



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA PENTRU UNIUNEA EUROPEANĂ

FIȘĂ DE INFORMARE

Plan de acțiune privind securitatea în
materie de drone și soluții antidrone

COM(2026)81



Autor:

Alina I. Novac

Data:

2 aprilie 2026

Publicațiile direcției pot fi accesate prin
următorul link: www.cdep.ro



1. **Data adoptării:** 11.02.2026, Comisia Europeană, Henna Virkkunen, vice-președinte executiv responsabil pentru suveranitate tehnologică, securitate și democrație, ([DG CONNECT](#))
2. **Denumire document:** Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - *Plan de acțiune privind securitatea în materie de drone și soluții antidrone*
3. **Date de identificare:** [COM\(2026\)81](#)
4. **Tipul documentului:** nelegislativ
5. **Stadiul actual:** Parlamentul European: - [etapă pregătitoare](#) – comisie responsabilă pentru **raport** – Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne ([LIBE](#)) - comisii sesizate pentru **aviz** - Comisia pentru securitate și apărare ([SEDE](#)), Comisia pentru industrie, cercetare și energie ([ITRE](#)), Comisia pentru transport și turism ([TRAN](#)).

REZUMAT

Uniunea Europeană se confruntă cu provocări tot mai mari generate de utilizarea [sistemelor de aeronave fără pilot](#) (UAS) atât în scopuri legitime, cât și ostile, inclusiv încălcări ale spațiului aerian, perturbarea activităților aeroporturilor și riscuri semnificative la adresa infrastructurii critice, a frontierelor externe și a spațiilor publice.

În acest context, noul Plan de acțiune stabilește un cadru pentru consolidarea cooperării și solidarității la nivelul UE și pentru dezvoltarea unei abordări comune în combaterea amenințărilor generate de drone. Planul se concentrează asupra dimensiunii securității interne civile, în completarea eforturilor din domeniul apărării, contribuind, totodată, la dezvoltarea unei piețe europene competitive a dronelor, prin valorificarea potențialului de inovare, creștere economică și creare de locuri de muncă.

Planul este conceput pentru a sprijini statele membre prin inițiative practice, axate pe priorități-cheie precum îmbunătățirea nivelului de pregătire, dezvoltarea capacităților de detectare, consolidarea coordonării răspunsurilor și creșterea gradului de pregătire a Uniunii în materie de securitate și apărare.

Totodată, acesta se înscrie în [cadrul legislativ al Uniunii Europene privind utilizarea dronelor](#) și completează inițiativele UE în domeniul [securității interne](#), [protecției infrastructurilor critice](#) și consolidării rezilienței.

Cuvinte-cheie: siguranță aeriană, dronă, politica comună de securitate și apărare, securitatea infrastructurilor critice, frontiere externe ale UE

CUPRINS

I. CONTEXT.....	3
II. PREZENTAREA COMUNICĂRII	4
III. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR EUROPENE	6
IV. POZIȚII ALE STATELOR MEMBRE	8
V. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN ROMÂNIA.....	11
Alte surse utile	12

I. CONTEXT

La 19 decembrie 2013, Consiliul European a subliniat în [concluziile](#) sale susținerea integrării progresive a sistemelor de aeronave pilotate de la distanță (*Remotely Piloted Aircraft Systems*) în spațiul aerian civil începând cu anul 2016. Această comunicare se concentrează pe RPAS pentru uz civil și răspunde apelului industriei europene de producție și servicii de a elimina barierele în calea introducerii RPAS pe piața unică europeană.

La 08 aprilie 2014, Comisia Europeană a adoptat o [Comunicare privind o nouă eră pentru aviația](#). Aceasta a reiterat necesitatea dezvoltării unui cadru de reglementare comun care să reflecte deschiderea într-un mod sigur și sustenabil a pieței aeronautice pentru utilizarea civilă a sistemelor de aeronave pilotate de la distanță.

La 07 decembrie 2015, Comisia a adoptat o [Strategie în domeniul aviației pentru Europa](#), propunând un cadru juridic de bază în cadrul căruia industria aviației europene să se poată dezvolta și să rămână competitivă pe piața mondială. Acest cadru urma să includă noi tehnologii emergente, precum dronele, cercetarea și dezvoltarea sistemelor militare fără echipaj uman fiind finanțate prin [Fondul european de apărare](#) (FED) și al programelor sale precursoare.

La 04 iulie 2018, în urma unui [Acord informal](#) între Consiliu, CE și Parlamentul European, a fost adoptat un nou [Regulament privind normele comune în domeniul aviației civile](#), bazat pe [avizul Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației \(AESA\)](#) privind crearea unui nou cadru de reglementare care să definească măsuri de atenuare a riscului în operațiuni cu sisteme de aeronave fără pilot la bord.

În anul 2019, CE a adoptat două regulamente privind operațiunile cu drone: [Regulamentul de punere în aplicare \(UE\) 2019/947 privind normele și procedurile de operare a aeronavelor fără pilot la bord](#), și [Regulamentul delegat \(UE\) 2019/945 privind sistemele de aeronave fără pilot la bord și operatorii de sisteme de aeronave fără pilot la bord din țări terțe](#). Potrivit [AESA](#), aceste două regulamente au clasat Europa ca fiind „prima regiune din lume cu un set cuprinzător de norme care asigură operațiuni sigure, securizate și sustenabile cu drone”.

Pentru a asigura siguranța operațiunilor cu drone și integrarea acestora în spațiul aerian alături de aviația cu pilot, Comisia Europeană a adoptat, în 2021, un pachet de regulamente privind *U-space*, aplicabile din 26 ianuarie 2023. Acest pachet include: [Regulamentul \(UE\) 2021/664 privind un cadru de reglementare pentru U-space](#) care stabilește cerințele tehnice și operaționale pentru sistemul *U-space*, [Regulamentul \(UE\) 2021/665](#) care definește cerințele comune pentru furnizorii de servicii de management al traficului aerian (ATM) și servicii de navigație aeriană (ANS) din Uniunea Europeană și [Regulamentul \(UE\) 2021/666](#) care stabilește normele aplicabile operațiunilor de aviație cu pilot la bord desfășurate în spațiul aerian *U-space*.

[Strategia pentru o mobilitate sustenabilă și inteligentă](#), publicată la 09 decembrie 2020 ca parte a [Pactului verde european](#), stabilește măsurile necesare pentru ca sectorul transporturilor să contribuie la atingerea obiectivelor UE de neutralitate climatică până în 2050 și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu 55% până în 2030. În cadrul inițiativei emblematică nr.7 (*inovare, date și inteligență artificială pentru o mobilitate mai inteligentă*) a strategiei a fost evidențiată necesitatea elaborării unei strategii privind dronele, pentru a valorifica pe deplin potențialul acestora în piața unică europeană. Astfel, Comisia Europeană a publicat la 29 noiembrie 2022, [Strategiei europene 2.0 privind dronele](#) care urmărește extinderea utilizării și dezvoltarea unui cadru de reglementare adecvat pentru drone până în 2030.

După declanșarea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, utilizarea dronelor a căpătat un rol determinant în desfășurarea operațiunilor militare, evidențiind importanța acestora în domeniul apărării.

În acest context, în martie 2022, în cadrul [reuniunii liderilor statelor membre](#) ale UE s-a decis creșterea substanțială a cheltuielilor pentru apărare. De asemenea, liderii și-au asumat angajamentul de a investi în tehnologii critice și emergente, inclusiv în drone, precum și în inovare destinată

securității și apărării. Aceste angajamente au fost ulterior reiterate în cadrul [Busolei strategice pentru securitate și apărare](#).

În continuarea acestor demersuri, [programul de lucru al Fondului european de apărare \(EDF\)](#) pentru anul 2023 a prevăzut alocarea a 68 de milioane de euro pentru dezvoltarea sistemelor de combatere a dronelor. Iar, în ianuarie 2024, prin [Instrumentul de capitaluri proprii pentru apărare din cadrul InvestEU](#) au fost alocate peste 200 de milioane de euro pentru sprijinirea dezvoltării de tehnologii inovatoare de apărare cu potențial de dublă utilizare.

Întregul spectru de sisteme fără echipaj uman, inclusiv dezvoltarea și înarmarea platformelor existente, este evidențiat ca domeniu prioritar în [priorităților de dezvoltare a capacităților \(CDP\) UE](#), aprobate de miniștrii apărării din statele membre în anul 2023.

[Strategia industrială europeană de apărare](#) (EDIS), adoptată în martie 2024, subliniază necesitatea intensificării inovării în domeniul apărării, precum și a creșterii capacității de producție a sistemelor fără pilot la prețuri accesibile. Aceste măsuri sunt considerate esențiale pentru consolidarea pregătirii UE în fața unor eventuale conflicte de mare intensitate.

La 4 martie 2025, președinta Comisiei Europene a lansat [Planul ReArm Europe/ Readiness 2030](#), prin care a propus consolidarea capacităților de apărare paneuropene prin mobilizarea a peste 800 de miliarde de euro în finanțare, alături de crearea unui nou instrument financiar de 150 de miliarde de euro - [SAFE \(Acțiunea pentru securitatea Europei\)](#) - destinat sprijinirii achizițiilor publice comune în domeniul securității și apărării europene. Comisia a adoptat, de asemenea, o [comunicare privind adaptarea cadrului Pactului de stabilitate și creștere](#) pentru a permite creșterea cheltuielilor de apărare.

La 16 octombrie 2025, Comisia Europeană și Înaltul Reprezentant au prezentat inițiativa [Menținerea păcii - foaia de parcurs pentru pregătirea europeană în domeniul apărării până în 2030](#). Aceasta transpune [orientările Consiliului European din iunie 2025](#) și obiectivele stabilite în [Cartea albă privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030](#) din martie 2025. Inițiativa urmărește, printre altele, dezvoltarea unui sistem interoperabil pentru detectarea și neutralizarea dronelor¹, consolidând, în același timp, cooperarea cu NATO.

La 19 noiembrie 2025, CE a prezentat [Foaia de parcurs pentru transformarea industriei europene de apărare](#), subliniind necesitatea intensificării inovării și a investițiilor la nivelul întregului sector, în vederea susținerii producției de tehnologii critice necesare războiului modern. Aceste obiective sunt reflectate și în [Programul privind industria europeană de apărare](#), adoptat la 16 decembrie 2025. Totodată, foaia de parcurs urmărește să stabilească o [zonă de mobilitate militară](#) la nivelul UE, apropiind Uniunea de conceptul unui „*Schengen militar*” bazat pe o rețea integrată de rute terestre, aeroporturi, porturi maritime și infrastructuri de sprijin, cu termen de realizare până la sfârșitul anului 2027.

I. PREZENTAREA COMUNICĂRII

Planul de acțiune stabilește cadrul strategic al Uniunii Europene pentru a răspunde amenințărilor generate de utilizarea abuzivă sau ostilă a dronelor, într-un context în care aceste tehnologii devin din ce în ce mai accesibile și mai sofisticate.

Obiectivul principal este consolidarea capacității Uniunii de a preveni incidentele, de a detecta dronele neautorizate și de a răspunde eficient la amenințări, printr-un set de acțiuni coordonate între statele membre și instituțiile europene.

¹ Printre propunerile sale cheie se numără patru proiecte emblematic: Observația și consolidarea Flancului Estic al NATO, Inițiativa europeană de apărare împotriva dronelor, Scutul aerian european și Scutul spațial european.

➤ **Prevenirea și reducerea riscurilor**

➤ Planul propune un set de măsuri orientate spre prevenirea utilizării ilegale a dronelor înainte de producerea unor incidente. Acesta vizează consolidarea cadrului de reglementare, creșterea trasabilității dronelor civile și elaborarea unui pachet european privind securitatea dronelor.

Astfel sunt prevăzute următoarele direcții de acțiune:

- intensificarea dezvoltării tehnologice și a producției industriale de drone și sisteme antidrone;
- consolidarea securității interne și a rezilienței în fața amenințărilor generate de utilizarea dronelor;
- asigurarea unei integrări sigure și securizate a dronelor în spațiul aerian și pe piața europeană;
- creșterea nivelului de pregătire la frontierele externe, în spațiile publice și la nivelul infrastructurilor critice;
- protecția împotriva amenințărilor hibride provenite din utilizarea altor sisteme fără pilot.

Prin aceste măsuri, se urmărește reducerea vulnerabilităților din lanțurile de aprovizionare și prevenirea utilizării tehnologiilor nesigure sau neconforme.

➤ **Detectarea și identificarea dronelor**

Detectarea se concentrează asupra dezvoltării capacităților tehnice necesare pentru identificarea rapidă a dronelor neautorizate și diferențierea acestora de utilizările legitime. Abordarea propusă se bazează pe sisteme de multidetecție care valorifică progresele tehnologice și infrastructurile moderne de telecomunicații.

În acest sens, sunt propuse următoarele direcții de acțiune:

- dezvoltarea unor sisteme integrate de monitorizare a spațiului aerian;
- utilizarea tehnologiilor emergente, inclusiv a rețelelor 5G pentru detectare și urmărire;
- agregarea datelor într-o imagine operațională comună la nivel național și european.

Scopul este crearea unei imagini operaționale în timp real, care să permită autorităților să reacționeze rapid și coordonat în cazul incidentelor.

➤ **Răspunsul la incidente și contramăsuri (counter-UAS)**

Răspunsul operațional la incidentele generate de drone revine în principal statelor membre și presupune o cooperare strânsă între sectorul civil și cel militar, precum și definirea unor reguli de angajare clare, adaptate nivelului de amenințare.

Planul subliniază necesitatea:

- dezvoltării și utilizării tehnologiilor de contracarare a dronelor, inclusiv pentru interceptare și neutralizare;
- lansării unei inițiative voluntară la nivelul UE pentru achiziționarea în comun a sistemelor antidrone, în vederea protejării infrastructurilor critice;
- dezvoltării în comun a unor capacități suverane de comandă și control la nivel european, bazate pe tehnologii avansate, precum inteligența artificială, standarde ridicate de securitate cibernetică, criptare de ultimă generație, cloud securizat la periferia rețelei și capacități de calcul de înaltă performanță;
- clarificării cadrului juridic privind utilizarea acestor tehnologii, inclusiv în raport cu respectarea drepturilor fundamentale;
- integrării capabilităților antidrone în sistemele de gestionare a frontierelor;
- consolidării cooperării între autoritățile civile, forțele de ordine și structurile de securitate.

➤ **Consolidarea pregătirii Europei pentru apărare și a ecosistemului industrial**

Accelerarea dezvoltării capabilităților de apărare avansate, inclusiv drone și sisteme antidrone este o parte integrantă a pregătirii pentru apărare a Europei.

Acțiuni-cheie privind pregătirea pentru apărare propuse de Comisie și Înalțul Reprezentant includ:

- intensificarea sprijinului acordat statelor membre în domeniul capabilităților privind dronele și sistemele antidrone, prin instrumente precum Proiectul European de Interes Comun în

Domeniul Apărării (EDPCI) și Structura pentru un Program European de Armament (SEAP), în cadrul Inițiativei europene de apărare împotriva dronelor și a Inițiativei Supravegherea flancului estic;

- sprijinirea industrializării rapide a soluțiilor de drone și sisteme antidrone în scopuri de apărare;
- lansarea Inițiativei Alianței pentru Drone cu Ucraina, menite să stimuleze crearea unui ecosistem industrial inovator;
- sprijinirea schimburilor și programelor de formare între Ucraina și statele membre pentru piloți, ingineri și specialiști în întreținerea dronelor.

Aceste măsuri urmăresc reducerea dependențelor externe și consolidarea autonomiei tehnologice a UE.

➤ **Cooperare internațională și coordonare la nivelul UE**

Planul subliniază necesitatea unei coordonări strânse între statele membre și instituțiile europene, pentru a asigura coerența acțiunilor și schimbul eficient de informații.

Printre măsurile propuse se numără:

- crearea unor mecanisme de coordonare strategică la nivelul UE;
- desemnarea unor coordonatori naționali pentru securitatea dronelor;
- dezvoltarea unor platforme de schimb de informații și bune practici.

Se promovează principiul co-proprietății între UE și statele membre pentru implementarea eficientă a planului. De asemenea, planul prevede deschiderea unei cooperări specifice cu vecinii apropiați, respectiv Regatul Unit, Norvegia, Elveția, Islanda, precum și Moldova, partenerii din Balcanii de Vest, din Marea Mediterană, din regiunea Mării Negre și alți parteneri cu interese convergente în domeniul securității și apărării.

➤ **Dimensiunea civilă și militară – sinergii**

Planul pune accent pe complementaritatea dintre dimensiunea civilă (securitate internă, protecția infrastructurilor critice) și cea militară (capacități de apărare și descurajare) prin:

- dezvoltarea sinergiilor între sectorul civil și cel militar;
- integrarea capacităților de drone și sisteme antidrone în planificarea strategică de securitate și apărare;
- alinierea cu inițiativele UE privind pregătirea pentru crize și securitatea internă.

➤ **Punere în aplicare și etapele următoare**

Planul de acțiune este conceput ca un proces dinamic, care va fi implementat în cooperare cu statele membre, Parlamentul European și sectorul privat.

În acest context, Comisia Europeană va:

- lansa un mecanism strategic de coordonare pentru punerea în aplicare a măsurilor, conectând dimensiunile civile și militare și asigurând cooperarea strânsă cu Consiliul;
- sprijini financiar dezvoltarea capacităților;
- invita statele membre să numească un coordonator național pentru securitatea dronelor;
- monitoriza progresul și adapta acțiunile în funcție de evoluția amenințărilor.

Planul nu introduce obligații juridice directe, ci oferă un cadru operațional și strategic pentru orientarea și coordonarea acțiunilor viitoare.

II. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR EUROPENE

1. Parlamentul European

În [rezoluția referitoare la un răspuns unitar la recente violări de către Rusia ale spațiului aerian și infrastructurii critice ale statelor membre ale UE](#), din 09 octombrie 2025, Parlamentul

European pune accent pe accelerarea pregătirii de apărare europene ca răspuns la agresiunea hibridă din partea Rusiei și solicită investiții masive și accelerate în dezvoltarea dronelor și a sistemelor antidrone, creșterea capacităților și resurselor Agenției Europene de Apărare(AEA), inclusiv pentru a facilita achizițiile comune și dezvoltarea capabilităților dronelor.

De asemenea, deputații europeni solicită crearea unei structuri europene de comandă și control care să gestioneze crizele, funcționând ca un echivalent al Comandamentului Suprem al Puterilor Aliate din Europa ([NATO SHAPE](#)), dar complementar acestuia și dotat cu resurse adecvate pentru Statul-Major al UE (EUMS) și promovează o cooperare strânsă NATO-UE pentru consolidarea capacităților de apărare și descurajare și subliniază necesitatea unui pilon european puternic, clar definit în cadrul NATO, capabil să apere suveranitatea, să contracareze amenințarea rusă și să acționeze autonom, dar complementar alianței.

2. Consiliul European

În [concluziile privind apărarea și securitatea europeană](#), din 23 octombrie 2025, Consiliul European a reafirmat angajamentul UE de a consolida pregătirea în materie de apărare până în anul 2030, în ritmul și amploarea necesare pentru a descuraja atât amenințările imediate și viitoare, subliniind că, pentru a răspunde celor mai urgente nevoi, prioritățile ar trebui să vizeze proiecte concrete de consolidare a capabilităților antidrone și de apărare antiaeriană, prin intensificarea eforturilor comune ale statelor membre.

3. Alte poziții

Asociația industriilor aerospațiale, de securitate și apărare din Europa² (ASD)

Asociația [susține](#) obiectivul de a atinge nivelul de pregătire pentru apărare până în 2030 prin eforturile de a elimina lacunele în materie de capacități prin cooperare structurată, achiziții publice comune și proiecte emblematic și salută recunoașterea faptului că o bază industrială rezilientă stă la baza securității europene. ASD subliniază că industria este pregătită să extindă producția și să furnizeze capabilități avansate pentru UE și NATO și solicită Consiliului European să ofere o direcție strategică pentru a putea începe implementarea.

Institutul UE pentru studii de securitate³ (ISSUE) apreciază că foaia de parcurs are o ambiție solidă, însă atrage atenția asupra unor riscuri și provocări: posibilitatea de suprapunere cu NATO, dificultățile de integrare a Regatului Unit și a Norvegiei, necesitatea ca statele membre să partajeze date sensibile privind capacitățile și importanța creșterii investițiilor în Statul Major al UE și în Agenția Europeană de Apărare. Institutul [recomandă](#) crearea unei strategii cuprinzătoare privind dronele, care să alinieze achizițiile publice cu planificarea militară pe termen lung și să asigure coerența între statele membre în ceea ce privește dezvoltarea, desfășurarea și reglementarea dronelor. Consolidarea coordonării dintre instituțiile UE, guvernele naționale și aliații internaționali este, de asemenea, considerată esențială pentru promovarea interoperabilității și eficientizarea eforturilor de apărare.

Institutul Jacques Delors⁴ [pledează](#) pentru o inițiativă a UE la scară largă care să vizeze producția în masă de drone, atât pentru aprovizionarea Ucrainei pe termen scurt, cât și pentru a reduce dependența pe termen lung de furnizorii externi. Institutul propune crearea unui mecanism de achiziții publice finanțat de UE și utilizarea unor politici industriale comune pentru a stimula producția internă de drone. Autonomia strategică este, de asemenea, importantă, [subliniind](#) că UE trebuie să fie capabilă să producă independent drone de generație următoare pentru a-și moderniza baza industrială de apărare, consolidând în același timp pilonul european al NATO.

² ASD este o organizație profesională europeană care reprezintă interesele companiilor europene active în sectoarele aerospațial, de securitate și de apărare.

³ ISSUE este o instituție de cercetare și analiză a Uniunii Europene, specializată în securitate și politică externă.

⁴ este un *think tank* european independent, axat pe cercetare și politici publice, dedicat aprofundării integrării europene și promovării proiectului european.

Centrul Belfer al Universității Harvard⁵ [pledează](#) pentru un program de achiziții publice în domeniul apărării la nivelul UE, menit să unifice și să extindă investițiile în statele membre. În ceea ce privește tehnologia și inovația, Centrul Belfer subliniază importanța investițiilor în cercetarea dronelor bazate pe inteligență artificială și propun extinderea [Consiliului European de Cercetare](#) într-un ecosistem global de inovare. Recomandă creșterea semnificativă a investițiilor în tehnologii concepute pentru neutralizarea sau descurajarea dronelor ostile și subliniază necesitatea partajării celor mai bune practici și tehnologii atât în întreaga UE, cât și cu partenerii transatlantici, pentru a menține o postură defensivă robustă.

Consiliul european pentru relații externe⁶ [avertizează](#) asupra dependenței excesive a Occidentului de dronele civile fabricate în China, evidențiind riscurile operaționale și vulnerabilitățile lanțului de aprovizionare asociate. Consiliul subliniază importanța strategică a producției europene scalabile de drone și relevanța implicării civile în războiul cu drone, prin intermediul operatorilor voluntari și al finanțării participative.

Confederația serviciilor europene de securitate⁷ (CoESS) [exprimă sprijinul ferm](#) pentru Planul de acțiune al CE, apreciind că acesta transmite un semnal politic puternic prin integrarea politicii privind dronele și sistemele anti-drone pe agenda de securitate a UE. În același timp, CoESS insistă asupra unei probleme structurale majore: fragmentarea cadrelor juridice naționale privind anti-UAS, care face ca, în multe state membre, operatorii privați să poată detecta drone, dar să nu aibă competențe clare pentru intervenție sau neutralizare, chiar și în cazul obiectivelor sensibile, reducând eficacitatea răspunsului și expunând infrastructurile critice. Organizația salută în mod deosebit faptul că planul prevede explorarea, până în 2030, a unui cadru european comun pentru sisteme anti-drone, care să includă norme obligatorii și voluntare, respectând competențele statelor membre.

III. POZIȚII ALE STATELOR MEMBRE

➤ În cadrul [PESCO \(Cooperarea structurată permanentă\)](#) **26 de state membre UE** colaborează pentru aprofundarea cooperării în domeniul apărării, inclusiv prin proiecte dedicate dronelor și sistemelor anti-drone. Printre inițiativele principale se numără:

- [Sistemele europene de aeronave pilotate de la distanță, de altitudine medie și anduranță lungă \(EURODRONE\)](#) - coordonat de **Germania**, vizează dezvoltarea unor aeronave pilotate de la distanță, de altitudine medie și anduranță lungă, pentru supraveghere sporită și reducerea dependenței de sisteme non-europene;
- [Sistemul de combatere a vehiculelor fără pilot \(Counter-Unmanned Aircraft Systems - C-UAS\)](#) proiect dedicat detectării și neutralizării dronelor ostile;
- [următoarea generație de RPAS tactice \(NGSR\)](#) - coordonat de **Spania**, se concentrează pe dezvoltarea de sisteme aeriene fără pilot tactice pentru uz militar și civil, cu un prototip așteptat până în 2027,
- [Sistemele maritime autonome pentru măsuri de contra-drone \(MAS MCM\)](#) - coordonate de **Belgia**, integrează tehnologii autonome pentru contra-măsuri împotriva dronelor în mediul marin.

➤ [Coalitiția internațională pentru drone](#), înființată la 14 februarie 2024 de **Letonia și Regatul Unit** a reunit până în **ianuarie 2026**, au aderat alte **18 state**, respectiv Ucraina, Turcia, Australia, Canada, Cehia, Danemarca, Estonia, Franța, Germania, Italia, Lituania, Luxemburg, Olanda, Noua Zeelandă, Belgia, Norvegia, Polonia și Suedia. Obiectivele sale includ:

- ✓ asigurarea supremației UAV-urilor Ucrainei printr-o aprovizionare stabilă cu drone;
- ✓ crearea unui lanț de aprovizionare sigur pentru componentele dronelor în Occident;
- ✓ sprijinirea producției de drone în statele occidentale;

⁵ este un institut de cercetare de top dedicat politicilor internaționale și securității.

⁶ este un think tank independent dedicat politicii externe și de securitate a Europei.

⁷ CoESS este o organizație profesională care reunește și reprezintă companiile și organizațiile private de securitate din Europa

✓ promovarea capacităților UAV ale aliaților.

Coaliția a înființat un poligon de testare a dronelor în **Letonia**. În martie 2025, **Olanda** a anunțat o [investiție de 500 de milioane de euro într-un proiect de drone la scară largă](#), parte dintr-un pachet mai amplu de 2 miliarde de euro destinat sprijinirii Ucrainei în apărarea împotriva agresiunii rusești.

➤ La 27 noiembrie 2024, **Italia**, în parteneriat cu ministerele apărării din Suedia, Italia, Germania, Franța și Spania, au lansat sistemul [Falco Xplorer](#), demonstrația finală a proiectului european [EUDAAS](#). Aceasta a validat tehnologii de tip *detect-and-avoid* pentru integrarea aeronavelor fără pilot în spațiul aerian european. Proiectul dispune de un buget total de 30 milioane euro, dintre care 21 milioane euro sunt finanțate de Uniunea Europeană.

➤ **Polonia**

Polonia se situează printre liderii UE în domeniul capabilităților de detectare, bruiaj și interceptare a dronelor. În ianuarie 2026, Grupul de apărare controlat de statul polonez PGZ, alături de compania norvegiană Kongsberg și producătorul polonez de radare *Advanced Protection Systems* (APS) au lansat [SAN](#), cel mai performant sistem național integrat de apărare anti-drone, bazat pe senzori, radare, sisteme de bruiaj și drone interceptoare.

La [summit-ul Grupului european al celor cinci \(E5\)](#), din februarie 2026, de la Cracovia, Polonia, Germania, Franța, Italia și Regatul Unit au convenit să intensifice cooperarea industriilor de apărare și să dezvolte un sistem aliat de apărare aeriană low-cost denumit [LEAP](#) (*Low-Cost Effectors and Autonomous Platforms*).

➤ **Franța**

Franța are una dintre cele mai clare și mai bine documentate politici oficiale privind dronele și apărarea aeriană:

[Loi de programmation militaire 2024–2030](#), prezentată de Ministerul Forțelor Armate în 2023, [prevede](#) introducerea de sisteme de rachete antiaeriene modernizate, investiții semnificative în războiul anti-drone și dezvoltarea capabilităților de detectare și coordonare a acțiunilor comune în cadrul modelului *Armée 2030*.

În 2024, Franța a avansat la nivel politic-industrial prin semnarea [Pactului privind dronele de apărare aeriană](#), transformând politica de drone într-o politică industrială de accelerare tehnologică, care să asigure un răspuns mai adaptat, rapid și suveran la nevoile forțelor armate în materie de drone de acțiune apropiată.

În 2025, politica anti-dronă a fost aprofundată operațional, prin [anunțul](#) modernizării capabilităților de apărare aeriană și anti-dronă; prin comanda a 530 de vehicule [Serval Appui SCORPION](#) și lansarea [laserului de mare putere Syderal](#) pentru neutralizarea dronelor tactice. Astfel, lupta anti-dronă a devenit un element major de siguranță aeriană a Franței.

➤ **Spania**

Spania promovează un ecosistem UAS robust și reglementat, vizând peste 53.000 de drone profesionale până în 2050, cu un impact economic de 1.52 miliarde de euro.

Strategia sa include armonizarea [normelor \(AESAs\)](#) cu [Decretul Regal 517/2024](#), dezvoltarea automatizării *U-space* și a tehnologiilor avansate militare C-UAS (sisteme de combatere a aeronavelor fără pilot) și UAV (vehiculul fără pilot).

▪ în ianuarie 2025, Ministerul Apărării [a anunțat](#) progrese semnificative în cadrul [Programului Airbus SIRTAP](#) (Sistem de aeronave tactice pilotate de la distanță de înaltă performanță cu introducerea dronei tactice SIRTAP în 2026 și producție extinsă până în 2031).

➤ **Grecia**

Grecia a lansat în iunie 2023 [Strategia națională privind sistemele de aeronave fără pilot](#), pentru integrarea sigură și reglementată a dronelor în spațiul aerian național, aliniată la obiectivele europene privind apărarea, protecția infrastructurilor critice, cooperarea civil-militară și interoperabilitatea NATO.

În 2025, Consiliul guvernamental pentru afaceri externe și apărare a aprobat [Planul de achiziții pentru apărare pe termen lung pentru perioada 2025-2036](#) cu buget de 27 miliarde euro, vizează capabilități high-tech și consolidarea industriei interne, incluzând:

- integrarea sistemului multistrat de apărare aeriană Achilles Shield;
- achiziționarea sistemului Coyote pentru interceptarea UAV-urilor prin lansare de pe platforme terestre și aeriene;
- integrarea sistemului anti-drone Centaur / Centauros, produs de Hellenic Aerospace Industry, care este prevăzut pentru echiparea fregatelor marinei elene și care a fost deja utilizat operațional în Marea Roșie;
- dezvoltarea de sisteme anti-drone indigene de nouă generație.

➤ **Germania**

Germania a subliniat prin [Raportul Ministerului Federal al Apărării privind chestiunile legate de armament](#), din aprilie 2023, interesul ridicat pentru integrarea sistemelor fără pilot în planificarea militară:

- În [Raportul anual de cercetare în știința apărării pentru forțele armate germane 2024](#), sistemele fără pilot sunt identificate ca parte centrală a strategiei Bundestagului, în special în cadrul [Kurs Marine 2035+](#), care pune accent pe integrarea rapidă și eficientă a platformelor fără pilot. Exercițiile OPEX au validat maturitatea tehnică și condițiile de integrare ale acestor sisteme.
- În noiembrie 2025, Cabinetul Federal a adoptat [proiectul de lege pentru a doua modificare a Legii privind securitatea aviației](#), introducând o prevedere independentă pentru utilizarea măsurilor de prevenire a amenințărilor generate de drone.

➤ **Suedia**

Suedia a anunțat două investiții majore pentru capacitățile antidrone și sisteme fără pilot:

- 10 octombrie 2025 – [guvernul suedez a alocat](#) peste 5 miliarde SEK pentru dezvoltarea capacităților anti-drone și extinderea flotei Gripen. Investiția include arme, senzori, dispozitive de avertizare, bruiaje portabile și montate pe vehicule, precum și interceptori pentru protecția bazelor aeriene, reducând cu opt ani timpul de operaționalizare
- La 12 ianuarie 2026, [Suedia a aprobat](#) o nouă investiție de peste 4 miliarde SEK în sisteme fără pilot, inclusiv muniții loitering, drone de recunoaștere, capacități EW aeriene fără pilot și vehicule navale fără echipaj, ca parte a unui sistem mai larg de apărare aeriană și de protecție a infrastructurii și forțelor.

➤ **Finlanda**

În noiembrie 2025, Finlanda [a decis](#) utilizarea a 1 miliard de euro din instrumentul european SAFE pentru a consolida industria de apărare, inclusiv dezvoltarea capacităților de drone în cooperare cu Ucraina și aliații. Guvernul subliniază explicit că această decizie întărește industria finlandeză de apărare și cooperarea europeană.

➤ **Estonia**

În iulie 2025, Ministerul apărării [a lansat planul de investiții](#) de peste 10 miliarde EUR pentru 2026–2029, vizând dezvoltarea unei capacități integrate de detectare, atac, recunoaștere și supraveghere a dronelor, implementată tactic de la nivel de grupă până la nivel divizionar.

Conform [Planului de dezvoltare 2026–2029](#) (KMAK), [finanțarea pentru apărare va depăși](#) 314 milioane de euro pentru modernizarea supravegherii dronelor, dezvoltarea de contramăsuri antidrone și achiziția de drone și muniții.

➤ **Letonia**

În bugetul de apărare pentru 2026, Letonia a alocat cel puțin 100 milioane EUR pentru [Coaliția internațională pentru drone](#) și a anunțat înființarea unui [Autonomous Systems Competence Centre](#), reprezentând un exemplu clar de transformare a poziției politice într-un ecosistem industrial și instituțional pentru dezvoltarea capacităților UAV și antidrone..

➤ **Italia**

Ministerul apărării și [grupul Leonardo](#) reprezintă nucleul dezvoltării în domeniul sistemelor autonome antidronă și al protecției infrastructurilor critice. Leonardo integrează platforme UAV, senzori, radare și soluții de apărare multi-domeniu, participând și la [programul european Eurodrone](#).

În 2024, Ministerul Apărării a semnat proiectul [ANDROS](#) pentru sisteme antidronă bazate pe „hunter drones”, iar [Documentul multianual de planificare pentru apărare \(MPPD\) pentru perioada 2025-2027](#) definește liniile directoare și investițiile în consolidarea apărării naționale prin

integrarea sistemelor fără pilot și a capabilităților anti-dronă și modernizarea mai amplă a sistemelor **VSHORAD⁸ / SHORAD⁹**

Pentru [programul de aeronave fără pilot ale aeronauticii militare](#), Italia a alocat o finanțare de aproximativ 2,4 miliarde euro, vizând drone cu capacitate cinetică, integrate într-o arhitectură de comandă și control.

În 2025 grupul Leonardo a lansat conceptul [Michelangelo - The Security Dome](#), un sistem modular multi-domeniu pentru protecția infrastructurilor critice, a teritoriului și a zonelor urbane sensibile împotriva amenințărilor aeriene, maritime și de tip swarm.

Poziția Italiei pentru 2026 este puternic orientată spre consolidarea unei [Baze tehnologice și industriale de apărare europeană \(EDTIB\)](#), considerată esențială pentru securitatea colectivă și competitivitatea națională în contextul pilonului european al NATO.

IV. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN ROMÂNIA

Legislație națională privind aeronavele și dronele

➤ [Codul aerian civil¹⁰](#) se aplică activităților aeronautice civile și militare, precum și persoanelor fizice, juridice sau entităților fără personalitate juridică care desfășoară în spațiul aerian național care pot afecta siguranța și securitatea aviației;

➤ [Hotărârea nr. 643/2020](#) stabilește măsuri pentru aplicarea Regulamentului delegat (UE) 2019/945 și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2019/947 privind normele și procedurile de operare a aeronavelor fără pilot la bord;

➤ [Ordinul nr. M.18 din 24 ianuarie 2021](#) privind aprobarea [Regulamentului pentru zbor al aviației militare](#);

➤ [Legea nr. 73/2025 privind controlul utilizării spațiului aerian național](#), adoptată în mai 2025, reglementează procedurile pentru detectarea, identificarea și interceptarea aeronavelor, inclusiv a dronelor, care utilizează neautorizat spațiul aerian al României. Aceasta permite luarea unor măsuri stricte, precum doborârea aeronavelor neautorizate.

➤ [OG nr. 62/2025](#) privind măsurile de punere în aplicare a [Regulamentului \(UE\) 2025/1106](#) de instituire a Instrumentului "Acțiunea pentru securitatea Europei" (SAFE) consolidează industria europeană de apărare și sprijină implementarea Instrumentului „SAFE”, modificând și completând alte acte normative relevante.

Strategii naționale

➤ [Strategia națională privind managementul integrat al frontierei de stat 2023-2027](#), aprobată prin [HG nr. 522/2023](#). Strategia are ca obiectiv principal consolidarea securității frontierelor României, cu accent pe frontierele cu Ucraina și Republica Moldova, în contextul creșterii riscurilor transfrontaliere, inclusiv contrabanda și amenințările tehnologice. Strategia prioritizează dotarea structurilor teritoriale ale Poliției de Frontieră cu sisteme aeriene fără pilot (UAS) și dezvoltarea infrastructurii de coordonare, stabilind ținte minime de achiziție și organizare. În același timp, promovează integrarea civil-militară pentru utilizarea eficientă a dronelor în supravegherea frontierelor și protecția infrastructurilor critice, asigurând detecția, monitorizarea și reacția rapidă la amenințări.

Potrivit [analizei oficiale MAPN](#), armata română are în vedere atât achiziția de sisteme de luptă cu drone și antidrone, prin [ACTTM](#) – Agenția de Cercetare pentru Tehnică și Tehnologii Militare, precum și constituirea unor unități specializate. Astfel, în 2024, compania românească [BlueSpace Technology](#) a anunțat lansarea primul sistem UAS de luptă cu drone fabricat în România, [modelul](#)

⁸ Very short-range air defense = apărare aeriană pe rază foarte scurtă de acțiune.

⁹ Short-range air defense = apărare aeriană pe rază scurtă de acțiune.

¹⁰ publicat în Monitorul Oficial nr. 222/2020

[BS-JDP01](#), echipament portabil și independent, non-cinetic, destinat neutralizării UAV-urilor prin perturbarea semnalelor principale folosite de sistemele comerciale UAS și S-UAS.

Alte surse utile

- Analiză pe scurt PE, [Reglementarea dronelor în UE](#), mai 2023
- Notă PE, [Sisteme de drone militare în contextul UE și global: tipuri, capacități și cadre de reglementare](#), 2025
- Notă PE, [Foaia de parcurs a pregătirii europene pentru apărare](#), 2026
- Analiză pe scurt PE, [Drone și noi sisteme de război: adaptarea UE la provocările actuale în materie de securitate](#), 2026
- [Informare](#) privind Planul de acțiune privind securitatea dronelor și combaterea dronelor, Comisia Europeană, 2026;
- [Studiu](#), Institutului de Cercetare a Păcii din Oslo (PRIO) de informare privind elaborarea unei Strategii 2.0 privind dronele (raport final), iulie 2021 - iunie 2022;
- [Raport](#), Grupului liderilor în domeniul dronelor, mai 2022;

Vezi și

- Fișa de informare DUE, [Pregătirea pentru apărare a Europei 2030](#), JOIN(2025)120, 2025;
- Fișa de informare DUE, [O nouă strategie privind industria europeană de apărare: asigurarea capacității de reacție rapidă a UE prin intermediul unei industrii europene de apărare reactive și reziliente](#), JOIN(2024)10, 2024;
- Fișa de informare DUE, [Strategia 2.0 privind dronele pentru un ecosistem inteligent și durabil al aeronavelor fără pilot la bord în Europa](#), 2023.