



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.7.2026
COM(2026) 384 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
referitor la prima revizuire a funcționării deciziei privind caracterul adecvat al nivelului
de protecție asigurat de Republica Coreea

{SWD(2026) 231 final}

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
referitor la prima revizuire a funcționării deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de
protecție asigurat de Republica Coreea

1. PRIMA REVIZUIRE – CONTEXT, PREGĂTIRE ȘI PROCES

La 17 decembrie 2021, Comisia Europeană a adoptat o decizie în temeiul articolului 45 din Regulamentul (UE) 2016/679 (RGPD)¹ în care a constatat că Republica Coreea asigură un nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal transferate din Uniunea Europeană² („decizia privind caracterul adecvat”). Prin urmare, transferurile de date din UE către Republica Coreea pot avea loc fără impunerea unor cerințe suplimentare.

Decizia Comisiei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție se referă la Legea privind protecția informațiilor cu caracter personal (*Personal Information Protection Act* - „PIPA”³), astfel cum a fost completată prin garanțiile suplimentare stabilite în anexa I la decizia privind caracterul adecvat al nivelului de protecție („normele suplimentare”⁴). Aceste garanții clarifică aplicarea principiului limitării scopului în contextul datelor transferate din UE către un operator coreean de date, introduc obligații de notificare în cazurile în care datele cu caracter personal nu sunt obținute direct de la persoana vizată în cauză și precizează condițiile în care Comisia pentru protecția informațiilor cu caracter personal (*Personal Information Protection Commission* - PIPC) poate impune măsuri corective și modul în care se aplică PIPA în cazul prelucrării datelor cu caracter personal în scopuri legate de securitatea națională. Normele suplimentare sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru operatorii de informații cu caracter personal din Republica Coreea și executorii atât pentru PIPC, cât și pentru instanțe⁵.

În plus, guvernul coreean a furnizat Comisiei declarații, asigurări și angajamente oficiale cu privire la limitările și garanțiile aferente accesului la datele cu caracter personal și utilizării acestora de către autoritățile publice coreene în scopuri de asigurare a respectării dreptului penal și de securitate națională, clarificând faptul că orice astfel de prelucrare este limitată la ceea ce este strict necesar pentru îndeplinirea obiectivului legitim și că există o protecție juridică eficace împotriva oricărei ingerințe⁶.

¹ JO L 119, 4.5.2016, p. 1 (RGPD).

² JO L 44, 24.2.2022, p. 1.

³PIPA prevede cadrul juridic general pentru protecția datelor în Republica Coreea.

⁴ Norme specifice care au fost instituite de Coreea pentru a elimina anumite diferențe relevante dintre PIPA și RGPD, specificate în anexa I la decizia privind caracterul adecvat (Notificarea nr. 2021-5).

⁵A se vedea considerentul 12 din decizie.

⁶Considerentele 144-208 și anexa II la decizie.

De la adoptarea deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, Republica Coreea și UE, în calitate de parteneri care împărtășesc aceeași viziune, și-au intensificat și mai mult cooperarea în ceea ce privește aspectele digitale, în general, și, mai precis, fluxurile de date.

La nivel bilateral, această cooperare se reflectă în special prin adoptarea unei recunoașteri a echivalenței pentru Uniunea Europeană de către Republica Coreea, care recunoaște, în cadrul său juridic, că UE asigură un nivel de protecție a datelor cu caracter personal echivalent cu cel asigurat în Republica Coreea și care permite, astfel, libera circulație a datelor cu caracter personal din Republica Coreea către UE. Aceasta este prima recunoaștere a echivalenței adoptată de Republica Coreea. A intrat în vigoare la 16 septembrie 2025 și a fost anunțată în comun la Seul de comisarul UE McGrath și de fostul președinte al PIPC, dl Haksoo Ko. Recunoașterea echivalenței vizează atât sectorul public, cât și pe cel privat și se extinde la întregul SEE⁷.

Acordul privind adecvarea reciprocă dintre UE și Coreea completează și amplifică avantajele de care beneficiază întreprinderile din UE și din Republica Coreea datorită Acordului de liber schimb dintre UE și Republica Coreea din 2011 și Acordului din domeniul comerțului digital din 10 martie 2025⁸. Fluxul nerestricționat de date cu caracter personal dintre cele două jurisdicții facilitează și mai mult schimburile comerciale și deschide perspective economice datorită accesului privilegiat pe piață. Mai mult, în felul acesta se creează un precedent important, care demonstrează că standardele solide de protecție a datelor și facilitarea comerțului mondial nu sunt doar compatibile, ci și esențiale în economia digitală a prezentului.

La nivel multilateral, Republica Coreea și UE au cooperat cu succes în cadrul forurilor internaționale, de exemplu în cadrul Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), unde această cooperare strânsă a fost esențială pentru adoptarea, pentru prima dată la nivel internațional, a unor principii comune privind accesul administrației publice la datele cu caracter personal deținute de sectorul privat⁹. Aceste lucrări s-au bazat pe valorile și cerințele comune pe care se întemeiază acordul UE-Coreea privind adecvarea reciprocă. Mai mult, această colaborare strânsă se reflectă și în participarea activă a PIPC la Rețeaua Comisiei Europene privind adecvarea nivelului de protecție (*Adequacy Network*), din care PIPC face parte de la înființarea acestei rețele, la 4 martie 2024¹⁰.

⁷A se vedea declarația de presă comună din 16 septembrie 2025 a comisarului Michael McGrath și a președintelui Haksoo Ko referitoare la intrarea în vigoare a deciziei coreene privind caracterul adecvat al nivelului de protecție asigurat de UE, disponibilă la adresa: https://commission.europa.eu/news-and-media/news/joint-press-statement-commissioner-michael-mcgrath-and-chairperson-haksoo-ko-entry-force-korean-2025-09-16_en

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_25_732

⁹Declarația OCDE privind accesul administrației publice la datele cu caracter personal deținute de entitățile din sectorul privat din 14 decembrie 2022: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0487>

¹⁰ La 4 martie 2024, Comisia a găzduit prima reuniune la nivel înalt privind fluxurile sigure de date, la care au participat, alături de președinta Comitetului european pentru protecția datelor, miniștri și șefi ai autorităților pentru protecția datelor din cele 15 țări și teritorii în legătură cu care UE a adoptat, până la data respectivă, decizii privind caracterul adecvat al nivelului de protecție; reuniunea și-a propus să consolideze cooperarea în materie de asigurare a respectării protecției datelor și să sporească la maximum fluxurile transfrontaliere de date sigure și libere. Între timp au avut loc reuniuni ulterioare la nivel tehnic.

Pentru a verifica periodic dacă constatările din decizia privind caracterul adecvat al nivelului de protecție continuă să fie justificate din punct de vedere factual și juridic, Comisia are obligația de a efectua o revizuire periodică și de a raporta rezultatele Parlamentului European și Consiliului. Prezentul raport, care abordează toate aspectele legate de funcționarea deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, încheie prima revizuire periodică. Din partea Coreei, la revizuire au luat parte reprezentanți ai autorității coreene pentru protecția datelor, ai PIPC și ai Agenției Coreene pentru Internet și Securitate (Korea Internet and Security Agency - KISA). PIPC a fost în contact periodic și cu alte instituții coreene relevante, pentru a pregăti revizuirea și a colecta contribuții din partea acestora. Delegația UE a inclus patru reprezentanți ai Comitetului european pentru protecția datelor (CEPD), alături de reprezentanți ai Comisiei Europene.

La 17 octombrie 2025 a avut loc o reuniune a celor două delegații în scopul revizuirii, care a fost precedată și urmată de numeroase schimburi. Pentru a pregăti revizuirea, Comisia a colectat de la autoritățile coreene informații cu privire la funcționarea deciziei, în special la punerea în aplicare a normelor suplimentare. Comisia a solicitat informații și de la părțile interesate relevante și din surse publice. În urma reuniunii de evaluare, Comisia și PIPC au procedat la mai multe schimburi de opinii pentru a monitoriza în mod mai detaliat aspectele care au fost discutate în cursul reuniunii de revizuire, în special cele legate de modificările recente ale PIPA și de interacțiunea cu normele suplimentare.

2. PRINCIPALELE CONSTATĂRI

Constatările detaliate referitoare la funcționarea tuturor aspectelor deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție sunt prezentate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei [SWD (2026) 231], care însoțește prezentul raport.

În special, prima revizuire a demonstrat că, de la adoptarea deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, convergența cadrelor de protecție a datelor ale UE și ale Republicii Coreea a crescut. De atunci, Republica Coreea a modificat PIPA în două rânduri: în septembrie 2023 și în aprilie 2025¹¹. PIPC, în strânsă consultare cu Comisia, a adaptat normele suplimentare pentru a reflecta aceste modificări.

Modificările aduse în 2023 Legii coreene privind protecția informațiilor cu caracter personal au consolidat și mai mult cadrul de protecție a datelor al acestei țări prin extinderea domeniului de aplicare al legii, prin clarificarea principiilor fundamentale și prin introducerea unor noi garanții. Printre principalele domenii în care s-au adus îmbunătățiri se numără principiul legalității, prevăzându-se temeiuri juridice revizuite pentru prelucrarea datelor și dispoziții mai clare privind situațiile care necesită un consimțământ separat. S-au adus două îmbunătățiri esențiale în materie de transparență: în primul rând, se prevăd noi cerințe care obligă operatorii de date să avertizeze persoanele vizate cu privire la posibilele riscuri în materie de protecție a datelor; în al doilea rând,

¹¹ Modificări care au intrat în vigoare în septembrie 2023 și, respectiv, în octombrie 2025.

se impun obligații mai stricte pentru stat și administrațiile locale de a lua măsuri pentru a proteja datele cu caracter personal ale copiilor cu vârsta sub 14 ani și de a se asigura că aceștia pot înțelege în mod clar impactul prelucrării datelor cu caracter personal și drepturile de care dispun în calitate de persoane vizate. S-a consolidat și respectarea principiului responsabilității, prin introducerea unei cerințe care prevede că operatorii străini trebuie să numească un agent național în Coreea. Mai mult, modificările au înăsprit restricțiile privind prelucrarea datelor pseudonimizate, au introdus noi obligații de distrugere a acestor date de îndată ce nu mai sunt necesare și au asigurat o mai mare transparență cu privire la prelucrarea datelor pseudonimizate.

De la adoptarea deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, au fost consolidate în continuare și drepturile persoanelor vizate. Reforma PIPA din 2023 a introdus noi măsuri de protecție și le-a consolidat pe cele existente, printre care dreptul de retragere a consimțământului, garanțiile împotriva procesului decizional automatizat și dreptul la portabilitatea datelor, permițând în definitiv persoanelor fizice să exercite un control mai mare asupra propriilor date cu caracter personal.

Modificările aduse PIPA de la decizia privind caracterul adecvat al nivelului de protecție au consolidat și mai mult normele prevăzute de această lege cu privire la transferurile internaționale de date, introducând un cadru mai solid care oferă garanții mai puternice pentru protecția datelor cu caracter personal transferate în afara Republicii Coreea.

În ceea ce privește supravegherea și asigurarea respectării normelor, Comisia constată că PIPC a pus în aplicare în mod activ PIPA de la adoptarea deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, prin măsuri de asigurare a respectării legii care au inclus aplicarea de amenzi societăților Google și Meta pentru colectarea ilegală de date, prin investigarea transferurilor transfrontaliere de date efectuate de întreprinderi precum DeepSeek și AliExpress și prin asigurarea respectării normelor referitoare la securitatea cibernetică și la încălcarea securității datelor. De asemenea, PIPC a furnizat orientări în materie de reglementare, a efectuat verificări sectoriale și a participat la activități de sensibilizare și la cooperarea internațională cu autoritățile de protecție a datelor din UE, inclusiv cu Commission nationale de l'informatique et des libertés (CNIL) din Franța și cu CEPD, pentru a consolida și mai mult protecția datelor în Republica Coreea.

Merită subliniat în special faptul că unele dintre normele suplimentare existente cuprinse în anexa I la decizia privind caracterul adecvat al nivelului de protecție sunt reflectate în prezent în PIPA, fiind astfel general aplicabile tuturor datelor cu caracter personal, indiferent de originea lor sau de punctul lor de colectare. Prin urmare, normele suplimentare relevante vor fi revocate. Revocarea se va aplica, mai precis, normei suplimentare 2, care a stabilit o limitare a transferurilor ulterioare de date cu caracter personal, normei suplimentare 4, care a stabilit domeniul de aplicare al unei excepții speciale pentru prelucrarea informațiilor pseudonimizate, și primei părți a normei suplimentare 5, care s-a referit la posibilitatea oferită PIPC de a adopta măsuri corective. Celelalte norme suplimentare vor rămâne în vigoare.

Revocarea acestor norme suplimentare specifice reprezintă o importantă evoluție pozitivă, deoarece reflectă convergența sporită dintre cadrele de protecție a datelor din UE și Coreea. Noile dispoziții din PIPA prin care se stabilesc cerințe mai stricte pentru transferurile transfrontaliere și se clarifică excepțiile privind transparența și drepturile individuale pentru datele pseudonimizate demonstrează angajamentul Coreei de a-și consolida în continuare cadrul de protecție a datelor. Comisia salută totodată faptul că PIPC a luat poziție în mod activ în ceea ce privește asigurarea respectării noilor dispoziții, adoptând decizii și sancțiuni pentru a asigura respectarea normelor privind transferurile internaționale de date și pseudonimizarea.

În ceea ce privește accesul la datele cu caracter personal și utilizarea acestora de către autoritățile din Republica Coreea, de la adoptarea deciziei privind caracterul adecvat al nivelului de protecție Coreea a modificat unele legi esențiale pentru a spori protecția datelor cu caracter personal, printre care Legea privind activitățile de telecomunicații și Legea privind protecția confidențialității comunicațiilor. Coreea a introdus în special noi cerințe de notificare, noi măsuri de supraveghere și noi garanții procedurale. În plus, PIPC și-a consolidat supravegherea și a promovat principiile protecției datelor prin orientări adresate autorităților publice. Aceste evoluții demonstrează eforturile continue ale Coreei de a consolida garanțiile pentru datele cu caracter personal, inclusiv atunci când acestea sunt prelucrate în scopuri de asigurare a respectării dreptului penal și de securitate națională.

3. CONCLUZII

Pe baza constatărilor generale din cadrul acestei prime revizuirii, Comisia concluzionează că Republica Coreea continuă să asigure un nivel adecvat de protecție a datelor cu caracter personal transmise din Uniunea Europeană entităților din Republica Coreea care fac obiectul PIPA, astfel cum a fost completată prin garanțiile suplimentare prevăzute în normele suplimentare, precum și de declarațiile, asigurările și angajamentele oficiale cuprinse în anexa II la decizia privind caracterul adecvat al nivelului de protecție. În acest context, Comisia recunoaște și își exprimă aprecierea deosebită față de excelenta cooperare cu autoritățile coreene și, în special, cu PIPC, în cadrul revizuirii.

Având în vedere acest rezultat al revizuirii și în conformitate cu considerentele 219 și 220 din decizia privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, Comisia consideră că nu este necesar să se mențină ciclul de trei ani pentru revizuirile viitoare și, prin urmare, consideră că este oportun să se treacă la un ciclu de patru ani în temeiul articolului 45 alineatul (3) din RGPD. Comisia va consulta comitetul instituit în temeiul articolului 93 alineatul (1) din RGPD cu privire la acest aspect¹².

¹²A se vedea considerentul 220 din decizie.

În același timp, îmbunătățirea anumitor aspecte ale cadrului coreean de protecție a datelor ar putea contribui la consolidarea în continuare a garanțiilor prevăzute de PIPA și de normele suplimentare. În acest scop, Comisia face următoarele recomandări:

1. Comisia încurajează PIPC să efectueze verificări aleatorii pentru a se asigura de respectarea normelor suplimentare. În opinia Comisiei, controalele aleatorii de acest tip ar fi importante pentru a se asigura detectarea și abordarea încălcărilor (potențiale) ale normelor suplimentare, asigurând astfel respectarea efectivă a acestor norme.
2. Comisia salută faptul că PIPC intenționează să publice orientări actualizate privind transferurile internaționale, deoarece acestea vor spori accesibilitatea normelor prevăzute de PIPA referitor la acest aspect și vor face aceste norme mai ușor de utilizat. Comisia invită PIPC să clarifice faptul că schemele de certificare ale Sistemului de norme transfrontaliere privind protecția confidențialității (CBPR) din cadrul APEC nu sunt recunoscute ca mecanism în cazul transferurilor de date cu caracter personal în temeiul normelor PIPA.
3. Astfel cum se menționează în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport, este, de asemenea, important ca site-ul web al PIPC să afișeze în mod clar instrumentele valabile pentru transferurile internaționale de date, atât în limba engleză, cât și în limba coreeană, pentru a asigura claritatea în ceea ce privește normele aplicabile.

Revizuirea a permis și identificarea domeniilor pentru o posibilă cooperare viitoare. De exemplu, având în vedere importanța tot mai mare a clauzelor standard și potențialul acestora ca instrument mondial pentru transferurile de date, astfel cum au recunoscut, de exemplu, G7 și OCDE, Comisia și-a exprimat interesul de a coopera în viitor cu PIPC în scopul elaborării unor clauze de acest tip.

Comisia va continua să monitorizeze atent cadrul coreean de protecție a datelor și practicile curente. În acest sens, Comisia așteaptă cu interes viitoarele schimburi cu autoritățile coreene cu privire la evoluțiile relevante pentru decizie, precum și consolidarea în continuare a cooperării la nivel internațional într-un moment în care există o cerere tot mai mare de elaborare a unor standarde mondiale privind confidențialitatea și fluxurile de date.