

Brussels, 28 April 2026
(OR. en, ro)

8669/26

Interinstitutional File:
2025/0409 (COD)

LIMITE

SIMPL 76	MI 404
ANTICI 81	FOOD 52
AGRI 322	FEED 14
AGRILEG 106	SEMENCES 18
ENV 421	SAN 257
PESTICIDE 25	CHIMIE 41
PHYTOSAN 32	CODEC 788
VETER 62	INST 199
DENLEG 39	PARLNAT 105
PARLNAT	

COVER NOTE

From:	The Senate of Romania
date of receipt:	26 April 2026
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Council Directive 98/58/EC and Directive 2009/128/EC of the European Parliament and of the Council as regards the simplification and strengthening of food and feed safety requirements, and repealing Council Directives 82/711/EEC and 85/572/EEC [17055/25 - COM(2025)1021] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Senate of Romania on the above, followed by a courtesy English translation.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-1021>



Parlamentul României Senat

București, 22 aprilie 2026

OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI referitoare la

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului

COM (2025) 1021 final

Senatul României a examinat Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului - COM (2025) 1021 final - în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri europene, plenul Senatului, în ședința din data de 22 aprilie 2026,

- (1) Constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 98/58/CE a Consiliului și a Directivei 2009/128 /CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește simplificarea și consolidarea cerințelor de siguranță a produselor alimentare și a hranei pentru animale și de abrogare a Directivelor 82/711/CEE și 85/572/CEE ale Consiliului - COM(2025) 1021 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.
- (2) Consideră, în acord cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a Senatului, că:
 - a) propunerea privind modificarea Directivei 2009/128/CE referitoare la utilizarea durabilă a pesticidelor vizează clarificarea cadrului legislativ pentru utilizarea dronelor în aplicarea produselor de protecție a plantelor;
 - b) această propunere legislativă este binevenită, întrucât facilitează adoptarea tehnologiilor de agricultură de precizie și modernizarea sectorului agricol;
 - c) utilizarea dronelor poate genera beneficii practice - precizie în aplicare, reducerea expunerii operatorilor, eficiență agronomică - doar dacă este corelată cu recunoașterea

mutuală automată la nivel de zonă, în temeiul articolului 40 din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009. În lipsa acestei corelări, statele membre cu piețe mai mici, inclusiv România, rămân mai puțin atractive pentru investiții în extinderea autorizațiilor pentru noi metode de aplicare.

- (3) Recomandă și susține, în acord cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a Senatului :
- a) că abordarea legislativă trebuie să mențină principiile de siguranță și conformitate europeană și să fie orientată prioritar către:
- i. instituirea rapidă a unui cadru tranzitoriu funcțional pentru utilizarea dronelor în condiții clar definite;
 - ii. simplificarea și accelerarea procedurilor de autorizare, inclusiv pentru recunoașterea produselor existente, cu respectarea mecanismelor europene;
 - iii. definirea unor cerințe tehnice clare și aplicabile imediat;
 - iv. introducerea unor mecanisme digitale de trasabilitate și control, care să permită monitorizarea utilizării fără a îngreuna accesul fermierilor la tehnologie;
- b) că este necesară o implementare etapizată, cu termene clare și scurte, astfel încât tranziția de la derogări punctuale la un sistem stabil și predictibil să se realizeze rapid, fără a deveni un blocaj administrativ;
- c) că reglementarea trebuie să evite atât riscul unei liberalizări necontrolate, cât și întârzierile care ar descuraja inovația și ar afecta competitivitatea fermierilor români în raport cu alte state membre;
- d) adoptarea actului delegat privind utilizarea dronelor agricole într-un termen de maximum 2 ani, și nu de 4 ani, cum propune Comisia, pentru a reduce incertitudinea și a permite elaborarea rapidă a unui cadru tehnic aplicabil;
- (4) Solicită, în acord cu Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a Senatului, ca actul delegat să includă mecanisme clare de recunoaștere automată, la nivel de zonă, a extinderilor de autorizații acordate de un stat membru pentru aplicarea prin intermediul dronelor, fără proceduri naționale suplimentare.

p. Președintele Senatului
Mihai COTET





**Parlamentul României
Senat**

Bucharest, 22 April 2026

Courtesy translation

**OPINION
of the SENATE of ROMANIA
on the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending
Council Directive 98/58/EC and Directive 2009/128/EC of the European Parliament and
of the Council as regards the simplification and strengthening of food and feed safety
requirements, and repealing Council Directives 82/711/EEC and 85/572/EEC**

COM (2025) 1021 final

The Senate of Romania examined the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Council Directive 98/58/EC and Directive 2009/128/EC of the European Parliament and of the Council as regards the simplification and strengthening of food and feed safety requirements, and repealing Council Directives 82/711/EEC and 85/572/EEC - COM (2025) 1021 final - in accordance with the provisions of the Lisbon Treaty, Protocol (no. 2).

Taking into account the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, at its session, held on 22 April 2026:

- (1) Notes that the European Parliament and Council Proposal for a Directive amending Council Directive 98/58/EC and Directive 2009/128/EC of the European Parliament and of the Council as regards the simplification and strengthening of food and feed safety requirements, and repealing Council Directives 82/711/EEC and 85/572/EEC - COM (2025) 1021 final - complies with the principle of subsidiarity but does not comply with the principle of proportionality.
- (2) Considers, in agreement with the Senate Committee on Agriculture, Food Industry and Rural Development, that:
 - a) the proposal to amend Directive 2009/128/EC on the sustainable use of pesticides aims to clarify the legislative framework for the use of drones in the application of plant protection products;
 - b) this legislative proposal is welcomed, as it facilitates the adoption of precision agriculture technologies and the modernisation of the agricultural sector;
 - c) the use of drones can generate practical benefits - application precision, reduced operators' exposure, and agronomic efficiency - only if it is correlated with automatic mutual recognition at zonal level pursuant to Article 40 of Regulation (EC) No

1107/2009. In the absence of such correlation, Member States with smaller markets, including Romania, remain less attractive for investments in the extension of authorisations for new application methods.

- (3) Recommends and supports, in agreement with the Senate Committee for Agriculture, Food Industry and Rural Development:
- a) that the legislative approach must maintain the principles of safety and European compliance and shall be primarily oriented towards:
 - i. the rapid establishment of a functional transitional framework for the use of drones under clearly defined conditions;
 - ii. the simplification and acceleration of authorisation procedures, including for the recognition of existing products, in compliance with European mechanisms;
 - iii. the definition of clear technical requirements that can be applied immediately;
 - iv. the introduction of digital traceability and control mechanisms enabling monitoring of use while not impeding farmers' access to technology;
 - b) that a phased implementation is necessary, with clear and short deadlines, in order to ensure a swift transition from ad-hoc derogations to a stable and predictable system while avoiding administrative bottlenecks;
 - c) that the regulation must avoid both the risk of uncontrolled liberalisation and delays that would discourage innovation and affect the competitiveness of Romanian farmers compared to those in other Member States;
 - d) the adoption of the delegated act on the use of agricultural drones within a maximum of 2 years, rather than 4 years as proposed by the Commission, in order to reduce uncertainty and enable the rapid development of an applicable technical framework.

(4) Requests, in agreement with the Senate Committee for Agriculture, Food Industry and Rural Development, that the delegated act includes clear mechanisms for automatic zonal recognition of authorisation extensions granted by a Member State for drone-based application, without additional national procedures.