



DEPARTAMENTUL DE STUDII PARLAMENTARE ȘI POLITICI UE
DIRECȚIA PENTRU UNIUNEA EUROPEANĂ

FIȘĂ DE INFORMARE

„EU INC.” - UN CADRU JURIDIC
PENTRU CEL DE-AL 28-LEA REGIM AL
SOCIETĂȚILOR COMERCIALE

COM(2026)320
COM(2026)321



Autor:

Mihaela Banu

Data:

18 mai 2026

Publicațiile direcției pot fi accesate prin
următorul link: www.cdep.ro



1. **Data adoptării:** 18/03/2026. **Responsabil:** Michael McGrath: DG Justiție și Consumatori ([JUST](#))
2. **Titlul:** (i) *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Către un al 28-lea regim pentru întreprinderile din UE;*
(ii) *Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cadrul juridic al celui de al 28-lea regim al societăților comerciale – „EU Inc.”*
3. **Date de identificare:** (i) [COM\(2026\) 320](#)
(ii) [COM\(2026\) 321](#) / 2026/0074(COD)
4. **Tipul documentului:** (i) nelegislativ
(ii) legislativ
5. **Temei juridic:** (ii) [art. 114 TFUE](#) referitor la apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne
6. **Subsidiaritate:** da, pentru COM (2026)321 - termen **22.06.2026**
7. **Stadiul actual:** în Parlamentul European, comisia competentă pentru raport este Comisia pentru afaceri juridice ([JURI](#))
8. **Alte informații:**
 - la 20 ianuarie 2026, în cadrul dezbaterilor premergătoare publicării de către Comisia Europeană a propunerii de regulament în materie, Parlamentul European a adoptat o rezoluție cu titlul *Al 28-lea regim – un nou cadru juridic pentru întreprinderile inovatoare*;
 - Comitetul Economic și Social European preconizează adoptarea unui aviz obligatoriu în ședința din 15-16 iulie 2026;
 - cele două documente analizate sunt însoțite și de *Recomandarea Comisiei din 18.3.2026 privind definiția întreprinderilor inovatoare, a start-upurilor inovatoare și a întreprinderilor inovatoare în fază de extindere* - [C\(2026\) 1800](#)
9. **Observații:** Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ajungă la un acord cu privire la propunerea UE Inc. până la sfârșitul anului 2026.

Rezumat

Start-upurile și întreprinderile în fază de extindere joacă un rol din ce în ce mai important în ceea ce privește stimularea inovării, creșterea economică și competitivitatea, reprezentând totodată o sursă majoră de locuri de muncă. Estimările arată că start-upurile noi cu vârsta de 5 ani sau mai mică reprezintă aproximativ 20% din locurile de muncă și creează aproape jumătate din noile locuri de muncă din țările Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). În același timp, întreprinderile în fază de extindere asigură aproape jumătate din totalul noilor locuri de muncă create de obicei de întreprinderile mici și mijlocii. Deși Uniunea Europeană este considerată una dintre cele mai atractive regiuni pentru aceste

afaceri datorită accesului său la o piață unică de peste 450 de milioane de locuitori, infrastructurii robuste și sprijinului politic pentru inovare, aceasta se află în urma principalilor săi concurenți la nivel global.

Ca atare, Comisia Europeană a lansat în martie 2026 inițiativa „EU Inc.”, al cărei obiectiv principal este creșterea competitivității UE prin reducerea drastică a birocrăției și a fragmentării pieței interne, facilitând în special înființarea, dezvoltarea și extinderea transfrontalieră a start-upurilor, întreprinderilor în fază de extindere și întreprinderilor inovatoare. Regimul „EU Inc.” va permite constituirea unei societăți în doar 48 de ore, cu un cost maxim de 100 de euro, fără capital social minim, prin proceduri exclusiv electronice, cu pe bază de recunoaștere automată în întreaga Uniune și cu reguli simplificate privind guvernanta, atragerea de investiții și insolvența accelerată a start-upurilor inovatoare. Inițiativa este susținută de Consiliul European ca prioritate a agendei „O Europă, o piață” și vine ca răspuns la obstacolele majore identificate – sarcini administrative excesive, costuri ridicate de conformitate și bariere juridice transfrontaliere.

Cuvinte-cheie: inovare; întreprindere în curs de extindere; întreprinderi mici și mijlocii; simplificarea formalităților vamale; competitivitate; formalități birocratice; demararea unei afaceri; dreptul societăților comerciale; digitalizare; întreprindere nouă; piață unică; digitalizare

CUPRINS

1. Context	3
2. Prezentarea documentelor	5
3. Respectarea principiului subsidiarității.....	7
4. Poziții ale instituțiilor UE.....	8
Consiliul European	8
Parlamentul European.....	8
Consiliul Economic și Social European.....	9
5. Alte poziții.....	9

1. Context

Un [studiu](#) recent comandat de Comitetul Economic și Social European relevă că necesitatea unui **cadru juridic opțional la nivelul UE (al 28-lea), aplicabil dreptului societăților comerciale** (și nu numai)¹, care să funcționeze în paralel cu celelalte 27 de cadre juridice

¹ Dezbateră actuală despre un al 28-lea regim a pornit de la o sugestie formulată de Enrico Letta, în raportul cu titlul [Much more than a market. Speed, security, solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens](#) (2024), respectiv aceea de a permite întreprinderilor care doresc să facă acest lucru să opereze în temeiul unei noi legislații comerciale codificate la nivel european. Raportul Letta nu a oferit detalii cu privire la ce ar implica un al 28-lea regim sau ce întreprinderi ar trebui să beneficieze de acesta. În schimb, Comisia Europeană a oferit un răspuns, în *Busola pentru competitivitate*, indicând câteva domenii foarte dificil de armonizat, parțial din cauza competenței limitate a UE în cadrul tratatelor, parțial din cauza

aparținând statelor membre, a apărut ca soluție pragmatică și viabilă la inegalitățile existente în procesul de integrare a pieței interne.

Într-adevăr, în comunicarea cu titlul [*O Busolă pentru competitivitatea UE*](#)², Comisia Europeană argumenta urgența abordării barierelor și deficiențelor structurale care frânează de multă vreme creșterea productivității UE. Cauza principală ar fi lipsa inovării, incapacitatea Uniunii de a-și transpune ideile în tehnologii noi și comercializabile și de a integra aceste tehnologii în baza sa industrială, dublată de constrângerile interne cu care se confruntă întreprinderile europene: sarcini excesive impuse de reglementări, prețuri mari ale energiei, dependența de materii prime strategice și lanțuri de aprovizionare limitate la puține surse.

Pentru **eliminarea decalajului în materie de inovare**, Comisia și-a propus să abordeze obstacolele care împiedică înființarea și extinderea întreprinderilor în Europa, respectiv fragmentarea reglementărilor între statele membre, constrângerile în materie de capital de risc, disponibilitatea și mobilitatea limitate ale talentelor și ale lucrătorilor calificați, precum și accesul limitat la infrastructurile europene de cercetare și tehnologie. Acest obiectiv s-a concretizat prin adoptarea [*Strategiei UE privind start-upurile și întreprinderile în fază de extindere*](#)³, care „își propune să facă din Europa cel mai bun loc din lume pentru lansarea și dezvoltarea întreprinderilor globale bazate pe tehnologie, inclusiv a întreprinderilor din domeniul tehnologiei profunde”. Pentru aceasta, strategia vizează o serie de măsuri legislative, de politică și de sprijin financiar în favoarea start-upurilor și a întreprinderilor europene în fază de extindere, atât la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre.

Potrivit strategiei amintite, din sfera **reglementărilor favorabile inovării** face parte și instituirea celui de-al 28-lea regim (un set unic și armonizat de norme) aplicabil start-upurilor și întreprinderilor aflate în fază de extindere, alături de alte măsuri legislative, precum: [*viitorul regulament privind inovarea*](#) (programat pentru trimestrul al doilea al anului 2026); [*noua directivă privind insolvența*](#); [*recomandarea Comisiei privind stimulentele fiscale*](#) pentru activitățile de investiții ale start-upurilor și ale întreprinderilor în fază de extindere, precum și crearea de spații de testare în materie de reglementare, care să ofere start-upurilor medii de testare în condiții reale, permițându-le să își perfecționeze inovațiile.

Cel de-al 28-lea regim aplicabil în special întreprinderilor nou-înființate, întreprinderilor aflate în fază de extindere și întreprinderilor inovatoare nu ar fi singular, ci s-ar înscrie într-o serie de **inovații juridice** menite să promoveze integrarea fără a impune o armonizare completă. Cu alte cuvinte, există deja la nivelul Uniunii astfel de regimuri care oferă un set armonizat de reguli pentru activitatea transfrontalieră, aplicabile pe bază de voluntariat persoanelor juridice sau fizice, fără a necesita abrogarea sau înlocuirea legislației naționale, mai cu seamă în acele domenii în care piața internă rămâne deosebit de fragmentată. Astfel de regimuri guvernează în prezent:

- produsul paneuropean de pensii personale (PEPP);
- organisme de plasament colectiv în valori mobiliare (OPCVM);
- brevetul european cu efect unitar și
- *Societas Europaea* (SE)⁴.

reticenței statelor membre de a renunța la orice competență în aceste domenii sensibile și parțial din cauza interconectării acestor reguli cu multe alte aspecte ale legislației statelor membre: dreptul societăților comerciale, insolvența, dreptul muncii și dreptul fiscal.

² Analizată de Camera Deputaților prin [*Hotărârea nr. 32 din 15 aprilie 2025*](#).

³ Document examinat de Camera Deputaților prin [*Hotărârea nr. 3 din 4 februarie 2026*](#).

⁴ *Societas Europaea* (SE) a fost creată în 2001 sub forma unei societăți anonime, cu personalitate juridică, al cărei capital se împarte în acțiuni și în care nici un acționar nu este răspunzător pentru altă sumă decât cea subscrisă. Menirea acesteia este aceea de a facilita fuziunile transfrontaliere și relocările de sedii sociale. SE funcționează ca un cadru hibrid: regulile sale de bază sunt cuprinse în [*regulamentul UE*](#) direct aplicabil, în timp ce o mare parte din funcționarea sa se bazează pe legislația națională privind societățile comerciale. Această structură hibridă oferă flexibilitate permițându-i unei SE să funcționeze în diferite sisteme juridice. Cu toate acestea, practica a

2. Prezentarea documentelor

Comunicarea Comisiei **COM(2026)320** însoțește propunerea de regulament corelativă - COM(2026)321 – pentru a justifica necesitatea acestui al 28-lea regim al întreprinderilor, pentru a-i prezenta obiectivele, beneficiile și modul în care acesta se integrează în eforturile mai ample ale Uniunii de a-și spori competitivitatea.

Astfel, comunicarea arată că, deși Europa are un nivel ridicat de inovare, mai cu seamă în domeniul cercetării și dezvoltării, întreprinderile întâmpină dificultăți în a se extinde și a concura la nivel mondial. Motivele sunt cele arătate mai sus:

Statisticile arată că, în privința microîntreprinderilor, în 2024, aproape 9 din 10 firme din UE au angajat personal pentru a se ocupa de conformitatea cu reglementările, cu un cost mediu de 1,8% din cifra lor de afaceri, procentul ridicându-se la 2,5% pentru IMM-uri, ceea ce demonstrează impactul sarcinii de reglementare asupra IMM-urilor și startup-urilor, resurse care altfel ar putea sprijini creșterea și inovarea. Totodată, Fondul Monetar Internațional estimează că fragmentarea juridică între statele membre creează o barieră netarifară echivalentă cu un tarif de aproximativ 44% în medie pentru bunurile comercializate, limitând astfel utilizarea întregului potențial al pieței unice. În noua propunere *EU Inc* [COM(20296)321], Comisia estimează o reducere a sarcinii administrative între 328 și 440 milioane de euro pe o perioadă de 10 ani, majoritatea beneficiilor mergând către start-up-uri și întreprinderi inovatoare nou-înființate.

barierele de reglementare, sarcinile administrative, dificultățile privind accesul la finanțare și la forța de muncă înalt calificată. În acest context și ținând seama de faptul că Uniunea a făcut din competitivitate o prioritate, Comisia propune crearea unui **al 28-lea regim al întreprinderilor EU Inc.**, sub forma unui **set unic și simplificat de reguli la nivel UE, opțional și paralel cu legislațiile naționale**, care să acopere întreg ciclul de viață al unei întreprinderi.

EU Inc. ar permite înființarea ușoară a unei întreprinderi, indiferent de dimensiunea și obiectul de activitate al acesteia, atragerea de investiții, reducerea costurilor în caz de eșec și operațiuni transfrontaliere fără bariere, oferind astfel start-upurilor, întreprinderilor în fază de extindere și întreprinderilor inovatoare o formă juridică europeană recunoscută automat în toată UE.

Noul regim elimină capitalul social minim, formalitățile de prezență fizică și implicarea obligatorie a intermediarilor, oferind **proceduri complet digitale** pentru gestionarea capitalului, guvernanta corporativă și transferul de acțiuni.

De asemenea, pentru a încuraja spiritul antreprenorial, start-up-urile EU Inc. inovatoare vor beneficia de **proceduri simplificate de insolvență**, care permit o redresare mai rapidă după eșec.

Concret, propunerea de regulament **COM(2026)321** permite înființarea *ex nihilo* ori prin transformare, divizare sau fuziune transfrontalieră a unei întreprinderi în doar 48 de ore, la un cost maxim de 100 de euro și fără un capital minim.

Crearea unei EU Inc. se va face exclusiv pe cale electronică, fie prin intermediul unei interfețe centrale europene conectate la toate registrele comerciale ale statelor membre, fie direct într-

reliefat o complexitate și o fragmentare importante, în special pentru IMM-urile care doreau un tratament predictibil în toate jurisdicțiile. În 2025 erau mai puțin de trei mii de SE, majoritatea fiind societăți mari. Între principalele obstacole figurează capitalul minim subscris de 120.000 de euro, imposibilitatea de a întemeia o SE de la zero, ci numai prin fuziunea a cel puțin două companii din țări UE diferite, prin crearea unei holding sau a unei filiale ori prin conversia unei societăți existente care are deja activitate transfrontalieră. IMM-urile locale sau startup-urile nu îndeplinesc de obicei aceste condiții.

Pe de altă parte, longevitatea SE arată că o formă de întreprindere hibridă în cadrul UE poate asigura continuitate juridică și un compromis politic, chiar dacă aplicarea sa este limitată unor zone de nișă.

un registru național al comerțului.

Întreprinderea poate fi constituită de una sau mai multe persoane fizice sau juridice și va avea personalitate juridică în temeiul legislației statului membru de înregistrare. Personalitatea juridică se dobândește la data înregistrării în registrul comerțului din statul membru ales pentru sediul social și nu este obligatoriu ca statul membru în care se află sediul social să fie același cu statul în care societatea și-a stabilit locul principal de desfășurare a activității/administrația centrală.

Normele aplicabile întreprinderilor EU Inc. vor fi regulamentul în cauză, statutul propriu, care trebuie să respecte regulamentul, și dreptul intern, pentru acele aspecte care nu sunt reglementate de regulament și de statut. Cu alte cuvinte, potrivit principiului primatului dreptului Uniunii, regulamentul se va aplica cu prioritate, apoi statutul întreprinderii și în ultimă instanță dreptul național, ceea ce înseamnă că dacă statutul contravine dreptului național, acesta se va aplica cu prioritate, în măsura în care este conform cu regulamentul.

Propunerea de regulament instituie, de asemenea, obligația statelor membre de a se asigura că statutul de la momentul constituirii unei societăți EU Inc. și orice modificare a statutului fac obiectul unui control administrativ, judiciar sau notarial preventiv sau al oricărei combinații între aceste controale. De asemenea, statele membre trebuie să dispună de norme și proceduri comune pentru înființarea și operațiunile juridice ale societăților în temeiul acestui regulament, norme și proceduri care să fie compatibile și funcționale în situații transfrontaliere.

La momentul constituirii, societățile EU Inc. pot utiliza modele standardizate, redactate în limba registrului și „într-o limbă utilizată în mod obișnuit în comerțul și finanțele internaționale” (o perifrază utilizată de regulament pentru limba engleză) pentru a asigura transparența și a facilita accesul investitorilor europeni și internaționali. Denumirea companiei trebuie să includă „EU Inc.” și să fie unică în cadrul Uniunii.

De asemenea, propunerea de regulament instituie norme armonizate privind lichidarea societăților EU Inc. solvabile, dar și insolvența start-upurilor inovatoare pentru care este prevăzută o procedură rapidă și eficientă din punctul de vedere al costurilor. Procedurile de insolvență pentru celelalte EU Inc. care nu sunt inovatoare sunt reglementate de dreptul național, precum și de [normele](#) comune ale UE în materie. Mai mult, propunerea de regulament încurajează statele membre să desemneze sau să instituie instanțe specializate pentru litigiile care implică societățile EU Inc. cu privire la aspecte reglementate de prezentul regulament, pentru a facilita desfășurarea fără sincope a procedurilor și pentru a genera o jurisprudență națională coerentă.

Pentru că inițiativa EU Inc. va sprijini în special start-upurile și întreprinderile în fază de extindere inovatoare, aceasta este însoțită și de o **[Recomandare a Comisiei privind definițiile întreprinderilor, start-upurilor și întreprinderilor în fază de extindere inovatoare](#)**. Comisia Europeană a apreciat că lipsa unei definiții unice la nivelul UE pentru aceste categorii de întreprinderi ar duce la măsuri de sprijin ineficiente și aplicate inconsecvent între statele membre, fragmentând piața unică. Definițiile propuse de Comisie se bazează pe criterii obiective, precum investițiile în inovare, vechimea companiei, dimensiunea și ritmul de creștere, pornind de la recomandările existente privind [IMM](#)-urile și [întreprinderile mici cu capitalizare medie](#). Recomandarea se adresează statelor membre, Băncii Europene de Investiții (BEI), Fondului European de Investiții (FEI) și altor instituții financiare și vizează creșterea competitivității UE și stimularea inovării, în special în domeniul tehnologiei bazate pe progrese și inovații științifice radicale (*deep tech*).

În plus, Comisia Europeană asigură statele membre că propunerea de regulament privind EU Inc. este coerentă și complementară cu alte politici și inițiative ale UE precum: [pachetul privind integrarea și supravegherea pieței](#), lansat în decembrie 2025; [propunerile de reformă a fondurilor cu capital de risc și de creștere ale UE](#); [propunerile privind măsuri de sprijinire a ieșirilor investitorilor din întreprinderi private](#); [cadru european pentru identitatea digitală](#);

[propunerea de regulament privind instituirea portofelelor europene pentru întreprinderi](#); [Regulamentul privind portalul digital unic](#) și [Directiva privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public](#).

3. Respectarea principiului subsidiarității

Comisia Europeană argumentează necesitatea acțiunii la nivelul UE pe baza fragmentării legislației naționale în materia societăților comerciale și a inexistenței unei forme juridice armonizate și capabile să ofere o marcă a UE adecvată pentru societățile mai mici, precum start-upurile.

Scopul declarat al acțiunii ar fi consolidarea competitivității societăților din UE și a economiei UE, îmbunătățirea funcționării pieței unice, asigurarea unor condiții mai bune pentru începerea unei afaceri și oportunități mai bune de extindere pentru societăți, precum și stimularea investițiilor în societățile din UE și, în special, în start-upuri și în întreprinderi în curs de extindere. Pentru aceasta, ar fi necesară o acțiune coordonată pentru a introduce un cadru juridic comun cu o formă juridică armonizată a societății și o marcă UE. În mod similar, ar fi necesară o acțiune coordonată pentru a se asigura că toate statele membre au norme în vigoare și că acestea își desfășoară activitatea în situații transfrontaliere. Astfel de norme și proceduri comune ar trebui să acopere înființarea și funcționarea societății, precum și să asigure un mediu favorabil investitorilor. Comisia arată că toate aceste aspecte nu pot fi realizate de statele membre individual, ci numai la nivelul UE.

În opinia Comisiei, valoarea adăugată a acțiunii UE în această materie este dată de asigurarea certitudinii juridice necesare, utilizarea sistemului de interconectare a registrelor comerțului (BRIS), care este deja operațional, aplicarea principiului „o singură dată”⁵ în toate statele membre, precum și de crearea de norme armonizate privind planurile de participare a angajaților la capital și opțiunile de ieșire pentru investitori.

Pentru că Uniunea acționează numai în limitele competențelor atribuite prin tratate, Comisia Europeană a invocat ca temei juridic pentru măsurile cuprinse în propunerea de regulament doar art. 114 TFUE privitor la apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne.

Observații

În cadrul procedurii de [consultare publică](#), lansate în iulie anul trecut, Comisia Europeană a indicat mai întâi art. 352 TFUE ca fiind temeiul juridic necesar pentru a crea o formă juridică la nivelul UE pentru societăți, așa cum s-a întâmplat în cazul societății europene (*societas europaea*). De asemenea, ca alternativă la art. 352 TFUE este invocat art. 50 TFUE, care este temeiul juridic pentru directivele UE privind dreptul societăților comerciale, împreună cu articolul 114 TFUE, temeiul juridic pentru funcționarea pieței interne.

Art. 352 TFUE conferă Uniunii puterea de a acționa pentru realizarea obiectivelor stabilite în tratate, atunci când acestea din urmă nu prevăd în mod explicit competențele necesare. Acest articol instituie o așa-numită „clauză de flexibilitate” care impune adoptarea măsurilor corespunzătoare cu unanimitate în Consiliu, după aprobarea Parlamentului European. Cu alte cuvinte, dacă propunerea de regulament privind EU Inc. s-ar fi întemeiat pe art. 352 TFUE, atunci regulamentul ar fi trebuit adoptat cu unanimitate în Consiliu. În cadrul aceleiași proceduri de consultare menționate anterior, **Parlamentul European** s-a pronunțat printr-o [rezoluție](#) adoptată pe baza [raportului](#) întocmit de Comisia pentru afaceri juridice (JURI), arătând că **se opune utilizării art. 352 TFUE** ca temei juridic pentru propunerea de regulament pe motiv că acesta ar impune obținerea **unanimității în Consiliu**, fapt ce ar întârzia cu mult adoptarea actului legislativ. În schimb, Parlamentul European insistă asupra utilizării unui

⁵ La înregistrarea unei EU Inc. informațiile sunt furnizate o singură dată, apoi autoritățile publice le schimbă între ele automat, online, fără a mai cere duplicate.

temei juridic care să permită adoptarea actului legislativ privind cel de al 28-lea regim în cadrul Consiliului cu **majoritate calificată** și trimitea la art. 50 și art. 114 TFUE ca fiind adecvate pentru chestiunile legate de dreptul societăților. În schimb, art. 50 TFUE permite adoptarea de directive în materie, nu regulamente, iar în acest caz ar fi fost necesară o directivă de armonizare maximă pentru atingerea obiectivelor propuse.

Este evident că textul final al Comisiei Europene a ținut seama parțial de recomandarea Parlamentului European, în sensul în care a evitat trimiterea la art. 352 TFUE, optând numai pentru art. 114 TFUE; la rândul său, art. 50 TFUE impune adoptarea unei directive, or directivele se transpun în dreptul intern, generând diferențe între regimurile naționale. În schimb, Comisia argumentează că regulamentul, având aplicabilitate directă, reduce complexitatea reglementărilor și oferă o mai mare certitudine juridică pentru companii și investitorii acestora din întreaga Uniune, contribuind astfel la funcționarea pieței unice.

În concluzie, **ar trebui formulate rezerve cu privire la utilizarea ca temei juridic doar a art. 114 TFUE, în măsura în care art. 352 TFUE s-a dovedit a fi cel adecvat.** Ceea ce propune Comisia Europeană depășește simpla armonizare; este vorba despre crearea unei noi forme juridice transnaționale de societate/întreprindere, care va coexista în paralel cu formele existente la nivel național, iar eludarea art. 352 TFUE doar pentru a accelera procedura de adoptare a propunerii de regulament și a evita un veto în Consiliul UE ar crea un precedent pentru viitoarele acțiuni ale UE pentru care tratatele nu prevăd competențe explicite.

Pe de altă parte, trebuie privită cu rezerve și pretenția de armonizare a propunerii de regulament, în măsura în care art. 4 stipulează că „(a)spectele care nu sunt reglementate de prezentul regulament sau de statut trebuie să fie reglementate de dreptul intern, inclusiv de dispozițiile de transpunere a dreptului Uniunii, care se aplică formelor juridice naționale relevante din statul membru în care își are sediul social societatea EU Inc.” Prin urmare, o serie de aspecte rămân fragmentate (participarea angajaților, contabilitatea, controalele preventive, răspunderea administratorilor etc.), ceea ce pune sub semnul întrebării asigurarea securității juridice scontate de investitori.

4. Poziții ale instituțiilor UE

Consiliul European

În [concluziile](#) sale din 19 martie 2026, Consiliul European a anunțat lansarea agendei „*O Europă, o piață*”, care ar trebui să fie pusă în aplicare până cel târziu la sfârșitul anului 2027. Această agendă este concepută pentru a contribui la îndeplinirea obiectivului UE de a avea o „*economie de piață socială și extrem de competitivă*” pentru competitivitatea, reziliența, autonomia strategică, securitatea economică, prosperitatea și modelul social al UE. Concluziile subliniază că piața unică este „*responsabilitatea comună urgentă a tuturor statelor membre și a instituțiilor UE*”. În practică, toate întreprinderile, indiferent de dimensiunea lor, ar trebui să aibă posibilitatea de a funcționa fără probleme pe piața unică și de a se extinde rapid. Prin urmare, Consiliul European solicită statelor membre și instituțiilor UE să prevină și să elimine barierele în calea celor patru libertăți, astfel cum sunt identificate în strategia Comisiei privind piața unică din mai 2025, și să realizeze progrese concrete și tangibile până cel târziu în martie 2027. Concluziile enumeră o serie de măsuri care trebuie abordate cu prioritate ridicată, prima fiind „al 28-lea regim pentru dreptul societăților comerciale”. Concluziile subliniază faptul că acest lucru ar ajuta întreprinderile europene, în special societățile inovatoare, IMM-urile și start-upurile, să funcționeze și să se extindă pe piața unică, într-un mod simplu și implicit digital. Acest regim armonizat opțional pentru întreprinderi ar trebui convenit de colegiuitori până la sfârșitul anului 2026.

Parlamentul European

Așa cum am menționat anterior, Parlamentul a contribuit la dezbaterea politică prin adoptarea unei rezoluții, în ianuarie 2026, privind cel de-al 28-lea regim al întreprinderilor. Rezoluția

recomandă reglementarea celui de-al 28-lea regim prin intermediul unei „directive de armonizare maximă” care să asigure alinierea normelor naționale în toate statele membre (pe baza articolelor 50 și 114 din TFUE). Este propusă și o denumire - „*Societas Europaea Unificata*” (*S.UE*) – un statut pentru care ar putea opta numai societățile cu răspundere limitată necotate la bursă (cu o valoare minimă a capitalului de 1 EUR). Parlamentul European a propus ca înființarea de societăți să fie garantată în termen de 48 de ore, recunoscută automat în toate statele membre și procesată în întregime printr-un punct de intrare digital comun, care să asigure transparența și portabilitatea, de exemplu, a certificărilor și acreditărilor. Pe de altă parte, Parlamentul a arătat că există riscul ca un al 28-lea regim să permită eludarea protecțiilor obligatorii prevăzute de dreptul intern de care beneficiază lucrătorii, reprezentanții lor și sindicatele, precum și alte părți vulnerabile. De asemenea, Parlamentul a cerut garanții pentru participarea lucrătorilor, a reprezentanților acestora sau a ambilor la activitățile unei societăți, prin participare înțelegându-se influența exercitată de către organul de reprezentare a lucrătorilor și de către reprezentanții lucrătorilor asupra activității unei societăți prin: exercitarea dreptului de a alege sau de a numi anumiți membri ai organului de control sau de administrare a societății sau exercitarea dreptului de a recomanda sau de a se opune desemnării unei părți sau tuturor membrilor organului de control sau de administrare a societății.

Consiliul Economic și Social European

Grupul Angajatorilor, care reprezintă antreprenorii și asociațiile de întreprinderi în cadrul Comitetului Economic și Social European (CESE), a declarat că „propunerea este pragmatică și orientată spre viitor”. Aceasta ar stabili o formă juridică europeană direct aplicabilă în întreaga UE, complet digitală și care reduce substanțial sarcinile administrative, în beneficiul în special al start-upurilor și al întreprinderilor aflate în faza de extindere. Cu toate acestea, aceasta trebuie să ofere „condiții mai rapide, mai simple și mai previzibile pentru desfășurarea activității în Europa”. Succesul său va fi măsurat prin măsura în care antreprenorii îl vor adopta. Dacă întreprinderile și antreprenorii îl vor adopta ca pe un instrument de integrare autentic, cel de-al 28-lea regim ar putea marca un punct de cotitură în transformarea pieței interne într-o veritabilă piață unică. În caz contrar, riscă să rămână un cadru elegant, dar frustrant, o oportunitate ratată de a transforma ambiția în competitivitate.”

5. Alte poziții

În cadrul aceluiași proces de [consultare](#) lansat de Comisia Europeană cu privire la propunerea de regulament EU Inc., [ROStartup](#) (organizația umbrelă care reprezintă și reunește ecosistemul de start-upuri din România) a propus un set de măsuri concrete care ar putea consolida conceperea și implementarea celui de-al 28-lea regim. ROStartup asigură că **recomandările** sunt înrădăcinate în dovezi din ecosistemul României și aliniate cu cele mai bune practici europene. Acestea se referă la:

- **integrarea celui de-al 28-lea regim al întreprinderilor cu strategiile naționale pentru start-upuri**, în sensul în care regimul nu ar trebui să existe izolat. Pentru a fi eficient, acesta trebuie să fie integrat în strategiile statelor membre pentru start-upuri, cu o recunoaștere clară și formală a start-upurilor ca entitate distinctă, diferențiată de IMM-urile tradiționale. Această aliniere ar asigura consecvența între politici și ar permite guvernelor să canalizeze finanțarea, serviciile de consultanță și programele de formare direct către firmele inovatoare cu creștere rapidă;
- **crearea unui mecanism de monitorizare și feedback**, în măsura în care reformele juridice din România, ca și în alte state membre, eșuează adesea în etapa de implementare. O buclă structurată de feedback, încorporată în portalul digital, va permite fondatorilor și organizațiilor de sprijin să semnaleze obstacolele în timp real, să ofere transparență cu privire la performanță și să permită îmbunătățirea continuă a celui de-al 28-lea regim în întreaga UE;

- **instituirea unei platforme UE de tip ghișeu unic pentru start-upuri:** o platformă digitală multilingvă ar trebui să servească drept punct central de acces pentru înregistrare, șabloane, îndrumări privind conformitatea și comparații cu regimurile naționale. Integrată cu sistemele UE existente, cum ar fi Portalul digital unic și Portofelul UE pentru identitatea digitală, și conectată la platformele în curs de dezvoltare la nivel național (de exemplu, platformele proprii ROStartups), acest portal ar reduce dramatic barierele administrative și ar asigura o adoptare simultană în toate statele membre;
- **consolidarea capacităților pentru ecosistemele emergente:** nu toate statele membre au ecosisteme de start-upuri la fel de mature. În România, de exemplu, resursele și serviciile de consiliere rămân concentrate în câteva centre, ceea ce face ca multe regiuni să fie slab deservite. Prin urmare, cel de-al 28-lea regim ar trebui să fie însoțit de măsuri finanțate de UE, cum ar fi vouchere pentru consiliere juridică, formare pentru consilierii ecosistemici și sprijin pentru organizațiile regionale, asigurându-se că adoptarea este incluzivă și aduce beneficii fondatorilor din toate zonele geografice;
- **organizarea de campanii de conștientizare:** chiar și cele mai bine concepute cadre riscă să fie slab utilizate dacă fondatorii nu sunt conștienți de ele. Eforturile coordonate de conștientizare la nivelul UE și la nivel național, realizate prin intermediul asociațiilor ecosistemice, acceleratoarelor, incubatoarelor și partenerilor regionali, sunt esențiale pentru a construi încredere, a informa fondatorii și a asigura acces egal dincolo de capitale.