



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA PENTRU UNIUNEA EUROPEANĂ

FIȘĂ DE INFORMARE

Măsuri la nivelul UE privind combaterea
traficului de droguri

COM(2025)743
COM(2025)744



Autor:

Mihaela Banu

Data: 23 februarie 2026

Publicațiile direcției pot fi accesate prin
următorul link: www.cddep.ro



1. **Data adoptării:** 4.12.2025; **Responsabil:** Magnus Brunner - DG Migrație și Afaceri Interne ([HOME](#))
2. **Titlul:** (i) *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Strategia UE în materie de droguri*; (ii) *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri*
3. **Date de identificare:** (i) [COM\(2025\)743](#); (ii) [COM\(2025\)744](#)
4. **Tipul documentelor:** nelegislative
5. **Stadiul actual:** în Parlamentul European, comisia sesizată pentru raport este Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne ([LIBE](#))
6. **Alte informații:** cele două comunicări sunt însoțite de o *Propunere de regulament cu privire la monitorizarea și controlul precursorilor de droguri* [[COM\(2025\)747/2025/0384 \(COD\)](#)]. În cazul măsurilor de control și monitorizare a precursorilor de droguri pe piața internă, competența UE este partajată, în timp ce pentru măsurile de control vamal și comerț cu țări terțe, competența este exclusivă.

Rezumat

Uniunea are competență partajată în stabilirea normelor privind controlul și monitorizarea precursorilor de droguri în cadrul pieței interne. Două argumente cheie continuă să justifice acțiunea UE în acest domeniu.

În primul rând, producția ilegală de droguri este o problemă la nivelul întregii Uniuni, nu limitată la câteva state membre. Acțiunea UE este necesară pentru a se asigura că eficiența controalelor precursorilor de droguri în întreaga Uniune nu este diminuată de existența unor norme naționale diferite, cu grade diferite de strictețe, care ar duce în mod accidental la deficiențe.

În al doilea rând, statele membre au obligația de a controla și monitoriza tranzacțiile cu precursori de droguri, în conformitate cu Convenția ONU împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope.

Precursorii de droguri sunt substanțe chimice necesare pentru producția ilicită de droguri. Multe dintre ele au utilizări legitime extinse ca componente critice ale diferitelor lanțuri de aprovizionare industriale, cum ar fi industria farmaceutică, cosmetică, textilă, rafinăria de petrol, aditivii alimentari sau coloranții. Utilizarea legală a precursorilor în UE depășește 10,6 milioane de tone pe an, distribuită inegal în țările UE, în funcție de gradul de dezvoltare al industriilor lor chimice. 4000 de operatori economici sunt implicați în lanțurile de aprovizionare cu principalii precursori de droguri. Astfel de lanțuri de aprovizionare sunt adesea complexe, operatorii din două sau mai multe state membre îndeplinind diverse roluri. Deși aceste lanțuri de aprovizionare reprezintă o mică parte din industria chimică în general, există numeroase riscuri ca precursorii de droguri să fie deturnați de canalele licite către fabricarea ilicită de droguri în întreaga UE.

Comisia Europeană consideră că menținerea unor norme armonizate ar asigura un comerț licit fără probleme cu substanțe chimice pe piața unică. Acțiunea UE ar avea beneficii clare pentru întreprinderi, autoritățile naționale și societate în ansamblu, prin împuternicirea autorităților naționale să lupte mai bine împotriva producției ilicite de droguri, asigurând buna funcționare a pieței interne și reducând sarcinile administrative pentru operatorii economici și autoritățile naționale.

Se preconizează că propunerea va duce la o reducere a comerțului ilicit cu precursori de droguri și la o scădere a traficului de precursori de sinteză și alți precursori neclasificați. Acest lucru ar reduce disponibilitatea precursorilor de droguri pentru fabricarea ilicită de droguri, cu beneficii sociale care nu pot fi estimate din cauza naturii lor indirecte. De asemenea, propunerea ar duce la o simplificare semnificativă a normelor existente privind precursorii de droguri și la beneficii nete pentru operatorii economici, care s-ar ridica la aproximativ 25,27 milioane de euro pe an.

Cuvinte-cheie: trafic de droguri, comerț ilicit, precursori de droguri; substanțe psihoactive; lanțuri de aprovizionare; cooperare internațională; lupta împotriva crimei organizate; etichetare; schimb de informații

CUPRINS

1. Context	3
2. Inițiative anterioare	3
3. Noua Strategie a UE în materie de droguri 2026-2030.....	4
4. Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri	7
5. Monitorizarea și controlul precursorilor de droguri.....	12
6. Poziții ale instituțiilor UE	13
<i>Parlamentul European</i>	13
<i>Consiliul UE</i>	13
7. Reglementări naționale privind combaterea traficului de droguri, controlul și monitorizarea precursorilor	14

1. Context

Evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în Uniunea Europeană ([SOCTA UE](#)), efectuată de Europol în 2025, relevă șapte domenii infracționale majore, între care se află și traficul de droguri.

Potrivit acestui raport al Europol, traficul de droguri este o amenințare infracțională dinamică, cu potențial destabilizator mare pentru UE ca societate, având în vedere asocierea sa cu violența, corupția, infiltrarea în economia legală și interconexiunile la nivel mondial. Acesta este extrem de profitabil, dar și competitiv. Traficul de cocaină și de droguri sintetice este deosebit de dinamic, cu rute care se schimbă adesea, noi moduri de operare și sortimente de produse, precum și o potențială relocare a violenței în întreaga UE.

Ca atare, în [Strategia europeană de securitate internă ProtectEU](#)¹ Comisia Europeană s-a angajat să consolideze cadrul juridic pentru combaterea criminalității organizate, prin revizuirea, între altele, a cadrului juridic în materia precursorilor² de droguri și prin prezentarea unei noi Strategii a UE privind drogurile și a unui nou Plan de acțiune al UE împotriva traficului de droguri, pentru a perturba rutele și modelele de afaceri. Aceste inițiative se adaugă [extinderii mandatului Agenției Uniunii Europene privind Drogurile](#), precum și extinderii Parteneriatului public-privat al Alianței portuare a UE privind consolidarea protecției portuare, pentru a include porturile mai mici și cele interioare și pentru a asigura respectarea normelor de securitate maritimă.

2. Inițiative anterioare

Primele încercări de coordonare a politicilor antidrog la nivel european datează de la sfârșitul anilor '80, acestea fiind urmate de strategii și planuri de acțiune succesive. În 2024, Comisia Europeană a dispus realizarea unei [evaluări](#) a [Strategiei](#) și a [Planului de acțiune](#) în materie de droguri 2021-2025, cu scopul de a verifica dacă acestea au contribuit la atingerea obiectivelor lor generale, respectiv la perturbarea piețelor, tradiționale și online, ale drogurilor ilicite, dezmembrarea grupurilor infracționale organizate implicate în traficul și producția de droguri,

¹ Strategia a fost analizată de [Camera Deputaților](#) prin Hotărârea nr. 70 din 29 octombrie 2025.

² Precursorii sunt substanțe chimice care servesc ca materie primă sau intermediari direcți în sinteza chimică a drogurilor ilicite (stupefiante și substanțe psihotrope). Aceste substanțe sunt de obicei legale și au multe utilizări industriale obișnuite (medicamente, parfumuri, solvenți, pesticide, materiale plastice etc.), dar pot fi deturnate pentru producția clandestină de droguri.

utilizarea eficientă a sistemului de justiție penală, asigurarea respectării eficiente a legii, bazată pe date operative, reducerea nivelurilor de violență asociate cu piețele drogurilor ilicite și partajarea sporită a datelor operative.

Evaluarea Europol relevă că, din 2021, de când strategia pentru ultimii cinci ani a fost adoptată, „peisajul drogurilor” din UE s-a schimbat în mai multe moduri. Cantități record de droguri au fost confiscate în porturi [niveluri fără precedent de cocaină confiscată în porturile Anvers (443 de tone) și Rotterdam (181 de tone)] și au apărut noi metode de trafic, inclusiv prin corupție și violență.

În plus, evaluarea efectuată subliniază: tendința grupurilor criminale de a muta operațiunile către rute mai puțin restrictive; utilizarea evoluțiilor tehnologice și a inteligenței artificiale pentru optimizarea operațiunilor de trafic de droguri; creșterea vânzărilor de droguri pe platformele online criptate și pe rețelele sociale tradiționale, ceea ce îngreunează urmărirea penală.

Aspecte negative constatate de evaluare:

- strategia nu a reușit pe deplin să combată traficul de droguri și diferitele sale canale de distribuție, nici producția de droguri și precursori, inclusiv deșeurile generate, care par să fie în creștere;
- statele membre se confruntă în continuare cu dificultăți în realizarea pe deplin a obiectivelor planului de acțiune din cauza infrastructurilor de prevenire subdezvoltate, a accesului inegal la serviciile de tratament, a alocării limitate a resurselor și a integrării insuficiente între sistemele sociale, de sănătate mintală și de tratament pentru dependența de droguri;
- planul de acțiune a avut un impact limitat asupra accesului la serviciile de diminuare a riscurilor menite să reducă supradozele fatale în întreaga UE;
- planul de acțiune nu identifică acțiuni operaționale-cheie pentru îmbunătățirea cooperării cu țările din afara UE cele mai afectate de traficul de droguri;
- finanțarea rămâne insuficientă pentru serviciile de reducere a riscurilor și proiectele societății civile;
- politicile UE în domeniul sănătății nu sunt pe deplin coerente cu politicile UE în materie de droguri.

3. Noua Strategie a UE în materie de droguri 2026-2030

Comunicarea Comisiei răspunde amenințărilor în continuă evoluție legate de droguri, ținând seama de rezultatele evaluării efectuate asupra cadrului strategic aplicat în perioada 2021-2025. Obiectivul este o abordare echilibrată, bazată pe dovezi și orientată spre drepturile omului, care să consolideze pregătirea, să protejeze sănătatea, să sporească securitatea, să îmbunătățească coordonarea la nivelul UE, precum și cooperarea internațională. Noul cadru păstrează principiile de bază ale vechii strategii, dar mută accentul asupra amenințărilor la adresa securității și asupra pregătirii pentru riscurile emergente, aliniindu-se îndeaproape la Strategia europeană de securitate internă [ProtectEU](#).

Pentru fiecare obiectiv stabilit, strategia prevede o serie de acțiuni prioritare, după cum urmează.

Consolidarea pregătirii UE

În cadrul acestui demers, Uniunea mizează pe intensificarea monitorizării situației drogurilor în UE, prin actualizarea sistemelor și a rețelelor de colectare, analiză și diseminare a datelor. În acest sens, un **rol esențial revine Agenției Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA)**, care va oferi asistență statelor membre în ceea ce privește îmbunătățirea colectării unificate a

datelor, cu sprijinul Rețelei europene de laboratoare criminalistice și toxicologice și al Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor ([ECDC](#)). În același timp, EUDA va elabora **evaluări ale amenințărilor** pentru sănătate și securitate legate de droguri, care vor include opțiuni clare de răspuns și va emite **alerte rapide specifice** cu privire la riscurile grave legate de droguri pentru a contribui la atenuarea amenințărilor, atât la nivel național, cât și la nivelul UE. În completarea acestor eforturi, **statele membre trebuie să-și elaboreze propriile măsuri de pregătire și răspuns** cu acțiuni de anticipare și atenuare a amenințărilor noi și emergente legate de droguri.

Un alt element esențial în consolidarea pregătirii îl reprezintă **perfecționarea cunoașterii** privind comportamentul legat de consumul de droguri, opțiunile de tratament, policonsumul de substanțe, tulburările psihice și impactul traficului de droguri asupra societății.

De asemenea, strategia propune **sprijinirea inovării** în vederea îmbunătățirii tehnologiilor capabile să identifice rapid precursorii la frontierele UE și pentru a sprijini autoritățile de aplicare a legii în destrucțurarea producției de droguri.

Protejarea sănătății publice

Comisia arată că protejarea sănătății publice trebuie să înceapă cu reducerea cererii, însă aceasta trebuie dublată de măsuri care să vizeze deopotrivă reducerea consumului de droguri, asigurarea unui tratament accesibil pentru toți și sprijinirea recuperării și a reintegrării sociale a persoanelor cu tulburări legate de consumul de droguri.

Un aspect esențial în reducerea cererii îl reprezintă **prevenirea consumului de droguri**, activitățile de acest tip putând fi integrate în programele deja existente referitoare la promovarea unui mod de viață sănătos. Totodată, contextualizarea activităților de prevenire este importantă, acestea trebuind să fie adaptate școlilor, sportului, platformelor de comunicare ori închisorilor.

Pe de altă parte, strategia propune ca statele membre să asigure consumatorilor de droguri acces la asistență medicală și socială, respectiv tratament de calitate la prețuri accesibile, aliniat la activitățile de reintegrare și incluziune socială. În plus, statele membre sunt încurajate să ia în calcul dezvoltarea unor alternative la arestarea preventivă și la sancțiunile coercitive, care pot contribui la reintegrarea socioeconomică a persoanelor care comit infracțiuni legate de droguri și la reducerea recidivei.

Îmbunătățirea securității și protejarea societății

Pentru o **destrucțurare mai eficace a rețelelor infracționale cu grad ridicat de risc**, Comisia Europeană își propune mai întâi să revizuiască normele de combatere a criminalității organizate, să evalueze Decizia-cadru privind traficul de droguri din perspectiva adecvării sale la scop și să examineze oportunitatea consolidării ordinului european de anchetă pentru a îmbunătăți colectarea transfrontalieră de probe în materie penală.

În al doilea rând, se solicită statelor membre să depună eforturi pentru **consolidarea capacităților autorităților de aplicare a legii și a autorităților judiciare de a detecta, cerceta și urmări penal traficul de droguri**, utilizând instrumente juridice și operaționale îmbunătățite (noi tehnologii și inteligența artificială). În sprijinul autorităților naționale vor veni: Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT) care va fi consolidată pentru a stimula cooperarea transfrontalieră; Europol, al cărei mandat va fi consolidat în domeniul combaterii traficului de droguri; EUDA, CEPOL (Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii) și Frontex.

În al treilea rând, statele membre sunt chemate să transpună fără întârziere *Directiva (UE) 2024/1260 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 privind recuperarea*

și confiscarea activelor³, în timp de Comisia va analiza fezabilitatea unui nou sistem la nivelul UE de urmărire a finanțării terorismului și a profiturilor din criminalitatea organizată.

Nu în ultimul rând, este vizată **combaterea traficului de droguri în mediile primate de libertate** (penitenciare), pentru care Uniunea încurajează schimbul de bune practici.

În afară de măsurile de mai sus referitoare la îmbunătățirea cadrului legislativ și a cooperării, Uniunea va urmări cu prioritate **perturbarea tuturor rutelor de trafic**: maritim, aerian, pe uscat și online. În acest scop, Comisia va face schimb de bune practici prin intermediul [Alianței portuare europene](#) extinse, va promova cooperarea dintre sectorul public și cel privat al serviciilor poștale și de coletărie, autoritățile vamale și autoritățile de aplicare a legii, va intensifica monitorizarea și controalele de securitate ale aviației generale și va utiliza întregul potențial al Regulamentului privind serviciile digitale.

O altă prioritate urmărită în acest cadru va fi **combaterea producției de droguri sintetice și de precursori** prin consolidarea capacităților operaționale de detectare și de desființare a laboratoarelor clandestine și combaterea deturnării și a traficului de precursori de droguri și de pre-precursori⁴. În acest sens, Uniunea mizează pe dezvoltarea unei baze de date europene privind incidentele legate de producția de droguri, în colaborare cu statele membre afectate, și pe capacitatea autorităților de aplicare a legii și a operatorilor economici să identifice mai eficient tranzacțiile suspecte, consolidând astfel cooperarea și vigilența în ceea ce privește prevenirea producției ilegale de droguri. În plus, EUDA va monitoriza evoluțiile legate de deturnarea și traficul de precursori de droguri și va dezvolta un registru de informații privind precursorii de droguri, facilitând schimbul de informații pentru identificarea acestora.

Abordarea riscurilor și a efectelor negative

În materie de riscuri și efecte negative, strategia aduce în discuție supradozajul, decesul, infecțiile cu transmitere hematogenă, violența legată de consumul de droguri, recrutarea minorilor de către rețelele infracționale, stigmatizarea asociată consumului de droguri, conducerea sub influența drogurilor, precum și manipularea, transportul, eliminarea și distrugerea în condiții de siguranță a drogurilor ilicite, a precursorilor, a substanțelor chimice, a deșeurilor și a echipamentelor confiscate.

În procesele de abordare a riscurilor, statele membre sunt chemate să-și extindă și să-și adapteze intervențiile de reducere a efectelor negative, de exemplu prin creșterea accesului la anumite tratamente cu opioide la domiciliu ori prin abordarea consumului de droguri sigur și supravegheat (în săli speciale sau unități mobile), ținând seama în același timp și grupurile specifice expuse riscurilor (persoanele cu tulburări psihice, persoanele aflate în centre de detenție, tinerii aflați în medii recreative etc.).

În sprijinul statelor membre vor veni Programă europeană de reducere a efectelor negative, care va fi elaborată de EUDA; schimbul de bune practici realizat prin intermediul Centrului de cunoștințe al rețelei UE de prevenire a criminalității; un set specific de instrumente pentru combaterea recrutării minorilor de către rețelele infracționale, care va fi elaborat de Rețeaua europeană de prevenire a criminalității, precum și viitorul plan de acțiune al UE privind protecția copiilor împotriva criminalității.

³ România a transpus parțial directiva potrivit [Planului anual de transpunere a directivelor UE 2026](#).

⁴ Pre-precursorii sunt precursori ai precursorilor. Aceștia sunt folosiți de traficanți tocmai pentru a ocoli controalele stricte asupra precursorilor „clasici”. Pre-precursorii nu sunt (încă) controlați la fel de strict sau deloc, dar pot fi transformați relativ ușor în precursori direcți.

Construirea unor parteneriate puternice

În urmărirea acestui obiectiv, Uniunea arată că sprijină eforturile țărilor terțe, că se aliniază la convențiile internaționale privind controlul drogurilor și la obligațiile în materie de drepturi ale omului și că își menține ferm poziția împotriva pedepsei cu moartea în toate situațiile. În acest context este amintită colaborarea cu partenerii implicați în procesul de extindere, în vederea combaterii rețelelor de criminalitate organizată, dar și cu partenerii sud-mediteraneeni, pentru a răspunde mai eficient traficului transfrontalier de droguri. De asemenea, în acțiunile de perturbare a rutelor de trafic și de destructurare a producției de droguri, Uniunea va urmări consolidarea alianțelor cu China, India, SUA, America Latină și Africa de Vest.

În plus, Comisia are în vedere deschiderea unor discuții cu statele membre cu privire la instituirea unui regim de sancțiuni orizontale pentru traficul de droguri, precum și construirea de parteneriate mai puternice în materie de justiție și securitate cu principalele țări și regiuni terțe.

În final, se solicită statelor membre să implice autoritățile locale și regionale în punerea în aplicare a strategiei, să îmbunătățească coordonarea între sectoarele implicate (sănătate, securitate, justiție) și să valorifice cunoștințele de bază ale societății civile cu privire la tendințele emergente și la răspunsurile eficace pentru a elabora și a pune în aplicare politici și măsuri.

4. Planul de acțiune al UE de combatere a traficului de droguri

Planul de acțiune propune **19 acțiuni specifice de neutralizare a operațiunilor de trafic de droguri**, adaptate fiecărui obiectiv prioritar menționat de strategie:

Acțiunea 1: o mai bună utilizare a informațiilor de călătorie pentru a detecta, a cartografia și a neutraliza traficul de droguri - urmărește îmbunătățirea utilizării informațiilor de călătorie pentru detectarea, cartografierea și neutralizarea traficului de droguri. Grupurile infracționale organizate folosesc aviația comercială și privată, transportul terestru și maritim pentru a introduce stupefiante în UE și în spațiul Schengen.

Principalele măsuri:

- din 2026, statele membre primesc de la [EUROCONTROL](#) (o organizație paneuropeană de sprijinire a aviației) date despre zboruri neregulate, combinate cu indicatori de risc (schimbări de rută, aerodromuri izolate, proprietate opacă);
- unitățile naționale de informații despre pasageri trebuie să analizeze și să partajeze sistematic modele de călătorie și profiluri de risc relevante pentru traficul de droguri, în coordonare cu Europol;
- statele membre trebuie să asigure interogarea eficientă a Sistemului de Informații Schengen prin sistemele de recunoaștere automată a numerelor de înmatriculare ale poliției și vămii, să pună la dispoziție datele de localizare pentru anchete și să promoveze standarde tehnice armonizate și interoperabilitate;
- integrarea transportului rutier și feroviar, până la jumătatea anului 2026, în sistemul de control al importurilor 2 (ICS2) care este deja operațional pentru transportul aerian și maritim.

Acțiunea 2: extinderea operațiunilor Centrului de Analiză și Operațiuni Maritime – Stupefiante (MAOC-N) în scopul creșterii capacității UE de a contracara eficient traficul maritim și aerian de droguri prin extindere geografică, implicarea mai multor state participante și o coordonare operațională îmbunătățită. Se are în vedere crearea unei echipe comune de acțiune împotriva stupefiantelor maritime (J-MCAT) în cadrul Europol, cu implicarea MAOC-N, Frontex și a statelor membre.

Acțiunea 3: utilizarea capacităților Frontex pentru a sprijini statele membre în detectarea traficului de droguri la frontierele externe ale UE și consolidarea cooperării cu Europol și cu alte organisme relevante. Sunt avute în vedere următoarele măsuri-cheie:

- supravegherea sporită cu active aeriene, imagini satelitare înaltă rezoluție;
- integrarea datelor de la Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă și de la Centrul Satelitar al Uniunii Europene în EUROSUR;
- transmitere promptă a informațiilor către autoritățile naționale pentru interceptări eficiente;
- încorporarea explicită a amenințării traficului de droguri în planificarea anuală și evaluarea capacităților statelor membre.
- desfășurarea de operațiuni comune specifice la frontiere externe și zone prefrontaliere;
- adaptarea capabilităților cu dublă utilizare (civilă și militară) pentru protecția frontierelor;
- extinderea cooperării cu țări terțe.

Acțiunea 4: intensificarea parteneriatelor dintre sectorul civil și cel militar pentru combaterea traficului maritim de droguri – vizează o abordare cuprinzătoare care sporește interceptările pe coridoarele maritime majore, consolidează partenerii regionali și menține libertatea de navigație în conformitate cu dreptul internațional. Măsurile-cheie avute în vedere:

- exploatarea activelor militare și spațiale ale statelor membre pentru detectarea și interceptarea navelor suspecte pe rute maritime (Atlantic, Africa de Vest), cu transmitere rapidă a informațiilor către poliție și vamă;
- valorificarea inițiativelor existente;
- utilizarea instrumentului prezențelor maritime coordonate în Golful Guineei și explorarea inițiativelor similare în emisfera occidentală (America Latină).
- maximizarea schimbului de informații prin platformele comune existente;
- acordarea de sprijin prin Instrumentul European pentru Pace, pentru consolidarea securității maritime în rândul partenerilor;
- prioritizarea asistenței pentru țările din Africa de Vest care solicită ajutor anti-droguri;
- integrarea combaterii traficului maritim de droguri în misiunile PSAC și JAI din țările terțe.

Acțiunea 5: identificarea unor măsuri eficiente de combatere a utilizării abuzive a navelor rapide („go-fast”) – vizează reducerea lacunelor legislative, sporirea trasabilității și a capacităților de interceptare a navelor rapide folosite în traficul de droguri. Măsuri propuse: organizarea de către Comisie atelier dedicat experților pentru schimb de bune practici și lecții învățate; elaborarea unui ghid practic UE privind înregistrarea, trasabilitatea și controlul navelor de mare viteză și utilizarea tehnologiilor inteligente de către autoritățile de aplicare a legii pentru dezactivarea sau restricționarea navelor suspecte.

Acțiunea 6: consolidarea cooperării dintre sectorul public și cel privat pentru a neutraliza traficul de droguri prin intermediul serviciilor poștale și de coletărie. Măsurile propuse vizează:

- crearea unui forum UE dedicat care să reunească reprezentanți ai sectorului poștal și de coletărie, autorități naționale de reglementare, autorități vamale și agenții de aplicare a legii;
- instituirea unor memorandumuri de înțelegere la nivel UE între sectorul public și privat pentru oficializarea cooperării, definirea clară a responsabilităților, îmbunătățirea schimbului de informații și a eforturilor comune și completarea (nu înlocuirea) obligațiilor existente din legislația vamală a UE.

Acțiunea 7: crearea unui set de instrumente pentru a preveni recrutarea minorilor în rețelele de trafic de droguri. Măsurile-cheie:

- elaborarea de către Rețeaua europeană de prevenire a criminalității a unui set cuprinzător de instrumente bazate pe dovezi, cu măsuri practice de prevenire și intervenție, adresat autorităților naționale, educatorilor, lucrătorilor comunitari și societății civile;
- instituirea *Comunității de Practică* pentru prevenirea recrutării minorilor, o platformă de colaborare și schimb de bune practici, care să reunească factori de decizie, practicieni, cercetători și autorități de aplicare a legii;
- dezvoltarea unui pachet specific de cunoștințe pentru platformele online, în cooperare cu furnizori de tehnologie și experți în protecția copilului, pentru detectare și raportare în timp real a tentativelor de recrutare online.

Acțiunea 8: îmbunătățirea cooperării și a schimbului de informații dintre autoritățile vamale, autoritățile de aplicare a legii și autoritățile judiciare. Măsuri cheie:

- consolidarea și utilizarea maximă a mecanismelor existente de schimb de informații (național și UE), în conformitate cu cadrele juridice;
 - îmbunătățirea capacităților analitice comune pentru detectarea modelelor suspecte, metodelor de disimulare și vulnerabilităților din lanțurile de aprovizionare și pentru valorificarea datelor din sisteme și alte surse;
- efectuarea unei analize comune a riscurilor transporturilor maritime, aeriene și terestre;
- încurajarea unei contribuții active cu date din partea tuturor actorilor principali (Europol, Eurojust, Parchetul European, Oficiul European de Luptă Antifraudă, Autoritatea UE pentru Combaterea Spălării Banilor, Frontex) la analizele comune.

Acțiunea 9: implementarea unor tehnologii inovatoare de detectare pentru combaterea traficului de droguri. Este vizată dotarea autorităților din prima linie (vamă, frontiere, poliție) cu instrumente de vârf bazate pe IA și tehnologii spațiale/aeriene, astfel încât UE să fie cu un pas înaintea tacticilor de disimulare ale traficantilor și să maximizeze impactul în zonele critice. Măsurile-cheie:

- prioritizarea finanțării pentru tehnologii avansate de detectare și monitorizare în zone cu risc ridicat și noduri de transport majore;
 - utilizarea instrumentelor de supraveghere de ultimă generație: imagini satelitare de înaltă rezoluție; pseudosateliți de mare altitudine (HAPS), sisteme de informații geospațiale (GIS și drone aeriene și semi-submersibile).

Acțiunea 10: consolidarea capacităților de combatere a traficului online de droguri în vederea unei abordări multidimensionale care permite autorităților UE să detecteze, să investigheze și să destructureze eficient piețele și rețelele de trafic de droguri online, contracarând evoluția rapidă a tehnicilor infracționale digitale. Măsurile-cheie au în vedere:

- un sprijin operațional extins acordat statelor membre de către Europol pentru monitorizarea sistematică a piețelor online de droguri și semnalarea activităților suspecte;
- dezvoltarea de programe de formare avansate și specializate pentru consolidarea expertizei naționale în identificarea și combaterea activităților legate de droguri pe platforme digitale;
- asigurarea respectării obligațiilor de diligență ale intermediarilor online (cuprinse în Regulamentul privind serviciile digitale) pentru a reduce traficul de droguri în mediul digital;
- consolidarea cooperării cu sectorul privat.

Acțiunea 11: neutralizarea traficului de droguri derulat din închisori și în cadrul acestora - vizează neutralizarea rețelelor infracționale și consolidarea statului de drept în interiorul și în afara penitenciarelor. Măsurile-cheie:

- cartografierea provocărilor actuale și identificarea bunelor practici în întreaga UE pentru neutralizarea activității infracționale din cadrul sistemelor penitenciare;
- elaborarea și diseminarea de orientări practice, de către Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare și Corecționale, pentru ca statele membre să adopte cele mai eficiente instrumente.

Acțiunea 12: evaluarea cadrului juridic al UE privind traficul de droguri - vizează consolidarea rezilienței UE, protejarea sănătății publice, reducerea daunelor de mediu și contracararea evoluției rapide a pieței drogurilor sintetice. Măsuri-cheie:

- evaluarea de către Comisia Europeană a Deciziei-cadru 2004/757/JAI (care stabilește elementele minime constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile în traficul ilicit de droguri), cu rezultate așteptate în 2026;
- eliminarea lacunelor juridice exploatate de traficanți;
- îmbunătățirea identificării și monitorizării substanțelor emergente;
- întreprinderea de măsuri sigure și coordonate pentru desființarea laboratoarelor ilicite (inclusiv cele ascunse care folosesc pre-precursori ce eludează controalele);
- abordarea diferențelor dintre statele membre, pentru un răspuns coordonat la nivel UE.

Acțiunea 13: eliminarea lacunelor juridice privind pre-precursorii - vizează reducerea disponibilității pre-precursorilor pentru fabricarea ilicită de droguri sintetice, protejarea sănătății publice și consolidarea rezilienței UE împotriva evoluției pieței drogurilor sintetice. Măsurile-cheie propuse:

- adoptarea unui cadru juridic revizuit privind precursorii de droguri (a se vedea [COM\(2025\) 747](#), prezentată în decembrie 2025 împreună cu Planul de acțiune);
- introducerea de norme specifice pentru pre-precursori, pentru a depăși limitările sistemului actual și a răspunde tacticilor evolutive ale rețelelor criminale;
- protecția comerțului legal și sprijinirea cercetării și inovației legitime care implică aceste substanțe (echilibru între securitate și interese economice);
- crearea unui registru de informații care să ofere autorităților și operatorilor economici date despre substanțe ce pot servi ca precursori (chiar dacă nu sunt listate în anexele regulamentului nou), consolidând capacitatea de răspuns național și ajutând industria să identifice tranzacții suspecte;
- consolidarea cooperării structurate cu industria chimică, recunoscând rolul esențial al acesteia în detectarea și prevenirea deturnării substanțelor legale către producția ilicită de droguri.

Acțiunea 14: îmbunătățirea identificării substanțelor în vederea interceptării eficiente a drogurilor și a precursorilor de droguri - vizează contracararea evoluției rapide a pieței sintetice și consolidarea eforturilor de securitate la frontiere și în interiorul UE. Măsuri-cheie:

- EUDA va colabora cu noua rețea europeană de laboratoare pentru crearea unei baze de date cuprinzătoare la nivel UE privind substanțele;
- asigurarea unui acces în timp real la date de referință armonizate pentru autoritățile de aplicare a legii și vamale din statele membre;
- implementarea extinsă a dispozitivelor portabile de detectare în întreaga UE, pentru personalul vamal și polițienesc, amplificând impactul inițiativei.

Acțiunea 15: furnizarea unui manual comun pentru desființarea locurilor de producție a drogurilor sintetice ilicite - vizează asigurarea unui răspuns coerent, sigur și eficient la producția la scară largă de droguri sintetice în UE, reducerea riscurilor pentru personal și

mediu, contracararea agilității tehnologice a rețelelor infracționale și consolidarea capacităților operaționale. Măsuri-cheie:

- elaborarea de orientări armonizate la nivel UE pentru desființarea în siguranță a laboratoarelor de droguri sintetice ilicite, transportul securizat al substanțelor și eliminarea în condiții de siguranță a substanțelor chimice conexe;
- încurajarea statelor membre să utilizeze expertiza Europol și să asigure formare adecvată pentru autoritățile de aplicare a legii;
- identificarea nevoilor tehnologice prioritare pentru asigurarea respectării legii;
- alinierea eforturilor de cercetare și ale industriei cu cerințele operaționale de securitate;
- dezvoltarea de instrumente și soluții de vârf care să sprijine direct acțiunile din prima linie împotriva criminalității organizate și traficului de droguri.

Acțiunea 16: alinierea inovării la necesitățile operaționale de combatere a traficului de droguri - vizează menținerea Europei în avangarda luptei împotriva traficului de droguri prin alinierea inovației la nevoile reale de pe teren, contracararea agilității tehnologice a rețelelor criminale și consolidarea parteneriatelor globale pentru un răspuns transnațional eficient și respectuos față de drepturi. Măsuri-cheie:

- lansarea unui efort coordonat pentru identificarea nevoilor tehnologice și operaționale cele mai urgente în combaterea criminalității organizate (inclusiv trafic de droguri);
- colectarea contribuțiilor de la practicieni, agenții de aplicare a legii, autorități vamale, experți criminaliști și analiști de informații din întreaga UE;
- realizarea de analize prospective privind tehnologiile efectuate de EUDA în cadrul Centrului UE de inovare pentru securitatea internă;
- extinderea rețelei de laboratoare a Centrului Comun de Cercetare (funcțională pentru controlul la frontiere și controlul vamal) și la detectarea traficului de droguri;
- încurajarea dialogului cu industria securității și a tehnologiei, pentru a alinia cercetarea și dezvoltarea la provocările de ordin practic;
- consolidarea cooperării strategice și operaționale cu țări terțe cheie;
- integrarea unei abordări bazate pe respectarea drepturilor omului.

Acțiunea 17: consolidarea și extinderea dialogului strategic și a mecanismelor de cooperare cu țările terțe - vizează îmbunătățirea schimbului de informații, consolidarea reciprocă a capacităților și întărirea coordonării internaționale pentru răspunsuri eficiente la nivel global. Măsurile-cheie propuse:

- menținerea și extinderea dialogurilor existente în materie de droguri cu parteneri cheie;
- promovarea dialogurilor pentru identificarea amenințărilor comune legate de traficul de droguri, stabilirea de priorități comune și transformarea acestora în măsuri operaționale concrete și acțiuni comune;
- explorarea cadrelor politice mai avansate;
- implicarea maximă a delegațiilor UE în pregătiri și implementare;
- explorarea oportunităților pentru noi dialoguri cu alte țări și regiuni prioritare afectate semnificativ de impactul negativ al traficului de droguri.

Acțiunea 18: consolidarea rezilienței porturilor din țările terțe pentru neutralizarea traficului de droguri – vizează crearea unui mecanism de apărare avansat prin întărirea securității principalelor puncte logistice de acces din străinătate, perturbarea fluxurilor de droguri înainte de a ajunge în Europa și asigurarea unor rute comerciale mondiale mai sigure. Măsurile-cheie propuse:

- explorarea și inițierea de parteneriate cu actori relevanți pentru sporirea rezilienței porturilor și a rutelor comerciale, ca parte a strategiei *ProtectEU* și a viitoarei strategii portuare a UE;
- realizarea de evaluări comune specifice în porturi din țări terțe cu grad ridicat de risc, selectate pe baza unei analize cuprinzătoare a amenințărilor și riscurilor;
- colaborare directă cu autoritățile locale din țările gazdă;
- consolidarea capacității pe termen lung în porturile partenere.

Acțiunea 19: consolidarea cooperării internaționale prin anchete comune și centre de fuziune – vizează dezmembrarea rețelelor transnaționale de trafic de droguri prin cooperare operațională și judiciară îmbunătățită, schimb intens de informații, consolidarea capacităților partenerilor și integrarea aspectelor financiare (spălare de bani, confiscare active), contribuind la securitate sporită în UE și la nivel global. Măsurile-cheie propuse:

- sprijinirea autorităților statelor membre în instituirea și consolidarea unităților speciale de anchetă în principalele țări terțe și crearea și operarea echipelor comune de anchetă;
- consolidarea capacităților partenerilor-cheie pentru anchete bazate pe informații;
- crearea și consolidarea de centre comune de fuziune în țări terțe strategice și în interiorul UE;
- consolidarea cooperării specifice cu Statele Unite;
- sprijinirea activă a inițiativelor Coaliției europene împotriva drogurilor;
- promovarea unei abordări bazate pe urmărirea banilor.

5. Monitorizarea și controlul precursorilor de droguri

Strategia prezentată mai sus și planul de acțiune conex sunt însoțite de **Propunerea de regulament cu privire la monitorizarea și controlul precursorilor de droguri** [[COM\(2025\)747](#)], o inițiativă ce vizează reducerea disponibilității precursorilor pentru producția ilicită de droguri, precum și facilitarea comerțului și utilizarea legitimă a precursorilor de droguri. Obiectivele specifice ale propunerii de regulament sunt:

- stabilirea unor măsuri de control mai eficace și mai rapide pentru precursorii de sinteză;
- abordarea lacunelor și a deficiențelor care împiedică punerea în aplicare și funcționarea sistemului de control;
- simplificarea, modernizarea și raționalizarea dispozițiilor UE privind comerțul legal.

Comisia Europeană justifică necesitatea acțiunii la nivelul UE prin aceea că normele naționale diverse, având grade diferite de strictețe, diminuează eficiența controalelor asupra precursorilor de droguri și generează, în mod involuntar, vulnerabilități.

Cele două regulamente care se aplică în prezent⁵ și care pun în aplicare *Convenția Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope*, adoptată la Viena la 19 decembrie 1988, sunt considerate a fi depășite în raport cu evoluția amenințărilor legate de proliferarea și traficul de precursori de sinteză, unii fără nicio utilizare legitimă cunoscută.

Ca atare, propunerea de regulament vizează adaptarea la evoluțiile recente în producția ilicită de droguri, reducerea sarcinilor administrative, digitalizarea proceselor și consolidarea aplicării legii.

Concret, **COM(2025)747** reunește dispozițiile celor două regulamente într-unul singur, aliniind regulile pentru comerțul intern și extern al UE; reduce categoriile de substanțe clasificate de la patru la trei; simplifică sau automatizează prin digitalizare procedurile

⁵ Regulamentul (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe.

administrative și elimină perioadele de așteptare pentru notificările pre-export către țări din Spațiul Economic European sau cu acorduri speciale. Astfel, noua propunere estimează economii nete de 25,27 milioane de euro anual prin reducerea birocrăției.

Alte propuneri cuprinse în inițiativa Comisiei:

- crearea unui registru de informații (gestionat de EUDA) privind precursorii de droguri, care va cuprinde toate substanțele clasificate și neclasificate relevante care au sau nu o utilizare industrială sau comercială cunoscută;
- introducerea unei platforme IT centralizate la nivel UE pentru licențe, înregistrări, notificări și raportări, interconectată cu mediul aferent ghișeului unic al UE pentru vămi;
- introducerea de obligații extinse pentru operatori: să păstreze documentația tranzacțiilor timp de 5 ani; să raporteze imediat tranzacții suspecte, dispariții sau furturi (inclusiv pe platforme online); să verifice licențele contrapărților prin platforma centrală; să asigure ambalare/etichetare securizată;
- consolidarea competențelor autorităților naționale: se introduce posibilitatea confiscării precursorilor de droguri clasificați pentru o perioadă de până la 30 de zile, precum și posibilitatea de a efectua controale și monitorizări ale tranzacțiilor suspecte în timpul importului și exportului;
- reducerea cerințelor administrative și de raportare pentru operatorii economici și autoritățile naționale.

6. Poziții ale instituțiilor UE

Parlamentul European

Parlamentul European a abordat problemele legate de droguri în cadrul mai larg al problemelor de securitate. În 2020, acesta a adoptat o [rezoluție](#) privind Strategia UE privind uniunea securității, prin care a subliniat că piața drogurilor ilicite din UE este din ce în ce mai complexă, adaptabilă și inovatoare, insistând că Uniunea „ar trebui să acorde o atenție și resurse comparabile atât părții de ofertă, cât și părții de cerere a acestui fenomen”. Mai recent, în [rezoluția](#) sa privind strategia politică a UE privind America Latină din octombrie 2025, Parlamentul solicită „o cooperare consolidată nu numai cu țările producătoare de droguri, ci și cu țările de tranzit”. Ca atare, Parlamentul a invitat Comisia să consolideze și să extindă sprijinul pentru cooperarea dintre țările din America Latină și EUDA. În același timp, a subliniat necesitatea tot mai mare de a combate traficul de droguri și precursori de droguri cu țările vecine candidate, și anume Muntenegru, Bosnia și Herțegovina, Kosovo, Moldova și Albania.

Consiliul UE

La 8 noiembrie 2023, cu ocazia celei de-a 66-a sesiuni a Comisiei pentru Stupefianțe a ONU, Consiliul UE a [avertizat](#) cu privire la nivelurile record de producție și fabricare ilicită de stupefianțe și substanțe psihotrope, precum și la cererea tot mai mare de substanțe chimice precursorare și la deturnarea internă a acestora „într-o măsură nemaivăzută până acum”. Subliniind provocările reprezentate de precursorii de sinteză, Consiliul concluzionează că actualul mecanism de clasificare, bazat pe o abordare substanță cu substanță⁶, este ineficace și subliniază existența unor modalități inovatoare de clasificare. „Există exemple de succes care înregistrează în clasificări nu numai precursorul - cheie, ci și derivatele sale, ceea ce a dus la mai multe capturi fără a afecta comerțul legal”. Solicitând acțiuni suplimentare la nivel

⁶ O abordare în care fiecare drog este analizat și reglementat separat, în funcție de caracteristicile și riscurile sale specifice.

internațional pentru a reduce disponibilitatea precursorilor de sinteză, Consiliul UE își reafirmă „angajamentul de a colabora la nivel global pentru a aborda problemele reprezentate de substanțele chimice neînregistrate și de precursorii de sinteză”.

De asemenea, [Concluziile](#) Consiliului privind Pactul de combatere a amenințărilor reprezentate de noile droguri sintetice și de noile substanțe psihoactive în Uniunea Europeană, din iunie 2025, relevă că grupurile de crimă organizată eludează reglementările prin metode avansate, inclusiv utilizarea de pre-precursori și precursori mascați. Consiliul UE subliniază: a) necesitatea de a utiliza clauza „generală”, acolo unde este cazul, și de a lua în considerare actualizări juridice și tehnice ale reglementărilor UE privind precursorii, bazându-se pe rezultatele evaluărilor acestora; b) importanța unei gestionări eficiente a riscurilor vamale și a unui control eficient al drogurilor sintetice, al noilor substanțe psihoactive și precursorilor de droguri, inclusiv prin cooperare internațională; c) necesitatea unei monitorizări sporite, a unor măsuri eficiente de control al vânzărilor online și a unei cooperări consolidate cu sectorul privat, având în vedere rolul tot mai mare al platformelor online, inclusiv al piețelor *darknet* și al internetului deschis; și d) necesitatea unei detectări, investigări și desființări sporite ale laboratoarelor ilicite, asigurând în același timp siguranța personalului de aplicare a legii și protejând mediul.

Statele membre sunt invitate să promoveze schimbul de informații și să sprijine Europol pentru a consolida asistența operațională acordată statelor membre, cu un accent deosebit pe grupările criminale transfrontaliere și lanțurile de aprovizionare. Comisia Europeană și statele membre ar trebui să coopereze cu diverși actori cheie, inclusiv Rețeaua Europeană privind Abordarea Administrativă, care combate criminalitatea gravă și organizată, entități din sectorul privat, inclusiv companii chimice și farmaceutice, servicii poștale și de livrare.

Agențiile de protecție a mediului din statele membre ar trebui să contribuie la prevenirea deturnării precursorilor și la îmbunătățirea monitorizării tranzacțiilor suspecte. Statele membre sunt îndemnate să își intensifice eforturile de urmărire, înghețare și confiscare a veniturilor provenite din infracțiuni și să utilizeze posibilitatea de a stabili parteneriate public-private.

Consiliul insistă asupra intensificării cooperării politice și operaționale cu țările terțe la nivel bilateral și multilateral, pentru a lua în considerare noile amenințări și a perturba rutele de trafic de precursori, droguri sintetice și noi substanțe psihoactive, asigurând în același timp coerența cu cadrul strategic al UE.

7. Reglementări naționale privind combaterea traficului de droguri, controlul și monitorizarea precursorilor

➤ *Legea nr.143 din 26 iulie 2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri*, cu modificările ulterioare - reglementează prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri prin incriminarea și sancționarea penală a operațiunilor ilicite cu substanțe aflate sub control național (cultivare, producere, trafic, deținere, transport etc.), stabilirea pedepselor diferențiate în funcție de riscul drogurilor (mare risc sau risc, conform tabelelor anexă), măsurile de asistență medicală, terapeutică și reintegrare socială pentru consumatori, precum și dispoziții privind confiscarea, distrugerea drogurilor și cooperarea instituțională;

➤ *Legea nr.339 din 29 noiembrie 2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope*, cu modificările ulterioare - stabilește regimul juridic privind cultivarea, producerea, fabricarea, depozitarea, comerțul, distribuția, transportul, deținerea, oferirea, transmiterea, intermedierea, achiziționarea, utilizarea și tranzitul pe teritoriul național ale plantelor spontane sau cultivate, substanțelor și preparatelor prevăzute în tabelele I, II și III din anexa care face parte integrantă din această lege;

➤ *Legea nr. 194 din 7 noiembrie 2011 privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în*

vigoare, cu modificările ulterioare - stabilește cadrul legal aplicabil preparatelor, substanțelor, plantelor, ciupercilor sau combinațiilor acestora, denumite în continuare produse, susceptibile să aibă efecte psihoactive, asemănătoare celor determinate de substanțele sau preparatele stupefiante ori psihotrope, plantele sau substanțele aflate sub control național, altele decât cele care au regimul juridic stabilit prin acte normative în vigoare, și instituie măsuri de prevenire, control și combatere a consumului în vederea protejării sănătății populației de acțiunile negative ale acestora;

➤ *Legea nr.142 din 18 iunie 2018 privind precursorii de droguri*, cu modificările ulterioare – pune în aplicare Regulamentul (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe, precum și regulamentele delegate și de punere în aplicare subsecvente.

La cadrul normativ de mai sus se adaugă [Strategia națională în domeniul drogurilor](#) - document programatic ce definește politica României în domeniul luptei împotriva traficului și consumului ilicit de droguri pentru perioada 2022-2026. Aceasta vizează reducerea cererii și ofertei de droguri și consolidarea capacității operaționale de răspuns prin dezvoltarea cooperării internaționale, a cercetării, informării și coordonării.