



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.2.2026
COM(2026) 79 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor referitoare la acorduri individuale între Uniunea Europeană și Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo*, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

• Motivele și obiectivele recomandării

Politica în materie de roaming este o poveste europeană de succes, care le permite milioaneilor de consumatori și întreprinderi din UE să rămână conectate în viața lor de zi cu zi, fără suprataxe pe piața unică digitală. Începând cu 15 iunie 2017, rezidenții UE au acces la servicii mobile (servicii de voce, de SMS și de date) fără costuri suplimentare atunci când călătoresc periodic în UE. Regulamentul (UE) 2022/612 privind roamingul constată, de asemenea, că tarifele de roaming cu țările terțe rămân ridicate. Zona de roaming a UE se extinde deja la Spațiul Economic European (SEE) și, începând cu 1 ianuarie 2026, sfera sa de acțiune a fost lărgită pentru a cuprinde Ucraina și Republica Moldova. Atât Ucraina, cât și Republica Moldova au efectuat cu succes apropierea sistemelor lor juridice naționale de acquis-ul UE în materie de roaming¹.

Cei șase parteneri din Balcanii de Vest² (WB6) au instituit un spațiu regional dedicat roamingului la prețurile de pe piața națională care reproduce efectiv, începând cu 1 iulie 2021, regimul UE al roamingului la prețurile de pe piața națională. În plus, în decembrie 2022, operatorii din UE și WB6 au semnat un acord voluntar de roaming privind tarife cu amănuntul reduse pentru serviciile de date în roaming între UE și WB6, acord care a început să se aplice la 1 octombrie 2023.

UE are legături strânse cu partenerii săi din cadrul WB6 care au, de asemenea, o perspectivă de integrare europeană, perspectivă ce se reflectă în respectivele acorduri bilaterale de stabilizare și de asociere (ASA)³. Cinci dintre cei șase parteneri WB6 au statut de țară candidată, în timp ce Kosovo* este o țară potențial candidată.

ASA vizează crearea unor oportunități comerciale și alinierea regiunii la standardele UE. Acordurile de acest tip oferă cadrul general pentru relațiile UE cu partenerii din Balcanii de Vest. Cele șase ASA conțin obligația de a consolida cooperarea în domeniul rețelelor de comunicații electronice și al serviciilor conexe⁴, obiectivul final fiind adoptarea de către

¹ Extinderea zonei de roaming a UE la țările din afara Uniunii impune acestor țări să transpună așa-numitul „acquis al UE în materie de roaming” în dreptul lor național. „Acquis-ul UE în materie de roaming” include Regulamentul (UE) 2022/612 privind roamingul, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2016/2286 al Comisiei, Regulamentul delegat (UE) 2021/654 al Comisiei, precum și anumite dispoziții prevăzute în Regulamentul (UE) 2018/1971 privind OAREC și în Directiva (UE) 2018/1972 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

² Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia.

³ Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Albania, pe de altă parte, JO L 107, 28.4.2009, p. 166; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele lor membre, pe de o parte, și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, pe de altă parte, JO L 84, 20.3.2004, p. 13; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Muntenegru, pe de altă parte, JO L 108, 29.4.2010, p. 3; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Serbia, pe de altă parte, JO L 278, 18.10.2013, p. 16; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Bosnia și Herțegovina, pe de altă parte, JO L 164, 30.6.2015, p. 2; Acordul de stabilizare și de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Kosovo, pe de altă parte, JO L 71, 16.3.2016, p. 3.

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

⁴ Articolul 104 din Acordul de stabilizare și de asociere cu Republica Albania; articolul 95 din Acordul de stabilizare și de asociere cu Republica Macedonia de Nord; articolul 106 din Acordul de stabilizare și

partenerii WB6 respectivi a acquis-ului UE în aceste sectoare. Totuși, ASA nu furnizează un temei juridic fiabil pentru extinderea zonei de roaming a UE la partenerii WB6. Prin urmare, se recomandă ca UE să încheie câte un acord sectorial privind roamingul cu fiecare dintre cei șase parteneri din Balcanii de Vest, care ar prevedea cadrul și condițiile pentru deschiderea reciprocă a piețelor părților în ceea ce privește sectorul roamingului pe rețelele publice de comunicații mobile. Acordurile recomandate ar trebui să fie ancorate în cadrul ASA existent.

Deschiderea ar trebui să fie condiționată în special de punerea în aplicare deplină a acquis-ului UE în materie de roaming, ceea ce ar trebui să fie confirmat printr-o evaluare pozitivă cuprinzătoare de către Uniune, care ar urma să fie efectuată de Comisie. Odată ce un anumit partener WB6 a făcut obiectul unei evaluări pozitive, organismul comun responsabil instituit în temeiul acordului ar urma să fie abilitat să decidă cu privire la deschiderea reciprocă. Acordurile ar trebui să cuprindă și o obligație, pentru partenerii WB6, de a menține alinierea dinamică la acquis-ul UE în materie de roaming pe măsură ce acesta va evolua în viitor în urma extinderii eventuale a zonei de roaming a UE și să prevadă posibilitatea ca Uniunea să suspende beneficiile care decurg din acordurile privind roamingul, precum și condițiile și procedura aferente, și anume în cazul nerespectării de către un partener WB6 a obligației sale de a pune în aplicare acquis-ul relevant al UE încorporat în acord. În acest scop, Comisia ar trebui să aibă posibilitatea de a iniția proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, după modelul celor prevăzute la articolul 258 din TFUE. În cazul în care unul dintre partenerii WB6 nu respectă o hotărâre a CJUE, Comisia ar trebui să fie abilitată să suspende părți ale acordului fără alte formalități.

Acordurile ar trebui, de asemenea, să prevadă un cadru instituțional și măsuri de salvagardare inspirate din tratatele UE pentru a proteja autonomia și interpretarea uniformă a acquis-ului UE în materie de roaming și pentru a permite Uniunii să reacționeze cu eficacitate în caz de neconformitate. Voința partenerilor WB6 de a încorpora principalele mecanisme de drept al UE în ordinele lor juridice și disponibilitatea lor de a face acest demers le vor permite să demonstreze că sunt gata să își asume responsabilitățile care decurg din statutul de membru al UE.

Fiecare dintre partenerii WB6 ar trebui să se asigure că actele juridice ale UE specificate în acorduri au aceleași efecte juridice ca cele pe care le produc în ordinea juridică a unui stat membru, astfel cum se prevede la articolul 288 din TFUE și în jurisprudența Curții de Justiție. În cazul în care actele respective creează drepturi și obligații pe care persoanele fizice le pot invoca în fața instanțelor naționale ale unui stat membru fără a fi necesară punerea în aplicare ulterioară de către respectivul stat membru, astfel de dispoziții ar trebui, de asemenea, să creeze drepturi și obligații pe care persoanele fizice le pot invoca în fața instanțelor naționale ale fiecăruia dintre partenerii Uniunii fără a fi necesare măsuri ulterioare de punere în aplicare.

Acordurile ar trebui să se încheie pe o perioadă nedeterminată și ar trebui să conțină mecanisme solide privind suspendarea și denunțarea. Acestea ar trebui să prevadă condițiile și procedurile în temeiul cărora Uniunea poate suspenda, integral sau parțial, aplicarea acordurilor, precum și procedura și perioadele de preaviz pentru denunțarea acordurilor.

Prezenta recomandare este, de asemenea, în concordanță cu planul de creștere pentru Balcanii de Vest⁵, adoptat de Comisie în noiembrie 2023. Noul plan de creștere prevede integrarea treptată a regiunii în domenii specifice ale pieței unice a UE, sub rezerva înregistrării de

de asociere cu Muntenegru; articolul 106 din Acordul de stabilizare și de asociere cu Republica Serbia; articolul 104 din Acordul de stabilizare și de asociere cu Bosnia și Herțegovina; articolul 111 din Acordul de stabilizare și de asociere cu Kosovo.

⁵ COM(2023) 691.

progrese în ceea ce privește integrarea economică regională și alinierea la acquis-ul relevant al UE, precum și sub rezerva instituirii unor capacități și proceduri administrative suficiente.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

UE a procedat deja la extinderea zonei de roaming a UE la țările din SEE și la unele țări candidate.

Angajamentele privind roamingul în WB6 au fost deja prezentate de

doamna comisar Gabriel în cadrul Agendei digitale pentru Balcanii de Vest în 2018 ca fiind una dintre cele șase inițiative emblematice aferente obiectivelor prevăzute în Comunicarea Comisiei privind o perspectivă credibilă de aderare pentru Balcanii de Vest și un angajament sporit al UE în regiune. În 2023, Comisia a adoptat planul de creștere pentru Balcanii de Vest, care a creat un pachet de măsuri ce se consolidează reciproc, sporind astfel oportunitățile partenerilor WB6 de a beneficia de tratamentul de piață internă înainte de a deveni membri ai UE. În cadrul planului de creștere, UE s-a angajat să le ofere securitate juridică utilizatorilor finali și operatorilor prin găsirea unei soluții juridice pentru a se ajunge la un acord de roaming pe termen lung care să includă Balcanii de Vest în zona UE în care se aplică roamingul la prețurile de pe piața națională, respectând pe deplin angajamentele comerciale internaționale ale Uniunii Europene. Acest angajament a fost reiterat cu ocazia summitului UE-Balcanii de Vest din decembrie 2024, în cadrul căruia liderii au făcut apel la eforturi suplimentare pentru a elabora un acord de roaming pe termen lung care să includă regiunea Balcanilor de Vest în zona UE în care se aplică roamingul la prețurile de pe piața națională.

Mai recent, în concluziile sale din iunie 2025, Consiliul European⁶ și-a reafirmat hotărârea de a continua integrarea treptată dintre UE și regiune în cursul procesului de extindere și într-un mod bazat pe merite. Prin urmare, este important să se accelereze procesul și să se ia măsuri concrete în vederea îndeplinirii acestor angajamente politice prin negocierea unor acorduri sectoriale. Acordurile sectoriale le vor permite cetățenilor UE și cetățenilor WB6 să beneficieze de serviciile de roaming atunci când călătoresc în zona extinsă de roaming la prețurile de pe piața națională.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Politica comercială comună:

Prezenta recomandare pune în aplicare politica comercială comună a Uniunii față de partenerii WB6 și de țările candidate, pe baza dispozițiilor din ASA menționate anterior. Aceasta sprijină alinierea treptată a reglementărilor la acquis-ul Uniunii, astfel cum se prevede în ASA, și este în concordanță cu obiectivul de acordare a unui acces sporit la piața unică a UE, astfel cum se prevede în planul de creștere pentru Balcanii de Vest.

Extinderea UE:

Extinderea rămâne o politică esențială a Uniunii Europene, care contribuie la securitatea, pacea, stabilitatea și prosperitatea pe termen lung în Europa. Procesul de extindere a căpătat un nou impuls pe parcursul anilor 2023 și 2024. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a evidențiat necesitatea de a aduce WB6 mai aproape de UE și de a accelera procesul de aderare a acestor țări. În prezent, cinci țări din cadrul WB6 au statut de țară candidată, în timp ce Kosovo are statutul de țară potențială candidată.

Aderarea acestor țări poate fi accelerată prin instituirea unor reforme legate de UE în țările partenere WB6 și prin oportunitatea de a aduce în prim-plan unele dintre beneficiile aderării la UE, care să poată fi resimțite de cetățenii WB6. Pentru a accelera ritmul procesului de

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2025/06/26/>

extindere, UE le permite partenerilor să își intensifice reformele și investițiile, precum și alinierea la acquis-ul UE a reglementărilor lor. Dacă acest demers este efectuat în mod corespunzător, țările partenere și cetățenii lor ar trebui să fie în măsură să beneficieze de o integrare treptată înainte de aderarea la UE. Integrarea treptată este o parte indisolubilă pe calea aderării și are menirea de a accelera aderarea țărilor candidate care își mențin angajamentul deplin față de acest obiectiv și de a facilita integrarea acestora pe piața internă a UE. Acordurile sectoriale recomandate fac obiectul denunțării, în conformitate cu dreptul internațional.

Respectarea principiilor democratice, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și respectarea principiilor statului de drept sunt elemente esențiale ale acestor acorduri, astfel cum se specifică în dispozițiile ASA respective⁷.

Având în vedere importanța semnificativă a mediului geostrategic, care a fost și rămâne un catalizator pentru aderare în contextul global actual, Comisia ia act de importanța progreselor realizate de WB6 în domenii de mare relevanță pentru obiectivele geostrategice ale UE, în special alinierea la politica externă și de securitate comună (PESC) a UE și la alte obiective fundamentale legate de politicile UE în domeniul telecomunicațiilor, precum și în alte domenii legate de elementele fundamentale ale procesului de aderare.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic procedural

Articolul 218 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că, în cazul în care acordul preconizat nu se referă exclusiv sau în principal la politica externă și de securitate comună, Comisia prezintă recomandări Consiliului. Consiliul adoptă o decizie de autorizare a începerii negocierilor și de numire a negociatorului Uniunii sau a șefului echipei de negociere a Uniunii.

Articolul 218 alineatul (4) din TFUE prevede că Consiliul poate adresa directive de negociere negociatorului și poate desemna un comitet special pentru a se consulta cu negociatorul.

Comisia recomandă începerea negocierilor între Uniunea Europeană și Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și, respectiv, Republica Serbia în vederea încheierii a șase acorduri internaționale bilaterale referitoare la roamingul internațional în rețelele publice de comunicații mobile.

Comisia trebuie să fie desemnată negociator.

Temeiul juridic procedural al deciziei recomandate de autorizare a începerii negocierilor pentru cele două acorduri avute în vedere este articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE.

⁷ Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și **Republica Albania**, pe de altă parte - Protocoale - Declarații, JO L 107, 28.4.2009, p. 166, articolul 2; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și **Bosnia și Herțegovina**, pe de altă parte, JO L 164, 30.6.2015, p. 2, articolul 2; Acordul de stabilizare și de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și **Kosovo***, pe de altă parte, JO L 71, 16.3.2016, p. 3, articolul 3; 2010/224/, Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și **Republica Muntenegru**, pe de altă parte, JO L 108, 29.4.2010, p. 3, articolul 2; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele lor membre, pe de o parte, și **Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei**, pe de altă parte (JO L 084, 20.3.2004, p. 13), articolul 2; Acordul de stabilizare și de asociere între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și **Republica Serbia**, pe de altă parte, JO L 278, 18.10.2013, p. 16, articolul 2.

- **Temeiul juridic material**

Obiectivul acordurilor planificate este de a continua integrarea pieței în domeniul comerțului cu servicii și, în special, de a integra partenerii WB6 pe piața internă în ceea ce privește roamingul. Prin urmare, negocierea acestor acorduri intră sub incidența politicii comerciale comune (PCC).

Din acest motiv, temeiul juridic material este prevăzut la articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

- **Alegerea negociatorului**

Dat fiind că acordurile preconizate vizează exclusiv alte aspecte decât politica externă și de securitate comună, Comisia trebuie desemnată negociator în temeiul articolului 218 alineatul (3) din TFUE.

- **Competența Uniunii**

Politica comercială comună se numără printre competențele exclusive ale Uniunii în temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (e) din TFUE. Întrucât acordurile planificate intră în domeniul de aplicare al politicii comerciale comune, Uniunea are competența exclusivă de a încheia acordurile respective.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Negocierea acordurilor internaționale referitoare la angajamentele privind prestarea de servicii în domeniul roamingului intră în sfera de acțiune a politicii comerciale comune și este, așadar, o competență exclusivă în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din TFUE. Conform articolului 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile de competență exclusivă a UE.

- **Proportionalitatea**

Negocierea acordurilor avute în vedere nu depășește ceea ce este necesar sau adecvat pentru atingerea obiectivelor de politică ale politicii comerciale comune.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta recomandare de decizie a Consiliului este prezentată în conformitate cu articolul 218 alineatele (3) și (4) din TFUE, în care se prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a începerii negocierilor și de numire a negociatorului Uniunii. De asemenea, Consiliul poate adresa directive de negociere negociatorului. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta recomandare.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluarea impactului**

Nu au fost necesare evaluări ale impactului pentru procesul similar desfășurat cu Ucraina și Republica Moldova, care alcătuiesc, împreună, o piață de aproximativ 40 de milioane de utilizatori finali. Piețele WB6 reprezintă aproximativ 18 milioane de utilizatori finali. Integrarea WB6 pe piața unică a UE reprezintă o etapă intermediară a procesului de aderare al acestor țări. Acordurile sectoriale au fost identificate ca fiind soluția juridică viabilă, care ar permite această integrare.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Recomandarea nu are implicații bugetare.

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a începerii negocierilor referitoare la acorduri individuale între Uniunea Europeană și Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo*, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât ar trebui să înceapă negocierile în vederea încheierii unor acorduri între Uniunea Europeană și, respectiv, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să înceapă negocierile, în numele Uniunii, în vederea încheierii unor acorduri cu Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și, respectiv, Republica Serbia privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile.

Articolul 2

Negocierile se desfășoară pe baza directivelor de negociere ale Consiliului prevăzute în addendumul la prezenta decizie.

Articolul 3

Prin prezenta decizie, Comisia este desemnată negociator al Uniunii.

Articolul 4

Negocierile se desfășoară în consultare cu comitetul special prevăzut la articolul 207 alineatul (3) al treilea paragraf din TFUE.

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele