



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 6.7.2026
C(2026) 4776 final

Domnului Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților
Palatul Parlamentului
Strada Izvor nr. 2-4, sectorul 5
RO – 050563 BUCUREȘTI

Stimate Domnule Președinte,

Comisia mulțumește Camerei Deputaților pentru opinia sa referitoare la Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu privind mobilitatea militară {JOIN(2025) 846} și la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind stabilirea unui cadru de măsuri pentru facilitarea transportului de echipamente, de bunuri și de personal militar în întreaga Uniune {COM(2025) 847} (denumite în continuare, împreună, „Pachetul privind mobilitatea militară”).

Pachetul privind mobilitatea militară face parte dintr-un efort mai amplu de întărire a securității și a apărării Europei, precum și a pregătirii acesteia în mediul global în continuă schimbare cu care se confruntă Uniunea și statele sale membre. Mobilitatea militară a fost identificată ca domeniu prioritar în materie de capacități în Cartea albă comună privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030¹ și în Foaia de parcurs privind pregătirea pentru apărare².

Comisia salută sprijinul general exprimat de Camera Deputaților pentru Pachetul UE privind mobilitatea militară, precum și aprecierea acesteia că pachetul reprezintă un important element de descurajare și un răspuns ferm la războiul aflat în desfășurare în Ucraina. Pachetul marchează un pas decisiv în direcția eliminării barierelor rămase în calea mobilității militare. Obiectivul este alinierea eforturilor în materie de mobilitate militară la nivel național și la nivelul Uniunii, în vederea creării treptate, până la sfârșitul anului 2027, a unui spațiu al mobilității militare la scara întregii Uniuni. Împreună cu o „abordare la 360 grade”, fără discontinuități, a transportului militar, aceste măsuri vor permite Uniunii și statelor sale membre să răspundă unor scenarii foarte dificile, de la contingente de apărare colectivă la scară largă la operațiuni de gestionare a crizelor și sprijinirea unor parteneri precum Ucraina.

Comisia ia act, de asemenea, de solicitarea Camerei Deputaților de a se respecta suveranitatea națională în ceea ce privește deplasarea trupelor. Comisia este de acord că este

¹ [EUR-Lex - 52025JC0120 - RO - EUR-Lex](#)

² [EUR-Lex - 52025JC0027 - RO - EUR-Lex](#)

extrem de important să se mențină un echilibru între nevoile operaționale ale mobilității militare și funcționarea normală a transportului civil, în special în ceea ce privește gestionarea capacităților și a fluxurilor de trafic. Prin urmare, regulamentul propus stabilește măsuri referitoare la echipamentele, mijloacele de transport și infrastructura cu dublă utilizare pentru facilitarea transportului militar în Uniune, asigurându-se în același timp reducerea la minimum și atenuarea impactului unui astfel de transport asupra transportului civil.

Comisia ia act de poziția Camerei Deputaților potrivit căreia „situația excepțională” care ar putea duce la revocarea autorizațiilor pentru transportul militar ar trebui clarificată în continuare. Luăm act, de asemenea, de sprijinul general al Camerei Deputaților pentru instituirea unei rezerve de solidaritate și pentru dezvoltarea unui sistem digital european securizat de gestionare a autorizațiilor de transport militar, precum și de accentul pus de aceasta pe integrarea cerințelor de securitate cibernetică în toate sistemele digitale care sprijină mobilitatea militară, având în vedere importanța strategică a infrastructurii de transport și a fluxurilor logistice.

În plus, Comisia ia act de apelul Camerei Deputaților la alinierea măsurilor de protecție a infrastructurii strategice cu dublă utilizare la cele prevăzute în Directiva (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice, în vederea evitării unei complexități normative inutile și a asigurării unor sinergii între cadrele legislative relevante. Comisia ia act, de asemenea, de solicitarea privind finanțarea infrastructurii cu accent pe flancul estic, în special pentru modernizarea țintită a infrastructurii din zona Mării Negre, în cadrul viitorului cadru financiar multianual (CFM). În cele din urmă, Comisia ia act de solicitarea Camerei Deputaților de a se pune un accent mai puternic pe sinergiile UE-NATO, asigurându-se totodată un mecanism de răspuns rapid și eficient în situații de criză.

În această privință, Comisia dorește să ofere asigurări că Pachetul privind mobilitatea militară nu interferează cu prerogativele statelor membre în materie de securitate și apărare. Pachetul propus privind mobilitatea militară urmărește să integreze o abordare unificată a mobilității militare în acquis-ul mai larg din domeniul transporturilor, adaptată cerințelor specifice ale operațiunilor militare. Pachetul propune un set unic de norme pentru procedurile transfrontaliere de acordare a autorizațiilor pentru transportul militar, inclusiv pentru autorizațiile diplomatice și transportul de bunuri periculoase și de încărcături militare supradimensionate/cu o greutate foarte mare, cu termene de execuție reduse și modele standardizate pentru cereri și notificări. Propunerea de regulament nu aduce atingere suveranității statelor membre de a decide cu privire la deplasarea forțelor lor armate pe teritoriul Uniunii sau în afara acestuia. În schimb, acesta urmărește să permită punerea în aplicare eficace a unor astfel de decizii suverane, sporind astfel eficiența globală a mobilității militare. Prin adoptarea unei abordări proporționale, regulamentul asigură facilitarea transportului militar, respectând în același timp pe deplin suveranitatea statelor membre.

În ceea ce privește solicitarea Camerei Deputaților de a se alocă o parte din bugetul viitorului cadru financiar multianual pentru modernizarea infrastructurii de pe flancul estic, Comisia dorește să facă trimitere la propunerea sa privind viitorul CFM pentru perioada 2028–2034, și în special la propunerea pentru viitorul Mecanism pentru Interconectarea Europei (MIE), prezentată ca parte a acestui pachet. Într-adevăr, următorul buget pe termen lung al UE propus de Comisie pentru perioada 2028–2034 include o propunere fermă privind Mecanismul

pentru interconectarea Europei 3, cu un buget pentru transporturi de 51,5 miliarde EUR. Scopul este de a concentra investițiile asupra proiectelor de transport din rețeaua TEN-T care au o dimensiune transfrontalieră. În plus, pachetul financiar propus pentru MIE include 17,65 miliarde EUR, sumă alocată investițiilor în mobilitatea militară, ceea ce reprezintă o creștere de zece ori față de bugetul actual dedicat infrastructurii cu dublă utilizare.

În completarea noului MIE, Fondul pentru competitivitate poate sprijini protecția și reziliența infrastructurii de mobilitate militară și nu numai, iar statele membre pot mobiliza Fondul pentru parteneriate naționale și regionale pentru investiții în infrastructura cu dublă utilizare de pe segmentele naționale ale rețelei TEN-T.

Regulamentul propus clarifică faptul că această finanțare ar trebui utilizată în primul rând pentru modernizarea infrastructurii cu dublă utilizare identificate ca parte a coridoarelor de mobilitate militară, astfel încât aceasta să fie adusă la standardele de infrastructură de transport prevăzute în anexa II la Cerințele militare ale Consiliului. În acest scop, Comisia, pe baza contribuțiilor din partea statelor membre și după consultarea NATO, consolidează o listă de proiecte de tip „hotspot” în materie de mobilitate militară. Această listă, cuprinzând aproximativ 500 de proiecte, vizează investiții țintite și cu impact imediat, menite să alinieze coridoarele prioritare de mobilitate militară la cerințele militare și să sporească reziliența rețelei. Sunt incluse proiecte de consolidare a podurilor rutiere și feroviare, lărgirea tunelurilor, dezvoltarea liniilor de încrucișare pentru creșterea capacității liniilor feroviare etc. Comisia va continua să colaboreze cu statele membre și cu Statul-Major al Uniunii Europene pentru a identifica blocajele din infrastructura critică de-a lungul coridoarelor prioritare de mobilitate militară.

Strategia privind regiunile frontaliere estice³, adoptată recent, subliniază că dezvoltarea infrastructurii cu dublă utilizare este esențială pentru îmbunătățirea mobilității militare în UE, inclusiv în regiunile de la frontiera estică. În plus, strategia respectivă însărcinează Comisia să evalueze posibilitatea acordării unor rate mai ridicate de sprijin și de prefinanțare din partea UE pentru regiunile de la frontiera estică, în scopul mobilității militare.

Comisia recunoaște rolul crucial al regiunii Mării Negre și al porturilor sale în această privință. Astfel cum s-a explicat în Strategia privind Marea Neagră⁴, la baza mobilității militare se află necesitatea de a moderniza urgent infrastructura de transport cu dublă utilizare de-a lungul rețelei de mobilitate militară existente – care cuprinde rute de transport multimodale conectate prin noduri logistice – astfel încât aceasta să fie capabilă să deservească transporturi militare potențial grele și de mare amploare. Porturile de îmbarcare și debarcare ale UE de la Marea Neagră și Dunăre precum și infrastructura feroviară și rutieră de legătură sunt esențiale pentru facilitarea mobilității militare. Capacitatea de a deplasa rapid echipamente militare și trupe în Ucraina va servi drept garanții de securitate suplimentare pentru a descuraja potențiale agresiuni.

Comisia ia act de recomandările Camerei Deputaților de a include toate activitățile care asigură funcționarea în condiții de siguranță a rețelei de transport militar într-un plan de

³ [COM\(2026\) 82 final](#)

⁴ [JOIN\(2025\) 135 final](#)

investiții, precum și de a lua în considerare faptul că ar trebui create fonduri pentru investiții în infrastructura de mobilitate militară transfrontalieră.

În legătură cu recomandarea de a evalua oportunitatea de a specifica posibilitatea de a declanșa EMERS în cazul activării articolului 42 alineatul (7) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și a articolului 222 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), precum și în contextul misiunilor și operațiilor Uniunii Europene în cadrul politicii de securitate și apărare comune (PSAC), Comisia ia act de această recomandare fără a exclude rezultatul procesului de negociere. Comisia ia act însă de faptul că, pentru activarea EMERS, criteriile sunt concepute pentru a consolida capacitatea generală de descurajare a Uniunii prin îmbunătățirea mobilității militare.

În cele din urmă, Comisia ar dori să asigure Camera Deputaților că a colaborat îndeaproape cu experții militari ai NATO în pregătirea pachetului. La elaborarea legislației, ambele organizații au avut întâlniri frecvente pe parcursul întregului proces. În plus, personalul UE a fost invitat, împreună cu partenerii NATO, să participe la comitetele relevante ale NATO, de exemplu la Comitetul pentru logistică al NATO, unde a avut ocazia de a face schimb de opinii cu privire la provocările și oportunitățile din domeniul mobilității militare. NATO, precum și Ucraina, Republica Moldova și țările din Spațiul Economic European, pot participa, de asemenea, la reuniunile Grupului de transport pentru mobilitate militară. Acest grup ar trebui să consilieze Comisia și să faciliteze, totodată, cooperarea dintre statele membre și instituțiile UE în toate aspectele privind mobilitatea militară identificate în pachet.

La un nivel mai general, mobilitatea militară continuă să fie un proiect emblematic al cooperării UE-NATO. Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a demonstrat importanța deplasării rapide și neîngrădite a forțelor militare, împreună cu echipamentele și resursele acestora. Ambele organizații recunosc importanța consolidării infrastructurii și a abordării obstacolelor procedurale și de reglementare care afectează mișcarea forțelor militare. Dialogul structurat privind mobilitatea militară a continuat să reprezinte un instrument eficient pentru discuții focalizate pe priorități comune și direcții de lucru respective, cum ar fi cerințele militare, infrastructura de transport, gestionarea combustibililor, transportul de mărfuri periculoase, simplificarea procedurilor vamale și autorizațiile de deplasare transfrontalieră, participarea la exerciții și sprijinul statului-gazdă.

Comisia speră că acest răspuns clarifică aspectele semnalate de Camera Deputaților și așteaptă cu interes continuarea dialogului politic în viitor.

Cu deosebită considerație,

Maroš Šefčovič
Membru al Comisiei

Apóstolos Tzitzikostas
Membru al Comisiei

