



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 25.2.2026
COM(2026) 79 final

ANNEX

ANEXĂ

la

Recomandarea de decizie a Consiliului

de autorizare a începerii negocierilor referitoare la acorduri individuale între Uniunea Europeană și Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile

ANEXĂ

A. NATURA ACORDURILOR ȘI DOMENIUL DE APLICARE AL ACESTORA

Prezentele directive de negociere sunt menite să ghideze Comisia în negocierile care vizează încheierea a șase acorduri bilaterale de roaming între UE și, respectiv, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo*, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia (denumite în continuare „WB6”), care ar oferi cadrul pentru integrarea acestor țări în zona UE în care se aplică roamingul la prețurile de pe piața națională.

Relația UE cu WB6 este reglementată în prezent de acordurile de stabilizare și de asociere (ASA) încheiate cu fiecare dintre țările respective în parte. ASA se axează pe realizarea stabilizării în regiune și pe pregătirea pentru o posibilă aderare viitoare. Acordurile sus-menționate prevăd alinierea progresivă a legislației fiecărui partener din cadrul WB6 la acquis-ul UE și liberalizarea schimburilor comerciale dintre UE și WB6. Aceste demersuri prevăd consolidarea cooperării în domeniul serviciilor de comunicații electronice și alinierea WB6 la acquis-ul UE. Chiar dacă obiectivele și angajamentele asumate în temeiul ASA rămân relevante, acestea trebuie să fie completate cu un cadru juridic care să permită îndeplinirea obiectivelor mai ample de liberalizare și integrarea Republicii Albania, a Bosniei și Herțegovinei, a Kosovo, a Muntenegrului, a Republicii Macedonia de Nord și a Republicii Serbia în spațiul UE în care se aplică roamingul la prețurile de pe piața națională. Un astfel de cadru nu este prevăzut în ASA în forma lor actuală.

În concordanță cu procesul de aderare, cu obiectivele planului de creștere și cu integrarea treptată pe piața internă, UE oferă posibilitatea de a negocia acorduri cu fiecare dintre partenerii WB6 în sectorul roamingului în rețelele publice de comunicații mobile. Acordurile sectoriale bilaterale recomandate s-ar baza pe ASA existente cu Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Muntenegru, Republica Macedonia de Nord și Republica Serbia, urmând să le completeze.

Partenerii care demonstrează în mod clar că sunt ferm angajați pe calea aderării și că înregistrează progrese în direcția îndeplinirii condițiilor necesare vor primi o ofertă privind încheierea unui acord bilateral. Respectarea deplină a acquis-ului UE în materie de roaming este o condiție prealabilă pentru accesul la zona UE în care se aplică roamingul la prețurile de pe piața națională.

Principiile democratice, drepturile omului și libertățile fundamentale, precum și respectarea statului de drept sunt elemente esențiale ale acordurilor.

Comisia menționează că politica externă și de securitate comună (PESC) și respectarea statului de drept sunt domenii deosebit de importante pentru procesul de extindere.

B. CONȚINUTUL RECOMANDAT AL ACORDURILOR

Obiective și domeniu de aplicare

Scopul acordurilor sectoriale va consta în garantarea faptului că utilizatorii rețelelor publice de comunicații mobile care călătoresc între oricare dintre țările partenere WB6 și UE nu plătesc prețuri excesive pentru serviciile de roaming. Acest lucru se va realiza prin

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

deschiderea reciprocă a pieței serviciilor de roaming în condițiile stabilite de normele UE privind serviciile de roaming.

Acordurile vor prevedea cadrul și condițiile pentru deschiderea reciprocă a piețelor părților în ceea ce privește sectorul roamingului în rețelele publice de comunicații mobile. Deschiderea va fi condiționată în special de punerea în aplicare deplină de către partenerii WB6 a acquis-ului UE în materie de roaming, ceea ce va trebui să fie confirmat printr-o evaluare pozitivă cuprinzătoare de către Uniune, care ar urma să fie efectuată de Comisie. Odată ce un anumit partener WB6 a făcut obiectul unei evaluări pozitive, organismul comun responsabil instituit în temeiul acordului va fi abilitat să decidă cu privire la deschiderea reciprocă.

Alinierea reglementărilor la acquis-ul UE în materie de roaming

Dispozițiile aplicabile ale acquis-ului Uniunii în materie de roaming și orice adaptări orizontale sau specifice ale acestuia vor fi enumerate într-o anexă la acordurile respective. Acordurile vor conține procedura de modificare a listei aferente acquis-ului aplicabil în materie de roaming și normele de încorporare și de punere în aplicare a actelor relevante noi sau modificate ale UE.

Acordurile vor include obligația, pentru partenerii WB6, de a adopta integral și, respectiv, de a pune în aplicare integral și deplin acquis-ul UE în materie de roaming înainte de (ca o condiție prealabilă pentru) extinderea zonei de roaming a UE, precum și obligația de a menține alinierea dinamică la acquis-ul UE în materie de roaming pe măsură ce acesta evoluează în viitor, în urma deschiderii reciproce a piețelor. Acordurile vor include criteriile și procedura pentru evaluarea cuprinzătoare a stadiului punerii în aplicare a acquis-ului UE în materie de roaming înaintea adoptării unei eventuale decizii de către un organism comun în temeiul acordului de deschidere reciprocă a piețelor în ceea ce privește sectorul roamingului.

Acordurile vor include criteriile și procedura pentru monitorizarea și evaluarea continuă a punerii în aplicare a acquis-ului UE în materie de roaming, precum și posibilitatea, condițiile și procedura prin care Uniunea va fi în măsură să suspende beneficiile care decurg din acordurile privind serviciile de roaming în cazul nerespectării de către un partener WB6 a obligațiilor de aliniere a reglementărilor.

Asigurarea respectării legislației

Acordurile vor prevedea, de asemenea, un cadru instituțional și măsuri de salvagardare inspirate din tratatele UE pentru a proteja autonomia și interpretarea uniformă a acquis-ului UE în materie de roaming și pentru a permite Uniunii să reacționeze cu eficacitate în caz de neconformitate. Voința partenerilor WB6 de a încorpora principalele mecanisme de drept al UE în ordinele lor juridice și disponibilitatea lor de a face acest demers le vor permite să demonstreze că sunt gata să își asume responsabilitățile care decurg din statutul de membru al UE.

Fiecare dintre partenerii WB6 va trebui să se asigure că actele juridice ale UE specificate în acorduri au aceleași efecte juridice ca cele pe care le produc în ordinea juridică a unui stat membru, astfel cum se prevede la articolul 288 din TFUE și în jurisprudența Curții de Justiție. În cazul în care actele respective creează drepturi și obligații pe care persoanele fizice le pot invoca în fața instanțelor naționale ale unui stat membru fără a fi necesară punerea în aplicare ulterioară de către respectivul stat membru, astfel de dispoziții vor trebui, de asemenea, să creeze drepturi și obligații pe care persoanele fizice le pot invoca în fața instanțelor naționale ale fiecăruia dintre partenerii Uniunii fără a fi necesare măsuri ulterioare de punere în

aplicare. Mai mult, chestiunile referitoare la actele UE specificate în acorduri vor fi de competență exclusivă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Acordurile vor cuprinde un mecanism fiabil pentru a se asigura că actele juridice de modificare a *acquis*-ului UE în materie de roaming sunt încorporate pe parcurs în acord, asigurând astfel un cadru juridic comun în orice moment; Curtea de Justiție a Uniunii Europene este autoritatea supremă care are competența de a interpreta acordurile respective și de a formula interpretări pentru instanțele naționale din cadrul WB6, la cererea acestora. Curtea de Justiție a Uniunii Europene va avea competența exclusivă de a verifica legalitatea deciziilor luate de instituțiile UE în temeiul acordurilor respective.

Interpretare

Acordurile și *acquis*-ul UE în materie de roaming vor fi interpretate în ceea ce privește punerea lor în aplicare și aplicarea lor în concordanță cu hotărârile și deciziile Curții de Justiție.

În plus, în cazul în care se ridică o problemă de interpretare în fața unei instanțe naționale a unui partener WB6 cu privire la acordurile sau *actele naționale* adoptate în temeiul acestora care sunt identice în esență cu normele corespunzătoare din TFUE sau cu actele adoptate în temeiul TFUE, instanța națională va avea posibilitatea de a solicita Curții de Justiție să se pronunțe cu privire la acea chestiune. În cazul în care instanța națională este o instanță ale cărei hotărâri nu pot face obiectul vreunei căi de atac în dreptul intern, aceasta va trebui să sesizeze Curtea de Justiție.

Cadrul instituțional

Fără a aduce atingere implicării Comisiei și a Curții de Justiție, administrarea acordurilor recomandate se va încadra, în măsura posibilului, în sfera de competență a Comitetului de stabilizare și de asociere instituit de Consiliul de stabilizare și de asociere al ASA, format din reprezentanți ai UE și ai WB6.

Soluționarea litigiilor

Acordurile vor stabili procedura de soluționare a litigiilor dintre părți cu privire la aplicarea sau la interpretarea acordurilor. Comisia va avea posibilitatea de a iniția proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, după modelul celor prevăzute la articolul 258 din TFUE. În mod similar, partenerii WB6 vor putea sesiza Curtea de Justiție cu privire la un litigiu referitor la aplicarea sau la interpretarea acordului respectiv. Modalitățile prin care Curtea de Justiție se pronunță în ceea ce privește litigiile și chestiunile de interpretare cu privire la care este sesizată vor fi stabilite într-o anexă la acorduri.

Măsuri de salvagardare

În cazul în care unul dintre partenerii WB6 nu respectă o hotărâre a Curții de Justiție, Comisia va fi abilitată să suspende părți ale acordului fără alte formalități.

Raportul cu alte acorduri

Acordurile recomandate vor deveni parte integrantă a relațiilor globale dintre Uniune și Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Republica Macedonia de Nord, Muntenegru și Republica Serbia, astfel cum au fost stabilite prin acordurile lor de stabilizare și de asociere corespunzătoare, și ar trebui să facă parte dintr-un cadru instituțional comun. Acestea vor constitui acorduri specifice care vor pune în aplicare dispozițiile comerciale aferente ASA și, împreună cu acordul de liber schimb respectiv, vor alcătui o zonă de liber schimb în conformitate cu articolul V din GATS.

Denunțarea acordurilor

Acordurile se vor încheia pe o perioadă nedeterminată și vor prevedea condițiile și procedurile în temeiul cărora Uniunea poate suspenda, integral sau parțial, aplicarea acordurilor, precum și procedura și perioadele de preaviz pentru denunțarea acordurilor.

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

*Pentru Consiliu
Președintele*