil, ținând seama în mod corespunzător de costurile de oportunitate ale operatorului economic atunci când îndeplinește măsura de prioritizare, în comparație cu obligațiile contractuale existente și
 - b. să prevaleze asupra oricăror obligații contractuale de drept privat sau public legate de produsele din domeniul apărării care fac obiectul măsurii de prioritizare, în condițiile prevăzute în actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5).
7. Operatorul economic care face obiectul unei măsuri de prioritizare în temeiul alineatului (5) nu este răspunzător pentru nicio încălcare a obligației contractuale care este reglementată de legislația unui stat membru participant, cu condiția ca:
 - a. încălcarea obligațiilor contractuale să fie strict necesară pentru respectarea priorității necesare;
 - b. actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5) să fi fost respectat și
 - c. cererea menționată la alineatul (1) să nu fi avut unicul scop de a evita în mod nejustificat o obligație de executare prealabilă în temeiul dreptului privat sau public.
8. Operatorul economic care face obiectul unei măsuri de prioritizare poate solicita Comisiei să modifice actul de punere în aplicare menționat la alineatul (5) în cazul în care consideră că acest lucru este justificat în mod corespunzător pe baza unuia dintre motivele următoare:
 - a. operatorul economic nu este în măsură să îndeplinească măsura de prioritizare din cauza capabilității sau a capacității de producție insuficiente, nici chiar în cazul unui tratament preferențial al cererii;
 - b. finalizarea măsurii de prioritizare ar impune o sarcină economică excesivă asupra operatorului economic și ar genera dificultăți deosebite pentru acesta.
9. Operatorul economic furnizează toate informațiile relevante și justificate pentru a permite Comisiei să evalueze temeinicia cererii de modificare menționate la alineatul (8).

10. Pe baza examinării motivelor și a dovezilor furnizate de operatorul economic, Comisia poate, după consultarea și cu acordul prealabil al statului membru participant pe teritoriul căruia se află locul de producție relevant al operatorului economic în cauză, să își modifice actul de punere în aplicare pentru a scuti, parțial sau total, operatorul economic în cauză de obligațiile care îi revin în temeiul prezentului articol.
11. În cazul în care un operator economic, după ce a acceptat în mod expres să prioritizeze comenzile solicitate de Comisie, nu respectă, în mod intenționat sau din neglijență gravă, obligația de a prioritiza comenzilor respective, acesta face obiectul amenzilor prevăzute la alineatele (12)-(18) de la prezentul articol, cu excepția cazului în care:
- a. operatorul economic nu este în măsură să execute cererea prioritară deoarece capacitatea sau capacitatea de producție este insuficientă sau din motive tehnice sau
 - b. executarea sau finalizarea cererii ar reprezenta o sarcină economică excesivă pentru operatorul economic și ar genera dificultăți deosebite pentru acesta, inclusiv riscuri substanțiale legate de continuitatea activității.
- Veniturile provenite din amenzi constituie venituri alocate externe, în sensul articolului 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, către un program de asistență externă în cadrul căruia Ucraina este eligibilă.
12. În cazul în care consideră că acest lucru este necesar și proporțional, Comisia poate impune operatorilor economici, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, amenzi care nu depășesc 300 000 EUR dacă operatorul economic, în mod intenționat sau din neglijență gravă, nu respectă obligația de a da curs unei cereri prioritare formulate în temeiul prezentului articol.
- Actele de punere în aplicare menționate la primul paragraf de la prezentul alineat se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 27 alineatul (3).
13. Înainte de a lua o decizie în temeiul alineatului (12), Comisia oferă operatorului economic în cauză posibilitatea de a fi audiat în conformitate cu alineatul (15). Comisia ia în considerare orice justificare motivată corespunzător prezentată de operatorul economic pentru a stabili dacă amenzile sunt considerate necesare și proporționale.

14. La stabilirea cuantumului amenzii, Comisia ia în considerare natura, gravitatea și durata încălcării, inclusiv dacă operatorul economic a respectat parțial comanda prioritară sau cererea prioritară.
15. Înainte de a adopta o decizie în temeiul alineatului (12), Comisia se asigură că operatorilor economici în cauză li s-a oferit posibilitatea de a prezenta observații cu privire la:
 - a. constatările preliminare ale Comisiei, inclusiv cu privire la orice chestiune referitor la care Comisia a ridicat obiecții;
 - b. măsurile pe care Comisia ar putea intenționa să le adopte având în vedere constatările preliminare menționate la litera (a) de la prezentul alineat.
16. Operatorii economici în cauză pot prezenta Comisiei observațiile lor cu privire la constatările preliminare ale Comisiei într-un termen care este stabilit de Comisie în constatările sale preliminare și care nu poate fi mai mic de 14 zile lucrătoare.
17. Comisia își bazează aplicarea amenzilor numai pe obiecțiile cu privire la care operatorii economici în cauză au putut prezenta observații.
18. În cazul în care Comisia a informat operatorii economici în cauză cu privire la constatările sale preliminare menționate la alineatul (15), aceasta acordă acces, dacă i se solicită acest lucru, la dosarul Comisiei în condițiile unei divulgări negociate, sub rezerva interesului legitim al operatorilor economici de a-și proteja secretele de afaceri sau pentru a păstra secretele de afaceri sau alte informații confidențiale ale oricărei persoane. Dreptul de acces la dosar nu se extinde și la informațiile confidențiale și la documentele interne ale Comisiei sau ale autorităților statelor membre, în special la corespondența dintre Comisie și autoritățile statelor membre participante. Nicio dispoziție de la prezentul alineat nu împiedică Comisia să divulge și să utilizeze informațiile necesare pentru a dovedi o încălcare.
19. Prezentul articol nu aduce atingere drepturilor statelor membre participante de a-și proteja interesele esențiale de siguranță în conformitate cu articolul 346 alineatul (1) litera (b) din TFUE.

CAPITOLUL V

FINANȚAREA ȘI PUNEREA ÎN APLICARE

Articolul 20

Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei

1. Condițiile financiare detaliate ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei se stabilesc în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei.
2. În plus față de elementele prevăzute la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei prevede că:
 - (a) Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei este un împrumut cu recurs limitat care devine scadent și exigibil în momentul în care survine un factor declanșator al rambursării, astfel cum este definit la litera (j);
 - (b) Ucraina furnizează Uniunii o garanție asupra creanței sale față de Rusia pentru reparații, ca garanție pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei. Valoarea respectivei garanții trebuie să fie, în orice moment, egală cu valoarea fondurilor plătite în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei;
 - (c) drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina și menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 se aplică Acordului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei și fondurilor din cadrul acestuia;
 - (d) cuantumul asistenței menționate la articolul 8 alineatul (2) litera (a) punctul (i) este pus în aplicare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792, cu excepția normelor privind durata și rambursarea împrumutului, inclusiv privind subvenția pentru costurile îndatorării, care sunt reglementate de normele prezentului regulament;
 - (e) Ucraina utilizează aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792, inclusiv dincolo de perioada de disponibilitate menționată la articolul 6 alineatul (2) din regulamentul respectiv;
 - (f) Comisia are dreptul de a monitoriza activitățile, cheltuielile și măsurile prevăzute în capitolul IV din prezentul regulament care sunt efectuate de autoritățile ucrainene pe parcursul întregului ciclu al proiectului;
 - (g) Ucraina informează imediat Comisia în cazul în care un proiect de contract sau de acord finanțat prin împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei nu este pus în aplicare;
 - (h) Ucraina continuă să respecte condiția prealabilă prevăzută la articolul 5 alineatul (1);
 - (i) Ucraina nu anulează nicio măsură luată în cadrul niciunui alt instrument de sprijin actual sau anterior furnizat de Uniune sau de FMI cu privire la combaterea corupției;

- (j) Ucraina are obligația de a rambursa principalul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei în termen de 30 de zile dacă este îndeplinită oricare dintre următoarele condiții, fiecare dintre ele constituind un factor declanșator al rambursării în sensul prezentului regulament:
- i. primirea de numerar de către Ucraina cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară din partea Rusiei, până la valoarea compensației respective sau
 - ii. 90 de zile de la primirea de active nemonetare de către Ucraina cu titlu de despăgubiri de război, indemnizații sau orice compensație financiară din partea Rusiei, cu excepția teritoriului, până la valoarea compensației respective, care se stabilește printr-o evaluare independentă. La cererea Ucrainei, Comisia poate acorda o prelungire a termenului, dacă acest lucru este strict justificat sau
 - iii. Ucraina încalcă litera (h) sau
 - iv. s-a stabilit că, în ceea ce privește gestionarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Ucraina s-a angajat într-un act de fraudă, corupție sau orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;
- (k) Ucraina are obligația de a rambursa împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei:
- i. în cazul literei (j) punctele (i) și (ii), într-o proporție din valoarea monetară a despăgubirilor de război, a indemnizațiilor sau a oricărei compensații financiare din partea Rusiei egală cu proporția pe care o reprezintă valoarea restantă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei din totalul dintre valoarea restantă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, valoarea restantă a oricăror împrumuturi asociate reparațiilor acordate de membrii G7 și valoarea restantă a oricăror datorii din cadrul împrumuturilor ERA;
 - ii. în cazul prevăzut la litera (j) punctul (iii), la valoarea totală restantă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei;
 - iii. în cazul prevăzut la litera (j) punctul (iv), la valoarea fraudei, a corupției sau a oricărei alte activități ilegale care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;
- (l) orice cuantumuri ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care nu sunt acoperite de obligația menționată la litera (k) rămân în vigoare până la apariția unor evenimente ulterioare care declanșează rambursarea;
- (m) în cazul plăților sau al recuperărilor, Ucraina indică plățile relevante din împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei care sunt rambursate sau recuperate;
- (n) Uniunea are dreptul de a utiliza activele rusești imobilizate în Uniune pentru a rambursa împrumutul, în deplină conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional;
- (o) Ucraina se asigură că procedurile de achiziții publice și contractele pentru alte produse utilizate în scopuri de apărare care rezultă din achiziții publice care beneficiază de sprijin în temeiul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei conțin condiții de eligibilitate adecvate pentru a proteja interesele de securitate și apărare ale Uniunii și ale statelor sale membre.

Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei include, de asemenea, orice alte cerințe necesare pentru punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea

Ucrainei, inclusiv pe cele necesare pentru punerea în aplicare a articolului 17 din prezentul regulament.

3. Nerespectarea condițiilor Acordului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei constituie un motiv pentru Comisie de a suspenda sau de a anula, integral sau parțial, eliberarea tranșelor sau a viramentelor. Nerespectarea termenelor de rambursare prevăzute în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei constituie, în plus, un motiv pentru ca suma totală sau parțială a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei să devină scadentă și exigibilă.
4. La cerere, Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei se pune simultan la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

Articolul 21

Cererea de fonduri

1. Pentru a primi asistență financiară și economică, Ucraina prezintă Comisiei o cerere de fonduri justificată în mod corespunzător. O astfel de cerere de fonduri poate fi prezentată Comisiei de către Ucraina, în principiu, de șase ori pe an. Pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792, cererea de fonduri se depune în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792.
2. Pentru asistența macrofinanciară, cererea de fonduri trebuie să fie însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.
3. Pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei:
 - (a) cererea de fonduri poate viza mai multe produse. Pentru fiecare produs vizat, cererea de fonduri trebuie să conțină un contract sau un acord în conformitate cu articolul 13 și o fișă în conformitate cu articolul 14. Astfel de contracte sau acorduri pot fi semnate sau pot fi prezentate sub formă de proiect finalizat;
 - (b) în cazul în care prin cererea de fonduri se solicită finanțare pentru mai mult de 20 % din cuantumul pus la dispoziție în conformitate cu decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 8, Ucraina trebuie să furnizeze o justificare detaliată, inclusiv cu privire la impactul asupra viitoarelor cereri de fonduri formulate în temeiul deciziei respective.

Articolul 22

Subvenția pentru costurile îndatorării

1. Prin derogare de la articolul 223 alineatul (4) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și în funcție de resursele disponibile, Uniunea poate suporta costurile care

decurg din contractarea unui împrumut către Ucraina, care în absența acesteia ar fi suportate de Ucraina („subvenția pentru costurile îndatorării”). Aceste costuri cuprind costurile serviciilor (costul finanțării, costul de gestionare a lichidităților și costul serviciilor pentru cheltuielile generale legate de contractarea și acordarea împrumuturilor).

2. Ucraina poate solicita subvenția pentru costurile îndatorării menționată la alineatul (1) în fiecare an. Valoarea subvenției pentru costurile îndatorării pe care o poate acorda Comisia nu poate depăși limitele creditelor puse la dispoziție în contextul procedurii bugetare.

Articolul 23

Decizia privind punerea la dispoziție a asistenței

1. Comisia decide punerea la dispoziție a asistenței sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:
 - (a) pentru asistența macrofinanciară:
 - i. respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1);
 - ii. îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 11 și
 - iii. respectarea Acordului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei menționat la articolul 20;
 - (b) pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei:
 - i. respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1);
 - ii. confirmarea faptului că contractele sau acordurile se referă la produse conforme cu articolul 13 și că metodele de punere în aplicare nu fac obiectul unor obiecții din partea Comisiei;
 - iii. confirmarea faptului că Ucraina respectă, în linii mari, etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 și orice modificări ale acesteia;
 - iv. respectarea obligațiilor menționate la articolul 16 și în Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei menționat la articolul 20 și
 - v. în măsura în care este necesar, caracterul adecvat al justificării detaliate a Ucrainei, ținând seama de situația din Ucraina și de finanțarea externă angajată și preconizată disponibilă.

Pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792, eliberarea asistenței se pune în aplicare în conformitate cu capitolul III din Regulamentul (UE) 2024/792.

2. Sub rezerva respectării cuantumului asistenței accesibile prevăzut în decizia de punere în aplicare a Consiliului adoptată în conformitate cu articolul 8, în cazul în care Comisia evaluează pozitiv cererea de fonduri, aceasta adoptă, fără întârzieri nejustificate, o decizie de autorizare a plății împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. În ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei, cuantumul care urmează să fie plătit trebuie să fie egal cu valoarea contractelor sau a acordurilor inclusă în cererea de fonduri.
3. Comisia poate lua decizia menționată la alineatul (2) pentru literele (a) și (b) în temeiul alineatului (1), în mod colectiv sau individual.
4. În cazul în care Comisia evaluează negativ cererea de fonduri, aceasta informează Ucraina fără întârzieri nejustificate, indicând motivele evaluării sale. O evaluare negativă nu împiedică Ucraina să depună o nouă cerere de fonduri.

Articolul 24

Finanțarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei

1. Pentru a finanța asistența acordată în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut, în numele Uniunii, fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu strategia de finanțare diversificată menționată la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.
2. Operațiunile de împrumut și de credit destinate împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei se realizează în euro.
3. Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența financiară acordată Ucrainei în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă. Nu se constituie provizioane pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu se stabilește nicio rată de provizionare.

Articolul 25

Aplicarea normelor privind informațiile clasificate și informațiile sensibile

1. Informațiile clasificate care sunt create, gestionate, stocate, schimbate sau partajate în temeiul prezentului regulament trebuie să fie protejate în conformitate cu normele de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei³³ sau în Acordul dintre statele membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene, după caz.
2. Comisia trebuie să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre participante.
3. Comisia trebuie să aibă acces la informații, inclusiv la informații clasificate, care sunt necesare pentru sarcinile care îi sunt atribuite în temeiul prezentului regulament, în special în scopul verificării condițiilor de realizare a plăților și al efectuării verificărilor, analizelor, auditurilor, investigațiilor, rapoartelor, precum și a controalelor și auditurilor menționate la articolul 20.
4. Informațiile primite ca rezultat al aplicării prezentului regulament se utilizează numai în scopul pentru care au fost solicitate.
5. Comisia și statele membre participante asigură protecția secretelor comerciale și de afaceri, precum și a altor informații sensibile obținute și generate în cursul aplicării prezentului regulament în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern relevant.

CAPITOLUL VI DISPOZIȚII FINALE

Articolul 26

Exercitarea delegării de competențe

1. Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la prezentul articol.
2. Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 13 se conferă Comisiei pe o perioadă nedeterminată după șapte zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.

³³ Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj>).

3. Delegarea de competențe menționată la articolul 13 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu afectează valabilitatea actelor delegate care sunt deja în vigoare.
4. Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
5. De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
6. Un act delegat adoptat în temeiul articolului 13 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Termenul respectiv se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 27

Procedura comitetului

1. Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
2. AEA este invitată, în calitate de observator, să prezinte opinii și să ofere cunoștințe de specialitate comitetului. SEAE este, de asemenea, invitat să asiste la lucrările comitetului.
3. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 28

Dialogul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei

1. Pentru a consolida dialogul dintre instituțiile Uniunii, în special dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie, și pentru a asigura o mai mare transparență și

responsabilitate, comisia competentă a Parlamentului European poate invita Comisia să discute despre punerea în aplicare a prezentului regulament.

2. Parlamentul European își poate exprima punctul de vedere privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei în cadrul unor rezoluții.
3. Comisia ia în considerare toate elementele care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, inclusiv, dacă sunt disponibile, din rezoluțiile Parlamentului European.

Articolul 29

Informarea Parlamentului European și a Consiliului

(1) Comisia informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la evoluțiile legate de punerea în aplicare a prezentului regulament, inclusiv a articolului 4 alineatul (4), a articolului 6 alineatul (1), a articolului 7 alineatul (5), a articolului 11 alineatul (4), a articolului 20 alineatul (3) și a articolului 23 alineatul (2) și pune la dispoziția instituțiilor respective documentele relevante fără întârzieri nejustificate. Informațiile transmise de Comisie Consiliului în contextul prezentului regulament sau al punerii sale în aplicare sunt puse în mod simultan la dispoziția Parlamentului European, sub rezerva dispozițiilor privind confidențialitatea, dacă este necesar.

(2) Până la datele de 30 iunie 2027 și 30 iunie 2028, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament în anul anterior, inclusiv o evaluare a punerii în aplicare. Raportul respectiv:

- (a) examinează progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei și
- (b) furnizează informațiile referitoare la monitorizare menționate la articolul 17 și
- (c) evaluează situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a condițiilor de politică menționate la articolul 11 alineatul (1).

(3) Până la 30 iunie 2029, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare care analizează rezultatele și eficiența împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care a fost acordat în temeiul prezentului regulament și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

Articolul 30
Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

În ceea ce privește statele membre care participă la forma de cooperare consolidată pe baza unei decizii adoptate în temeiul articolului 331 alineatul (1) al doilea sau al treilea paragraf din TFUE, prezentul regulament se aplică de la data indicată în decizia respectivă.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre participante în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,
Președinta

Pentru Consiliu,
Președintele

FISĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ ȘI DIGITALĂ

(1)	CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	3
1.1.	Titlul propunerii/inițiativei.....	3
1.2.	Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)	3
1.3.	Obiectiv(e).....	3
1.3.1.	Obiectiv(e) general(e)	3
1.3.2.	Obiectiv(e) specific(e).....	3
1.3.3.	Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate	3
1.3.4.	Indicatori de performanță.....	3
1.4.	Obiectul propunerii/inițiativei	4
1.5.	Motivele propunerii/inițiativei	4
1.5.1.	Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei	4
1.5.2.	Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.....	4
1.5.3.	Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare	4
1.5.4.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare	5
1.5.5.	Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor	5
1.6.	Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar.....	6
1.7.	Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate).....	6
(2)	MĂSURI DE GESTIUNE	8
2.1.	Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare.....	8
2.2.	Sistemul (sistemele) de gestionare și control	8
2.2.1.	Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse	8
2.2.2.	Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor	8
2.2.3.	Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere).....	8
2.3.	Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor	9
(3)	IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI	10

3.1.	Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)	10
3.2.	Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor	12
3.2.1.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale.....	12
3.2.1.1.	Credite din bugetul votat.....	12
3.2.1.2.	Credite din venituri alocate externe	17
3.2.2.	Realizările preconizate finanțate din credite operaționale	22
3.2.3.	Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative.....	24
3.2.3.1.	Credite din bugetul votat	24
3.2.3.2.	Credite din venituri alocate externe	24
3.2.3.3.	Total credite	24
3.2.4.	Necesarul de resurse umane estimat	25
3.2.4.1.	Finanțare din bugetul votat.....	25
3.2.4.2.	Finanțare din venituri alocate externe	26
3.2.4.3.	Necesarul total de resurse umane	26
3.2.5.	Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală.....	28
3.2.6.	Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual	28
3.2.7.	Contribuțiile terților	28
3.3.	Impactul estimat asupra veniturilor.....	29
(4)	DIMENSIUNILE DIGITALE	29
4.1.	Cerințe cu relevanță digitală	30
4.2.	Date	30
4.3.	Soluții digitale	31
4.4.	Evaluarea interoperabilității	31
4.5.	Măsuri de sprijinire a implementării digitale	32

(1) CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027.

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Afaceri economice și financiare, precum și sprijin pentru industria apărării

1.3. Obiectiv(e)

1.3.1. Obiectiv(e) general(e)

Instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei și punerea la dispoziția Ucrainei a asistenței financiare și economice cu scopul de a ajuta Ucraina să își acopere nevoile de finanțare pentru 2026 și 2027 care rezultă în special din războiul de agresiune al Rusiei și din neplata de către Rusia a reparațiilor datorate. Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei oferă Ucrainei asistență financiară și economică într-un mod previzibil, continuu, ordonat, flexibil și în timp util.

1.3.2. Obiectiv(e) specific(e)

Sprijinirea stabilității macrofinanciare în Ucraina prin reducerea constrângerilor sale de finanțare externă și internă și sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei prin cooperare economică, financiară și tehnică.

1.3.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Ucrainei i se va acorda un sprijin financiar suficient și continuu în 2026 și 2027 ca răspuns la actuala situație de criză și ca urmare a acesteia. Se preconizează că împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei va contribui la sprijinirea nevoilor bugetare și de apărare ale Ucrainei în viitorul apropiat.

1.3.4. Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Autoritățile din Ucraina vor trebui să raporteze periodic cu privire la punerea în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. Serviciile Comisiei vor rămâne în strânsă legătură cu Platforma donatorilor pentru Ucraina pentru a beneficia de informații din activitățile în curs ale donatorilor respectivi.

În ceea ce privește obiectivul reducerii constrângerilor de finanțare, autoritățile din Ucraina vor trebui să furnizeze un raport privind respectarea condițiilor de politică convenite înainte de plata tranșei asistenței macrofinanciare. Serviciile Comisiei vor continua să monitorizeze gestionarea finanțelor publice, în urma evaluării operaționale a circuitelor financiare și a procedurilor administrative derulate în Ucraina, care a fost pusă la dispoziție în iunie 2020, ocazie cu care se va efectua o actualizare.

Este prevăzut un raport anual către Parlamentul European și Consiliu privind punerea în aplicare a prezentului regulament. Comisia va efectua o evaluare ex post a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

1.4. Obiectul propunerii/inițiativei

☒ o acțiune nouă

— o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare³⁴

— prelungirea unei acțiuni existente

— o fuziune sau o redirecționare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. *Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei*

Pentru punerea în aplicare a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, Comisia va încheia cu Ucraina un Acord privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, care va detalia condițiile financiare ale împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

După ce Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei va fi instituit, plățile din împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei vor fi condiționate de prezentarea și evaluarea pozitivă a unei strategii a Ucrainei în materie de finanțare. În plus, în ceea ce privește asistența bugetară, Comisia și autoritățile din Ucraina trebuie să convină asupra unui memorandum de înțelegere pentru asistența macrofinanciară și asupra Planului pentru Ucraina actualizat în cadrul Mecanismului pentru Ucraina. Plățile vor fi apoi condiționate de condițiile relevante atât pentru asistența bugetară, cât și pentru asistența menită să sprijine capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei.

Împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei va fi gestionat de Comisie. Se aplică dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar, inclusiv dispozițiile relevante privind asigurarea intereselor financiare ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în acordul-cadru în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792. Comisia și autoritățile ucrainene ar urma să convină asupra unui memorandum de înțelegere care să stabilească cerințele de raportare.

1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției UE (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentei secțiuni, „valoarea adăugată a intervenției UE” este valoarea ce rezultă din acțiunea UE care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Motivele acțiunii la nivelul UE (ex ante): Prezenta propunere răspunde necesității unui răspuns comun în ceea ce privește acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată, lucru care nu poate fi realizat la un nivel satisfăcător de către statele membre în mod individual, dar poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel

³⁴

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

național, precum și nevoia unei coordonări strânse pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale.

Inițiativa face parte din obiectivul UE de a oferi sprijin Ucrainei și consolidează acțiunile Uniunii de sprijin economic și pentru apărare, precum și inițiativele Uniunii de coordonare a unor acțiuni multilaterale.

Valoarea adăugată pe care se preconizează că o va avea intervenția (ex post): Valoarea adăugată preconizată a UE, în special în comparație cu alte instrumente ale UE, este de a sprijini rapid stabilitatea macrofinanciară prin reducerea constrângerilor de finanțare externă și internă ale Ucrainei și de a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei – într-un cadru adecvat pentru cerințele de raportare.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

Operațiunile anterioare de asistență macrofinanciară pentru Ucraina sunt supuse unei evaluări ex post. Evaluările ex post ale operațiunilor anterioare de asistență macrofinanciară pentru Ucraina au arătat că, în general, ele au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, bugetul și obiectivele de politică. Acestea s-au dovedit esențiale pentru a sprijini Ucraina în soluționarea problemelor sale legate de balanța de plăți și în punerea în aplicare a principalelor reforme structurale pentru stabilizarea economiei și consolidarea sustenabilității poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând totodată ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor.

1.5.4. *Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare*

Resursele pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei vor fi finanțate prin împrumuturi în cadrul strategiei de finanțare diversificate menționate la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509. Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul sub formă de împrumuturi în cadrul prezentului Regulament, astfel cum s-a propus a fi garantată peste plafoane, și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare.

Pentru a oferi sprijin Ucrainei în condiții foarte avantajoase, bugetul Uniunii va prevedea o subvenție pentru costurile care decurg din împrumuturile contractate pentru un împrumut acordat Ucrainei, care în absența acesteia ar trebui să fie suportate de Ucraina. Aceste costuri includ costurile cu serviciul datoriei (costul finanțării și costurile de emitere și gestionare a lichidităților) și costurile administrative aferente. Costurile cu serviciul datoriei vor fi acoperite de un instrument special specific peste plafoanele cadrului financiar multianual, în conformitate cu o propunere însoțitoare de modificare a Regulamentului 2020/2093. Atunci când se mobilizează instrumentul respectiv în cadrul procedurii bugetare, vor fi luate în considerare disponibilitățile bugetare din alte instrumente speciale, normele sectoriale aplicabile, orice obligație juridică sau de altă natură, inclusiv în cadrul instrumentului EURI, prioritățile, prudența bugetară și buna gestiune financiară.

Va fi creată o nouă linie bugetară pentru a identifica în mod clar și transparent cheltuielile legate de costurile serviciului datoriei care rezultă din cooperarea consolidată. Costurile administrative vor fi suportate din bugetul Uniunii, costurile cu personalul fiind acoperite de rubrica 7 din cadrul financiar multianual.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

La 23 octombrie 2025, 26 de state membre au invitat Comisia să prezinte, cât mai curând posibil, opțiuni de sprijin financiar pentru Ucraina. Comisia a prezentat o serie de opțiuni, context în care, la 18 decembrie 2025 Consiliul European a convenit să acorde Ucrainei un împrumut în valoare de 90 de miliarde EUR pentru perioada 2026-2027, pe baza unor operațiuni de împrumut ale UE de pe piețele de capital garantate prin marja de manevră a bugetului UE.

1.6. Durata propunerii/inițiativei și a impactului său financiar

☒ durată nelimitată

- ☒ impact financiar din 2026 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2026 până în 2028 pentru creditele de plată.

În plus, se poate acorda anual Ucrainei o subvenționare a ratei dobânzii pe durata împrumutului.

☐ durată nelimitată

1.7. Metoda (metodele) de execuție a bugetului planificată (planificate)

☒ Gestione directă asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ Gestione partajată cu statele membre

☐ Gestione indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza)
- ☐ Băncii Europene de Investiții și Fondului European de Investiții
- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar
- ☐ organismelor de drept public
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate
- ☐ organismelor sau persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul politicii externe și de securitate comune, în temeiul titlului V din Tratatul privind Uniunea Europeană, și care sunt identificate în actul de bază relevant
- ☐ organismelor stabilite într-un stat membru, reglementate de dreptul privat al unui stat membru sau de dreptul Uniunii și eligibile pentru a li se încredința, în conformitate cu normele sectoriale, execuția unor fonduri sau a unor garanții bugetare ale Uniunii, în măsura în care aceste organisme sunt controlate de organisme de drept public sau de organisme de drept privat cu misiune de serviciu public și beneficiază de garanții financiare adecvate care sunt furnizate sub formă de răspundere solidară din partea organismelor de control sau de garanții financiare echivalente și care pot fi limitate, pentru fiecare acțiune, la cuantumul maxim al sprijinului din partea Uniunii.

Observații

Nu se aplică

(2) MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

Se aplică obligațiile de monitorizare și de raportare prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509.

Serviciile Comisiei vor monitoriza acțiunea pe baza punerii în aplicare a asistenței acordate anterior în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

În plus, monitorizarea acțiunii va lua în considerare măsurile specifice care urmează să fie convenite cu autoritățile ucrainene în memorandumul de înțelegere. Comisia va verifica îndeplinirea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere. Comisia va informa Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele verificării respective.

În cele din urmă, monitorizarea acțiunii va lua în considerare colaborarea cu autoritățile ucrainene, inclusiv cererile respective de fonduri și informațiile cuprinse în acestea, în ceea ce privește asistența pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei.

Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de asistența acordată de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament și să le furnizeze documentele relevante.

Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestor cerințe de raportare și monitorizare și să raporteze în acest sens Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.

Până la 30 iunie 2029, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex post care va analiza rezultatele și eficiența împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care a fost acordat în temeiul prezentului regulament și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestionare și control

2.2.1. *Justificarea metodei (metodelor) de execuție bugetară, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei propuneri vor fi puse în aplicare prin gestiune directă de către Comisie. Sprijinul financiar acordat în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei va fi pus la dispoziție de către Comisie. Deblocarea fondurilor poate fi organizată rapid pentru a începe în cursul anului 2026 și a fi finalizată cel târziu în 2028.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Comisia trebuie să aibă acces la informații, inclusiv la informații clasificate, care sunt strict necesare pentru sarcinile care îi sunt atribuite în temeiul prezentului regulament, în special în scopul verificării condițiilor de realizare a plăților și al efectuării verificărilor, analizelor, auditurilor, investigațiilor, rapoartelor, precum și a controalelor și auditurilor menționate la articolul 20.

Pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii legate de împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina. Ucraina va utiliza aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792.

Ucraina va trebui să furnizeze rapoarte lunare care să ofere informații referitoare la toate plățile. Aceasta va deschide un cont special cu unicul scop de a gestiona asistența financiară și economică primită pentru a sprijini capacitățile industriale de apărare ale Ucrainei. Toate plățile aferente contractelor sau acordurilor care sunt necesare pentru asistența în sprijinul capacităților industriale de apărare ale Ucrainei vor fi plătite din acest cont. Comisiei i se vor acorda drepturi de monitorizare a acestui cont.

În plus, în cazul în care s-a stabilit că Ucraina s-a angajat în acte de fraudă, corupție sau alte activități ilegale în ceea ce privește gestionarea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei, în detrimentul intereselor financiare ale Uniunii, Uniunea poate solicita rambursarea anticipată a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei.

Pentru a aborda riscurile legate de confidențialitatea informațiilor, informațiile clasificate care sunt create, gestionate, stocate, schimbate sau partajate în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie protejate în conformitate cu normele de securitate prevăzute în Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei sau în Acordul dintre statele membre ale Uniunii Europene, reunite în cadrul Consiliului, privind protecția informațiilor clasificate schimbate în interesul Uniunii Europene, după caz. Comisia ar trebui să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre participante.

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Până în prezent, sistemele de control instituite au asigurat o rată de eroare efectivă de 0 % pentru plățile de tip asistență macrofinanciară. Nu se cunosc cazuri de fraudă, corupție sau activitate ilegală. Operațiunile au o logică de intervenție clară, care permite Comisiei să evalueze impactul acestora. Controalele permit confirmarea asigurării și atingerii obiectivelor de politică și a priorităților.

Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

Acordul privind împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene, va impune ca Ucraina să utilizeze aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024, pentru a se asigura că interesele financiare ale Uniunii legate de împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei sunt protejate în mod eficient, oferind măsurile adecvate referitoare la prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror alte nereguli legate de asistență. De asemenea, în conformitate cu Regulamentul financiar, drepturile necesare și accesul se vor acorda Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curții de Conturi Europene și, după caz, Parchetului European, inclusiv terților implicați în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea

perioadei de disponibilitate a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina.

(3) IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Liniile bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Numărul	Dif./Nedif. ³⁵	din partea țărilor AELS ³⁶	din partea țărilor candidate și potențial candidate ³⁷	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
2,2	[06.01.03] – Cheltuieli de sprijin pentru activitățile de împrumut și de gestionare a datoriei ale Uniunii Europene	Nedif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Peste plafoanele CFM	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuția			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate și potențial candidate	din partea altor țări terțe	alte venituri alocate
O	[16.07- împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei	Dif.	NU	NU	NU	DA
O	[16.07.01] – Costul serviciului datoriei aferent împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei	Dif.	NU	NU	NU	DA

³⁵ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

³⁶ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

³⁷ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos

3.2.1.1. Credite din bugetul votat

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual		Numărul					
DG: <.....>			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
Credite operaționale							
Linia bugetară 16.07.01	Angajamente	(1a)			0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
	Plăți	(2a)			0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					0,000
	Plăți	(2b)					0,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice							
Linia bugetară 06.01.03		(3)			1,000	1,000	2,000
TOTAL credite pentru DG <....>	Angajamente	=1a+1b+3	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
	Plăți	=2a+2b+3	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	1 000,000(*)
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0	1 000,000(*)	1 000,000(*)

TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	1,000	1,000	2,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <...> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
	Plăți	=5+6	0,000	0,000	1,000	1 001,000	1 002,000
			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021-2027
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul Rubricilor 1-6 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

(*) Aceste sume sunt orientative și se bazează pe ratele actuale ale dobânzilor forward, presupunând plăți în valoare de 45 de miliarde EUR în 2026 (15 miliarde EUR pe trimestru începând cu al doilea trimestru al anului 2026). Creditele efective în 2027 vor depinde de condițiile de piață la momentul contractării împrumutului și de ritmul efectiv al plăților și ar putea ajunge până la 1,3 miliarde EUR într-un scenariu de creștere a ratelor dobânzii cu 100 de puncte de bază în comparație cu scenariul de referință.

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”				
		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
•Resurse umane		0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
•Alte cheltuieli administrative		0,000	0,000	0,336	0,336	0,672

TOTAL	Credite	0,000	0,000	11,702	11,702	23/404
--------------	---------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
---	-----------------------------------	--------------	--------------	---------------	---------------	---------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021-2027
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7	Angajamente	0,000	0,000	12,702	1 012,702	1 025,404
din cadrul financiar multianual	Plăți	0,000	0,000	12,702	1 012,702	1 025,404

3.2.1.2. Credite din venituri alocate externe

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul	
--	---------	--

DG: <.....>			Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021-2027
Credite operaționale							
Linia bugetară	Angajamente	(1a)					0,000
	Plăți	(2a)					0,000
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					0,000
	Plăți	(2b)					0,000
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice							
Linia bugetară		(3)					0,000
TOTAL credite	Angajamente	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

pentru DG <....>	Plăți	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <....> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <....> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL CFM
			2024	2025	2026	2027	2021-2027
• TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-6 din cadrul financiar multianual (suma de referință)	Angajamente	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Plăți	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

DG: <.....>		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
•Resurse umane		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
•Alte cheltuieli administrative		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL DG <....>	Credite	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
---	-----------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7	Angajamente	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
din cadrul financiar multianual	Plăți	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale (nu se completează pentru agențiile descentralizate)

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ↓			Anul 2024		Anul 2025		Anul 2026		Anul 2027		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea secțiunea 1.6)						TOTAL	
	REALIZĂRI																	
	Tip ³⁸	Costur i medii	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Nr.	Costu ri	Nr.	Costur i	Nr.	Costur i	Total nr.	Total costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 ³⁹ ...																		
- Realizare																		
- Realizare																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1																		
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 ...																		
- Realizare																		
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																		
TOTALURI																		

³⁸ Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construiți etc.).
³⁹ Conform descrierii din secțiunea 1.3.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”.

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos

3.2.3.1. Credite din bugetul votat

CREDITE VOTATE	Anul	Anul	Anul	Anul	TOTAL 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRICA 7					
Resurse umane	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
Subtotal de la RUBRICA 7	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404

3.2.3.2. Credite din venituri alocate externe

VENITURI ALOCATE EXTERNE	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL 2021-2027
RUBRICA 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal de la RUBRICA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Total credite

TOTAL CREDITE VOTATE VENITURI ALOCATE EXTERNE	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL 2021-2027
RUBRICA 7					
Resurse umane	0,000	0,000	11,366	11,366	22,732
Alte cheltuieli administrative	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
Subtotal de la RUBRICA 7	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404
În afara RUBRICII 7					
Resurse umane	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL	0,000	0,000	11,702	11,702	23,404

3.2.4. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos

3.2.4.1. Finanțare din bugetul votat

Estimări în echivalent normă întreagă (ENI)

CREDITE VOTATE		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		0	0	43	43
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	10	10
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0
• Personal extern (în ENI)					
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	2	2
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0
Linia de sprijin administrativ [XX.01.YY.YY]	- la sediu	0	0	0	0
	- în delegațiile UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7		0	0	0	0
TOTAL		0	0	55	55

3.2.4.2. Finanțare din venituri alocate externe

VENITURI ALOCATE EXTERNE		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		0	0	0	0
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	0	0
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0
• Personal extern (în echivalent normă întreagă)					
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0
Linia de sprijin administrativ [XX.01.YY.YY]	- la sediu	0	0	0	0
	- în delegațiile UE	0	0	0	0

01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7	0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7	0	0	0	0
TOTAL	0	0	0	0

3.2.4.3. Necesarul total de resurse umane

TOTAL CREDITE VOTATE + VENITURI ALOCATE EXTERNE		Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)		0	0	43	43
20 01 02 03 (delegațiile UE)		0	0	10	10
01 01 01 01 (cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 11 (cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza)		0	0	0	0
• Personal extern (în echivalent normă întreagă)					
20 02 01 (AC, END din „pachetul global”)		0	0	2	2
20 02 03 (AC, AL, END și JPD în delegațiile UE)		0	0	0	0
Linia de sprijin administrativ [XX.01.YY.YY]	- la sediu	0	0	0	0
	- în delegațiile UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – cercetare indirectă)		0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – cercetare directă)		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – rubrica 7		0	0	0	0
Alte linii bugetare (a se preciza) – în afara rubricii 7		0	0	0	0
TOTAL		0	0	55	55

12 posturi și 2 ENI vor proveni din redistribuiri din rezerva limitată de redistribuire a Comisiei.

Punerea în aplicare a prezentei propuneri necesită 41 de posturi suplimentare, în plus față de schema de personal, toate urmând să fie finanțate de la rubrica 7, în afară de personalul stabil. O declarație în acest sens va fi propusă ca parte a procedurii legislative.

Întregul personal va fi finanțat de la rubrica 7.

Personalul necesar pentru punerea în aplicare a propunerii (în ENI):

	Personal ce urmează să fie acoperit de personalul actual disponibil în cadrul serviciilor Comisiei	În mod excepțional, personal suplimentar*		
		Personal ce urmează să fie finanțat în cadrul rubricii 7 sau	Personal ce urmează să fie finanțat de la linia BA	Personal ce urmează să fie finanțat din taxe

		Cercetare		
Posturi din schema personal	12 posturi	41 posturi	Nu se aplică	
Personal extern (AC, END, INT)	2 CA			

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate de:

Funcționari și agenți temporari	53 de funcționari și agenți temporari care să lucreze la: - Programare/grup de experți/comitet - Punere în aplicare: sarcini orizontale, expertiză tematică/tehnică pentru birourile UE și UA - Strategia Ucrainei în materie de finanțare - Activitate pentru AMF - Activitate privind sprijinul pentru apărare - Audit și control - Activitate juridică - Conceperea circuitului financiar - Sarcini contabile - Sustenabilitatea marjei de manevră: - Împrumuturi și gestionarea creditelor - Apeluri la fonduri bănești, raportarea decontării etc. - Gestionarea contractelor
Personal extern	2 ENI pentru a sprijini activitatea de programare/grup de experți/comitet

3.2.5. *Prezentare generală a impactului estimat asupra investițiilor legate de tehnologia digitală*

Obligatoriu: în tabelul de mai jos trebuie inclusă cea mai bună estimare a investițiilor legate de tehnologia digitală generate de propunere/inițiativă.

În mod excepțional, atunci când este necesar pentru punerea în aplicare a propunerii/inițiativei, creditele de la rubrica 7 ar trebui prezentate la linia desemnată.

Creditele de la rubricile 1-6 ar trebui reflectate drept „Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale”. Aceste cheltuieli se referă la bugetul operațional care trebuie utilizat pentru reutilizarea/cumpărarea/dezvoltarea platformelor/instrumentelor IT direct legate de punerea în aplicare a inițiativei și pentru investițiile asociate acestora (de exemplu licențe, studii, stocarea datelor etc.). Informațiile prezentate în acest tabel ar trebui să fie coerente cu detaliile prezentate la secțiunea 4 „Dimensiunile digitale”.

TOTAL credite pentru componenta digitală și IT	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL CFM 2021- 2027
RUBRICA 7					
Cheltuieli IT (corporate)	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672

Subtotal de la RUBRICA 7	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672
În afara RUBRICII 7					
Cheltuieli de politică IT pentru programele operaționale	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal în afara RUBRICII 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAL	0,000	0,000	0,336	0,336	0,672

3.2.6. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

- ☐ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM)
- ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM
- ☒ necesită revizuirea CFM

3.2.7. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea					
TOTAL credite cofinanțate					

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri
 - ☐ vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile	Impactul propunerii/inițiativei ⁴⁰
---------------------------------	---------------------	---

⁴⁰

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

	pentru exercițiul financiar în curs	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
Linia bugetară					

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

--

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

--

4. DIMENSIUNILE DIGITALE

4.1. Cerințe cu relevanță digitală

Inițiativa oferă sprijin unei țări terțe și nu instituie noi servicii publice digitale la nivelul UE pentru persoanele fizice sau juridice din interiorul Uniunii. Totuși, elementele digitale sprijină împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei, în cazul căruia gestionarea asistenței financiare, sprijinirea capacităților industriale de apărare și inițiativele de împrumut necesită schimbul de informații, verificarea, stocarea și, de asemenea, furnizarea de informații Consiliului și Parlamentului European, după caz.

R1 – Procese digitale de finanțare și punere în aplicare (capitolul V, în special articolul 26)

Descriere: Transmiterea electronică a rapoartelor, a declarațiilor sau a documentelor justificative, utilizând canale securizate și sisteme ale Comisiei pentru fluxuri de lucru precum cererile, verificarea, deciziile de punere în aplicare sau plățile.

Părți interesate: Serviciile Comisiei și Consiliul; autoritățile beneficiare și SEAE pentru monitorizarea condițiilor prealabile definite la articolul 5.

Procese: Raportare, monitorizare, gestiune financiară, schimb de informații.

R2 – Administrarea sprijinului pentru capacitățile industriale de apărare (capitolul IV, în special articolul 16)

Descriere: Autoritățile beneficiare trebuie să transmită documentația digitală care demonstrează progresele înregistrate în ceea ce privește capacitățile industriale de apărare sprijinite, urmând modelele standard ale Comisiei care permit verificarea automată.

Părți interesate: Autoritățile beneficiare; serviciile Comisiei.

Procese: Monitorizarea punerii în aplicare și validarea achizițiilor publice în conformitate cu regulamentul.

R3 – Schimburi cu Parlamentul European și cu Consiliul, inclusiv de informații relevante pentru audit (în special capitolul VI articolele 28 și 29)

Descriere: Comisia trebuie să furnizeze Parlamentului European și Consiliului rapoartele și informațiile sensibile prin intermediul unor sisteme securizate, dacă este necesar.

Părți interesate: Serviciile Comisiei; Parlamentul European; Consiliul; autoritățile beneficiare (în amonte).

Procese: Raportare; schimb de informații pentru audit; transmiterea documentelor clasificate/sensibile.

4.2. Date

Pentru R1-R3, datele includ cifre financiare, documente privind plățile, date privind capacitatea industrială de apărare și alte informații (inclusiv materiale potențial sensibile/clasificate).

Schimburile de date sunt limitate la scopul lor, minimale, interoperabile și efectuate prin intermediul sistemelor securizate existente ale UE, evitând duplicarea colectării datelor și aliniindu-se la Strategia europeană privind datele.

Seturile de date și canalele de raportare existente ale Comisiei vor fi reutilizate, scopul fiind ca datele deja transmise pentru plată sau monitorizare să nu fie solicitate din nou, în conformitate cu principiul „doar o singură dată”.

Furnizori: Autoritățile beneficiare (R1-R2);

Destinatari: Serviciile Comisiei; Parlamentul European și Consiliul pentru raportare (R3).

Factori declanșatori: Ciclurile de raportare, cererile de plată, notificările privind garanțiile, cerințele de audit.

Frecvență: Periodică (de exemplu, lunară sau astfel cum este definită în alt mod în regulament) și ad-hoc pentru nevoile financiare sau de audit.

4.3. Soluții digitale

În ceea ce privește toate cerințele relevante cu relevanță digitală (R1-R3), Comisia trebuie să utilizeze un sistem de schimb de informații securizat și modele de schimb de date pentru a facilita schimbul de informații clasificate și de informații sensibile între Comisie și Ucraina și, dacă este cazul, cu statele membre participante.

Responsabilitate: Serviciile Comisiei și autoritățile beneficiare sau statele membre participante sau țările terțe, după caz.

IA: Nu este obligatorie nicio funcționalitate de IA.

Conformitate: Toate sistemele trebuie să respecte cadrul de securitate cibernetică al UE, eIDAS, normele de protecție a datelor și normele Comisiei privind gestionarea informațiilor clasificate.

Posibilitate de reutilizare: Toate soluțiile digitale se bazează pe infrastructura existentă a Comisiei.

4.4 Evaluarea interoperabilității

Regulamentul impune schimbul securizat de informații clasificate/sensibile, accesul Comisiei la toate datele necesare pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute în regulament, inclusiv verificarea și protecția datelor. Se preconizează că toate obligațiile vor fi îndeplinite utilizând sistemele securizate existente ale Comisiei, fără lacune în materie de interoperabilitate. Acest lucru vine în sprijinul R1-R3.

4.5 Măsuri de sprijinire a implementării digitale

Întrucât Comisia oferă deja asistență țării beneficiare în temeiul cadrelor de sprijin financiar

și operațional existente, nu sunt necesare măsuri suplimentare de implementare digitală pentru R1 și R3. Pentru raportarea privind capabilitățile industriale de apărare (R2), Comisia poate, la nivel de serviciu, să ofere orientări și clarificări cu privire la modelele digitale și la procedurile de schimb securizate pentru a asigura pregătirea și utilizarea consecventă de către părțile implicate.