



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE  
DIRECȚIA PENTRU UNIUNEA EUROPEANĂ

# FIȘĂ DE INFORMARE

Strategia privind aplicarea IA

**COM(2025)723**



Autor:

**Marina Clopotaru**

Data:

**22 ianuarie 2026**

Publicațiile direcției pot fi accesate prin următorul link: [www.cdep.ro](http://www.cdep.ro)



1. **Data adoptării** de către Comisia Europeană: 8.10.2025; responsabil: Henna Virkkunen ([Direcția Generală Rețele de Comunicații, Conținut și Tehnologie](#))
2. **Denumire document:** *Strategia privind aplicarea IA*
3. **Date de identificare:** [COM\(2025\)723](#)
4. **Tipul documentului:** nelegislativ
5. **Stadiul actual:**
  - [Parlamentul European](#): - etapă pregătitoare - comisia sesizată pentru raport – Comisia pentru industrie, cercetare și energie ([ITRE](#)), comisii responsabile pentru aviz - Comisia pentru Securitate și Apărare ([SEDE](#)), Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale ([EMPL](#)), Comisia pentru mediu, climă și siguranță alimentară ([ENVI](#)), Comisia pentru Sănătate Publică ([SANT](#)), Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor ([IMCO](#)), Comisia pentru transporturi și turism ([TRAN](#)), Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală ([AGRI](#)), Comisia pentru cultură și educație ([CULT](#)), Comisia pentru afaceri juridice ([JURI](#)), Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne ([LIBE](#)), (cf. [OEIL](#)).

## Rezumat

Inteligența artificială („IA”) avansează într-un ritm fără precedent, iar capabilitățile ei prefigurează remodelarea unor industrii întregi și a sectorului public. Dezvoltarea și adoptarea tehnologiilor IA (cum ar fi modelele avansate de IA de uz general, agenții IA, gemenii digitali și modelele de IA mici și specializate) oferă Uniunii Europene o oportunitate de a promova inovarea, de a accelera creșterea productivității și de a-și consolida puterea competitivă și suveranitatea tehnologică.

Strategia privind aplicarea IA este concepută pentru a sprijini industriile și sectorul public să înțeleagă mai bine ce poate face inteligența artificială, în ce domenii se dovedește eficientă și cum poate aduce un avantaj competitiv.

Prin instituirea unui mecanism unic de guvernare, strategia încurajează dialogul între factorii de decizie și diferitele comunități sectoriale. Prin conectarea și consolidarea instrumentelor legate de IA, ea servește drept model pentru adoptarea și integrarea deplină a inteligenței artificiale în sectoarele strategice ale UE, ducând la consolidarea continentului IA.

**Cuvinte-cheie:** *inovație, inteligență artificială, tehnologie nouă, competitivitate, schimbare tehnologică, aplicații ale tehnologiei informației, difuzarea inovațiilor, strategia UE, tehnologie inteligentă, piața unică digitală, cercetare și dezvoltare tehnologică, tehnologie.*

## CUPRINS

|                                                                                    |   |
|------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1. CONTEXT .....                                                                   | 3 |
| 2. PREZENTAREA COMUNICĂRII .....                                                   | 3 |
| 3. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR UE ȘI ALE PARLAMENTELOR<br>NAȚIONALE ..... | 5 |
| 3.1 Consiliul Uniunii Europene .....                                               | 5 |
| 3.2 Parlamentul European.....                                                      | 5 |
| 3.3 Curtea de Justiție a Uniunii Europene.....                                     | 6 |
| 3.4 Alte instituții.....                                                           | 6 |
| 4. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN<br>ROMÂNIA.....              | 6 |
| 5. Alte surse utile.....                                                           | 8 |

### 1. CONTEXT

După adoptarea [Regulamentului privind IA](#) (AI Act) în 2024, UE a trecut la o nouă etapă: implementarea practică. Dacă AI Act reprezintă primul act legislativ cuprinzător din lume în acest domeniu, noile strategii ale Comisiei definesc mecanismele prin care IA devine un motor real al competitivității în UE.

În ceea ce privește consolidarea inițiativelor anterioare, [Planul de acțiune privind continentul IA](#) din aprilie 2025 urmărește să transforme Europa într-un lider mondial în domeniul IA. Planul include acțiuni de construire a unor infrastructuri de date și de calcul bazate pe IA la scară largă, de creștere a accesului la date de înaltă calitate, de promovare a adoptării IA în sectoarele strategice, de consolidare a competențelor și a talentelor în domeniul IA și de facilitare a punerii în aplicare a Regulamentului privind IA.

La 19 noiembrie 2025, Comisia Europeană a propus modificări specifice ale Regulamentului privind IA, ca parte a [pachetului de simplificare digitală](#). Aceste eforturi completează acțiunile deja în curs de desfășurare ale Comisiei și ale Oficiului său pentru IA pentru a oferi claritate întreprinderilor și autorităților naționale prin orientări, coduri de bune practici și [Serviciul de asistență pentru Regulamentul privind IA](#).

La nivelul UE, atât [programul Orizont Europa](#), cât și [programul Europa digitală](#) vor investi 1 miliard euro pe an în IA. De asemenea, Comisia va mobiliza investiții suplimentare din partea sectorului privat și a statelor membre pentru a atinge un volum anual de investiții de 20 de miliarde euro pe parcursul deceniului digital.

[Mecanismul de redresare și reziliență](#) pune la dispoziție 134 de miliarde euro pentru sectorul digital. Acest lucru va schimba regulile jocului, permițând Europei să își amplifice ambițiile și să devină un lider mondial în dezvoltarea unei IA de vârf și de încredere.

Accesul la date de înaltă calitate este un factor esențial pentru construirea unor sisteme de IA de înaltă performanță. Inițiative precum [Strategia de securitate cibernetică a UE](#), [Strategia privind uniunea datelor](#) oferă infrastructura adecvată pentru construirea unor astfel de sisteme.

### 2. PREZENTAREA COMUNICĂRII

Strategia privind aplicarea IA este strategia sectorială generală a UE în domeniul inteligenței artificiale (IA) și marchează un alt pas către transformarea UE într-un continent al IA.

Strategia este concepută pentru a spori competitivitatea sectoarelor strategice și a consolida suveranitatea tehnologică a UE. Aceasta își propune să intensifice adoptarea și inovarea în domeniul inteligenței artificiale în întreaga Europă, în special în rândul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri). De asemenea, aceasta încurajează o politică de prioritizare a inteligenței artificiale (IA), în care IA este considerată o soluție potențială ori de câte ori organizațiile iau decizii strategice sau de politică, luând în considerare cu atenție beneficiile și riscurile tehnologiei.

Strategia completează [Planul de acțiune pentru continentul IA](#) cu acțiuni concrete, menite să valorifice potențialul transformator al IA. Aceasta conține 3 secțiuni:

- **inițiative emblematice sectoriale, inclusiv măsuri specifice pentru adoptarea inteligenței artificiale în 10 sectoare industriale cheie și în sectorul public.** Sectoarele industriale includ asistența medicală și industria farmaceutică, mobilitatea, transporturile și industria auto, robotica, industria prelucrătoare, ingineria și construcțiile, clima și mediul, energia, agroalimentarul; apărarea, securitatea și spațiul, comunicațiile electronice și sectoarele cultural, creativ și media. [Centrele de screening avansat](#) bazate pe inteligență artificială sunt un exemplu de inițiativă emblematică în domeniul sănătății.
- **măsuri și acțiuni de sprijin pentru creșterea suveranității tehnologice a UE** prin abordarea provocărilor transversale legate de dezvoltarea și adoptarea IA. Aceasta consolidează rolul [centrelor europene de inovare digitală](#), care au fost transformate în centre de experiență pentru IA, pentru a deveni puncte de acces la ecosistemul de inovare în domeniul IA al UE. Aceasta include [fabrici de IA și gigafabrici de IA](#), [instalații de testare și experimentare în domeniul IA](#) și spații de testare a reglementărilor privind IA. De asemenea, sunt planificate mai multe măsuri pentru a permite [o forță de muncă pregătită pentru IA](#).
- **crearea unui nou sistem de guvernanță.** [Alianța privind aplicarea IA](#) este principalul forum de coordonare care reunește furnizori de IA, lideri din industrie, mediul academic și sectorul public pentru a se asigura că acțiunile politice sunt bazate pe nevoile lumii reale. Strâns conectat la Alianță, Observatorul IA va urmări tendințele în domeniul IA și va evalua impactul acestora în sectoare specifice.

Strategia are [3 anexe](#):

- Tabel recapitulativ al dialogurilor structurate organizate pentru a fundamenta Strategia;
- Inițiativele interne ale Comisiei legate de inteligența artificială;
- Tabel recapitulativ al acțiunilor Comisiei legate de IA.

Strategia „Aplicarea inteligenței artificiale” este însoțită de [strategia „IA în știință”](#), care sprijină dezvoltarea și utilizarea inteligenței artificiale de către comunitatea științifică europeană. Pentru a atinge acest obiectiv, Comisia va lansa un program pilot pentru Resursa pentru știința inteligenței artificiale în Europa (RAISE). RAISE va reuni resurse strategice - finanțare, calcul, date și talente - și va funcționa pe baza a doi piloni principali:

- Știința pentru IA, sprijinind cercetarea fundamentală pentru a avansa capacitățile de bază ale IA, în special IA de frontieră sigură și securizată;
- IA în știință, promovând utilizarea IA pentru progresul în diferite discipline științifice.

Inițiativa „Aplicarea inteligenței artificiale” este completată și de [Strategia „Uniunii Datelor”](#). Această inițiativă își propune să asigure disponibilitatea unor date provenind din surse de încredere, la scară largă, esențiale pentru antrenarea modelelor de IA.

Pentru a operaționaliza acțiunile enunțate în strategia de față, Comisia mobilizează aproximativ 1 miliard EUR din programele sale de finanțare, cu efecte de pârghie importante în funcție de sector. Finanțarea provine din programul [Orizont Europa](#), [programul Europa Digitală](#) și alte programe precum [EU4Health](#) și [Europa Creativă](#).

Cu această creștere inițială de 1 miliard de euro, strategia se bazează pe statele membre și pe sectorul privat pentru a-și atinge ambiția de investiții. Alianța privind aplicarea IA va lansa, de asemenea,

un proces de consultare pentru a evidenția nevoile și oportunitățile, asigurându-se că UE va continua să sprijine IA promițătoare și inovatoare în viitor.

În ceea ce privește monitorizarea strategiei, Comisia va înființa un Observator IA pentru a oferi indicatori solizi care să evalueze impactul IA asupra unor sectoare specifice, pentru a monitoriza evoluțiile și tendințele, precum și schimbările pe care le poate aduce pe piața muncii.

Observatorul va sprijini discuțiile sectoriale și va oferi informații pentru procesul decizional politic, ținând în același timp comunitatea IA și publicul larg la curent cu evoluțiile din domeniu.

### 3. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR UE ȘI ALE PARLAMENTELOR NAȚIONALE

#### 3.1 Consiliul Uniunii Europene

➤ **17 noiembrie 2025** - Consiliul a [adoptat](#) noi norme pentru a îmbunătăți cooperarea dintre organismele naționale de protecție a datelor atunci când acestea asigură respectarea Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD), cu scopul de a accelera procesul de tratare a plângerilor transfrontaliere privind protecția datelor.

➤ **16 ianuarie 2026** - Consiliul a [adoptat](#) o modificare a regulamentului care reglementează activitățile întreprinderii comune pentru calculul european de înaltă performanță (întreprinderea comună EuroHPC), prin care i se extind obiectivele pentru a facilita crearea de gigafabrici de inteligență artificială (IA) în Europa și pentru a include un pilon dedicat tehnologiilor cuantice. Regulamentul modificat permite dezvoltarea și funcționarea gigafabricilor de IA în Europa.

#### 3.2 Parlamentul European

➤ **25 noiembrie 2025** – Deputații europeni au adoptat o [rezoluție](#) care stabilește prioritățile lor privind utilizarea inteligenței artificiale în sectorul financiar. Rezoluția analizează utilizarea tot mai rapidă a inteligenței artificiale de către sectorul financiar, recunoscând potențialul acesteia de a îmbunătăți eficiența, inovarea, serviciile pentru consumatori și investițiile. Cu toate acestea, deputații europeni semnalează și riscuri semnificative, cum ar fi influențarea datelor, dependența excesivă de un număr mic de furnizori de tehnologie, amenințările la adresa securității cibernetice și provocările legate de guvernanță. Pentru a atenua aceste riscuri, deputații subliniază necesitatea unei supravegheri umane, a unei guvernante robuste a datelor, a unei actualizări a instrumentelor de supraveghere ale UE și solicită un cadru de reglementare care să încurajeze inovația, dar nu în detrimentul protecției consumatorilor și al stabilității financiare.

➤ **17 decembrie 2025** - [Rezoluția](#) Parlamentului European conținând recomandări adresate Comisiei privind digitalizarea, inteligența artificială și gestionarea algoritmică la locul de muncă – configurarea viitorului muncii subliniază că utilizarea tot mai frecventă a tehnologiilor digitale la locul de muncă prezintă atât oportunități, cât și provocări, iar totalitatea efectelor acestei tranziții nu este încă cunoscută; consideră, pe de o parte, că astfel de tehnologii pot spori flexibilitatea și pot permite un echilibru mai bun între viața profesională și cea personală prin munca de la distanță și programe de lucru flexibile; recunoaște, pe de altă parte, că tehnologiile digitale prezintă numeroase riscuri pentru sănătatea mintală a lucrătorilor și pentru echilibrul dintre viața profesională și cea privată a acestora, estompând granițele dintre viața profesională și cea privată din cauza presiunii tot mai mari asupra lucrătorilor pentru a fi accesibili în orice moment.

➤ **30 octombrie 2025** – [Studiul](#) intitulat „Interacțiunea dintre Legea privind inteligența artificială și cadrul legislativ digital al UE” explorează modul în care *Regulamentul (UE) 2024/1689* din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială (AI Act, RIA) se corelează cu diverse alte acte esențiale ale legislației digitale a UE, cum ar fi RGPD, Legea privind datele și Legea privind reziliența cibernetică. Acesta evaluează suprapunerile și lacunele dintre aceste acte și arată că, deși fiecare dintre ele este bine direcționată individual, interacțiunea lor creează o complexitate semnificativă în materie de reglementare. În cele din urmă, oferă, de asemenea, reflecții și sugestii pentru posibile evoluții ale Legii IA și ale legislației digitale a UE în

ansamblu, ținând cont de obiectivul de a asigura că Europa poate crea o industrie competitivă a IA. Acest studiu a fost elaborat la cererea Comisiei parlamentare pentru industrie, cercetare și energie (ITRE).

### 3.3 Curtea de Justiție a Uniunii Europene

➤ **10 iunie 2025** - [Cauza C-250/25](#) (C/2025/3039) - Like Company împotriva Google Ireland Limited - abordează patru întrebări fundamentale: dacă reproducerea conținutului de presă de către asistenții virtuali constituie comunicare către public, dacă antrenarea sistemelor de inteligență artificială reprezintă reproducere neautorizată, aplicabilitatea excepțiilor pentru exploatarea textelor și datelor, și responsabilitatea furnizorilor pentru conținutul generat la cererea utilizatorilor. Astfel, Curtea de Justiție a Uniunii Europene se pregătește să adopte prima sa decizie referitoare la aplicarea drepturilor de autor în contextul sistemelor de inteligență artificială generativă. Decizia va stabili precedente cruciale pentru industria europeană de inteligență artificială, influențând modelele de afaceri, costurile de conformitate și competitivitatea pe piața globală.

### 3.4 Alte instituții

➤ **24-26 noiembrie 2025** – [Forumul AI de la Bratislava](#) - Președintele Băncii Centrale Europene, Christine Lagarde, prin [discursul](#) său, a subliniat faptul că Uniunea Europeană riscă să-și compromită viitorul prin întârzierea adoptării inteligenței artificiale. Ea am mai susținut faptul că spre deosebire de valurile tehnologice anterioare, AI se poate răspândi rapid și poate aduce câștiguri economice vizibile într-un timp foarte scurt, ceea ce face ca reacția UE să fie urgentă. Totodată, potrivit președintelui BCE, simpla achiziție de soluții existente nu este suficientă, întrucât ar crește dependența Europei de furnizori externi.

➤ **10 decembrie 2025** - A fost [publicată Declarația Forumului de la Lisabona](#) privind inteligența artificială și guvernanta globală. Declarația stabilește principii și orientări comune pentru a ghida eforturile către o abordare centrată pe om, etică și incluzivă a guvernantei IA. Aceasta subliniază importanța instrumentelor juridice internaționale, precum [Convenția-cadru](#) a Consiliului Europei privind inteligența artificială și drepturile omului, democrația și statul de drept, și subliniază necesitatea cooperării interregionale pentru a asigura reprezentativitatea, responsabilitatea și pregătirea în era digitală.

➤ **19-23 ianuarie 2026** – [Forumul Economic Mondial](#) - potrivit [Raportului](#) privind riscurile globale al Forumului Economic Mondial (WEF) de la Davos, este surprinsă o schimbare majoră de context, în care „confruntarea geo-economică” urcă pe primul loc în lista îngrijorărilor pentru mediul de afaceri în următorii doi ani. Problema care a urcat cel mai rapid în clasament este riscul unor consecințe negative ale inteligenței artificiale. Aceasta a trecut de pe locul 30 în topul riscurilor pe termen scurt anul trecut, pe locul cinci în clasamentul riscurilor pe termen lung din acest an. De exemplu, înlocuirea forței de muncă prin automatizare ar putea duce la creșteri masive ale inegalității veniturilor, la adâncirea diviziunilor sociale, la scăderea consumului și nemulțumire socială, pe fondul unor câștiguri majore de productivitate, arată raportul WEF.

## 4. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN ROMÂNIA

### 4.1. Strategii

➤ [Strategia](#) națională în domeniul inteligenței artificiale 2024-2027. România a aprobat oficial această strategie în 11 iulie 2024 și reprezintă cadrul principal de politici publice pentru adoptarea tehnologiilor de AI în sectorul public, privat și în societate la nivel larg.

**Obiectivele principale ale strategiei.** Strategia prevede mai multe direcții strategice, printre care:

- 1) sprijinirea educației, cercetării și dezvoltării prin dezvoltarea competențelor specializate în AI la nivel universitar și profesional, precum și prin inițiative de pregătire a specialiștilor în tehnologiile emergente.

- 2) infrastructură și date – construirea unei infrastructuri digitale robuste, inclusiv prin supercomputere și centre de date, și promovarea utilizării de date pentru dezvoltarea de soluții AI.
- 3) creșterea cooperării între mediul academic, instituții de cercetare și companii.
- 4) adoptarea AI în societate și în economie.
- 5) stabilirea unui cadru legal pentru utilizarea responsabilă a AI.

➤ România se numără printre cele șase țări europene selectate în cadrul ultimei runde de evaluare a programului pentru calculul european de înaltă performanță (EuroHPC – AI Factories), o inițiativă europeană dedicată dezvoltării de centre de inteligență artificială și supercomputing.

Noile fabrici de IA selectate se vor alătura celorlalte locații alese anterior, formând astfel o rețea interconectată de centre de IA. În ceea ce privește țara noastră, prima infrastructură națională de Inteligență Artificială va lua numele de RO AI Factory și va fi construită de Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Informatică (ICI București) și Universitatea Națională de Știință și Tehnologie Politehnica București, alături de un consorțiu de parteneri academici, de cercetare și industrie.

Printre domeniile prioritare de aplicare se numără: producția și industria, securitatea cibernetică, științele vieții, serviciile publice digitale și sistemele autonome. Inițiativa va sprijini nu doar cercetătorii și universitățile, ci și startup-urile, IMM-urile și instituțiile publice, oferind acces la resurse de calcul de înaltă performanță, seturi de date, instrumente software și programe de formare.



➤ Președintele Autorității pentru Digitalizarea României, Dragoș-Cristian Vlad, a semnat, în cadrul Summitului privind Suveranitatea Digitală Europeană de la Berlin, Declarația pentru Suveranitatea Digitală Europeană – document strategic ce trasează direcțiile majore ale dezvoltării tehnologice europene pentru următorul deceniu. Declarația confirmă poziția Europei și a statelor membre de a acționa autonom, responsabil și în acord cu valorile democratice europene în ceea ce privește infrastructura digitală, protecția datelor, tehnologiile emergente, inteligența artificială, cloud-ul suveran și securitatea cibernetică.

➤ Memorandum discutat în ședința de guvern prezintă un proiect de construire în România a unei așa-numite „gigafabrici” de inteligență artificială – Black Sea AI Gigafactory. Memorandumul aprobat de Guvern propune preluarea de către Ministerul Energiei, Ministerului Finanțelor cu suportul Autorității pentru Digitalizarea României, a rolului de coordonatori pentru implementarea proiectului național de înființare a Gigafabricii de inteligență artificială la Marea Neagră (Black Sea AI Gigafactory Romania), infrastructură ce urmează să fie dezvoltată pe baza energiei nucleare și pentru care România și-a exprimat interesul și disponibilitatea de a o găzdui, ca parte a unei inițiative strategice europene care vizează consolidarea suveranității tehnologice și a capacităților continentale în domeniul inteligenței artificiale. Gigafabrica va fi construită și folosită în colaborare

cu parteneri din sectorul privat și cu sprijin european. Proiectul va crea locuri de muncă și va dezvolta expertiză în centre de date, securitate cibernetică și eficiență energetică. De asemenea, ar urma să creeze un flux de activități, tehnologii și competențe care să producă valoare economică în sectorul tehnologic, cu accent pe inteligență artificială. Se estimează că proiectul va necesita o investiție de 4-5 miliarde Euro și că va fi operațională spre sfârșitul lui 2028.

## 5. Alte surse utile

- [Planul](#) de acțiune privind continentul IA;
- [Raport](#) de perspectivă privind inteligența artificială generativă, elaborat de Centrul Comun de Cercetare (JRC) al Comisiei Europene;
- [Studiu](#) privind inteligența artificială generativă și locurile de muncă;
- [Studiu](#) - următoarea frontieră a datelor: inteligența artificială generativă, conformitatea cu reglementările și dimensiunile internaționale
- [Proiect](#) al Codului de bune practici privind transparența conținutului generat de inteligența artificială.