

Departamentul de studii parlamentare și politici UE
Direcția pentru Uniunea Europeană

Drumul Ucrainei către UE. Evoluții 2025

Mihaela Banu

Biroul pentru control parlamentar în domeniul afacerilor europene

2 martie 2026

Opiniile exprimate aparțin autorului și nu reprezintă punctul de vedere al
Camerei Deputaților.

Drumul Ucrainei către UE. Evoluții 2025

Și în cazul Ucrainei, ca și al Republicii Moldova, [Acordul de asociere](#) rămâne în continuare baza cooperării dintre Ucraina și Uniunea Europeană.

În aprilie 2025, s-a desfășurat cea de-a zecea [reuniune](#) a Consiliului de asociere UE-Ucraina, în cadrul căreia, a fost reamintit, între altele, obiectivul UE de a sprijini obținerea păcii, pe baza principiilor dreptului internațional, precum și disponibilitatea de a-și juca pe deplin rolul în sprijinirea măsurilor viitoare. În același timp, au fost menționate sprijinul financiar acordat până la acel moment de UE și statele membre, în valoare totală de 144 de miliarde de euro, din care 49,6 miliarde de euro sub formă de asistență militară, precum și asistența financiară continuă acordată prin intermediul instrumentelor UE. Pe de altă parte, Uniunea Europeană s-a arătat hotărâtă să răspundă în continuare nevoilor militare și de apărare ale Ucrainei, inclusiv prin livrarea de muniții și rachete și să sprijine dezvoltarea industriei sale de apărare, ținând seama de interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre și în conformitate cu tratatele. Totodată, au fost abordate și chestiuni legate de perspectiva Ucrainei de a deveni membru UE, aceasta fiind hotărâtă să continue punerea în aplicare a reformelor și a tuturor criteriilor de referință pentru deschiderea negocierilor. În acest sens, s-a convenit să se fructifice întregul potențial al Acordului de asociere pentru a grăbi integrarea treptată a Ucrainei în anumite politici ale UE, încă înainte de aderare, în acele sectoare în care aceasta este pregătită să se alinieze complet la *acquis*-ul UE.

Comitetul de asociere în configurația comerț, care gestionează relațiile bilaterale în acest domeniu în cadrul Acordului de asociere, a hotărât, în iulie 2025, să aplice și Ucrainei regimul privind roaming-ul din cadrul pieței interne, începând cu 1 ianuarie 2026.

Concomitent, Uniunea Europeană și Ucraina au încheiat negocierile privind revizuirea Acordului de liber-schimb aprofundat și cuprinzător, stabilind un cadru pentru stabilitate economică pe termen lung și relații comerciale durabile.

În pofida unei integrări comerciale crescânde, continuă să existe angajamente nerespectate care constituie încălcări ale acordului de liber-schimb, cum ar fi embargoul privind lemnul, drepturile de export privind soia și semințele de floarea soarelui, precum și reguli discriminatorii aplicabile participării UE la parteneriatele public-private. Totodată, suspendarea controlului privind ajutoarele de stat nu pare să fie conformă cu obiectivele acordului de liber-schimb. Toate aceste neajunsuri au un impact negativ asupra întreprinderilor UE care doresc să investească în Ucraina.

În septembrie 2025, a fost finalizată examinarea analitică a nivelului de aliniere a Ucrainei la legislația UE și la reformele planificate, iar în prezent sunt în desfășurare lucrări pentru deschiderea negocierilor pe clustere, începând cu aspectele fundamentale.

[Concluziile președinției](#) privind extinderea, din decembrie 2025, au reamintit sprijinul de neclintit al Uniunii Europene pentru independența, suveranitatea și integritatea teritorială ale Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional, precum și pentru dreptul inerent al Ucrainei de autoapărare împotriva agresiunii Rusiei. În acest cadru, s-a arătat că UE va continua să furnizeze sprijin politic, financiar, economic, umanitar, militar și diplomatic Ucrainei și poporului ucrainean atât timp cât va fi nevoie. Un accent deosebit a fost pus asupra asigurării independenței, imparțialității și integrității sistemului judiciar, inclusiv asupra funcționalității Curții Constituționale a Ucrainei și îmbunătățirii procedurii de selecție pentru Curtea Supremă. De asemenea, au fost reliefate neajunsurile cu privire la transparența, pluralismul și independența mass-mediei, combaterea acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine, precum și protecția organizațiilor societății civile și asigurarea respectării drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. În mod special au fost

apreciate ca pozitive evoluțiile Ucrainei în materie de stabilitate macroeconomică, reformă fiscală și aliniere la politica externă și de securitate comună a UE.

În privința sprijinului financiar acordat Ucrainei, [Consiliul European](#) din decembrie 2025 a convenit cu privire la acordarea unui împrumut de 90 de miliarde de euro, pentru perioada 2026-2027, bani proveniți din operațiuni de împrumut în numele UE de pe piețele de capital. Ucraina urmează să restituie acest împrumut după ce va primi reparații de război, iar până atunci Uniunea va rambursa împrumutul din activele rusești blocate, potrivit dreptului UE și dreptului internațional. Acest împrumut ar fi semnificativ pentru consolidarea industriilor de apărare europeană și ucraineană, pentru asigurarea respectării statului de drept de către Ucraina și pentru interesele de securitate și de apărare ale tuturor statelor membre. În acest context, liderii UE au pledat pentru intensificarea eforturilor de sprijinire a Ucrainei cu sisteme de apărare antiaeriană și antidrone și cu muniție de calibru mare și instituirea unei producții de apărare ucrainene în statele membre.

Cele 90 de miliarde de euro ar urma să fie alocate Ucrainei în două moduri: 30 de miliarde de euro, sub formă de sprijin macroeconomic, canalizat prin intermediul asistenței macrofinanciare sau pus în aplicare prin intermediul [Mecanismului pentru Ucraina](#), instrumentul specific al UE pentru furnizarea de sprijin financiar stabil și previzibil Ucrainei și 60 de miliarde de euro, pentru a sprijini capacitatea Ucrainei de a investi în capacitățile industriale de apărare și de a achiziționa echipamente militare. Însă, pentru a beneficia de aceste fonduri, Ucraina va trebui să elaboreze o strategie de finanțare, care urmează a fi aprobată de Consiliul UE, și să îndeplinească condiții stricte legate de ocrotirea statului de drept, inclusiv combaterea corupției.

Decizia Consiliului de acordare a celor 90 de miliarde de euro a fost luată prin procedura de cooperare consolidată, cu participarea a 24 de state membre, Ungaria, Cehia și Slovacia hotărând să nu participe. Punerea sa în aplicare se realizează prin [regulament](#) al Parlamentului European și al Consiliului, adoptat prin procedura legislativă ordinară.

Tot în decembrie 2025, la Berlin, președintele Consiliului European, președintele Comisiei Europene și liderii din Italia, Franța, Germania, Țările de Jos, Finlanda, Norvegia, Regatul Unit, Danemarca și Polonia au semnat o [Declarație privind Ucraina](#), prin care s-au angajat:

- să ofere un sprijin susținut și semnificativ Ucrainei pentru a-și construi forțele armate, care ar trebui să rămână la un nivel de 800.000 de militari în timp de pace, pentru a putea descuraja conflictul și apăra teritoriul Ucrainei;
- să participe la o „forță multinațională Ucraina” sub comandament european, alcătuită din contribuții ale statelor pe bază de voluntariat și susținută de SUA;
- să instituie un mecanism de monitorizare și verificare a încetării focului sub comandament al SUA, cu participare internațională, pentru a oferi avertizare timpurie cu privire la orice atac viitor și pentru a identifica și răspunde oricăror încălcări, precum și un mecanism de aplanare pentru a lucra la acțiuni reciproce de deescaladare care pot fi întreprinse în beneficiul tuturor părților;
- să întreprindă măsuri pentru a restabili pacea și securitatea în cazul unui viitor atac armat;
- să investească în prosperitatea viitoare a Ucrainei, inclusiv prin punerea la dispoziție a unor resurse majore pentru redresare și reconstrucție, acorduri comerciale reciproc avantajoase și luând în considerare necesitatea ca Rusia să despăgubească Ucraina pentru daunele cauzate;
- susțină ferm aderarea Ucrainei la Uniunea Europeană.

În contextul discuțiilor privind pacea în Ucraina, aceasta a insistat asupra stabilirii unei date certe pentru aderarea sa la Uniunea Europeană, ideal la 1 ianuarie 2027, dată care să fie inclusă într-un viitor acord de pace ca o garanție împotriva tentativelor rusești de blocare a procesului. Totuși această dată nu pare a fi nerealistă, dată fiind complexitatea procesului de aderare, necesitatea ratificării de către toate cele 27 de state membre și cerințele stricte privind reformele complete în domenii precum statul de drept, combaterea corupției și alinierea economică. Ca

soluție de compromis, s-a conturat ideea unei integrări parțiale, prin care Ucraina ar putea beneficia de anumite drepturi și avantaje ale calității de membru – cum ar fi acces sectorial la piața unică, participare la politici comune sau mecanisme financiare – încă din 2027, urmând ca reformele restante și aderarea deplină să fie finalizate ulterior, într-un model de „extindere inversă” care să răspundă atât urgenței geopolitice, cât și rigorilor instituționale ale UE.

.