



FIȘĂ DE INFORMARE

Planul de acțiune RESourceEU

Accelerarea strategiei noastre privind
materii prime critice pentru a ne adapta
la o nouă realitate

COM(2025)945



Autor:

Dobre Andreea

Data:

3 martie 2025

Publicațiile direcției pot fi accesate prin
următorul link: www.cdep.ro



1. Data adoptării: 3 12. 2025 - responsabili: **Stéphane Séjourné**, Vicepreședinte executiv pentru prosperitate și pentru strategia industrială (DG GROW)

2. Denumire document: *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor –Planul de acțiune RESourceEU-Accelerarea strategiei noastre privind materiile prime critice pentru a ne adapta la o nouă realitate*

3. Date de identificare: [COM\(2025\)945](#)

4. Tipul documentului: nelegislativ

4. Stadiul actual:

Parlamentul European: etapa pregătitoare; comisiile responsabile cu elaborarea **raportului** sunt: Comisia pentru industrie, cercetare și energie ([ITRE](#))

Comisiile sesizate pentru **aviz**:, Comisia pentru dezvoltare ([DEVE](#)) , Comisia pentru comerț internațional ([INTA](#)), Comisia pentru mediu, climă și siguranță alimentară ([ENVI](#))

Consiliul UE – [reuniunea](#) Consiliului competitivitate 26 februarie a.c.

Rezumat

Planul de acțiune RESourceEU urmărește să accelereze realizarea obiectivelor Regulamentului privind materiile prime critice, pentru a menține și a extinde producția resurselor critice în UE, pentru a consolida reziliența UE la întreruperile aprovizionării, trasând totodată o cale către diversificarea surselor de aprovizionare ale UE în acest sector. Principalele direcții de acțiune ale Planului RESource UE vizează: înființarea unui Centru European pentru Materii prime critice, promovarea și accelerarea proiectelor strategice, susținerea economiei circulare și a reciclării, crearea unei piețe durabile și reziliente a materiilor prime critice și crearea de parteneriate cu țări terțe în vederea diversificării.

Cuvinte cheie: *managementul resurselor, inovație materie primă, cooperare internațională, program de acțiune piață unică siguranța aprovizionării economie circulară, lanț de aprovizionare*

CUPRINS

I. CONTEXT	3
II. PREZENTAREA PROPUNERII.....	4
III. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR UE ȘI ALE PARLAMENTELOR NAȚIONALE	6
3.1 Consiliul Uniunii Europene.....	6
3.2. Parlamentul European.....	6
3.3 Comitetul Economic și Social European (CESE).....	7
3.4. Comitetul European al Regiunilor (CoR).....	8
IV. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN ROMÂNIA....	8
4.1 Legislație	8
4.2 Hotărâri ale Parlamentului României în domeniul afacerilor europene.....	9

I. CONTEXT

În contextul actual, marcat de instabilitate geopolitică, tensiuni comerciale și de competiția globală pentru resurse strategice, aprovizionarea UE cu materii prime critice a devenit una dintre temele centrale ale agendei politice și economice. Materiile prime critice, precum litiul, cobaltul, nichelul, pământurile rare sunt indispensabile pentru tranziția verde și digitală și pentru funcționarea industriilor de vârf inclusiv a industriei de apărare. UE depinde în mare măsură de importurile de resurse critice din China, aceasta fiind principalul furnizor al UE în acest domeniu. Începând din august 2023, China a restricționat exportul mai multor materiale esențiale precum galiu și germaniu, grafit, antimoniu iar, din decembrie 2023 a extins restricțiile și asupra tehnologiilor de procesare a pământurilor rare, intensificându-și totodată investițiile externe în sectorul minier.

În [Orientările politice pentru \(2024-2029\)](#) Comisia Europeană a anunțat inițiativa privind [Pactul pentru industrie curată](#) cu scopul de a favoriza industriile competitive pe baza stimulării producției de tehnologii curate. În acest context, s-a propus valorificarea dimensiunii pieței interne pentru a asigura aprovizionarea, pe baza extinderii mecanismului de agregare a cererii care să vizeze nu doar achiziția în comun a gazului ci și a hidrogenului și a materiilor prime critice. De asemenea, s-a evidențiat importanța dezvoltării de noi parteneriate pentru comerț și investiții cu scopul de a procura materii prime, energie și tehnologii curate din întreaga lume.

În mai 2024, a intrat în vigoare [Actul privind materiile prime critice](#) care stabilește obiective privind producția internă de materii prime din UE până în 2030, astfel încât 10% din consumul anual să provină din extracție internă., 40 % din procesare și 25% din reciclare , un nou cadru pentru selectarea și punerea în aplicare a proiectelor strategice, precum și măsuri de îmbunătățire a circularității și a utilizării eficiente a materiilor prime critice.

[Raportul Letta](#) privind viitorul pieței unice salută Actul privind materiile prime critice dar subliniază necesitatea intensificării eforturilor pentru a asigura o aprovizionare sigură a UE cu resurse critice. Raportul propune utilizarea achizițiilor comune pentru constituirea unor rezerve strategice de materii prime esențiale, în beneficiul pieței unice și recomandă promovarea

principiilor economiei circulare prin stimularea cererii de materiale reciclate de înaltă calitate și a utilizării materiilor prime secundare.

[Raportul Draghi](#) susține implementarea în integralitate a Actului privind materiile prime critice și evidențiază necesitatea unor măsuri suplimentare pentru a consolida autonomia și securitatea UE în acest domeniu. Astfel, raportul propune 11 direcții principale de acțiune: 1 elaborarea unei strategii în domeniul CRM care să acopere întreg lanțul valoric; 2 crearea unei platforme europene pentru monitorizarea lanțurilor de aprovizionare, achiziții comune și gestionarea stocurilor strategice de CRM; 3 dezvoltarea unor noi soluții de finanțare pentru proiectele strategice din lanțul valoric al CRM; 4 consolidarea diplomației în domeniul materiilor prime critice pentru a asigura aprovizionarea și diversificarea; 5 dezvoltarea de strategii comune cu alți cumpărători globali; 6 impulsivarea extracției miniere; 7) intensificarea cercetării și inovării în domeniul materialelor alternative care să substituie materiile prime critice; 8 crearea unei piețe unice a deșeurilor și materialelor reciclate; 9 accelerarea pieței materiilor prime critice durabile; 10 constituirea stocurilor strategice pentru anumite CRM; 11 creșterea transparenței pieței CRM.

Cu toate acestea, un [raport special al Curții de Conturi Europene](#) din 2026 a evidențiat că eforturile de diversificare a surselor de import și de stimulare a extracției interne, precum și de îmbunătățire a reciclării materiilor prime critice (CRM) au înregistrat progrese reduse în practică, punând în pericol obiectivele UE în materie de tehnologie verde.

II. PREZENTAREA PROPUNERII

Planul de acțiune RESourceEU urmărește să accelereze realizarea obiectivelor Regulamentului privind materiile prime critice, pentru a menține și a extinde producția UE de materii prime critice primare și secundare, pentru a consolida reziliența UE la întreruperile aprovizionării și pentru a trasa o cale către o diversificare mai rapidă a lanțurilor de aprovizionare cu materii prime critice pe baza următoarelor măsuri:

1. Asigurarea aprovizionării prin Centrul european pentru materii prime critice:

- Centrul va colecta și analiza informații despre lanțurile valorice și piețele materiilor prime (primare și secundare), pentru a ghida investițiile, stocarea strategică și achizițiile în comun la nivel european și național.
- va sprijini proiectele strategice prin instrumente financiare adaptate (împrumuturi, garanții, capital), în colaborare cu instituții financiare și statele membre și le va monitoriza pe tot parcursul dezvoltării lor;

2. Promovarea și accelerarea proiectelor prioritare prin următoarele acțiuni:

- Comisia va institui o platformă de finanțare a materiilor prime critice pentru a reduce riscurile proiectelor din sectorul materiilor prime critice prin diverse instrumente ale UE, inclusiv *InvestEU*, Fondul UE pentru inovare, [pachetul de măsuri „Battery Booster”](#) sau [Programul privind industria europeană de apărare](#). Scopul său este de a mobiliza 3 miliarde euro în următoarele 12 luni.
- Comisia, statele membre și țările partenere vor operaționaliza în continuare parteneriatele strategice prin accelerarea sprijinului acordat proiectelor din țări terțe cu ajutorul instrumentelor de asistență tehnică, de garantare și de finanțare mixtă sprijinite de instrumentele diplomatice și economice ale UE;

- pentru a demara punerea în aplicare a Planului de acțiune RESourceEU, Comisia și BEI deblochează sprijin financiar pentru 2 proiecte din sectorul materiilor prime critice care vor răspunde prompt nevoilor UE: proiectul Malmbjerg privind molibdenul al Greenland Resources, menit să asigure securitatea aprovizionării pentru sectorul apărării; și proiectul strategic Vulcan de extracție a litiului în Germania, menit să contribuie la aprovizionarea cu materii prime pentru baterii. Proiectul a obținut sprijin financiar în valoare de 250 de milioane euro din partea Băncii Europene de Investiții;
- Comisia va propune ajustări ale cadrului de reglementare al UE privind acordarea autorizațiilor pentru a sprijini proiectele din sectorul materiilor prime critice să devină operaționale mai rapid
- Până în primul trimestru al anului 2026, Comisia va publica un document de orientare cu privire la [Directiva-cadru privind apa](#), iar până în cel de-al doilea trimestru al anului 2026, ea va reexamina și va revizui acest document.

3. Valorificarea potențialului de circularitate și de inovare prin următoarele acțiuni:

- Comisia va propune restricții privind exportul de resturi de magneți permanenți din pământuri rare;
- Comisia va propune, de asemenea, măsuri specifice pentru deșeurile de aluminiu și de cupru și va propune modificarea Regulamentului privind materiile prime critice pentru a spori posibilitatea de reciclare a magneților permanenți din pământuri rare;
- Comisia va propune, în **Actul legislativ privind economia circulară**, un plan de acțiune pentru a garanta disponibilitatea și accesibilitatea prețurilor îngrășămintelor interne și actul legislativ privind materialele avansate
- în cadrul programului de lucru pentru perioada 2026-2027 al programului Orizont Europa, Comisia va lansa cereri de propuneri specifice în valoare de 593 de milioane euro pentru a sprijini obiectivele RESourceEU, cu un sprijin financiar mixt suplimentar în valoare de 100 de milioane euro din partea Consiliului European pentru Inovare.

4. Creșterea cererii de proiecte europene în Europa și crearea unei piețe durabile Comisia va iniția acțiuni prin care:

- va lansa în primul trimestru al anului 2026 prima rundă de stabilire de contacte în cadrul [Platformei UE privind energia și materiile prime](#), axându-se pe lanțul valoric al magneților permanenți din pământuri rare, al materiilor prime pentru baterii și al materiilor prime din domeniul apărării.
- va propune modificarea Regulamentului privind materiile prime critice pentru a stimula eforturile de diversificare ale lanțurilor de aprovizionare ale marilor operatori de pe piață;
- va explora măsuri de stimulare a diversificării în contextul revizuirii [Directivei privind achizițiile publice în domeniul apărării](#);

- Până în primul trimestru al anului 2026, va lansa un prim proiect-pilot privind constituirea de stocuri de materii prime critice.

5. Protejarea pieței unice și a rezilienței lanțului valoric al materiilor prime critice din UE – Comisia va iniția acțiuni prin care:

- va mobiliza setul de instrumente al [Regulamentului privind situațiile de urgență și reziliența pieței interne \(IMERA\)](#) pentru a proteja piața internă împotriva perturbărilor privind aprovizionarea;

- va spori controlul asupra investițiilor străine în sectoarele strategice prin integrarea proiectelor privind materiile prime critice în [Regulamentul privind investițiile străine](#);

- va dezvolta împreună cu partenerii din G7 piețe ale materiilor prime critice bazate pe standarde promovând totodată instrumente comerciale care să combată practicile neloiale

6. Crearea de parteneriate cu țări terțe în vederea diversificării surselor de aprovizionare prin

- valorificarea instrumentelor diplomatice și economice ale UE în contextul *Echipa Europa* pentru încheierea de acorduri între întreprinderi din UE și din țări terțe;

- lansarea de negocieri privind un parteneriat cu Brazilia în domeniul materiilor prime critice;

- consolidarea cooperării cu vecinătatea sudică, în special prin intermediul planului de acțiune al [pactului pentru Mediterana](#);

- mobilizarea Alianței G7 pentru producția de minerale critice și punerea în aplicare a cadrului de cooperare privind materiile prime critice asumat în cadrul summitului G20

III. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR UE ȘI ALE PARLAMENTELOR NAȚIONALE

3.1 Consiliul Uniunii Europene

➤ 26 februarie a.c., în cadrul [reuniunii](#) Consiliului competitivitate, miniștrii au discutat pe marginea [Raportului anual privind piața unică și competitivitatea pentru 2006](#) care a evidențiat mai multe provocări majore precum: sarcini administrative excesive, suprareglementare, bariere persistente pe piața unică, precum și prețurile ridicate la energie, costurile legate de schema de comercializarea ETS și dependențele de materiile prime critice. Miniștrii au subliniat necesitatea trecerii de la strategie la acțiuni concrete printre priorități numărându-se :adoptarea celui de-al 28-lea regim juridic al societăților comerciale finalizarea uniunii piețelor de capital, încheierea de noi acorduri comerciale și aplicarea măsurilor din Actul privind materiile prime critice, inclusiv în ceea ce privește extracția și reciclarea. Totodată , au fost evidențiate sectoarele care înregistrează cele mai mare dependențe precum cel al aluminiului, oțelului, semiconducătorilor, bateriilor si industriei auto.

3.2 Parlamentul European

➤ 8 mai 2025 , Parlamentul European a adoptat [rezoluția](#) privind „*Vechile provocări și noile practici comerciale de pe piața internă*” prin care se solicită eliminarea fragmentării în materie

de reglementare, promovarea simplificării, reducerea sarcinilor administrative și asigurarea rezilienței lanțurilor de aprovizionare. Deputații europeni subliniază importanța economiei circulare și necesitatea consolidării dimensiunii externe a pieței unice pentru menținerea autonomiei strategice și a competitivității

➤ 5 mai 2025, Parlamentul European a adoptat [amendamente](#) la Propunerea de regulament privind examinarea investițiilor străine în care evidențiază importanța unei evaluări unitare a investițiilor în UE din perspectiva riscurilor la adresa securității și ordinii publice. Evaluarea trebuie să ia în considerare impactul investiției asupra infrastructurii critice, pieței interne și aprovizionării cu resurse critice capacității de a gestiona dependențele strategice.

➤ 10 iulie 2025, deputații europeni au adoptat [rezoluția](#) referitoare la măsurile de abordare a restricțiilor impuse de China la exportul de materii prime critice. Aceștia subliniază că măsurile contravin normelor și practicilor multilaterale și că ele ar trebui să se limiteze la materiile considerate de securitate națională. Totodată, îndeamnă autoritățile chineze să dea curs propunerii de a ridica pe deplin restricțiile la export și subliniază necesitatea urgentă ca UE să-și consolideze influența strategică în domeniile tehnologice în care deține avantaje față de China, inclusiv prin limitarea accesului la piața internă UE a vânzătorilor chinezi cu grad ridicat de risc. Mai mulți deputați europeni subliniază necesitatea ca UE să exploreze mine pe plan intern și să restabilească capacitatea de prelucrare și să investească în lanțurile valorice ale materiilor prime critice.

➤ 22 ianuarie 2026, Parlamentul a adoptat [rezoluția](#) privind suveranitatea tehnologică europeană și infrastructurile digitale. Deputații europeni subliniază că reziliența și securitatea UE depind de reducerea dependențelor strategice, iar politica industrială europeană poate fi consolidată prin stimularea capacităților interne de dezvoltare și de producție în domeniul tehnologiilor strategice. În plus, își exprimă îngrijorarea cu privire la dependențele excesive de actori din afara UE în domenii critice precum infrastructura de *cloud*, semiconductorii, IA și securitatea cibernetică și subliniază necesitatea securității juridice pentru a sprijini dezvoltarea semiconductoarelor, asigurând lanțuri de aprovizionare sigure pentru materiile prime critice și evitând perturbările cauzate de incertitudinile privind investițiile.

3.3 Comitetul Economic și Social European (CESE)

➤ iunie 2023 – CESE a adopta [avizul](#) privind Actul european privind materiile prime critice prin care:

- salută ambiția Comisiei Europene de a pregăti o politică coerentă a UE privind materiile prime critice și strategice și privind dezvoltarea lanțurilor valorice în industriile extractive, de rafinare și de reciclare, în conformitate cu obiectivele Pactului verde;

- invită Comisia să asigure o abordare coordonată cu celelalte politici pentru a oferi certitudine în materie de reglementare pentru investițiile în explorarea, extracția, prelucrarea, rafinarea și reciclarea materiilor prime;

- solicită coordonarea politicii privind materiile prime cu politicile sociale ale UE și sprijinirea consolidării capacităților la nivelul UE în ceea ce privește competențele pentru industriile extractive, vizând recalificarea și perfecționarea forței de muncă existente;

- recomandă includerea altor materiale esențiale pentru sectoarele tehnologiilor verzi/tehnologiilor curate în listele de materii prime critice și strategice, ținând seama de faptul că aceste liste trebuie actualizate periodic și bazate pe o evaluare aprofundată;

- invită Comisie Europeană să asigure accesul la prețuri competitive la energie și la finanțare specifică pentru industriile extractive și de reciclare din UE, asigurându-se, în același timp, că procedurile de autorizare și de acordare a licențelor pentru noile proiecte din domeniul materiilor prime sunt simplificate și scurtate și că orice noi cerințe de raportare sau de audit pentru întreprinderi sunt menținute la minimul necesar;
- sprijină punerea în aplicare eficace a măsurilor de apărare comercială pentru a proteja noile proiecte privind materiile prime în UE și pentru a combate practicile comerciale neloiale și restricțiile;
- recomandă să se acorde prioritate materiilor prime critice și strategice în legislația privind reciclarea și deșeurile și să se sprijine piețele materiilor prime secundare, în special pentru materialele esențiale pentru tranziția verde;
- recomandă sprijinirea proiectelor de explorare și extracție a materiilor prime critice pe teritoriul UE cu finanțare publică, prin coordonarea cu normele privind ajutoarele de stat;
- recomandă asigurarea coordonării între Actul european privind materiile prime critice propus și instrumentele antitrust ale UE pentru a evita denaturările nejustificate pe piața internă;
- sugerează să se exploreze, de asemenea, modalități de încheiere a unor parteneriate și acorduri de cooperare specifice și cu țările candidate;

3.4.Comitetul European al Regiunilor (CoR)

- iulie 2023 – CoR a adoptat [avizul](#) referitor la „ *Pachetul privind materiile prime critice* ” în care:
 - subliniază că standardele de durabilitate și cerințele privind drepturile omului și obligația de diligență în materie de mediu trebuie respectate în lanțurile de aprovizionare în mod consecvent, competitiv și cu un nivel minim de birocrație;
 - subliniază importanța competențelor și a expertizei pentru extracția, explorarea și prelucrarea materiilor prime critice și strategice;
 - propune luarea în considerare a unui obiectiv mai ambițios privind capacitatea de reciclare de cel puțin 20% din consumul anual de materii prime strategice în UE;
 - susține creșterea eficienței lanțurilor valorice ale materiilor prime critice pentru reducerea utilizării acestor resurse;
 - subliniază importanța planificării investițiilor pentru dezvoltarea proiectelor de extracție;
 - sprijină crearea Comitetului european pentru materii prime critice, care să monitorizeze respectarea legislației în domeniu.

IV. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN ROMÂNIA

4.1 Legislație

- O.U.G [61/2025¹](#) privind unele măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2024/1.252 (CRMA)² al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu materii prime

¹ Publicată în Monitorul Oficial nr. 1051 din 14 noiembrie 2025

² Critical Raw Material Act

Adoptarea actului normativ răspunde nevoii urgente de consolidare a securității economice a **României** în contextul tensiunilor geopolitice și al întreruperilor lanțurilor globale de aprovizionare, cauzate de agresiunea militară rusă din Ucraina. Totodată, acesta reduce și creează termene clare pentru aprobarea proiectelor și roluri clare pentru instituțiile implicate (45 de zile pentru confirmarea cererilor, 15 luni pentru soluționarea acestora și respectiv, 12 luni în cazul extinderii proiectelor deja autorizate)

Aceste termene pot fi extinse în situațiile care implică autorizații integrate de mediu. De asemenea, sunt stabilite rolurile instituțiilor implicate în proces la nivel național:

- Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului este coordonatorul întregului mecanism și va reprezenta România în Comitetul European pentru Materii Prime Critice;

- Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon va acționa ca ghișeu unic pentru licențele miniere, se va înființa Oficiul pentru Licență Industrială(OLI), un ghișeu unic pentru proiectele de procesare și reciclare a resurselor.

Prin aplicarea CRMA, România se aliniază standardelor europene și sprijină companiile naționale să valorifice oportunitățile de finanțare disponibile pentru dezvoltarea proiectelor strategice din domeniul materiilor prime critice și evită intrarea în procedură de *infringement* și pierderea accesului la oportunități de finanțare europeană. Măsura contribuie la relansarea sectorului resurselor minerale neenergetice, la reducerea dependenței de importuri și la consolidarea tranziției către tehnologii verzi și sustenabile.

➤ [Strategia națională pentru resurse minerale neenergetice 2025-2035](#) este un document programatic de politică publică pentru domeniul resurselor minerale neenergetice, cu orizontul de implementare până în 2035. Obiectivele generale ale Strategiei vizează: armonizarea cadrului legislativ și instituțional din domeniul resurselor minerale neenergetice cu legislația internă și europeană.; exploatarea responsabilă a resurselor minerale neenergetice în acord cu interesul național și cu dezvoltarea durabilă, creșterea finanțării pentru cercetare, dezvoltare și inovare în domeniul resurselor minerale neenergetice și industriilor asociate

4.2 Hotărâri ale Parlamentului României în domeniul afacerilor europene

➤ [HS 91/2023](#) referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru pentru asigurarea aprovizionării sigure și durabile cu **materii prime critice** și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1.724 și (UE) 2019/1.020 - COM (2023) 160 final prin care Senatul apreciază că propunerile din Actul european privind materii prime critice sunt insuficient fundamentate, considerând nerealistă relansarea industriei miniere europene în condițiile actualelor standarde de mediu, ținta de 15% pentru aprovizionarea din resurse secundare și reducerea la doi ani a autorizării noilor proiecte, precum și faptul că actul nu abordează adecvat problemele structurale ale competitivității UE, precum costurile ridicate ale energiei, capitalului și forței de muncă, baza limitată de inovare și resursele interne restrânse.

➤ [HCD 56/2023](#) privind adoptarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor

- O aprovizionare sigură și durabilă cu **materii prime critice** pentru sprijinirea dublei tranziții COM (2023) 165. Camera Deputaților sprijină eforturile de negociere dintre UE și SUA privind încheierea unui acord specific referitor la mineralele critice și subliniază necesitatea diversificării surselor, creșterii eficienței utilizării resurselor și reducerii dependenței de un număr limitat de țări terțe prin investiții cu parteneri europeni și globali, inclusiv IMM-uri.

Alte surse consultate

- Studiu PE: [Implementing the EU's Critical Raw Materials Act](#);
- Briefing PE: [Priority dossiers under the Cyprus EU Council Presidency](#)