

Departamentul de studii parlamentare și politici UE
Direcția pentru Uniunea Europeană

**Prima strategie a Uniunii Europene privind gestionarea azilului și
migrației**

Mihaela Banu

Biroul pentru control parlamentar în domeniul afacerilor europene

3 februarie 2026

Opiniile exprimate aparțin autorului și nu reprezintă punctul de vedere al
Camerei Deputaților.

Prima strategie a Uniunii Europene privind gestionarea azilului și migrației

La 29 ianuarie 2026, Comisia Europeană a dat publicității prima [strategie privind gestionarea azilului și migrației](#), cu scopul de a stabili un cadru orientativ, cu priorități concrete, pentru următorii cinci ani.

În iunie 2024, a intrat în vigoare noul [Pact privind migrația și azilul](#), însă instrumentele juridice care îl compun se vor aplica de la jumătatea acestui an. Pactul urmărește să creeze un sistem comun, mai eficient și mai echitabil la nivelul Uniunii Europene pentru gestionarea migrației și azilului, prin: frontiere externe mai sigure și mai bine controlate; proceduri de azil mai rapide și mai eficiente; o mai bună împărțire a responsabilităților între statele membre (solidaritate obligatorie, dar flexibilă); combaterea abuzurilor și a migrației ilegale, respectând în același timp drepturile fundamentale și dreptul la azil.

[Raportul anual european privind azilul și migrația din 2025](#) relevă că, de la intrarea în vigoare a pactului, statele membre și-au intensificat eforturile pentru a se asigura că sistemele lor naționale de azil, primire și migrație vor fi pregătite pentru aplicarea deplină a pactului până în iunie 2026. În acest sens, au fost elaborate strategii și planuri de urgență naționale și au fost adaptate cadrele juridice naționale, însă mai sunt o serie de neajunsuri cu privire la punerea în aplicare a sistemului european pentru compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil ([Eurodac](#)), instituirea procedurii de screening rapid la frontieră și asigurarea în timp util a infrastructurii¹, a personalului² și acordurile administrative necesare³. De asemenea, trebuie încheiate acorduri restante privind monitorizarea drepturilor fundamentale și consilierea juridică.

Între constatările raportului din 2025 se numără scăderea trecerilor ilegale ale frontierelor externe ale UE cu 35% față de anii precedenți, reducerea cererilor de azil în UE, reducerea drastică a migranților veniți din Siria, însă o creștere a celor de alte naționalități, cum ar fi venezuelenii, menținerea unui volum semnificativ al cererilor de protecție temporară din partea refugiaților ucraineni ori eficiența scăzută a returnărilor. În ansamblu, raportul subliniază că gestionarea comună a azilului și migrației funcționează, dar sunt necesare eforturi suplimentare pentru returnări eficiente și pregătire completă până în 2026. Provocările pentru acest an privesc, între altele, timpii lungi de procesare a cererilor în unele state; capacitățile de primire și integrare sub presiune în țările cu volum mare și persistența instrumentalizării migrației.

Strategia privind gestionarea azilului și migrației, prezentată la începutul acestui an, arată că acest domeniu rămâne în continuare o prioritate politică majoră a UE și că o abordare europeană comună este esențială pentru a preveni migrația ilegală, a distruge rețelele de trafic de migranți, a proteja persoanele care fug de război și persecuție și a atrage talente pentru a spori competitivitatea economică. În acest cadru, Comisia Europeană deplânge existența amenințărilor hibride și a șederilor ilegale prelungite cu impact asupra serviciilor publice, asupra încrederii cetățenilor și a capacității de recepție, protecție și integrare a refugiaților. Pe de altă parte însă, textul Comisiei arată că reușita unui sistem de gestionare a migrației constă

¹ Centre de primire, facilități de procesare a cererilor de azil și echipamente IT pentru gestionarea datelor migranților.

² Angajați calificați: ofițeri de azil, interpreți, personal medical, poliție de frontieră și funcționari care gestionează procedurile administrate.

³ Înțelegeri formale între statele membre UE sau între UE și țările terțe pentru transferul migranților între țări (relocalizare sau returnare); recunoașterea reciprocă a documentelor și cooperarea în controalele la frontieră.

și în buna cooperare cu țările partenere din afara Uniunii, motiv pentru care se vor intensifica eforturile în această direcție. În același timp, Comisia Europeană atrage atenția statelor membre asupra obiectivului UE de dobândire a autonomiei strategice deschise și de sporire a competitivității, motiv pentru care măsurile în materie de migrație nu ar trebui să blocheze atragerea și reținerea de talente.

Prin urmare, pentru a atinge principalele obiective ale acestei strategii, respectiv prevenirea migrației ilegale, protejarea persoanelor aflate în nevoie și atragerea de talente în UE, Uniunea își propune cinci acțiuni prioritare.

Prima are în vedere **intensificarea diplomației în domeniul migrației**, în cadrul căreia se va urmări promovarea intereselor și valorilor UE. Acțiunile-cheie vor include: aprofundarea parteneriatelor cu țări terțe (folosind abordări cuprinzătoare care combină stimulente și pârgii precum politica de vize, comerțul, ajutorul pentru dezvoltare și cooperarea în domeniul securității); adoptarea unei abordări pe întregul traseu pentru a gestiona migrația de-a lungul principalelor rute migratorii; intensificarea măsurilor împotriva traficului de migranți; sprijinirea căilor de protecție în țările partenere și facilitarea returnărilor/readmisiilor printr-o cooperare specifică.

A doua prioritate vizează **consolidarea frontierelor UE pentru a spori controlul și securitatea**. Un control puternic și eficient al frontierelor externe este esențial pentru gestionarea migrației și pentru păstrarea spațiului Schengen fără frontiere interne. Măsurile se concentrează pe avansarea digitalizării și a gestionării integrate a frontierelor, inclusiv prin punerea în aplicare deplină a unor sisteme precum *Sistemul de intrare/ieșire* (EES) și *Sistemul european de informații și de autorizare privind călătoriile* (ETIAS - care va fi lansat până la finalul acestui an), verificarea obligatorie a tuturor sosirilor neregulate la frontiere, instituirea de capacități sporite de supraveghere și detectare și consolidarea pe mai departe a rolului Frontex (Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă), inclusiv prin revizuirea regulamentului său de înființare pentru a extinde sprijinul operațional și mandatul.

A treia prioritate are ca obiectiv realizarea unui **sistem de azil și migrație, ferm, echitabil și adaptabil**, prin punerea în aplicare deplină și eficientă a Pactului privind migrația și azilul. Aceasta implică procesarea mai rapidă a cererilor de protecție internațională (inclusiv la frontiere), prevenirea abuzurilor de sistem, asigurarea solidarității și a partajării echitabile a responsabilității între statele membre, adaptarea procedurilor la provocările în evoluție și menținerea unor standarde ridicate de protecție pentru cei aflați în nevoie, făcând în același timp sistemul rezilient și pregătit pentru viitor. În acest sens, o sumă suplimentară de 3 miliarde de euro a fost pusă la dispoziție pentru a sprijini statele membre în reformele necesare pentru punerea în aplicare a Pactului, iar, în decembrie 2025, Consiliul și Parlamentul European au ajuns la un [acord provizoriu](#) cu privire la [modificarea noțiunii de „țară terță sigură”](#) și stabilirea unei [liste a Uniunii cu țări de origine sigure](#), ambele măsuri venind în completarea Pactului privind azilul și migrația. De asemenea, Comisia Europeană atrage atenția că revizuirea programată pentru 2027 a Regulamentului privind gestionarea azilului și migrației și a Regulamentului privind procedurile de azil va crea oportunitatea pentru o primă evaluare a modului în care noile norme funcționează în practică.

Cea de a patra prioritate vizează **eficientizarea returnărilor și a readmisiilor**. Returnarea persoanelor fără ședere legală sau ale căror cereri de protecție sunt respinse este descrisă ca o prioritate urgentă pentru menținerea credibilității sistemului și descurajarea migrației neregulate. Acțiunile includ propunerea [unui nou regulament UE privind returnarea](#), cu procese digitalizate și armonizate, explorarea unor soluții inovatoare, cum ar fi centrele de returnare (în cooperare cu țări terțe), creșterea semnificativă a ratelor de returnare printr-un sprijin operațional și stimulente mai bune și consolidarea cooperării privind readmisia cu țările de origine și de tranzit (folosind toate pârgiile disponibile ale UE pentru a asigura acorduri durabile).

Nu în ultimul rând, se va urmări ***facilitarea mobilității forței de muncă și stimularea atragerii talentelor*** pentru a spori competitivitatea. Mobilitatea forței de muncă și a talentelor face parte din modelul economic al UE, consolidând competitivitatea acesteia, abordând provocările demografice și cele legate de competențe și promovând inovația. Pentru a aborda lacunele în materie de competențe și deficitul de forță de muncă în sectoarele-cheie, UE își propune să extindă căile legale pentru atragerea și păstrarea lucrătorilor calificați și a talentelor.

Aceasta include extinderea parteneriatelor pentru talente cu țările prioritare (de exemplu, consolidarea celor existente cu Maroc, Tunisia, Egipt, Pakistan, Bangladesh), simplificarea și accelerarea procedurilor de admitere pentru competențele necesare, accelerarea recunoașterii/validării calificărilor, promovarea vizelor cu intrări multiple și a schemelor de migrație circulară, combaterea angajării ilegale și a exploatării lucrătorilor și sprijinirea măsurilor de integrare timpurie pentru a asigura participarea cu succes la piața muncii.

Toate aceste priorități sunt interconectate și susținute de resurse financiare sporite în următorul cadru financiar multianual, de digitalizare și instrumente de inteligență artificială, de îmbunătățiri operaționale, de exemplu prin intermediul Frontex și al agențiilor UE și de o coordonare strânsă între Comisie, statele membre și partenerii internaționali.