

APROBAT



În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 11.10.2006
Nr. 1098



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR **SENAT**
COMISIA PENTRU INTEGRARE EUROPEANĂ

**INFORMARE PRIVIND PARTICIPAREA LA REUNIUNEA
PREȘEDINȚILOR COSAC,
HELSINKI, 10-11 SEPTEMBRIE 2006**

În perioada 10-11 septembrie 2006 a avut loc la Helsinki, sub egida președinției finlandeze a UE, reuniunea președinților COSAC.

La întâlnire au participat din partea Comisiei pentru integrare europeană a Parlamentului României, doamna deputat Monica IACOB-RIDZI, vicepreședinte al Comisiei și domnul deputat Vasile PUȘCAȘ, secretar al Comisiei. Delegația a fost însoțită de domnul Andrei Mocearov, consilier în cadrul Secretariatului Comisiei.

În cadrul reuniunii au fost dezbătute următoarele subiecte:

- Cooperarea între Comisia Europeană și parlamentele naționale
- Politica energetică europeană
- Cofinanțarea Secretariatului COSAC
- Agenda întâlnirii COSAC XXXVI din 20-21 noiembrie 2006

1. Cooperarea între Comisia Europeană și parlamentele naționale

Pentru acest subiect a fost invitată doamna Margot Wallstrom, vicepreședinte al Comisei Europene, responsabilă pentru relațiile instituționale și strategia de comunicare, care a ținut un discurs, urmat de o sesiune de întrebări și răspunsuri.

După o scurtă incursiune despre rolul extern al UE și obligațiile morale ale Uniunii de acțiune față de evenimente exterioare cu impact intern, Comisarul european a enumerat provocările interne cu care se confruntă UE:

- Trebuie ca facem ca politicile UE să fie înțelese de cetățeni și relevante pentru ei
- Trebuie să ascultăm și să oferim („deliver”)
- Trebuie să utilizăm mecanismele corecte
- Trebuie să facem ca instituțiile europene să fie credibile și răspunzătoare față de cei pe care îi servesc

Doamna Wallstrom a subliniat, în continuare, rolul decisiv pe care parlamentarii naționali trebuie să-l joace în dezvoltarea democrației, dialogului și dezbaterii în problemele europene. Pentru a veni în întâmpinarea lor, Comisia a pus în mișcare un plan ambițios, prin care să ofere parlamentelor naționale posibilități îmbunătățite și o bună bază de plecare în vederea unei dezbateri angajate și în cunoștință de cauză privind temele europene. Rațiunea acestui plan este aceea de a avea temele europene mai bine ancorate în partidele politice și tradițiile democratice ale statelor membre.

Comisarul european consideră că trei lucruri importante pot și vor fi schimbate:

- Imaginea UE
- Cunoașterea despre UE
- Interesul față de UE

Doamna Margot Wallstrom a amintit decizia Comisiei formulată în Comunicarea din 10 mai 2006 de „a transmite direct la parlamentele naționale toate noile propuneri și documentele de consultare, invitându-le să reacționeze pentru a îmbunătăți procesul de formulare a politicilor”.

Consiliul European a avut o reacție pozitivă la inițiativa Comisiei și a cerut acesteia să ia în considerare comentariile parlamentelor naționale și să ofere un răspuns motivat într-o perioadă de timp acceptabilă. Inițiativa Comisiei nu se referă doar la subsidiaritate și proporționalitate, ci la orice fel de politici, iar răspunsurile de la parlamente nu trebuie să se încadreze în perioada formală de 6 luni. În felul acesta, nimeni nu poate spune că este o

anticipare a Constituției, mai ales că întreg exercițiul se bazează pe tratatele existente.

Comisia Europeană a început deja transmiterea documentelor de la începutul lunii septembrie. Documentele vizate sunt toate propunerile legislative și documentele de consultare, inclusiv rapoartele și comunicările, adică toate documentele care se transmit oficial la Parlamentul European. Documentele se transmit în versiunea lingvistică aleasă de parlamentul național, imediat ce aceasta este disponibilă. Parlamentele naționale pot însă opta pentru primirea documentelor în engleză, franceză sau germană, deoarece aceste versiuni lingvistice sunt gata mai repede.

Comisia Europeană a luat decizia să deschidă o nouă casuță poștală, special dedicată primirii comentariilor de la parlamentele naționale, care vor primi automat confirmări de primire. Opiniile parlamentelor naționale pot fi trimise în orice limbă oficială a Uniunii.

Doamna Wallstrom a subliniat abordarea politică a Comisiei față de angajamentul luat la 10 mai 2006, prin care nu se pune la îndoială sistemul instituțional european și nu reprezintă o interferență cu procedurile și chestiunile interinstituționale, bazându-se complet pe tratatele în vigoare.

În încheiere, comisarul european a remarcat că afacerile europene suferă de un „deficit de participare”, recomandând implicarea cetățenilor în politicile europene, îndeosebi a tinerilor și femeilor.

În cadrul sesiunii de întrebări și răspunsuri, majoritatea parlamentarilor care au luat cuvântul au salutat inițiativa Comisiei, considerând că este o mișcare importantă care va diminua deficitul de dezbateră în circumscripțiile parlamentarilor naționali a temelor europene. Totuși, câțiva participanți au atras atenția că tot exercițiul poate să însemne „totul și nimic”, făcând referire și la poziția Comisiei, care a declarat anterior, că în virtutea Tratatelor, nu este obligată să reacționeze și să modifice propunerea inițială. În acest sens, dialogul Comisiei - parlamentele naționale trebuie să producă efecte, rezultate și nu să fie doar o simplă informare.

Doamna Wallstrom a asigurat că opiniile și comentariile parlamentelor naționale vor fi analizate și vor contribui la o mai bună formulare a politicilor, dar nu se poate utiliza formal o procedură nouă, în afara Tratatelor, subliniind din nou că inițiativa Comisiei este o mișcare politică.

În cadrul dialogului, s-a evidențiat necesitatea alocării resurselor atât din partea Comisiei Europene, cât și din partea parlamentelor naționale pentru o cooperare de substanță. Din păcate, bugetul pentru Comisia Europeană, s-a redus cu 8, 5 % și nici un post nou nu s-a mai creat din 2002.

Doamna Wallstrom a promis că va **explora posibilitatea transmiterii documentelor și către parlamentele României și Bulgariei.**

2. Politica energetică europeană

La acest punct al agendei au fost invitați să facă prezentări 3 vorbitori: Mauri PEKKARINEN, ministrul comerțului și industriei din Finlanda. Jean-Baptiste RENARD, președinte al British Petroleum Europe și Peter LUND, profesor la University of Tehnology din Helsinki și Președinte al grupului de consultanți ai UE pentru energie.

Ministrul finlandez s-a concentrat asupra politicii energetice a UE și a felului în care Finlanda va acționa pentru dezvoltarea strategiei UE în domeniul energiei.

Uniunea Europeană se confruntă cu provocări în domeniul energiei. Astfel, trebuie asigurată aprovizionarea continuă cu energie la prețuri competitive în condițiile reducerii cât mai mari a emisiilor.

Aceste provocări pot fi abordate prin dezvoltarea unei strategii comune a UE privind energia.

După lansarea Cărții Verzi privind energia, în martie 2006, UE se află în faza dezbaterii asupra politicii în domeniu și a elaborării deciziilor privind politica energetică a UE pentru Președinția UE a Germaniei, în primăvara anului 2007.

Prioritățile Finlandei în promovarea dezvoltării politicii energetice a UE sunt următoarele:

- Securitatea energetică, realizabilă prin îmbunătățirea relațiilor cu producătorii și consumatorii majori de energie;

- Durabilitatea producției energetice și a consumului, realizabilă prin încurajarea eficienței energetice și utilizarea surselor de energie regenerabile;
- Performanța pieței energetice interne, realizabilă prin implementarea corectă a Directivelor referitoare la gaz și electricitate și asigurarea unei concurențe efective

Dimensiunea externă a politicii energetice are un rol important și ea trebuie promovată având în vedere obiectivele politicii energetice. În acest sens, președinția finlandeză a UE se va strădui să promoveze dialogul cu Rusia în domeniul energetic, precum și parteneriatul cu alți producători și consumatori relevanți.

În continuare, ministrul finlandez s-a referit la problema bioenergiei, subliniind eforturile Finlandei de a atinge ținta UE de 5,75% pentru biocombustibili în 2010.

Domnul Jean-Baptiste RENARD a prezentat un tablou general al situației energetice globale, subliniind că există vești bune, dar și îngrijorări.

Veștile încurajatoare sunt legate de faptul că rezervele existente sunt mai mult decât adecvate pentru deceniile următoare, iar progresele tehnologice vor continua să aducă noi surse de petrol și gaz pe piețele globale.

Principala îngrijorare este determinată de concentrarea în creștere a cererii și ofertei în diferite regiuni geografice. Cererea de petrol și gaze se va concentra în viitor în trei arii economice importante: SUA, Europa și economiile asiatice mari, în timp ce oferta se va concentra în alte 3 locații geografice: Orientul Mijlociu, Rusia, și vestul și nordul Africii. Această distribuție a cererii și ofertei are implicații majore asupra investițiilor internaționale în domeniul energetic și asupra comerțului.

Totuși, Europa este bine plasată în energie în termeni strategici și acest lucru trebuie să fie reflectat în gândirea politicii internaționale a UE privind energia.

În continuare, domnul Jean - Baptiste RENARD, a sugerat trei răspunsuri posibile ale decidenților europeni la provocările legate de prețurile mari și securitatea aprovizionării:

- Încrederea în capacitatea piețelor de a se adapta și a răspunde circumstanțelor în schimbare;
- Asigurarea de către UE a unei abordări mai coordonate a relațiilor cu furnizorii majori de energie;
- Abordarea interacțiunii între energie și mediu și măsuri de prevenire a schimbării climatice. În acest scop, este necesar să fie promovate tehnologii noi cum sunt biocombustibilii și tehnologia CCS¹

În concluzie, Președintele BP-Europe a propus 3 domenii mari în atenția politicilor publice:

- Încurajarea noilor tehnologii
- Promovarea pieței pentru a-i permite să găsească cele mai eficiente soluții
- Angajarea publicului în dezbateri privind politica energetică

Profesorul Peter LUND a făcut o pledoarie în prezentarea sa pentru o politică europeană mai coerentă în domeniul energiei.

Profesorul Lund a remarcat că economiile emergente reprezintă cheia pentru problemele globale ale energiei:

- Energia are o legătură directă cu ameliorarea sărăciei globale și cu încălzirea și schimbarea climei globale;
- Majoritatea emisiilor de bioxid de carbon, precum și creșterea energiei se datorează economiilor emergente;
- Cea mai mare parte a pieței globale pentru tehnologii energetice se află în afara UE

În continuare, profesorul Lund a subliniat rolul noilor tehnologii în domeniul energiei pentru depășirea provocărilor energetice viitoare. Există soluții industriale pentru ameliorarea schimbării de climă, dar este necesar introducerea lor pe scară mare.

De asemenea, profesorul Lund s-a referit la resursele și mecanismele necesare pentru preluarea rapidă de către piață a noilor tehnologii.

¹ CCS = „carbon capture and storage” și constă în principiu în reinjecția dioxidului de carbon înapoi în câmpurile de petrol și gaz epuizate în loc de emiterea lui în atmosferă

În UE sprijinul public și privat pentru cercetarea și dezvoltarea tehnologiilor în domeniul energie a scăzut dramatic.

Costul pentru populație al implementării noilor tehnologii depinde de politicile alese. Politicile bazate pe subvenții pasive sunt mai costisitoare decât cele bazate pe mecanisme de piață (măsuri catalizatoare).

În concluzie, profesorul Lund a recomandat următoarele acțiuni:

- Europa ar trebui să aibă inițiativa puternică pentru implementarea prin piață a noilor tehnologii în domeniul energiei
- Europa ar trebui să crească în mod considerabil eforturile de cercetare și dezvoltare în domeniul energiei
- Europa ar trebui să promoveze strategii eficiente și inovatoare de comercializare utilizând mecanismele de piață

3. Cofinanțarea Secretariatului COSAC

Înființarea Secretariatului COSAC s-a decis la reuniunea COSAC XXX de la Roma, în octombrie 2003, pentru a perioada de probă de 2 ani. Secretariatul este compus din 5 membri, din care 4 sunt detașați de către statele din Troika, iar al cincilea este un secretar permanent. În perioada 2004-2005 permanența Secretariatului COSAC a fost asigurată de un reprezentant din Danemarca, iar în prezent este asigurată de o reprezentantă din Finlanda. În prezent, finanțarea Secretariatului COSAC este realizată de parlamentele ale căror reprezentanți sunt membri ai secretariatului.

Președinția finlandeză a propus o schemă de cofinanțare a Secretariatului COSAC, începând din 2008-2010 prin contribuții de la statele doritoare („coaliție a doritorilor”).

De asemenea, Președinția finlandeză a propus crearea unui Grup de reflecție pe această temă. Majoritatea delegațiilor și-au exprimat sprijinul atât pentru ideea cofinanțării printr-o coaliție a doritorilor, cât și pentru crearea Grupului de reflecție.

4. Agenda viitoarei reuniuni COSAC, Helsinki, 20-21 noiembrie 2006

A fost propusă și aprobată următoarea agendă:

- Testul subsidiarității și proporționalității
- Raportul bianual
- Starea Președinției UE, invitat domnul Matti VANHANEN, Primul Ministru al Finlandei
- Evaluarea la mijlocul perioadei al Programului Haga, invitat domnul Franco FRATTINI, vicepreședinte al Comisiei Europene
- Dimensiunea nordică și Rusia, invitați domnul Erkki TUOMIOJA, ministrul afacerilor externe al Finlandei și domnul K. I. KOSATSHEV, președintele Comisiei de afaceri internaționale a Dumei (Rusia)

La cererea delegației Estoniei și a altor delegații, extindere a spațiului Schengen va fi parte a agendei în cadrul evaluării Programului Haga.

În funcție de evoluția evenimentelor, primul ministru finlandez va aborda situația din Liban, relațiile Israel-Palestina și poate Iranul. Președintele Comisiei de afaceri internaționale din Dumă va fi invitat să participe și la discuția despre Orientul Mijlociu. De asemenea, președinția finlandeză va lansa invitații pentru participare, ca invitați speciali, către reprezentanții din parlamentele Islandei, Ucrainei și Norvegiei (dimensiunea nordică).

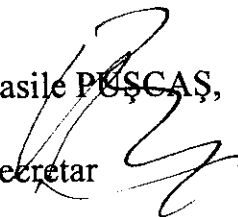
Monica IACOB-RIDZI,

Vicepreședinte



Vasile PUȘCAȘ,

Secretar



D G A E

