

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 18.12.2006

Nr. 1427



Parlamentul României Camera Deputaților

București, 12 decembrie 2006
Nr. 58/2/1409

INFORMARE

privind Reuniunea parlamentară cu tema
“Viitorul Europei: de la reflecție la acțiune”
(Bruxelles, 4 și 5 decembrie 2006)

În zilele de 4 și 5 decembrie 2006, s-au desfășurat, la Bruxelles, lucrările celei de-a doua Reuniuni parlamentare cu tema “Viitorul Europei : de la reflecție la acțiune”, organizată de Parlamentul European în cooperare cu Parlamentul finlandez.

La această acțiune a participat **doamna deputat Florina Ruxandra Jipa**, *președinta Delegației Parlamentului României la Adunarea Uniunii Europei Occidentale (AUEO).*

Considerând că este esențial ca parlamentarii naționali și deputații europeni să fie implicați mai activ în elaborarea strategiilor politice și instituționale europene, iar dialogul parlamentar să fie aprofundat pentru a permite astfel Uniunii Europene să își continue dezvoltarea și să își sporească eficacitatea, participanții la prima Reuniune parlamentară pe tema « Viitorul Europei » (Bruxelles, 8-9 mai 2006) au decis să fie organizată o a doua reuniune. La reuniune au participat parlamentari din statele membre UE (inclusiv România și Bulgaria), din țările candidate la aderare (Croatia, Turcia și Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei), o delegație a Parlamentului European, precum și reprezentanți ai unor instituții europene (Comisia Europeană, Consiliul UE, Consiliul Economic și Social, Comitetul Regiunilor) și organizații interparlamentare (Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Adunarea UEO).

Conform programului, prima zi a fost consacrată unei ședințe plenare introductive, prezidate de către domnii Josep Borrel Fontelles, Președintele Parlamentului European, și Paavo Lipponen, Președintele Parlamentului finlandez, și urmată de repartizarea activității pe trei grupuri de lucru în jurul următoarelor teme: «Finanțarea viitoare a Uniunii»; «Către o politică europeană a energiei»; «Rolul Uniunii Europene în prevenirea conflictelor». Marți, 5 decembrie, după prezentarea rapoartelor celor trei grupuri de lucru, a avut loc o dezbatere generală, deschisă de către domnii José Manuel Barroso, Președintele Comisiei Europene, și Matti Vanhanen, prim-ministrul finlandez și președintele în exercițiu al Consiliului Uniunii Europene.

Prima reuniune parlamentară privind «Viitorul Europei» (Bruxelles, 8 și 9 mai 2006) a făcut posibilă relansarea dezbaterii la nivel parlamentar. A doua reuniune parlamentară a avut ca scop evaluarea progreselor realizate în decursul “perioadei de reflecție” cu privire la viitorul Europei, angajată după voturile negative la referendumurile pentru aprobarea Constituției Europene din Franța și Olanda. “Până acum, din perioada de reflecție au rezultat mai multe întrebări decât răspunsuri”, a constatat, în alocuțiunea de deschidere, Josep Borrel. Președintele PE, care a prezidat, împreună cu Președintele Parlamentului Finlandei, Paavo Lipponen, a reamintit că Președinția germană din primul semestru al anului 2007 va trebui să indice calea de ieșire din impas: “Se pune problema convocării unei Conferințe interguvernamentale vara viitoare”. Dar, pentru domnul Borrel, o CIG nu reprezintă cea mai bună metodă pentru a dezbate și adopta reforme. El și-a exprimat voința de a vedea asocierea Parlamentului European și a parlamentelor naționale la discuțiile cu privire la viitoarea configurație instituțională a UE.

La rândul său, Paavo Lipponen a declarat că “Eduskunta, Parlamentul Finlandei, va ratifica Tratatul Constituțional cu o largă majoritate. Suntem toți conștienți că acest tratat s-ar putea să nu intre în vigoare în forma actuală, dar adoptarea sa va constitui ... un act politic care confirmă hotărârea noastră de a apăra conținutul esențial al Tratatului”. Felicitându-l pe domnul Lipponen pentru faptul că Finlanda devine astfel al șaisprezecelea stat care va ratifica Tratatul, domnul Borrel a arătat că acest text trebuie să stea la baza oricărei noi propuneri. Domnul Lipponen a adăugat că dezbaterile constituționale nu trebuie să paralizeze activitatea UE – trebuie să se obțină rezultate pe baza tratatelor în vigoare.

Ședința plenară de marți, 5 decembrie, a început cu prezentarea rapoartelor celor trei grupuri de lucru.

Raportul Grupului de lucru nr. 1, privind reforma sistemului actual de venituri proprii ale bugetului european. Parlamentarii naționali și europeni au continuat reflecția cu privire la problema finanțării bugetului UE: “resursele proprii” trebuie susținute în primul rând de un proiect politic clar. A fost respinsă

cvasiunanim ideea unui impozit comunitar. Conform raportorului Alain Lamassoure (Parlamentul European), PE și parlamentele naționale sunt de acord cu o "reformă a sistemului de resurse proprii, care trebuie să fie în simbioză cu proiectul pe care UE îl va elabora pentru viitorul său". A subliniat că o asemenea reformă nu poate fi decisă decât în unanimitate de către cele 27 de guverne și va necesita ratificarea celor 27 de parlamente naționale. Toți vorbitorii au împărtășit diagnosticul cu privire la neajunsurile foarte grave ale sistemului actual de resurse ale bugetului UE și consecințele asupra imposibilității de a finanța politicile europene majore. Ca urmare, trebuie utilizată clauza de revizuire prevăzută în ultimul acord interinstituțional pentru a conferi Uniunii un sistem de finanțare simplu, clar, transparent, echitabil și supus unor proceduri democratice. Dorința generală este să se ajungă la un acord politic în 2008-2009, pentru aplicarea progresivă a reformei cel mai târziu din 2014.

În ceea ce privește liniile directoare pe care trebuie să se fundamenteze reforma, cel mai des au fost citate: "prealabilul constituțional" - este dificil să se deschidă o dezbatere de fond cu privire la finanțarea politicilor comunitare fără să se fi reglementat, într-un fel sau altul, destinul proiectului Constituției, căci nevoile Uniunii depind de competențele sale; menținerea disciplinei căreia este supus bugetul european în virtutea tratatelor actuale: obligația echilibrului, încadrarea bugetului anual în perspectivele plurianuale; respectarea suveranității fiscale a statelor membre; neutralitatea fiscală sau principiul constanței – transferul unei politici la nivel european nu trebuie să ducă la creșterea cheltuielilor publice globale sau a presiunii fiscale; legătura politică fundamentală între reforma resurselor și revizuirea cheltuielilor; interesul aplicării unor politici economice care să favorizeze creșterea maximă, pentru a mări randamentul resursei PIB; necesitatea unei aplicări progresive a reformelor.

Urmări posibile: din discuții a rezultat un consens pentru continuarea dialogului între PE și parlamentele naționale, urmând ca, în martie 2007, PE să adopte un raport de inițiativă privind resursele proprii.

Domnul Jaime Gama, Președintele Parlamentului portughez, care a participat la acest grup de lucru, a propus **organizarea unei reuniuni interparlamentare pe această temă, în timpul Președinției portugheze (al doilea semestru al anului 2007).**

Raportul Grupului de lucru 2 : "Către o politică energetică europeană". Parlamentarii naționali și europeni au dezbătut implicațiile evoluției necesare spre o politică europeană comună în domeniul energiei. Ei au arătat că, practic, nu există politică a UE fără dimensiune energetică.

« Europeanii trebuie să vorbească cu o singură voce atunci când este vorba de energie », a afirmat raportorul grupului de lucru, Jouko Skinnari (Parlamentul finlandez). În opinia sa, dimensiunile interne și externe ale politicii energetice trebuie să se articuleze în mod coerent, asigurând securitatea aprovizionării la prețuri rezonabile și o protecție durabilă a mediului. Deciziile "nu mai pot fi luate la nivel național", a precizat domnia sa.

Studii și rapoarte recente au arătat că trebuie să se acționeze fără întârziere. O acțiune precoce în materie de securitate a aprovizionării cu energie și schimbări climatice este vitală pentru UE și pentru întreaga lume.

UE are nevoie de diversificarea configurației energetice. Nu trebuie exclusă nici o metodă durabilă de producere a energiei. Europa are nevoie de o politică energetică comună coerentă și strategică.

Sunt necesare investiții mai mari în domeniul eficienței energetice (consumul de energie și eficiența energetică sunt puncte principale pe agenda Președinției germane în materie de energie), al economisirii energiei (stabilirea unor obiective de reducere a utilizării energiei) și al surselor regenerabile de energie, pentru a reduce dependența de importurile de energie și a mări competitivitatea, gradul de ocupare a forței de muncă și protecția mediului.

Nu s-a ajuns la niciun consens cu privire la energia nucleară și rolul său în viitoarea politică energetică a UE.

Trebuie finalizată piața internă în condițiile unei concurențe reale. Pentru aceasta, primul și cel mai important pas în vederea obținerii unor rezultate concrete este implementarea totală și transparentă a legislației europene existente în acest domeniu în statele membre. De asemenea, este foarte importantă elaborarea unei strategii clare față de consumatori.

Este vitală dezvoltarea unei politici energetice externe coerente și ambițioase a UE pentru a garanta siguranța energetică. Aceasta include dialogul, îndeosebi, cu Rusia, în cadrul noului Acord de Parteneriat și Cooperare, dar și cu alți producători importanți de energie, cum ar fi OPEC și țările din Asia Centrală. În această privință, este esențial ca UE să vorbească «cu o singură voce» pentru a-și putea promova interesele la nivel global.

Este necesar să se reconcilieze, de asemenea, securitatea energetică și protecția mediului în politica externă. Acest lucru nu este posibil fără o acțiune globală, fermă și coordonată.

Domnul Skinnari a declarat în încheiere că "viitorul politicii europene în domeniul energiei începe astăzi" și că trebuie găsite urgent soluțiile, deoarece trebuie timp pentru ca deciziile să fie puse în aplicare.

Raportul Grupului de lucru 3 « Rolul UE în prevenirea conflictelor ». Reprezentanții parlamentelor naționale și ai PE au dezbătut asupra modului în care Uniunea poate contribui la edificarea unei lumi mai pașnice. Ei au fost unanimi în a considera că Uniunea trebuie să fie mai activă, dar au apărut divergențe cu privire la prioritățile regionale și la ideea unei “armate europene”. “Țările terțe așteaptă de la noi un angajament mai activ, iar cetățenii noștri aprobă acțiunea UE în acest domeniu mai mult decât în oricare altul”, a declarat raportorul Grupului de lucru, Michael Roth (Bundestag-ul german).

Actualele acțiuni UE de prevenire a conflictelor și obținerea unor rezultate concrete și de durată sunt legate de coordonarea cu alți actori internaționali pentru prevenirea conflictelor, bazându-se pe parteneriate solide cu aceștia (ONU, Consiliul Europei, OSCE și NATO). Pentru ca PESC să devină pe deplin efectivă, ar trebui ca Tratatul Constituțional să intre în vigoare. Prevederile referitoare la relațiile externe din Tratatul Constituțional au fost amintite de numeroși participanți la dezbateri, aceștia susținând crearea postului de ministru european al afacerilor externe, a unui corp diplomatic european și abandonarea votului în unanimitate în Consiliu.

Dar UE are și puncte slabe, lucru demonstrat prin incapacitatea sa de a găsi o abordare comună a crizei din Irak. UE acționează adesea mult prea târziu și trebuie să își perfecționeze strategia de intervenție în domeniul ajutorului umanitar, este necesară sporirea coerenței și coordonării între instrumentele militare și cele civile (*softpower*) aflate la dispoziția sa. Un rol important pot avea femeile, ONG-urile și societatea civilă.

În domeniul PESC și PESA trebuie să existe un control parlamentar efectiv și cuprinzător, fiind subliniată necesitatea unei mai bune coordonări și puneri de acord, precum și necesitatea revitalizării Adunării UEO.

În ceea ce privește regiunile în care ar trebui să se implice mai mult UE, părerile participanților au fost diferite: unii au menționat regiunea mediteraneană și Procesul Barcelona, alții - dezvoltarea în continuare a Politicii Europene de Vecinătate și relațiile cu Rusia, precum și o răspundere sporită față de Orientul Mijlociu și Africa.

Nu s-a putut da un răspuns clar la întrebarea dacă finanțarea prevenirii conflictelor trebuie să se facă din bugetele naționale sau din bugetul european.

În ultima jumătate a secolului trecut, integrarea europeană și extinderea UE au avut o contribuție esențială la prevenirea conflictelor, Europa devenind un spațiu de securitate.

Reuniunea comună a parlamentarilor naționali și europeni a continuat cu dezbaterea generală referitoare la «viitorul Europei : de la reflecție la acțiune». În

cadrul discuțiilor, a existat un larg consens privind necesitatea ajungerii la un nou acord constituțional pentru Uniune până în 2009. Majoritatea celor aproape 200 de parlamentari naționali și europeni participanți la reuniune s-au pronunțat în favoarea proiectului de Constituție ca bază de discuție pentru viitoarele schimbări instituționale.

Abordând necesitatea găsirii unei căi de ieșire din impas după 18 luni de reflecție privind viitorul Europei, majoritatea participanților la dezbateri au considerat că reforma instituțională este vitală pentru a permite UE să răspundă nevoilor cetățenilor. Unele obiective, s-a spus, cum ar fi securitatea aprovizionării energetice sau abordarea schimbărilor climatice, nu pot fi realizate decât dacă sunt revizuite Tratatul în vigoare. S-a arătat că este necesară mai multă solidaritate între statele membre pentru "a putea cuceri adeziunea cetățenilor".

S-au exprimat mai multe opinii cu privire la modalitatea de realizare a reformelor. Unii au susținut că soluția problemei este Constituția, așa cum este, și au încurajat statele, îndeosebi pe cele din zona euro, să o ratifice. Majoritatea parlamentarilor europeni și naționali au spus că proiectul de Constituție ar trebui să servească drept bază pentru orice nou tratat, subliniind că nu trebuie să se negligeze faptul că două treimi din statele membre au ratificat Constituția, România și Bulgaria anunțând, de asemenea, că acceptă Tratatul Constituțional. Președintele Comisiei pentru probleme constituționale din PE, domnul Jo Leinen, a propus «să se păstreze substanța și să se modifice, eventual, forma, ... căci renegocierea nu își are rostul atunci când există 18 ratificări».

S-au exprimat și păreri contrare, arătând că opiniile cetățenilor din Franța și Olanda nu pot fi ignorate. Hubert Haenel (Senatul Franței) a spus că, deși numai două state au respins în mod explicit Tratatul, și alte țări ar fi în aceeași situație, cu opinii publice frustrate – dacă Finlanda ar fi ratificat Tratatul prin referendum și nu în Parlament, răspunsul ar fi fost negativ. Pentru unii, cea mai bună soluție ar fi renegocierea întregului text : « Mai bine să se înceapă de la zero și să se convoace o nouă Convenție ».

Domnul Matti Vanhanen, prim-ministrul Finlandei și Președintele în exercițiu al Consiliului, a spus că o «Europă a rezultatelor» constituie cea mai bună modalitate de a face să progreseze Constituția. Președintele Comisiei, domnul Jose Manuel Barroso a arătat că fără Constituție, Europa va fi nevoită să acționeze «cu o mână legată la spate», subliniind că o UE cu 27 de membri nu poate funcționa cu aceleași instrumente ca pentru 12 membri.

Dezbateri s-a axat și pe realizarea consensului între statele membre pe durata Președinției germane. Domnul Hans-Gert Poettering (liderul Grupului PPE-DE din PE) s-a referit la planul unei «Declarații de la Berlin», care să fie adoptată

de Consiliul European și care să propună un plan pentru ieșirea din criză. A spus: «Dacă cele trei instituții conlucrează, putem transmite un semnal clar cu privire la drumul de urmat». Domnul Gottfried Kneiffel, Președintele Bundesrat-ului austriac, a propus să se profite de ocazia oferită de marcarea, anul viitor, a 50 de ani de la semnarea Tratatului de la Roma, pentru a se transmite un mesaj clar cetățenilor cu privire la Europa viitoare. S-a considerat că această aniversare este o bună oportunitate pentru a se apropia de tânăra generație.

«Nu ne putem permite să elaborăm politicile de mâine cu instrumentele de ieri», a declarat, la încheierea reuniunii, Președintele Parlamentului European, domnul Josep Borrel. A subliniat, de asemenea, că există un acord larg cu privire la necesitatea conservării principalelor prevederi ale Tratatului Constituțional, adăugând că «aceste reuniuni sunt foarte importante pentru a pregăti terenul» pentru ca viitoarea Președinție germană să găsească o cale de ieșire din impasul constituțional.

«Acest forum realizează unul din principalele obiective al Președinției mele : consolidarea și aprofundarea relațiilor între PE și parlamentele naționale» a mai spus Președintele Parlamentului European. Domnul Paavo Lipponen, Președintele Parlamentului finlandez, a declarat: «Conferința a fost un adevărat succes. Am reușit să facem să avanseze cauza europeană.» Cu toate acestea, a recunoscut că mai sunt necesare multe eforturi pentru a se ajunge la un acord. S-a pronunțat în favoarea ideii de a se folosi proiectul Constituției drept bază pentru continuarea dezbaterilor. «Trebuie să păstrăm Tratatul nefragmentat, ca și principalele lui prevederi.»

Discuțiile din cadrul reuniunii parlamentare, organizată de Parlamentul finlandez și Parlamentul European, au avut scopul de a contribui la dezbaterile Consiliului European din 14 și 15 decembrie.

Următoarea reuniune parlamentară comună va fi organizată de Președinția germană.

De asemenea, în după-amiaza zilei de 5 decembrie a avut loc la sediul Senatului belgian reuniunea Comisiei prezidențiale lărgite la care a participat **doamna deputat Florina Ruxandra Jipa**, președinta delegației, membră în Comisia prezidențială lărgită.

Pe ordinea de zi a reuniunii comisiei au figurat: adoptarea ordinii de zi și a procesului verbal al reuniunii comisiei din data de 6 noiembrie a.c. de la Berlin,

validarea unor modificări în componența unor delegații naționale, o scurtă informare privind reuniunea de la Bruxelles privind viitorul Europei din zilele de 4 și 5 decembrie, activitățile președintelui, programul și intervenienții celei de-a doua părți a sesiunii Adunării de la Paris, din perioada 18-20 decembrie a.c., discuții privind bugetul Adunării UEO pe anul 2007, aprobarea datelor pentru cea de-a 54-a sesiune a Adunării (prima parte, 2-4 iunie, cea de-a doua parte, 1-3 decembrie 2007).

Următoarea reuniune va avea loc la sediul Bundestagului german, în ziua de 6 februarie 2007.

Dep. Florina Ruxandra Jipa,

președinta delegației parlamentare române la AUEO



Redactat: Daniel DULCA, consilier DGAE

