

SCRISOARE
din partea Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

N O T Ă

privind propunerea Comisiei pentru buget, finanțe și bănci

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, sesizată în fond cu Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, adoptat de Senat, propune „încetarea procesului de legiferare”, referitor la proiectul respectiv, întrucât prin Decizia Curții Constituționale nr.544/2006 s-a constatat că această ordonanță este neconstituțională.

În legătură cu această propunere, relevăm următoarele:

Potrivit art.115 alin.(7) din Constituție, „Ordonanțele cu care Parlamentul a fost sesizat se aprobă sau se resping printr-o lege...”.

Avându-se în vedere aceste dispoziții constituționale, în practica legislativă a Camerei Deputaților s-a statuat că, în cazul proiectelor de legi pentru aprobarea ordonanțelor Guvernului rămase fără obiect din anumite motive (expirarea termenului de aplicare, abrogarea, constatarea neconstituționalității), procesul legislativ continuă, până la finalizare, adoptându-se legi de respingere.

Ca atare, și în cazul analizat, procesul legislativ urmează să continue, comisia să elaboreze și să depună raportul său, pentru ca proiectul de lege cu propunerea de respingere să fie supuse plenului Camerei Deputaților spre dezbateră și vot final.

SECRETAR GENERAL

Georgeta Ionescu



Parlamentul României

P. Nr. 887 din 7.07.2006



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 11/2503 / 6.07.2006

007 93

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 05.07.2006
Nr. 22/466

Biroul Permanent
al
Camera Deputaților

N. B.P.

Cu adresa nr. PL.x. 553 din 19 iunie 2006, Biroul Permanent al Camerei Deputaților conform art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, a sesizat, în procedură de urgență, pentru examinare și avizare în fond, Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi.

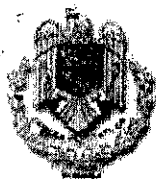
Acest proiect de lege propune reglementarea rolului, competenței, atribuțiilor, organizării și funcționării Curții de Conturi înlocuind astfel actualul cadru legislativ, Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 115 alin. (6) din Constituție „ordonanțele de urgență nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului” iar prin rolul său Curtea de Conturi face parte din instituțiile fundamentale ale statului exercitând controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, conform art. 14 din Constituție.

Luând în considerare Decizia Curții Constituționale nr. 544 din 28 iunie 2006, prin care se constată că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi este neconstituțională, vă propunem încetarea procesului de legiferare.

PREȘEDINTE,

Mihai Nicolae Tănăsescu



Caută

CAMERA DEPUTAȚILOR

URMĂRIREA PROCESULUI LEGISLATIV

Sunteți în secțiunea: [Prima pagină](#) > [Proceduri parlamentare](#) > [Proces legislativ la Camera Deputaților](#) > [PL-x 553/2006](#)



PL-x nr. 553/2006

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

Nr. înregistrare:

- B.P.I.: 691/16-06-2006

- Camera Deputaților: 553/19.06.2006

- Guvern: E177/14.06.2006

Procedură legislativă: cf. Constituției revizuită în 2003

Camera decizională: **Senatul**

Termen adoptare: **30 zile** pentru Camera Deputaților ca primă Cameră sesizată
Data la care se împlinește termenul constituțional pentru dezbateri și vot final: **15.09.2006**

Tip inițiativă: Proiect de Lege
pentru aprobarea O.U.G. nr. 43/2006

Procedură de urgență: da

Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputaților

Inițiator: Guvern

Consultați:



Expunerea de motive



Forma inițiatorului



Anexe



Ordonanța de urgență a Guvernului



Avizul Consiliului Legislativ

mai multe documente la [caseta electronică a deputatului](#)

Inițiative legislative la Camera Deputaților

▶ înregistrate în: 2006

▶ promulgate legi în: 2006

▶ Interogare

▶ Termene adoptare

Inițiative legislative la Senat

Bilanț legislativ

anul 2006

▶ [februarie-iunie](#)

anul 2005

▶ [septembrie - decembrie](#)▶ [februarie-iunie](#)

anul 2004

▶ [septembrie-decembrie](#)▶ [februarie-iunie](#)

anul 2003

▶ [septembrie-decembrie](#)▶ [februarie-iunie](#)

Incarcare documente Directia Legislativa

Derularea procedurii legislative

Data	Acțiunea
19.06.2006	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputaților Adresa Guvernului înregistrat la Cameră pentru dezbateri trimis pentru raport la: Comisia pentru buget, finanțe și bănci termen depunere amendamente: 22-06-2006 termen depunere raport: 26-06-2006 trimis pentru aviz la: Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic →CD Comisia pentru muncă și protecție socială Comisia juridică, de disciplină și imunități
21.06.2006	primire aviz de la: Comisia pentru muncă și protecție socială
27.06.2006	primire aviz de la: Comisia juridică, de disciplină și imunități

Adresa poștală: Palatul Parlamentului, str. Izvor nr. 2-4, sect. 5, București

Telefoane (centrala): 021 316 0300, 021 402 1111



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 174 (XVIII) — Nr. 568

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Vineri, 30 iunie 2006

SUMAR

Nr.	Pagina	Nr.	Pagina
DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE			
Decizia nr. 544 din 28 iunie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi.....	1-3	în toamna anului 2005 și în primăvara anului 2006, ca urmare a fenomenelor meteorologice din perioada aprilie—mai 2006, înregistrate în unele zone geografice, precum și stabilirea nivelului maxim al sumei ce poate fi acordată ca despăgubire.....	43-44
ORDONANȚE ȘI HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI			
52. — Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006.....	3-6	829. — Hotărâre privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzută în bugetul de stat pe anul 2006, pentru județul Mureș.....	45
53. — Ordonanță de urgență privind aprobarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România (SAMTID) — B, semnat la București la 29 mai 2006.....	6-42	830. — Hotărâre privind suplimentarea bugetelor unor ordonatori principali de credite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzută în bugetul de stat pe anul 2006, pentru finanțarea achiziției unor bunuri, servicii și active nefinanciare necesare îndeplinirii misiunilor specifice cu ocazia manifestărilor care se vor desfășura în cadrul Anului Francofoniei în România.....	45-46
Contract de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții pentru finanțarea Programului de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România (SAMTID) — B.....	8-43	ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE	
812. — Hotărâre privind autorizarea Ministerului Administrației și Internelor pentru încheierea unor contracte de achiziții publice de produse și servicii și a Ministerului Finanțelor Publice de a contracta credite externe pentru realizarea unor programe de achiziții.....	43	6. — Decizia președintelui Agenției Naționale pentru Resurse Minerale privind încetarea concesiunii miniere de exploatare a nisipului și pietrișului din perimetrul Bengești.....	46
828. — Hotărâre privind declararea stării de calamitate naturală în agricultură pentru culturile însămânțate		7. — Decizia președintelui Agenției Naționale pentru Resurse Minerale privind încetarea concesiunii miniere de explorare a granodioritului din perimetrul Valea Leșelnița.....	47

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIA Nr. 544

din 28 iunie 2006

referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

Ioan Vida — președinte
Nicolae Cochinescu — judecător
Aspazia Cojocaru — judecător
Acsinte Gaspar — judecător
Kozsokár Gábor — judecător
Petre Ninosu — judecător

Ion Predescu — judecător
Șerban Viorel Stănoiu — judecător
Ion Tiucă — procuror
Gabriela Dragomirescu — magistrat-asistent șef

Pe rol se află soluținarea excepției de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind

organizarea și funcționarea Curții de Conturi, excepție ridicată direct de Avocatul Poporului, în temeiul art. 146 lit. d) teza a doua din Constituție.

La apelul nominal răspunde, pentru Guvernul României, Ministerul Finanțelor Publice, prin domnul consilier juridic Mihnea Trofimescu, în baza delegației depuse la dosar, constatându-se lipsa autorului excepției.

Reprezentantul Guvernului solicită Curții acordarea unui nou termen de judecată în vederea formulării unui punct de vedere cu privire la excepția de neconstituționalitate ridicată, în condițiile prevăzute de Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale. Depune note scrise.

Reprezentantul Ministerului Public nu se opune acordării termenului solicitat.

Curtea, deliberând, respinge cererea formulată, întrucât lipsa punctelor de vedere ale autorităților prevăzute de Legea nr. 47/1992, care nu sunt obligatorii pentru judecatori, nu împiedică Curtea să soluționeze excepția ridicată, iar reprezentantul Guvernului a depus note scrise la dosar.

Cauza fiind în stare de judecată, se dă cuvântul reprezentantului Guvernului, care menționează că susține poziția exprimată în notele scrise depuse la dosar.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate, întrucât apreciază că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2006 nu încalcă dispozițiile din Constituție invocate de autorul acesteia.

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

Cu Adresa nr. 6.516 din 26 iunie 2006, Avocatul Poporului a sesizat **Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 525 din 19 iunie 2006. Excepția a fost ridicată în temeiul art. 146 lit. d) teza a doua din Constituție.

În motivarea excepției de neconstituționalitate se susține că ordonanța de urgență criticată a fost adoptată cu încălcarea prevederilor constituționale ale art. 115, referitoare la „*Delegarea legislativă*”, cu menționarea expresă a alin. (4), (5) și (6). Se mai susține că natura juridică a Curții de Conturi este de instituție fundamentală a statului, iar această ordonanță de urgență îi afectează regimul juridic, ceea ce contravine art. 73 alin. (3) lit. l) din Constituție, potrivit căruia organizarea și funcționarea Curții de Conturi se reglementează prin lege organică. Autorul excepției invocă, de asemenea, și încălcarea prevederilor constituționale ale art. 1 alin. (4) care consacră principiul separației și echilibrului puterilor în stat, în cadrul democrației constituționale, și ale alin. (5) privind obligativitatea respectării Constituției și a legilor țării, ale art. 61 alin. (1) potrivit căruia „*Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării*”, precum și ale art. 140 intitulat „*Curtea de Conturi*”.

CURTEA,

examinând sesizarea Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile reprezentantului Ministerului Public și notele scrise depuse la dosar de Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de reprezentant al Guvernului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și Legea nr. 47/1992, reține următoarele:

Curtea Constituțională constată că a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 32 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate.

Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 525 din 19 iunie 2006.

Autorul excepției consideră că ordonanța criticată încalcă, în ordinea invocării lor, dispozițiile constituționale ale art. 115 alin. (4), (5) și (6), art. 73 alin. (3) lit. l), art. 1 alin. (4) și (5), art. 61 alin. (1) și ale art. 140 — „*Curtea de Conturi*”. Aceste texte din Constituție prevăd:

— Art. 115 alin. (4), (5) și (6): „(4) *Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgenta în cuprinsul acestora.*

(5) *Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateri în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere. Dacă în termen de cel mult 30 de zile de la depunere, Camera sesizată nu se pronunță asupra ordonanței, aceasta este considerată adoptată și se trimite celeilalte Camere care decide de asemenea în procedură de urgență. Ordonanța de urgență cuprinzând norme de natura legii organice se aprobă cu majoritatea prevăzută la articolul 76 alineatul (1).*

(6) *Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică.”;*

— Art. 73 alin. (3) lit. l): „(3) *Prin lege organică se reglementează: [...] l) organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii, a instanțelor judecătorești, a Ministerului Public și a Curții de Conturi;*”;

— Art. 1 alin. (4) și (5): „(4) *Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor — legislativă, executivă și judecătorească — în cadrul democrației constituționale.*

(5) *În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.”;*

— Art. 61 alin. (1): „*Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.*”

Examinând excepția de neconstituționalitate ridicată, Curtea reține următoarele:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi este neconstituțională în sensul celor ce se vor arăta în continuare.

Potrivit art. 140 alin. (1) din Constituție, Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întreținere a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public. Același articol al Constituției reglementează relațiile dintre Curtea de Conturi și Parlament, numirea și revocarea membrilor instituției, durata mandatului și statutul acestora.

Prin rolul său, **Curtea de Conturi face parte din instituțiile fundamentale ale statului**, activitatea sa fiind indispensabilă asigurării suportului financiar al funcționării tuturor organelor statului. Natura Curții de Conturi de instituție fundamentală a statului este deopotrivă subliniată de statutul constituțional al acesteia, ca și de faptul că organizarea și funcționarea sa, adică regimul său juridic, se reglementează, potrivit art. 73 alin. (3) lit. l) din Constituție, prin lege organică.

Luând în considerare aceste elemente definitorii, Curtea Constituțională constată că reglementarea organizării și funcționării Curții de Conturi prin ordonanță de urgență a Guvernului contravine prevederilor art. 115 alin. (6) din Constituție, conform cărora ordonanțele de urgență „*nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului*”.

Pentru aceleași considerente, Curtea Constituțională constată că adoptarea ordonanței de urgență analizate încalcă și dispozițiile art. 61 alin. (1) din Constituția României, conform cărora „*Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unică autoritate*

legiuitoare a țării”, prevederile art. 73 alin. (3) lit. I), precum și principiul separației puterilor consacrat prin art. 1 alin. (4) din Constituție. În acest sens, Curtea Constituțională reține că reglementarea pe calea ordonanțelor și a ordonanțelor de urgență constituie, așa cum se prevede expres în art. 115 din Constituție, o atribuție exercitată de Guvern în temeiul delegării legislative, iar depășirea limitelor acestei delegări, stabilite prin însuși textul Constituției, reprezintă o imixtiune nepermisă în competența legislativă a Parlamentului, altfel spus, o violare a principiului separației puterilor în stat.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, precum și al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d), al art. 31 alin. (4) și al art. 32 și 33 din Legea nr. 47/1992,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Admite excepția de neconstituționalitate ridicată direct de Avocatul Poporului, în temeiul art. 146 lit. d) teza a doua din Constituție, și constată că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2006 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 525 din 19 iunie 2006, este neconstituțională.

Definitivă și general obligatorie.

Decizia se comunică președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Pronunțată în ședința publică din data de 28 iunie 2006.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,
prof. univ. dr. IOAN VIDA

Magistrat-asistent șef,
Gabriela Dragomirescu

ORDONANȚE ȘI HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006

Având în vedere:

- a) aprobarea unor memorandumuri prin care s-au stabilit priorități ale anului 2006 în diferite domenii, care necesită alocarea unor fonduri suplimentare unor instituții publice și îndeosebi pentru cheltuielile de capital;
 - b) impactul financiar al adoptării unor acte normative cu implicații asupra cheltuielilor bugetare stabilite pentru anul 2006;
 - c) importanța deosebită și urgența finanțării unor proiecte de investiții cu impact economic și social major în domeniul infrastructurii, învățământului, sănătății, mediului;
 - d) execuția bugetară pe primele 5 luni ale anului 2006 în condițiile legislației în vigoare pentru anul curent;
 - e) prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare,
- în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, și având în vedere prevederile art. 6 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. — Bugetul de stat pe anul 2006, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2006 nr. 379/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,

nr. 1.151 și nr. 1.151 bis din 19 decembrie 2005, modificat și completat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 32/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 375 și 375 bis din 2 mai 2006, se modifică și se completează potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.