

MEMORANDUM INTERN
Dezbatere asupra Programului legislativ și de lucru al Comisiei Europene



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1377 din 30.11.2006

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 4.12.2006

Nr. 1377

Parlamentul României
Camera Deputaților

DIRECȚIA AFACERI EUROPENE

Nr. 58/30/30.11.06

30 noiembrie 2006

MEMORANDUM INTERN

Către: Georgeta Ionescu, secretar general al Camerei Deputaților

De la: Călin Racoți, director

Tema: Dezbateri asupra Programului legislativ și de lucru al Comisiei Europene.

1. Conferința organismelor specializate în afaceri europene și comunitare ale parlamentelor statelor membre ale UE (COSAC) a adoptat o declarație prin care cheamă parlamentele naționale să organizeze dezbateri asupra Programului legislativ și de lucru al Comisiei Europene. Obiectivul unei asemenea dezbateri este de a încuraja parlamentele naționale să înscrie pe agenda lor probleme care privesc UE, apropiind astfel Europa de cetățeni și societatea civilă.

2. Pe această bază, la sfârșitul anului 2005, a avut loc o „rundă pilot” de dezbateri asupra Programului legislativ și de lucru al Comisiei în parlamentele naționale, coordonată de președintele Parlamentului Danemarcei, în calitate de președinte în exercițiu al Conferinței președinților parlamentelor naționale din statele UE. Au participat 29 de parlamente naționale, inclusiv Camera Deputaților. Un rezumat al discuțiilor a fost transmis președintelui Parlamentului danez.

3. Acest prim experiment a fost apreciat, astfel încât Conferința președinților parlamentelor din statele UE de la Copenhaga (29 iunie-2 iulie 2006) a cerut, în concluziile sale, ca discuții similare să aibă loc și în acest an.

Aceste concluzii subliniază că este important ca discuțiile să respecte tradițiile și practicile procedurale ale parlamentelor naționale și ca „discuțiile să aibă loc într-un format care să atragă atenția cetățenilor”.

4. Președintele Parlamentului Slovaciei, președinte în exercițiu al conferinței președinților din statele UE, s-a adresat președintelui Camerei Deputaților cu

solicitarea de a organiza în Parlamentul României o dezbatere asupra Programului legislativ și de lucru al Comisiei, în circa o lună de la publicarea acestuia, respectiv într-o perioadă în care programul o permite.

În perioada următoare, președinția slovacă a Conferinței președinților va trimite un chestionar privind desfășurarea dezbaterilor din Parlamentul României, care va servi la elaborarea raportului pe această temă care va fi prezentat viitoarei Conferințe a președinților (Bratislava, mai 2007).

5. Considerăm că organizarea unei dezbateri asupra programului legislativ și de lucru al Comisiei Europene și în acest an în Camera Deputaților ar da un semnal politic important, de interes față de probleme de deosebită actualitate care preocupă parlamentele statelor membre ale UE.

În consecință, **propunem:**

a) Organizarea unei dezbateri asupra Programului legislativ și de lucru al Comisiei Europene pe anul 2007 în intervalul 11-15 decembrie 2006, în cadrul unei sedințe speciale de Birou, la care să fie invitați:

- ♦ membrii Biroului Permanent al Senatului;
- ♦ liderii grupurilor parlamentare din cele două camere;
- ♦ deputații membri ai comisiilor pentru integrare europeană;
- ♦ parlamentarii membri ai comisiilor de politică externă din ambele camere;
- ♦ parlamentarii membri ai comisiilor juridice din ambele camere;
- ♦ președinții comisiilor permanente din ambele camere;
- ♦ parlamentarii desemnați în calitate de membri ai Parlamentului European până la alegerile europene din România;
- ♦ reprezentanți ai MAE, MIE, SPAE.

b) Direcția Afaceri Europene să ia măsuri pentru pregătirea dezbaterii și întocmirea răspunsului la chestionarul care va fi transmis de președinția slovacă a Conferinței președinților.

Călin M. RACOȚI



Director

Programul de lucru și legislativ al Comisiei Europene pe anul 2006

- rezumat -

- Programul își propune să servească obiectivele strategice cheie pe care Comisia Barroso și le-a stabilit la investire:

- ▣ repunerea Europei pe calea prosperității;
- ▣ întărirea solidarității;
- ▣ întărirea securității cetățenilor;
- ▣ sporirea rolului Europei în lume.

- Programul este structurat pe scopurile pe care și le propune:

- ◆ să reflecte cât mai pronunțat prioritățile anului viitor;
- ◆ să ajute discuții inter-instituționale cât mai concrete pe prioritățile viitoare ale UE;
- ◆ să promoveze ideea de reglementări mai bune ca una din atribuțiile de bază ale Comisiei.

1. Prioritățile anului 2007

➤ Modernizarea economiei europene, cu propuneri privind:

- ▣ promovarea creșterii durabile și crearea de lucruri de muncă;
- ▣ finalizarea examinării Pieței Unice, pentru a reliefa reușitele și pentru a identifica punctele slabe și acțiunile care trebuie întreprinse pentru ca cetățenii să beneficieze de avantajele Pieței Unice;
- ▣ industriile de apărare și piețele lor – sector în care Piața Internă nu este deplin stabilă;
- ▣ dezvoltarea cu succes a industriei vinului, în cadrul preocupărilor de reformare majoră a piețelor agricole;
- ▣ realizarea unei Politici Spațiale Europene;
- ▣ inițierea unui proces de consultări privind o viitoare Politică Maritimă a UE;
- ▣ extinderea zonei Euro.

➤ Abordarea sfidărilor societății europene. Se propun inițiative vizând:

- ▣ înlăturarea barierelor în calea oportunităților oferite de piețele europene ale muncii și stimularea „flexicurității” (*flexicurity* – îmbinarea flexibilității pieței muncii și a formării profesionale cu o protecție socială robustă);
- ▣ inițierea unei evaluări cuprinzătoare a societății europene, care să servească drept bază pentru elaborarea politicii UE în următorul deceniu.

➤ Gestionarea mai bună a fluxurilor migrației, avându-se în vedere:

- ▣ stabilirea unui Regim European pentru imigranții economici, pentru a li se da un statut juridic clar, cu o atenție specială imigranților cu înaltă calificare;

- ▣ propuneri privind sancțiuni minime pentru angajatorii care folosesc naționali din țări aflate ilegal pe teritoriul UE, cu scopul de a reduce migrația și, în același timp exploatarea acestei categorii de muncitori;
 - ▣ stimularea dialogului cu factorii responsabili pentru conturarea unei Politici Europene Comune privind Azilul, până în 2010.
- Asigurarea energiei, pe baze competitive și durabile, cu măsuri de:
 - ▣ prezentarea unei prime Examinări Strategice a Resurselor de Energie pentru Europa, însoțită de un Plan de Acțiune pentru dezvoltarea unei politici a UE în domeniul energiei;
 - ▣ elaborarea unei Cărți Verzi asupra opțiunilor cu privire la politica UE în domeniul schimbărilor climatice;
 - ▣ revederea Schemei UE cu privire la Comercializarea Emisiilor (de noxe), în ideea asigurării stabilității investițiilor și a reduce emisiunile de gaz de seră.
- A face Europa un loc pentru o viață mai bună, preocupările Comisiei vizând:
 - ▣ o Carte Albă asupra strategiei în domeniul sănătății, în ideea de a construi o politică europeană în acest domeniu capabilă să facă față pericolelor de pandemii, să îmbunătățească securitatea alimentară, să contribuie la creșterea competitivității viitoare;
 - ▣ înfăptuirea unei strategii europene în domeniul serviciilor sociale;
 - ▣ explorarea căilor prin care UE poate contribui la îmbunătățirea transportului urban;
 - ▣ în domeniul combaterii terorismului, accent pe combaterea propagandei teroriste și limitarea transmiterii expertizei în materie, inclusiv adoptarea unui Plan de Acțiune pentru întărirea securității explozivilor.
- Europa ca partener la scară mondială. Se are în vedere:
 - ▣ Documentul anual privind Strategia Extinderii va face o evaluare a progreselor realizate, după admiterea Bulgariei și României, în procesul de aderare a altor țări, jalonându-se drumul în continuare;
 - ▣ revederea Strategiei de Acces pe Piețe, urmărindu-se înlăturarea barierelor în relațiile comerciale și crearea de noi deschideri pentru comerț și investiții în întreaga lume;
 - ▣ depășirea obstacolelor în calea unui acord asupra Rundei de Dezvoltare de la Doha;
 - ▣ încheierea negocierilor asupra Acordurilor de Parteneriat Economic cu țările din Asia Pacific;
 - ▣ întărirea Politicii Europene de Vecinătate, negocierea de acorduri de asociere cu parteneri majori din Asia și America Latină și realizarea de progrese în negocierile cu parteneri strategici majori precum Rusia, China și Ucraina;
 - ▣ Întărirea protecției diplomatice și consulare a cetățenilor din statele UE.

Buna funcționare instituțională

În acest domeniu, Comisia are în vedere pentru anul 2007:

- continua perfecționare a funcțiilor sale administrative;
- buna gestionare a *acquis*-ului comunitar, Comisia acționând ca un intermediar onest între diversele instituții pentru găsirea soluțiilor celor mai bune corespunzătoare interesului general al UE;
- promovarea dezvoltării și aplicării politicilor UE;
- prezența activă în relațiile internaționale;
- conectarea UE la cetățeni, în urmărirea obiectivului fundamental de a face politicile EU de înțeles și relevante pentru cetățeni.

Reglementări mai bune

Comisia își propune să dezvolte o cultură a reglementării modernă și eficientă la nivelul Europei, principalele direcții de acțiune fiind:

- simplificarea programului;
- codificarea *acquis*-ului comunitar, cu scopul de a îmbunătăți accesibilitatea și aplicarea lui;
- revederea propunerilor legislative aflate în curs de examinare;
- reducerea costurilor administrative;
- adoptarea unor noi instrumente de asigurare a calității funcționării instituționale.

- În acest spirit, Comisia propune un număr de **inițiative strategice** și de **inițiative prioritare**, care vor fi supuse evaluărilor de impact, prezentate în detalia în Anexa la Comunicarea privind Programul legislativ și de lucru pe anul 2007..