



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.7.2026
COM(2026) 365 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Proгноза pe termen lung privind viitoarele intrări și ieșiri din bugetul UE (2027-2034)

Cuprins

1.	Introducere	1
2.	Proгноza privind ieşirile din bugetul UE pentru perioada 2027-2034.....	1
2.1.	Plăţi legate de angajamentele din CFM pentru perioada 2021-2027.....	3
2.2.	Plăţi legate de angajamentele din CFM pentru perioada 2028-2034.....	4
2.3.	Dezangajări.....	5
2.4.	Evoluţia nivelului angajamentelor restante.....	6
3.	Proгноza privind intrările în bugetul UE pentru perioada 2027-2034.....	7
3.1.	Surse de venituri	7
4.	Concluzii.....	9
	Anexa II – Rezultatele prognozei.....	11
	Tabelul 1.1 – Proгноza pe termen lung privind viitoarele ieşiri în perioada 2027-2034 pentru CFM.....	11
	Tabelul 1.2 – Plăţi legate de angajamentele din CFM pentru perioada 2021-2027.....	12
	Tabelul 1.3 – Plăţi pentru finalizarea angajamentelor anterioare anului 2021.....	13
	Tabelul 1.4 – Plăţi pentru angajamentele din perioada 2028-2034.....	14
	Tabelul 2 – Dezangajările prevăzute pentru perioada 2027-2034.....	15
	Tabelul 3 – Angajamentele restante pentru perioada 2027-2034.....	16
	Tabelul 4 – Proгноza pe termen lung privind viitoarele intrări în bugetul UE pentru 2027 şi în CFM 2028-2034.....	17

1. Introducere

Prezentul raport prezintă previziunile privind intrările și ieșirile din bugetul UE, în conformitate cu articolul 253 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul financiarⁱ. Această a șaseaⁱⁱ ediție prevede veniturile și cheltuielile care decurg din cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027ⁱⁱⁱ și din CFM 2028-2034 pe baza propunerii Comisiei privind următorul CFM^{iv} pentru plățile aferente angajamentelor din perioada 2028-2034.

În ceea ce privește cheltuielile, raportul prevede plățile care decurg din angajamentele asumate în cadrul CFM-urilor actuale și anterioare, inclusiv stocul de angajamente restante (RAL) preconizat la sfârșitul anului 2027. La fel ca în raportul de anul trecut, prezentul raport preconizează, de asemenea, plăți legate de angajamente care ar urma să fie asumate în cadrul CFM 2028-2034 pe baza propunerii Comisiei pentru următorul CFM.

Veniturile pentru 2027 se bazează pe proiectul de buget 2027. Veniturile începând din 2028 sunt estimate pe baza propunerii Comisiei din 2025 referitoare la o nouă decizie privind resursele proprii^v. Previziunile privind veniturile țin seama, de asemenea, de Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice^{vi} („Acordul de retragere”).

Estimările privind plățile din prezentul raport se bazează pe plafoanele de cheltuieli revizuite (ajustarea tehnică a CFM pentru 2027)^{vii} și pe creditele de angajament incluse în proiectul de buget 2027^{viii}, care include ajustările specifice programului în temeiul articolului 5 din Regulamentul privind CFM^{ix} (RCFM)^x, precum și reutilizarea dezangajărilor în temeiul articolului 15 alineatul (3)^{xi} din Regulamentul financiar.

În ceea ce privește NextGenerationEU, toate împrumuturile nete pentru finanțarea noilor plăți vor fi finalizate până la sfârșitul anului 2026. Ulterior, vor fi efectuate doar plăți minore, în principal pentru cheltuieli administrative. Plățile din cadrul NextGenerationEU nu intră în domeniul de aplicare al prezentului raport, care acoperă perioada începând din 2027.

2. Prognoza privind ieșirile din bugetul UE pentru perioada 2027-2034

În perioada 2027-2034, plățile sunt estimate la 2 173 de miliarde EUR^{xii}. Media anuală estimată a ieșirilor din bugetul UE este de 272 de miliarde EUR.

Acestea sunt compuse din:

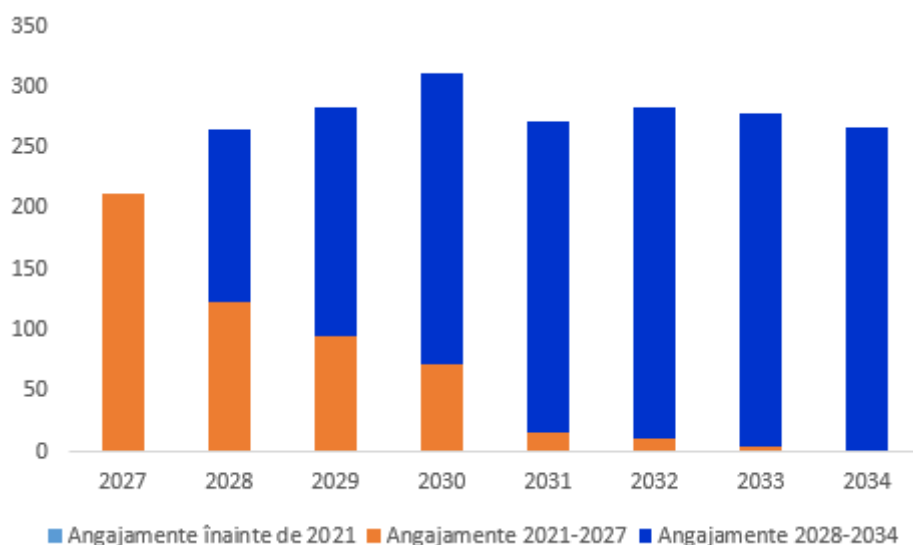
- Plăți aferente angajamentelor asumate în CFM 2021-2027 și în CFM-urile anterioare

Plățile pentru angajamentele asumate în CFM 2021-2027 sunt efectuate parțial în 2027 și parțial în CFM 2028-2034, cu un total estimat de **527 de miliarde EUR**, sau, în medie, 75,3 miliarde EUR pentru perioada 2027-2033. Aproximativ 40 % din aceste plăți, și anume 210 miliarde EUR, sunt preconizate în 2027, în conformitate cu propunerea de proiect de buget. Se preconizează că restul de 317 miliarde EUR vor fi plătite în principal în primii 3 ani ai noului CFM. Acest lucru este în concordanță cu modelele anterioare de punere în aplicare, pe măsură ce programele (în special politica de coeziune) ating viteza de croazieră. Plățile aferente angajamentelor restante din CFM anterioare perioadei 2021-2027 sunt estimate la 5,9 miliarde EUR sau, în medie, 0,8 miliarde EUR pentru perioada 2027-2033. Se preconizează că acestea vor scădea și vor fi eliminate treptat până la sfârșitul anului 2033.

- Plăți aferente angajamentelor pentru CFM 2028-2034

În conformitate cu propunerea Comisiei privind CFM 2028-2034 din iulie 2025 și cu raportul de anul trecut, plățile aferente angajamentelor asumate în CFM 2028-2034 se ridică, în medie, la 234 de miliarde EUR pe an, **totalizând 1 641 de miliarde EUR** pentru întreaga perioadă. Plățile sunt, în general, concentrate la începutul perioadei în prima jumătate a perioadei de 7 ani, deoarece se preconizează că noile programe vor avea un model de punere în aplicare mai rapid. Astfel cum s-a explicat în raportul de anul trecut, concentrarea la începutul perioadei este rezultatul măsurilor propuse pentru a facilita demararea la timp și un profil de punere în aplicare mai ușor, ceea ce duce la un model mai uniform de plăți în cursul perioadei.

Graficul 1 – Prognoza privind plățile, pe categorii

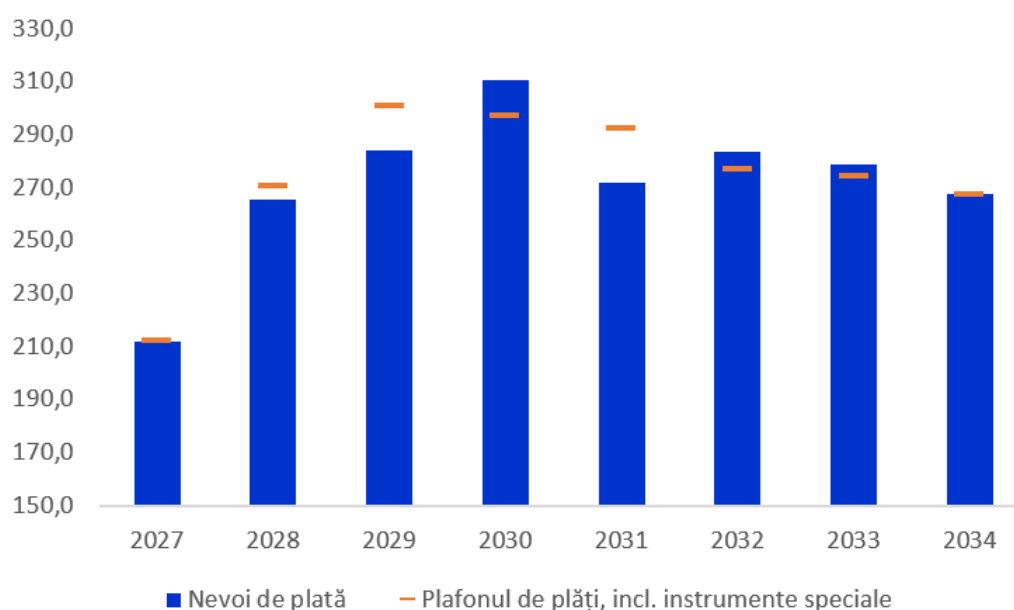


În comparație cu estimările care stau la baza propunerii Comisiei din iulie 2025, previziunile actuale indică un nivel mai scăzut al plăților, de 18 miliarde EUR, legat de modificările plăților RAL (și anume plățile aferente angajamentelor asumate înainte de 2028). Această diferență este determinată în principal de accelerarea plăților în cadrul politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 în 2026 și 2027, ceea ce reduce stocul de angajamente restante preconizate la sfârșitul actualului CFM și, în consecință, nivelul plăților pentru angajamentele anterioare anului 2028 necesare în perioada 2028-2034.

Plafonul de plăți propus pentru CFM 2028-2034 rămâne suficient pentru a acoperi în ansamblu nevoile de plată preconizate în prezent pentru întreaga perioadă, cu unele variații de la un an la altul. Conform ipotezelor actuale, plățile ar putea depăși plafoanele anuale în 2030 (14 miliarde EUR), 2032 (6 miliarde EUR) și 2033 (4 miliarde EUR). Plățile s-ar situa sub plafoane în anii 2028 (4 miliarde EUR), 2029 (17 miliarde EUR) și 2031 (21 miliarde EUR). Pentru a se asigura respectarea plafonului de plăți în fiecare an al CFM, ar putea fi necesară utilizarea mecanismelor prevăzute în Regulamentul privind CFM pentru ajustarea nivelurilor plafoanelor anuale de plăți.

Cu toate acestea, diferența rezultată dintre previziunile actuale globale privind plățile și plafoanele de plăți propuse pentru CFM ar trebui interpretată cu prudență. Deși previziunile privind plățile aferente angajamentelor existente beneficiază de date mai recente privind punerea în aplicare, profilul de plată al programelor din cadrul viitorului CFM depinde de rezultatul negocierilor în curs. Modificările aduse dimensiunii și componenței globale a CFM pot afecta calendarul și nivelul viitoarelor nevoi de plată.

Graficul 2 – Prognoza privind plățile în raport cu plafonul de plăți din CFM pentru perioada 2027-2034



2.1. Plăți legate de angajamentele din CFM pentru perioada 2021-2027

Politica de coeziune și politica agricolă comună (PAC) reprezintă mai mult de jumătate din plățile prognozate care decurg din CFM pentru perioada 2021-2027.

Rubrica 2a – Politica de coeziune

Execuția fondurilor politicii de coeziune se accelerează în comparație cu ultimul raport privind previziunile de plată pe termen lung^{xiii}. Consolidarea politicii de coeziune în 2026^{xiv} (3,4 miliarde EUR pentru Fondul european de dezvoltare regională, 0,6 miliarde EUR pentru Fondul de coeziune, 1,4 miliarde EUR pentru Fondul social european Plus) necesită finanțare suplimentară pentru a acoperi cererile de plată mai mari.

Această accelerare este rezultatul faptului că statele membre au depus, în 2025, cereri de plată care depășeau cu mult regula privind dezangajarea „N+3”, ca urmare a flexibilităților și stimulentele financiare oferite statelor membre în cadrul evaluării la jumătatea perioadei a politicii de coeziune și a Regulamentului privind platforma „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP). Acest lucru a sporit presiunea asupra bugetului pentru 2026 (astfel cum se reflectă în propunerea de proiect de buget rectificativ nr. 2/2026). Se preconizează că această accelerare va continua în 2027 și 2028. Previziunile pentru 2027 și 2028 presupun că rata de depunere a cererilor de plată se va alinia la profilul istoric în anii următori, ceea ce va duce la plata a aproximativ 18 % din alocările fondurilor în 2027 și a aproximativ 50 % din alocările totale care urmează să fie plătite începând cu 2028.

Rubrica 3 – Politica agricolă comună (PAC) și Fondul pentru o tranziție justă

Previziunile privind plățile pentru pilonul I al PAC, cheltuielile legate de piață și plățile directe se ridică la 40,6 miliarde EUR în 2027, reflectând cel mai recent proiect de buget.

Punerea în aplicare a pilonului II în cadrul planurilor strategice PAC, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) - a început în 2023. Dispozițiile tranzitorii care prelungesc programele pentru perioada 2014-2020 până în 2022, permițând continuarea punerii lor în aplicare în temeiul regulii n+3, au prevăzut încă un an pentru finalizarea plăților în comparație cu normele pentru planurile strategice PAC pentru perioada 2023-2027, care fac obiectul regulii N+2.

Proгноza pentru plățile care decurg din CFM 2021-2027 includ plăți din planurile strategice PAC 2023-2027, precum și plăți legate de prelungirea programelor de dezvoltare rurală până în 2021 și 2022, care vor fi finalizate până în 2027. Prognoza ia în considerare, de asemenea, transferurile între pilonii politicii agricole comune comunicate de statele membre^{xv}, care au condus la un transfer net de 5,5 miliarde EUR din pilonul I (FEGA) către pilonul II (FEADR) pentru perioada 2023-2027.

Se preconizează că punerea în aplicare a planurilor PAC pentru perioada 2023-2027 va atinge nivelul maxim în 2028, cu plăți mai mici în 2029 și ulterior în 2030, iar închiderea este preconizată pentru 2031. Finalizarea programului operațional de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2022 și cele mai recente plăți sunt preconizate pentru 2027.

În ceea ce privește Fondul pentru o tranziție justă, plățile efectuate până în prezent au fost finanțate în principal în cadrul componentei sale NextGenerationEU, care va fi utilizată până la sfârșitul anului 2026, în conformitate cu termenele legale. Primele plăți substanțiale din cadrul componentei CFM sunt preconizate începând cu 2026.

Alte programe și rubrici

Se preconizează că Rezerva pentru Ucraina, un instrument special care mobilizează sprijin pentru cheltuieli peste plafoanele de cheltuieli din CFM pentru perioada 2024-2027, va finaliza majoritatea plăților până la sfârșitul anului 2027. 0,9 miliarde EUR ar urma să fie acoperite în CFM 2028-2034 sub formă de plăți aferente angajamentelor restante.

2.2. Plăți legate de angajamentele din CFM pentru perioada 2028-2034

Plățile pentru CFM 2028-2034 sunt estimate la **1 641 de miliarde EUR** pe parcursul perioadei, acoperind peste **80 %** din CFM. Având în vedere că negocierile privind următorul CFM sunt în curs, datele prezentate în secțiune se bazează pe propunerea Comisiei din iulie 2025 și sunt, ca atare, aceleași ca în raportul de anul trecut.

Rubrica 1 – Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, afaceri maritime, prosperitate și securitate

Principalul factor determinant al profilului plăților în CFM 2028-2034 va fi reprezentat de planurile de parteneriat național și regional, cu previziuni privind plățile în valoare totală de **965 de miliarde EUR** pentru întreaga rubrică.

Începând din 2028, UE trebuie să înceapă rambursarea datoriei emise în cadrul NextGenerationEU. Pentru CFM 2028-2034, Comisia propune o sumă fixă de 24 de miliarde EUR pe an, în prețuri curente, pentru rambursarea dobânzii și a capitalului sprijinului nerambursabil acordat în cadrul NextGenerationEU. Aceasta înseamnă un total de **168 de miliarde EUR** în perioada 2028-2034.

Restul plăților aferente acestei rubrici sunt destinate în principal agențiilor descentralizate (cum ar fi Frontex și Europol), în cazul cărora plățile UE sunt efectuate integral în același an în care este angajată subvenția pentru agenție.

Rubrica 2 – Competitivitate, prosperitate și securitate

Plățile de la rubrica 2 se ridică la **424 de miliarde EUR**. Plățile sunt determinate în principal de Fondul european pentru competitivitate și de programul Orizont Europa.

Rubrica 3 – Europa globală

Plățile de la rubrica 3 se ridică la **135 de miliarde EUR**. Plățile sunt efectuate în principal de Europa globală.

Instrumente speciale

Instrumentele speciale se încadrează în două categorii:

Instrumentul tematic (Ucraina) – Rezerva pentru Ucraina va fi un instrument special tematic (100 de miliarde EUR) care va permite Uniunii să finanțeze eforturile de redresare și reconstrucție ale Ucrainei, precum și să sprijine procesul de aderare a țării prin intermediul asistenței pentru preaderare. Întregul sprijin acordat Ucrainei va fi canalizat și pus în aplicare prin intermediul instrumentului „Europa globală”. Regulamentul privind CFM prevede că cuantumul anual mobilizat în cadrul Rezervei pentru Ucraina într-un anumit an nu depășește 13,5 miliarde EUR la prețurile din 2025. La 24 februarie 2026, a fost adoptat un Regulament^{xvi} de instituire a unui împrumut de sprijin pentru Ucraina în valoare de 90 de miliarde EUR. La 23 mai 2026, Regulamentul privind CFM 2021-2027 a fost modificat pentru a permite susținerea financiară a acestui împrumut în marja de manevră a bugetului UE, peste plafoanele CFM, precum și pentru a crea un instrument special pentru finanțarea subvenționării ratei dobânzii acordate de Uniune Ucrainei pentru împrumut. Aceste cheltuieli și datoriile contingente aferente, care urmează să fie acoperite din marja de manevră a bugetului UE, nu sunt incluse în Rezerva pentru Ucraina în valoare de 100 de miliarde EUR propusă în iulie 2025.

Instrumente netematice – alocarea unor sume suplimentare pentru programe specifice din CFM, sub rezerva unor condiții specifice. Mobilizarea acestora și nevoile de plată ulterioare nu pot fi previzionate. În ceea ce privește Instrumentul de flexibilitate, Regulamentul privind CFM pentru perioada 2028-2034 prevede cel puțin o sumă fixă anuală de 2 000 de milioane EUR la prețurile din 2025.

Cheltuielile acoperite de mobilizarea instrumentelor speciale sunt contabilizate în plus față de plafoanele CFM și sunt excluse în scopul stabilirii marjelor pentru angajamente și plăți. Având în vedere natura lor și faptul că fac obiectul unor decizii anuale ale autorității bugetare, sumele pentru perioada 2028-2034 prezentate în acest raport nu reprezintă mobilizarea acestor instrumente speciale.

2.3. Dezangajări

Previziunile privind dezangajările care decurg din programele din CFM actual și anterior până la sfârșitul anului 2034 se ridică la **11 miliarde EUR**. Creșterea este determinată în mod substanțial de programele de coeziune din actualul CFM și din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).

CFM 2028-2034 propune modificări substanțiale ale modurilor de execuție, menite să simplifice și să accelereze punerea în aplicare, conducând la o asumare deplină a angajamentelor în următorul CFM. Prin urmare, nu se preconizează nicio previziune specifică privind dezangajarea pentru programele din următorul CFM.

Rubrica 2a – Politica de coeziune

Având în vedere cele mai recente informații disponibile, dezangajările pentru finalizarea programelor din perioada 2014-2020 au crescut față de raportul de anul trecut, de la 0,5 miliarde EUR la 1,6 miliarde EUR. În ansamblu, riscul dezangajărilor la sfârșitul anului 2027 pentru programele din perioada 2021-2027 este scăzut datorită punerii în aplicare accelerate și prefinanțării suplimentare care rezultă din evaluarea la jumătatea perioadei a politicii de coeziune. În 2025 și 2026, statele membre au depus cereri de plată care depășesc regula de dezangajare $n+3$ și se preconizează că această tendință va continua în 2027. Cu toate acestea, se preconizează dezangajări în valoare de 0,4 miliarde EUR la închidere, în conformitate cu modelele de execuție din perioada de programare anterioară.

Rubrica 3 – Politica agricolă comună

Previziunile privind dezangajările din programele de dezvoltare rurală pentru perioada 2014-2022 au scăzut în comparație cu ultima previziune, de la 3,1 miliarde EUR la 1,5 miliarde EUR preconizate pentru 2027. Dezangajările anterioare s-au ridicat la 0,3 miliarde EUR. În ansamblu, dezangajările din cadrul FEADR pentru programele din perioada 2014-2022 sunt estimate în prezent la 1,5 % din alocarea totală, observându-se o îmbunătățire în comparație cu programele de dezvoltare rurală din perioada 2007-2013, în care ponderea dezangajărilor a fost de 2 %. În ceea ce privește calendarul, dezangajările sunt preconizate până la sfârșitul anului 2027, când va fi prelucrată închiderea plăților.

În prezent, se preconizează că o sumă de 1 miliard EUR va fi dezangajată în cadrul planurilor strategice PAC pentru perioada 2023-2027. Se preconizează că plățile vor avea loc între 2026 și 2030.

Alte programe și rubrici

Pentru programele gestionate direct de către Comisie, prognoza privind dezangajările se bazează pe cele mai recente informații referitoare la proiecte. Previziunile privind dezangajările legate de programele din CFM 2021-2027 sunt prezentate în tabelul 2. Acestea sunt în concordanță cu estimările din calendarele de plată. Cu toate acestea, anul exact al dezangajării nu poate fi previzionat cu precizie, deoarece depinde de închiderea proiectelor și acțiunilor individuale.

2.4. Evoluția nivelului angajamentelor restante

Se preconizează că următorul CFM va începe cu RAL în valoare de 321 de miliarde EUR^{xvii}, ceea ce reprezintă o scădere de 18 miliarde EUR față de previziunile de anul trecut (339 de miliarde EUR). Acest rezultat este determinat în principal de așteptările revizuite pentru programele politicii de coeziune și de creșterea plăților în perioada 2026-2027. Nivelul mai scăzut preconizat al RAL la începutul următorului CFM se traduce direct în previziunile corespunzătoare mai scăzute privind plățile pentru finalizarea programelor anterioare anului 2028 în următorul CFM.

În ceea ce privește NextGenerationEU, RAL va fi absorbit până la sfârșitul anului 2026, când toate plățile vor fi efectuate, cu excepția sumelor foarte mici legate în principal de cheltuielile administrative.

Deși se preconizează că RAL va crește în termeni nominali de la 321 de miliarde EUR la începutul CFM la 344 de miliarde EUR la sfârșitul anului 2034, se preconizează că ponderea sa relativă în economia UE și în raport cu dimensiunea CFM va scădea. RAL ar scădea de la 1,6 % din VNB-ul UE la sfârșitul anului 2027 la 1,3 % la sfârșitul anului 2034 și ar reprezenta aproximativ o cincime din CFM 2028-2034, un raport mai mic decât cel preconizat pentru actualul CFM. Acest lucru indică un stoc mai limitat de angajamente restante decât în perioadele de

programare anterioare și o concentrare redusă a plăților după sfârșitul CFM. Evoluția preconizată reflectă atât o punere în aplicare mai strictă observată spre sfârșitul actualului CFM, cât și caracteristicile de punere în aplicare propuse pentru CFM 2028-2034, care se preconizează că vor duce la o execuție mai rapidă a programelor și la o acumulare mai scăzută de angajamente restante în timp.

3. Prognoza privind intrările în bugetul UE pentru perioada 2027-2034

Pentru 2027, veniturile se bazează pe proiectul de buget pentru anul 2027. Veniturile începând din 2028 rămân previzionate la fel ca în raportul de anul trecut, deoarece reflectă propunerea Comisiei referitoare la o nouă decizie privind resursele proprii, care este în prezent în curs de negociere. Estimarea resursei proprii reziduale bazate pe VNB este ajustată mecanic pentru a asigura un echilibru global cu plățile prognozate, care au fost actualizate pentru finalizarea programelor anterioare anului 2028.

Bugetul UE este finanțat din resursele proprii și din alte venituri. În plus, Uniunea este împuternicită să împrumute fonduri pentru finanțarea NextGenerationEU, care sunt direcționate către buget prin venituri alocate externe – împrumuturile nete încheindu-se în 2026.

Resursele proprii necesare pentru finanțarea bugetului se obține prin scăderea celorlalte venituri din cheltuielile totale. Prognoza privind veniturile din bugetul UE se bazează pe principiul echilibrului dintre cheltuieli și venituri; prin urmare, veniturile totale trebuie să fie egale cu cheltuielile totale.

Începând din 2021, în conformitate cu Acordul de retragere (partea V), Regatul Unit contribuie la bugetul UE în ceea ce privește angajamentele restante din cadrele financiare multianuale anterioare. Contribuția Regatului Unit constituie „alte venituri” în bugetul UE. Aceasta va fi eliminată treptat, pe măsură ce plățile aferente angajamentelor restante sunt efectuate în următorul CFM, astfel cum se prezintă în secțiunea 2.1. Pentru perioada 2028-2034, rubrica „alte venituri” include contribuția actualizată a Regatului Unit.

Resursele proprii – în prezent resurse proprii tradiționale, precum și resurse proprii bazate pe TVA, plastic și VNB – reprezintă cea mai mare parte a veniturilor necesare pentru finanțarea cheltuielilor bugetare. Ciclul de cheltuieli determină evoluția contribuțiilor statelor membre din resursele proprii pe parcursul perioadei de previzionare.

3.1. Surse de venituri

Pentru anul 2027, veniturile din prezentul raport reflectă proiectul de buget pentru anul 2027. Pentru următorul CFM, resursele proprii sunt estimate în conformitate cu propunerea Comisiei din iulie 2025. Conform previziunilor care însoțesc propunerea Comisiei, se preconizează că resursele proprii tradiționale (taxele vamale) vor crește în același ritm ca VNB în prețuri curente pentru fiecare stat membru, pornind de la nivelul taxelor vamale brute preconizat pentru proiectul de buget pentru anul 2026, utilizând parametrii din noua Propunere de decizie privind resursele proprii pentru următorul CFM.

Veniturile din resursa proprie bazată pe TVA sunt estimate pornind de la bazele de calcul ale TVA ale fiecărui stat membru incluse în proiectul de buget pentru 2026. Se preconizează că bazele de calcul ale TVA vor crește în același ritm ca VNB în prețuri curente.

Resursa proprie bazată pe deșeurile de plastic este estimată pornind de la deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate incluse în proiectul de buget pe 2026. Se preconizează că deșeurile de ambalaje din plastic

corespunzătoare vor crește în același ritm ca VNB în prețuri constante. Se prevede că ratele de reciclare vor converge liniar către obiectivul de reciclare al UE de 55 %, care trebuie atins până în 2030.

Resursa proprie bazată pe VNB pentru UE-27 se calculează ca diferența rămasă dintre toate celelalte resurse proprii și alte venituri, pe de o parte, și cheltuielile previzionate, pe de altă parte. Parametrii pentru resursele proprii precizați în Decizia privind resursele proprii determină cota statelor membre din valoarea totală a contribuțiilor din resurse proprii necesară pentru echilibrarea bugetului UE.

Propunerea Comisiei de decizie privind resursele proprii include mai multe resurse proprii suplimentare.

Prognoza privind veniturile pentru resursa proprie bazată pe sistemul european de comercializare a certificatelor de emisii (ETS1) se bazează pe un preț estimat al carbonului de 88,33 EUR la prețurile din 2025. Numărul de certificate de emisii licate rezultă din dispozițiile legale ale Directivei ETS^{xviii}.

În ceea ce privește resursa proprie bazată pe deșeurile electronice, se calculează mai întâi deșeurile subiacente necolectate de echipamente electrice și electronice (DEEE) într-un stat membru într-un anumit an. Astfel, se preconizează că ratele de colectare vor converge liniar către obiectivul de colectare al UE de 65 % până în 2034.

Veniturile din resursa proprie bazată pe accizele la tutun sunt estimate pe baza Directivei privind accizele la tutun și a propunerii de reformare a acesteia.

Veniturile din resursa proprie bazată pe mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) sunt estimate presupunând același preț al carbonului ca în cazul ETS1.

Previziunile privind resursele corporative pentru Europa (CORE) se bazează pe datele din 2023 la nivel de firmă din baza de date Orbis. Se aplică o contribuție forfetară anuală din partea tuturor întreprinderilor care își desfășoară activitatea și vând în UE, astfel cum se specifică în propunerea Comisiei pentru o nouă decizie privind resursele proprii.

Celelalte venituri la bugetul UE includ contribuțiile personalului, veniturile provenite din funcționarea administrativă a instituțiilor, contribuțiile și restituirile aferente acordurilor și programelor Uniunii, penalitățile de întârziere și amenzi, veniturile provenite din operațiunile de împrumut și de creditare, veniturile din taxe care nu sunt alocate unor cheltuieli specifice și veniturile diverse, precum și excedentele din anii anteriori. Având în vedere volatilitatea lor inerentă, majoritatea acestor componente sunt dificil de prevăzut pe termen lung. Prin urmare, se presupune că suma anuală inclusă în propunerea Comisiei pentru următorul CFM din iulie 2025 (și anume 3 miliarde EUR) va rămâne constantă din punct de vedere nominal pe parcursul perioadei de previzionare.

Începând din 2021, în plus față de elementele menționate anterior, alte venituri la bugetul UE includ contribuția Regatului Unit legată de angajamentele restante (RAL) pentru care Regatul Unit este răspunzător, obligațiile în materie de pensii și alte componente ale decontului financiar, astfel cum se prevede în Acordul de retragere^{xix}. Acest lucru se reflectă și în propunerea de finanțare a proiectului de buget pentru 2027.

Contribuția Regatului Unit legată de angajamentele restante la 31 decembrie 2020 se obține aplicând cota de finanțare a Regatului Unit la plățile RAL prognozate pentru fiecare an din perioada 2027-2034. Contribuția anuală a Regatului Unit rezultată ține seama de modalitățile de plată prevăzute la articolul 148 din Acordul de retragere.

Prognoza privind alte venituri include contribuția Regatului Unit la angajamentele cu titlu de pensii ale membrilor și ale înalților funcționari ai UE, astfel cum se prevede la articolul 142 alineatul (5) din Acordul de retragere. Contribuția Regatului Unit la pensiile personalului (estimată la 351 de milioane EUR în proiectul de buget pentru 2027) intră în bugetul UE ca venituri alocate externe și, prin urmare, nu face parte din prognoza pe termen lung privind alte venituri.

În cursul unui an, totalul resurselor proprii colectate de Uniune nu poate depăși plafonul resurselor proprii stabilit în Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului la 1,4 % din VNB al UE-27, cu o creștere temporară suplimentară de 0,6 % din VNB al UE pentru acoperirea tuturor datoriei Uniunii din împrumuturile de pe piețele de capital pentru finanțarea NextGenerationEU.

Noua Propunere de decizie privind resursele proprii stabilește plafoanele resurselor proprii pentru perioada 2028-2034 după cum urmează:

- 1,75 % pentru plafonul permanent;
- 0,6 % pentru plafonul pentru acoperirea tuturor datoriilor Uniunii din împrumuturile de pe piețele de capital pentru a finanța NextGenerationEU;
- 0,25 % pentru instrumentul de criză, în caz de activare.

Se preconizează că marja disponibilă în limita plafonului permanent al resurselor proprii (așa-numita marjă de manevră) va scădea, deoarece se preconizează că plățile vor crește în 2027 comparativ cu 2026, în timp ce venitul național brut al Uniunii va crește proporțional mai puțin în același an. Marja disponibilă în limita plafonului permanent al resurselor proprii în 2027 va fi de aproximativ 84 de miliarde EUR.

Pentru perioada 2028-2034, marja disponibilă în limita noului plafon permanent al resurselor proprii propus de Comisie este estimată, în medie, la 155 de miliarde EUR pe an, iar marja disponibilă în limita plafonului temporar al NGEU este estimată, în medie, la 116 miliarde EUR. Acest lucru reflectă actualizările previziunilor privind VNB-ul UE din cadrul previziunilor economice din primăvara anului 2026, nevoile actualizate pentru plățile RAL anterioare anului 2028 și actualizarea minimă a plăților care nu sunt legate de resursele proprii aferente contribuției Regatului Unit în temeiul Acordului de retragere.

Atât pentru plafonul permanent al resurselor proprii, cât și pentru plafonul temporar al resurselor proprii ale NGEU, marja reprezintă spațiul liber în limita acestor plafoane după luarea în considerare a resurselor proprii necesare pentru finanțarea cheltuielilor bugetare ale UE, iar pentru plafoanele temporare – resursele proprii pentru acoperirea costurilor pentru acoperirea și rambursarea dobânzilor NextGenerationEU (începând din 2028). Această marjă de manevră este necesară pentru a acoperi ieșirile suplimentare legate de posibila materializare a datoriilor contingente și de eventualele credite de plată suplimentare. În comparație cu propunerea Comisiei pentru următorul CFM din iulie 2025, există datorii contingente suplimentare datorate împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care trebuie acoperite prin marja de manevră (și anume principalul de 90 de miliarde EUR și costurile de finanțare asociate).

4. Concluzii

Previziunile confirmă faptul că plafonul de plăți propus de Comisie pentru CFM 2028-2034 rămâne suficient pentru a acoperi cheltuielile preconizate în prezent pentru întreaga perioadă.

În comparație cu estimările care stau la baza propunerii Comisiei din iulie 2025, previziunile privind plățile aferente angajamentelor asumate înainte de 2028 au fost revizuite în sens descrescător. Acest lucru reflectă o implementare mai strictă și o execuție mai ridicată a plăților în ultimii ani ai actualului CFM, ceea ce a dus la un stoc mai mic de angajamente restante la sfârșitul anului 2027. Cu toate acestea, profilul plăților care decurg din angajamentele anterioare anului 2028 depinde în continuare de evoluțiile în materie de punere în aplicare din 2026 și 2027.

În același timp, previziunile privind plățile legate de programele propuse în CFM 2028-2034 continuă să se bazeze pe propunerea Comisiei din 2025. Întrucât negocierile privind viitorul CFM sunt în curs, parametrii care afectează viitoarele nevoi de plată pot suferi în continuare modificări.

Diferențele observate în prezent între nivelul preconizat al plăților și plafonul de plăți propus pot suferi modificări, deoarece cerințele de plată din următorul CFM nu pot fi încă stabilite pe deplin. Reducerea plăților estimate legate

de angajamentele asumate înainte de 2028 reflectă informațiile actualizate privind nevoile legate de angajamentele anterioare, în timp ce profilul de plată al programelor viitoare rămâne provizoriu.

Prin urmare, previziunile actuale ar trebui considerate o evaluare intermediară bazată pe propunerea Comisiei și pe informațiile disponibile în această etapă.

Previziunile indică, de asemenea, un nivel mai limitat al angajamentelor restante în raport cu dimensiunea economiei UE și cu viitorul CFM. Această evoluție pozitivă reflectă atât o punere în aplicare mai strictă observată spre sfârșitul actualei perioade de programare, cât și profilul de punere în aplicare din propunerea Comisiei pentru CFM 2028-2034.

Veniturile pentru finanțarea bugetului urmează ciclul de cheltuieli al CFM. Se preconizează că pachetul propus de noi resurse proprii va reduce sarcina asupra contribuțiilor bazate pe TVA și pe VNB ale statelor membre.

Anexa II – Rezultatele prognozei

Toate valorile sunt exprimate în miliarde EUR, în prețuri curente, cu excepția cazului în care se prevede altfel. Este posibil ca totalurile să nu corespundă din cauza rotunjirii.

Tabelul 1.1 – Prognoza pe termen lung privind viitoarele ieșiri în perioada 2027-2034 pentru CFM

Anul	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	TOTAL
Plafonul de angajamente	188,8	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	2 173,7
Plafonul de plăți	199,7	270,0	300,7	297,1	292,8	277,4	274,7	267,5	2 179,8
Angajamente (programate)*	199,9	269,5	282,9	283,1	290,4	294,1	285,4	279,7	2 184,8
Plăți previzionate**	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	2 173,9
<i>Din care instrumente speciale***</i>	<i>12,8</i>	<i>0,7</i>	<i>0,3</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	13,8

* În conformitate cu proiectul de buget pentru 2027 pentru anul 2027, care include alocarea din Rezerva pentru Ucraina și alocările prevăzute la articolul 5 din Regulamentul privind CFM și la articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar.

** Sumele alocate instrumentelor speciale în 2027 acoperă rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență, Fondul european de ajustare la globalizare, Rezerva de ajustare la Brexit, Rezerva pentru Ucraina, Instrumentul EURI și Instrumentul de flexibilitate. Pentru anii următori, sunt incluse numai plățile aferente angajamentelor restante pentru Instrumentul de flexibilitate și Rezerva pentru Ucraina, inclusiv pentru costul serviciului datoriei aferent împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei. În tabelele următoare, plățile legate de mobilizarea instrumentelor speciale sunt incluse în rubricile respective.

Tabelul 1.2 – Plăți legate de angajamentele din CFM pentru perioada 2021-2027

Rubrica CFM	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	22,1	16,5	8,3	6,5	3,1	3,5	1,5	61,5
2 Coeziune, reziliență și valori	81,8	69,0	57,9	53,4	5,1	0,9	0,4	268,5
2.1 Coeziune economică, socială și teritorială	64,7	66,5	56,6	52,7	5,0	0,7	0,3	246,5
2.2 Reziliență și valori	17,1	2,5	1,4	0,7	0,1	0,2	0,1	22,0
3 Resurse naturale și mediu	61,4	17,9	13,8	2,4	2,4	0,4	0,2	98,5
3.1 Cheltuieli de piață și plăți directe	40,6	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	40,9
3.2 Alte programe legate de resurse naturale și mediu	20,7	17,8	13,7	2,4	2,4	0,4	0,2	57,5
4 Migrație și gestionarea frontierelor	3,8	2,8	1,6	1,0	0,7	1,9	0,8	12,6
5 Securitate și apărare	2,2	2,1	1,6	1,3	0,9	0,3	0,1	8,5
6 Vecinătate și întreaga lume	16,0	12,7	11,1	6,3	3,4	2,8	1,2	53,4
7 Administrația publică europeană	13,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	13,7
0 În afara plafoanelor CFM	7,6	0,6	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	8,4
Instrumente speciale	1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,9
Total	210,3	121,7	94,5	70,9	15,6	9,8	4,2	527,0

Tabelul 1.3 – Plăți pentru finalizarea angajamentelor anterioare anului 2021

Rubrica CFM	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Total
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	0,7	0,5	0,2	0,2	0,1	0,2	0,1	2,1
2 Coeziune, reziliență și valori	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
2.1 Coeziune economică, socială și teritorială	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2 Reziliență și valori	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
3 Resurse naturale și mediu	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
3.1 Cheltuieli de piață și plăți directe	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2 Alte programe legate de resurse naturale și mediu	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4
4 Migrație și gestionarea frontierelor	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
5 Securitate și apărare	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
6 Vecinătate și întreaga lume	0,7	0,7	0,6	0,5	0,3	0,2	0,1	3,1
Total	1,7	1,4	0,9	0,8	0,4	0,5	0,2	5,9

Tabelul 1.4 – Plăți pentru angajamentele din perioada 2028-2034

Rubrica CFM	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total
1. Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, afaceri maritime, prosperitate și securitate	108,0	122,6	150,8	150,7	157,8	144,3	130,3	964,6
2. Competitivitate, prosperitate și securitate	14,8	40,6	57,4	68,8	73,1	82,9	86,2	423,7
3. Europa globală	4,8	9,9	14,6	19,6	24,8	28,9	32,3	134,8
4. Administrare	14,9	15,6	16,3	16,9	17,5	18,1	18,7	117,9
Total	142,6	188,7	239,0	256,0	273,2	274,1	267,5	1 641,0

Tabelul 2 – Dezangajările prevăzute pentru perioada 2027-2034

Rubrica CFM	Finalizare	CFM 2021-2027	Total
1 Piața unică, inovare și sectorul digital	1,1	1,3	2,4
2 Coeziune, reziliență și valori	1,7	1,3	2,9
2.1 Coeziune economică, socială și teritorială	1,6	0,4	2,0
2.2 Reziliență și valori	0,1	0,9	0,9
3 Resurse naturale și mediu	2,3	1,2	3,5
3.1 Cheltuieli de piață și plăți directe	0,0	0,0	0,0
3.2 Alte programe legate de resurse naturale și mediu	2,3	1,2	3,5
4 Migrație și gestionarea frontierelor	0,6	0,0	0,6
5 Securitate și apărare	0,1	0,0	0,1
6 Vecinătate și întreaga lume	0,3	1,0	1,3
Total	6,0	4,9	10,9

Previziunile privind dezangajările nu fac distincție între sursele de fonduri pentru dezangajări.

Tabelul 3 – Angajamentele restante pentru perioada 2027-2034

Sursă	RAL la începutul anului 2028*	Angajamente în perioada 2028- 2034	Plăți în perioada 2028-2034	SEMED sfârșitul anului - 2034
CFM	320,9	1 984,9	1 961,9	343,9

* RAL la începutul anului 2028 exclud sumele generate din alte surse de fonduri sau venituri și dezangajările estimate.

Tabelul 4 – Prognoza pe termen lung privind viitoarele intrări în bugetul UE pentru 2027 și în CFM 2028-2034

INTRĂRI		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total
Plafonul resurselor proprii exprimat ca % din venitul național brut al UE**		2,00 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	2,35 %	nu se aplică
Din care majorare temporară pentru NGEU		0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	0,60 %	nu se aplică
Plafonul resurselor proprii exprimat în miliarde EUR	A	403,8	493,0	511,4	530,1	548,0	566,1	584,2	602,3	nu se aplică
Din care majorare temporară pentru NGEU	A'	121,2	125,9	130,6	135,3	139,9	144,5	149,1	153,8	nu se aplică
Total resurse proprii	B	208,9	262,2	281,0	307,6	269,0	280,5	275,6	264,6	2 149,4
Din care resurse proprii pentru finanțarea obligațiilor aferente NGEU	B'	9,9	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	24,0	
din care: Valoarea netă a resurselor proprii tradiționale***		25,0	34,5	35,7	36,8	38,0	39,2	40,4	41,6	291,3
Resursa proprie bazată pe TVA		26,0	26,6	27,5	28,3	29,2	30,1	31,0	31,9	230,4
Resursa proprie bazată pe deșeuri de ambalaje din plastic		6,5	9,3	9,5	9,7	9,9	10,1	10,3	10,5	75,6
Resursa proprie bazată pe sistemul european de			8,8	11,7	11,3	13,0	11,7	10,3	8,8	75,6

INTRĂRI		2027*	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Total
comercializare a certificatelor de emisii (ETS1)										
Resursa proprie bazată pe deșeurile electronice			16,2	16,5	16,7	16,9	17,1	17,3	17,4	118,0
Resursa proprie bazată pe accizele la tutun			13,0	12,7	12,4	12,8	12,5	12,2	12,7	88,3
Resursa proprie bazată pe mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM)			0,9	1,0	1,3	1,5	1,9	2,0	2,2	10,8
Resursa corporativă pentru Europa (CORE)			7,4	7,5	7,5	7,6	7,7	7,8	7,9	53,3
Resursa proprie bazată pe VNB		151,4	145,5	159,1	183,7	140,1	150,3	144,4	131,6	1 205,9
Alte venituri (inclusiv taxele și contribuția provizorie a Regatului Unit, taxa aferentă Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS))	C	3,1	3,4	3,2	3,1	3,0	2,9	2,9	2,9	24,4
TOTAL VENITURI	D=B+C	212,0	265,6	284,1	310,7	272,0	283,4	278,5	267,5	2 173,9
Marja disponibilă în cadrul plafoanelor resurselor proprii	A-B	194,9	230,7	230,4	222,5	279,0	285,6	308,5	337,8	nu se aplică
din care marjă în limita creșterii temporare pentru NGEU	A'-B'	111,2	101,9	106,6	111,3	115,9	120,5	125,1	129,8	nu se aplică

** Corespunde cifrelor din proiectul de buget pe 2027, pe baza Deciziei privind resursele proprii din 2020.*

*** Plafonul resurselor proprii – calculat pe baza previziunilor economice din primăvara anului 2026 pentru venitul național brut al UE-27*

**** Resursele proprii tradiționale sunt estimate pe baza ratei de reținere de 10 % pentru costurile de colectare pentru perioada 2028-2034.*

ⁱ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare), JO L, 2024/2559, 26.9.2024.

ⁱⁱ COM(2021) 343, 30.6.2021. Este prima ediție a acestui raport pentru perioada CFM 2021-2027.

ⁱⁱⁱ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L, 2024/765, 29.2.2024.

^{iv} Propunere de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034. COM(2025) 571 final. 16.7.2025.

^v Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei (UE, Euratom) 2020/2053. COM(2025) 574 final. 16.7.2025.

^{vi} JO C66 I, 19.2.2019, p. 1.

^{vii} Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Ajustarea tehnică a cadrului financiar multianual pentru 2027 în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027. COM(2026) 299.

^{viii} Situația estimărilor de venituri și cheltuieli ale Comisiei Europene pentru exercițiul financiar 2027. SEC(2026) 250.

^{ix} Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L, 2024/765, 29.2.2024.

^x Articolul 5 din Regulamentul privind CFM prevede alocarea suplimentară în credite de angajament și credite de plată pentru o listă predefinită de programe, cuantumul fiind echivalent cu anumite tipuri de amenzi.

^{xi} Articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar prevede că pot fi reconstituite creditele de angajament corespunzătoare cuantumului dezangajărilor efectuate în legătură cu proiectele de cercetare.

^{xii} Cu excepția cazului în care se specifică altfel, toate sumele prezentate în raport sunt exprimate în prețurile curente.

^{xiii} Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu. Prognoza pe termen lung privind viitoarele intrări și ieșiri din bugetul UE (2026-2034). COM(2025) 573 final. 16.7.2025.

^{xiv} Proiectul de buget rectificativ nr. 2 la bugetul general pentru exercițiul financiar 2026. Actualizarea veniturilor (resurse proprii) și ajustări ale cheltuielilor. COM(2026) 460 final. 9.6.2026.

^{xv} Statele membre au decis să transfere fonduri între plățile directe și dezvoltarea rurală. Rezultatul a fost stabilit în Regulamentul delegat (UE) 2026/1 al Comisiei din 1 decembrie 2025 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/2115.

^{xvi} Regulamentul (UE) 2026/467 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 februarie 2026 de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027.

^{xvii} Această sumă nu include dezangajările și plățile din alte surse de fonduri, cum ar fi veniturile alocate.

^{xviii} Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului.

^{xix} Toate componentele contribuției Regatului Unit sunt prevăzute la articolul 148 din Acordul de retragere. Prognoza include doar componente cuantificabile în acest stadiu, și anume contribuția provizorie a Regatului Unit la finanțarea plăților care rezultă din angajamentele restante anterioare anului 2021 pentru care Regatul Unit este răspunzător în temeiul articolului 140 și obligațiile în materie de pensii specificate la articolul 142 alineatul (5) din Acordul de retragere, precum și sumele pe care Uniunea le datorează Regatului Unit în temeiul articolului 145 (Comunitatea Europeană a Cărbunelui și Oțelului) și al articolului 146 (investițiile Uniunii în FEI).