

APROBAT

In sedinta Biroului permanent al
Camerei Deputatilor
din data de 11.12.2006
Nr. 1398

Parlamentul României
Camera Deputatilor

B.P. Nr. 1398 din 5.12.2006

INFORMARE

**privind participarea Delegației Parlamentului României
la "Reuniunile de toamnă" ale Adunării Parlamentare a Organizației pentru
Cooperare și Securitate în Europa - AP OSCE
- St. Julians, Malta, 17-20 noiembrie 2006 -**

În perioada 17-20 noiembrie a.c., s-au desfășurat la St. Julians, Malta, lucrările anuale ale "Reuniunilor de toamnă" ale AP OSCE, în organizarea AP OSCE și a Parlamentului Maltei.

Programul manifestării a inclus:

- conferința privind "Imigrația, integrarea și dialogul intercultural: rolul OSCE" (17-18 noiembrie a.c.);
- reuniunea Comisiei Permanente a AP OSCE (18 noiembrie a.c.);
- lucrările celui de-al patrulea Forum Mediteranean (19 noiembrie a.c.);
- o vizită de documentare (20 noiembrie a.c.).

Au fost prezente 47 delegații parlamentare naționale ale AP OSCE, 4 delegații ale partenerilor mediteraneeni pentru cooperare ai OSCE, reprezentanți ai Parlamentului European, ai Adunării Parlamentare a Consiliului Europei, ai Adunării Uniunii Europei Occidentale, ai Organizației Internaționale pentru Migrație și ai unor instituții ale OSCE, precum și invitați din partea Libiei, reprezentanți guvernamentali și înalți oficiali din partea gazdelor, în total peste 250 de participanți, dintre care circa 150 de parlamentari.

Din partea Delegației Parlamentului României la AP OSCE au participat: domnul deputat Attila Kovács (UDMR), doamna deputat Rodica Nassar (PSD), domnul deputat Vladimir Mircea Fârșirotu (PRM), domnul senator Puiu Hașotti (PNL), doamna senator Corina Crețu (PSD) și domnul senator Constantin Găucan (PRM). Pentru această reuniune, atribuțiile de conducere ale Delegației au fost delegate domnului deputat Attila Kovács, urmare a neparticipării, din motive obiective, a domnului deputat Cristian Rădulescu (PD), președintele Delegației.

La lucrări au mai participat: domnul Mario Ruse, secretar al Delegației din partea Camerei Deputatilor, și doamna Adriana Pescaru, secretar al Delegației din partea Senatului.

Reuniunea a fost deschisă în dimineața zilei de 17 noiembrie a.c. de președintele AP OSCE, domnul Göran Lennmarker (Suedia).

Următorul vorbitor a fost domnul Anton Tabone, președintele Parlamentului Maltei, care a subliniat faptul că poziția strategică a Maltei în inima Mediteranei constituie un excelent loc de dialog între culturi și civilizații și și-a exprimat încrederea că, la nivelul

comunității internaționale, se va trece de la conceptul de la “multiculturalism” la cel de “interculturalism”.

Tot în deschidere, domnul Jason Azzopardi, președintele Delegației Parlamentului Maltei la AP OSCE, a apreciat gradul ridicat de participare la această reuniune și a afirmat că securitatea din Europa și cea din Mediterana sunt interconținute, trecând apoi în revistă eforturile depuse de gazdele conferinței pentru îmbunătățirea cooperării în regiune.

Sesiunea inaugurală a fost închisă de către președintele Lennmarker care a evidențiat prezența pentru prima oară la o reuniune a AP OSCE a unei delegații din Libia, în contextul apropiatei Conferințe privind migrația și dezvoltarea de la Tripoli (22-23 noiembrie 2006), co-organizate de UE și Uniunea Africană, și a salutat prezența celor 4 delegații ale partenerilor mediteraneeni pentru cooperare ai OSCE (Algeria, Egipt, Israel și Tunisia).

Fiind prima reuniune a AP OSCE la care participă în calitate de președinte, domnul Lennmarker a prezentat succint prioritățile mandatului domniei sale, subliniind necesitatea întăririi rolului AP OSCE în dialogul cu partea guvernamentală (OSCE) și rolul special al parlamentarilor în rezolvarea conflictelor din spațiul OSCE, și a punctat rolul relevant pe care AP OSCE îl are în câteva domenii precum: drepturile omului, misiunile de observare de alegeri și traficul de ființe umane, inclusiv cel de refugiați. Domnul Lennmarker a solicitat membrilor Adunării să ia în considerare și aspectele pozitive ale fenomenului migrației și și-a exprimat opțiunea personală pentru acțiuni ale OSCE și AP OSCE care să acorde o mai mare atenție statelor din Asia Centrală.

Conferința privind “Imigrația, integrarea și dialogul intercultural: rolul OSCE” a fost structurată în patru sesiuni cuprinzând prezentări și dezbateri.

Prima sesiune a Conferinței, cu tema “Promovarea integrării în spațiul OSCE: provocări pentru societățile multietnice” a fost prezidată de domnul Jerry Grafstein (Canada), trezorierul AP OSCE, și a fost prefatăată de trei contribuții.

Prima dintre ele, cu tema “Gestionând migrația: politici privind integrarea și diversitatea” a aparținut domnului Peter Schatzer, director al Biroului Regional pentru Problematika Mediteraneană din cadrul Organizației Internaționale pentru Migrație.

Domnul Schatzer a prezentat câteva date statistice din domeniu arătând, cu referire la sporul populației din anul 2004, că 1,9 milioane din cele 2,3 milioane de noi europeni provin prin imigrație, Europa având azi cea mai mare rată de imigranți din lume, unul din trei imigranți trăind în Europa. Potrivit acelorași date, pe o viziune ce acoperă perioada 2006-2050, stagnarea și chiar declinul demografic sunt realități la nivel european.

Între considerațiile care au reieșit din expunerea domnului Schatzer mai menționăm:

- fenomenul migrației în Europa include multiple aspecte, precum: imigrația pe termen lung, prin însoțirea și reunificarea familiilor; imigrația pe termen scurt în căutarea unui loc de muncă mai bine plătit; imigrația prin solicitarea de refugiu, care a cunoscut un declin în ultimii trei ani; imigrația ilegală, în special pentru munca la negru, unde, potrivit estimărilor recente ale ONU, în 2005 ar exista între 7 și 8 milioane de imigranți în Europa;

- în unele state (Spania, Italia) imigrarea a contribuit semnificativ la creșterea populației, în special la nivelul forței de muncă, deși integrarea pe piața muncii rămâne dificilă;
- studiile arată că fenomenul migrației spre Europa va continua, iar pentru prosperitate și stabilitate în regiune este nevoie ca mobilitatea să nu ia doar forma migrației neregulate, cu efectele sale asociate negative asupra securității;
- o abordare comprehensivă și echilibrată a migrației presupune politici și măsuri care să ofere un spectru larg de provocări și oportunități incluzând: migrația regulată și neregulată, drepturile imigranților, migrația și dezvoltarea, dialogul între state și cooperarea, integrarea și reîntoarcerea imigranților. Această abordare trebuie să aibă în vedere aspectul de conținut dar și cel de participare prin asocierea tuturor actorilor relevanți de nivel național și internațional;
- în lumina evenimentelor din 11 septembrie 2001, securitatea rămâne una dintre considerațiile centrale în gestionarea migrației;
- dincolo de elementele generale menționate, fiecare țară trebuie să-și identifice abordarea sa specifică având în vedere elementele proprii de context;
- țările europene trebuie să ia în considerare acordarea accesului legal către piețele lor de muncă pentru imigranți, deoarece alte soluții nu fac decât să întârzie integrarea acestora, iar acordarea unei atenții pro-active integrării reprezintă o abordare eficientă pe termen lung.

Cea de-a doua contribuție, a aparținut domnului Guido De Marco, președinte emerit al Maltei (fost președinte), și a avut tema “Promovând și protejând o Europă multietnică și multiculturală”. Domnul De Marco a reamintit faptul că OSCE este singura organizație în Europa considerată ca fiind o convenție regională în sensul Capitolului VIII al Cartei ONU și că reprezintă un instrument pentru diplomatie preventivă, prevenire a conflictelor, gestionare a crizelor și refacere post-conflict în regiunea sa de activitate, și a afirmat că abordarea multietnică reprezintă o noutate la nivel european, în destule zone din Europa existând încă o abordare mai degrabă etnică. Când emigrezi trebuie să ai în vedere că trebuie să adopți obiceiurile, limba, tradițiile și cultura locului respectiv deoarece în caz contrar apare evoluția spre ghetoizare și orientarea către problemele interlope.

Vorbitorul a afirmat că este de luat în considerare conceptul de “cetățean multietnic”, cel de “Europă multietnică” fiind mult mai complicat, mai ales că, o abordare care să pornească de la conceptul de “Europă divizată” (în locul aceluiași concept de “Europă multietnică”) ar ajuta la o mai corectă recunoaștere a problematicii și, implicit, la o acțiune mai pragmatică. De altfel, în finalul acestei sesiuni, domnul De Marco a remarcat că multietnicitatea derivă din toate formele de migrație, inclusiv ilegală, problema de fond fiind controlul acesteia din urmă.

Ultima dintre contribuții, cu tema “Rolul OSCE în societățile multietnice: cazul Kosovo”, a aparținut domnului Werner Wnendt, șeful Misiunii OSCE în Kosovo.

Domnul Wnendt a apreciat că în Balcanii de Vest, un spațiu conflictual de mii de ani, există multe traume și că revine OSCE-ului și altor instituții internaționale misiunea de a sprijini oamenii de diferite etnii din regiune pentru a trăi în pace și înțelegere și a beneficia de prosperitate economică.

Potrivit domnului Wnednt principala caracteristică a regiunii o reprezintă lipsa de încredere în instituțiile statului, iar perspectivele integrării în UE pentru statele din Balcanii de Vest sunt încă problematice. În Kosovo frica domină viețile, nivelul încrederii fiind extrem de scăzut la toate nivelurile, ceea ce divizează comunitățile, instituțiile și indivizii. Kosovo reprezintă o temă a instituțiilor internaționale, OSCE fiind aici implicat din 1999.

Restaurarea încrederii este ținta majoră în Kosovo și în acest sens s-a reușit o întărire a sectorului judiciar. Comunicarea este foarte importantă, mai ales pentru explicarea publică a stadiului și a evoluțiilor din procesul de negocieri care privesc viitorul regiunii. La 7 ani de la conflict, Kosovo încă mai trebuie pregătit pentru reconciliere și pentru a crea astfel un teren propice pentru donori.

Domnul Wnednt a apreciat importanța cooperării regionale, afirmând că numai sub pavăza protectoare a instituțiilor internaționale se poate rezolva problematica complexă din Kosovo, amintind, între altele, necesitatea întăririi statului de drept și a pieței libere.

Concluzionând, vorbitorul a apreciat că deși Misiunea OSCE în Kosovo a realizat multe lucruri, mai este un drum lung pentru a se reuși reconcilierea în Kosovo.

În dezbaterile din finalul acestei sesiuni, discuțiile au fost catalizate de cazul Kosovo urmare și a intervenției doamnei Arta Dade (Albania) care a apreciat, între altele, că recentul referendum din Republica Serbia este contrar principiilor internaționale.

Au urmat alte două intervenții pe tema Kosovo, prima a domnului Andrew MacKinlay (Marea Britanie) care vorbind despre Serbia și Kosovo s-a pronunțat pentru "o țară, dar două jurisdicții", iar cea de-a doua din partea Delegației Belgiei care a opinat că este de dorit un Kosovo independent și o soluție cât mai rapidă privind viitorul statut al Kosovo.

La acest moment a intervenit doamna Suzana Grubješić, președinta Delegației Parlamentului Republicii Serbia la AP OSCE, care a dat citire unei declarații centrate pe problematica din Kosovo și Methonia, în care se afirmă că responsabilitatea comunității internaționale nu privește strict soarta unui singur stat balcanic, în joc fiind un set de principii care stau la baza ONU și a OSCE și pe care OSCE trebuie să le respecte în misiunea sa de a apăra suveranitatea și integritatea teritorială a statelor democratice și, în acest fel, securitatea colectivă și pacea mondială. Doamna Grubješić a subliniat că prin nou adoptata Constituție a Republicii Serbia se ia notă și se reafirmă principiile universale internaționale și se stipulează integritatea teritorială a Serbiei, garantând o autonomie substanțială albanezilor în Kosovo și Methodija în cadrul Republicii Serbia. Serbia sprijină "formula celor trei E": nivel european pentru protecția drepturilor omului, modelul european de descentralizare; abordarea europeană a problemei granițelor.

În final, doamna Grubješić a lansat invitația Parlamentului Republicii Serbia de a găzdui o misiune de constatare de două zile privind problematica din Kosovo și din Metohija, pentru a facilita o mai bună cunoaștere a realităților din teren, și a reiterat invitația ca Belgradul să găzduiască una dintre următoarele sesiuni ale AP OSCE.

Ce-a de-a doua sesiune a avut tema "Identitate etnică și diversitate culturală" și a fost moderată de domnul Roberto Batelli (Slovenia), reprezentantul special al președintelui AP OSCE pentru Europa de Sud-Est.

Domnul Ranier Sadni, profesor la Institutul Mediteranean din cadrul Universității din Malta, a prezentat tema "Promovarea identității etnice și a diversității culturale".

Domnul Sadni a pornit de la faptul că multiculturalismul presupune politici care se doresc pentru a putea gestiona schimburile interculturale și a reaminti faptul că și în cadrul aceluiași grup etnic putem întâlni culturi diferite.

Domnul Sadni și-a concentrat expunerea pe modul în care identitatea etnică și multiculturalismul pot afecta securitatea europeană. Potrivit domniei sale un model valabil privind securitatea europeană trebuie să discute conceptul de cultură legându-l de cel de libertate. Spre deosebire de domeniul economic, Europa nu are o foarte articulată imagine în privința securității și nici în ce privește problematica culturală nu stă mai bine. Instituțiile europene trebuie să devine apte pentru a-și gestiona aspectele de diversitate culturală în cadrul granițelor proprii. Domnul Sadni a mai afirmat că Europa se poate inspira de la modelul mediteranean în privința experienței de gestionare a diversității culturale și că trebuie să acorde o importanță sporită valorii pe care o reprezintă fraternitatea.

Cea de-a treia sesiune, cu tema “Migrația și securitatea”, a fost moderată de domnul João Soares (Portugalia), vicepreședinte al AP OSCE.

În cadrul expunerii cu tema “Migrația globală și amenințările la adresa securității”, domnul Karl E. Wycoff, Șeful Unității OSCE pentru Combaterea Terorismului, a subliniat faptul că în ultimii ani fenomenul imigrației ilegale s-a amplificat, de asemenea și impactul său asupra securității naționale. Totodată, a crescut substanțial amenințarea reprezentată de terorism. Aceste aspecte sunt în mare măsură legate între ele, întrucât numeroși teroriști folosesc mijloace legale sau ilegale de trecere a frontierei amestecați în fluxul de călători și imigranți, legali sau ilegali.

Potrivit domnului Wycoff, în anumite țări există o preocupare relativ recentă față de extremismii proveniți din a doua sau a treia generație de imigranți care s-au radicalizat și devin o amenințare teroristă. În spațiul OSCE, deși s-a făcut destul de mult pentru prevenirea trecerii frontierei de către teroriști sau alți criminali prin adoptarea conceptului de “gestionare a frontierelor”, problematica menționată constituie un domeniu vulnerabil. S-a făcut mult pentru întărirea cadrului legislativ și a serviciilor de informații pentru detectarea și prevenirea atacurilor teroriste. Țările de origine, de tranzit și de destinație colaborează în vederea unei mai bune gestionări a imigrației și reducerea migrației ilegale. În același timp OSCE rămâne deosebit de preocupată de respectarea drepturilor omului și de legislația umanitară.

În ceea ce privește terorismul intern, principalele preocupări vizează elaborarea unor strategii, într-un cadru legislativ îmbunătățit, privind modalitățile de gestionare a comunităților de imigranți, incluzând integrarea și abordările multiculturale, dar și utilizarea Internetului și a altor mijloace în vederea radicalizării, incitării și recrutării indivizilor, în special a celor tineri, pentru activități teroriste. OSCE deține o poziție cheie în acest domeniu având în vedere experiența și preocupările sale legate de libertatea media, drepturile omului, statul de drept și combaterea terorismului.

Vorbitorul a subliniat importanța evitării unei reacții exagerate față de amenințările la adresa securității cu care ne confruntăm și a evitării unor măsuri care ar putea duce la polarizarea societăților în care trăim, atât la nivel național cât și internațional. Ca urmare, trebuie reduse diferențele dintre societățile noastre, promovate și respectate drepturile omului, egalitatea de gen și toleranța, și, concomitent, combaterea intoleranței.

Principalii pași care trebuie făcuți în abordarea gestionării riscurilor sunt: analiza amenințărilor, analiza punctelor vulnerabile și analiza consecințelor.

Trebuie să existe o bună coordonare între programele OSCE și ale celorlalte organizații internaționale și regionale, Unitatea OSCE pentru Combaterea Terorismului având cea mai importantă contribuție la realizarea programelor în domeniu, între acestea foarte importante fiind cele legate de securitatea documentelor de călătorie, de cooperarea în cazurile de natură criminală legate de terorism și de securitatea containerelor. În această privință, un important partener internațional este Interpolul, inclusiv prin baza sa de date.

Activitatea OSCE de combatere a terorismului este strâns legată și de abordările sale privind buna guvernare, întărirea statului de drept și promovare drepturilor omului. O relevanță deosebită pentru această a treia dimensiune o are acțiunea ODIHR. De asemenea, Biroul Coordonatorului OSCE pentru Activități Economice și de Mediu dezvoltă activități menite să contribuie la combaterea spălării banilor și a finanțării terorismului.

În final, domnul Wycoff a evidențiat rolul important pe care îl poate avea inițiativa privind "Alianța Civilizațiilor" în tratarea problemelor legate de terorism la nivel internațional, OSCE fiind ea însăși o astfel de alianță a civilizațiilor.

Ultima expunere, cu titlul "Migrația și rolul frontierelor", a aparținut domnului José Joaquín Gomá Torres, coordonator pentru afaceri internaționale și instituționale în cadrul Secretariatului de stat pentru imigrație, ministrul spaniol al muncii și problemelor sociale. Domnul Torres a ținut să sublinieze că migrația trebuie să fie un drept nu o necesitate. Vorbitoarea a prezentat tipurile de migrație (tipică, legală și ilegală), tipurile de frontiere și efectele asupra securității (necesitatea existenței unor acorduri de cooperare între state în materie de migrație, crearea unor agenții specializate și a unui sistem de schimburi de informații).

În cadrul discuțiilor care au urmat, a luat cuvântul și domnul Suleiman Sassi Shahoumi, reprezentantul Libiei, invitat special la reuniune, care a exprimat deplina disponibilitate a țării sale de a coopera cu OSCE, îndeosebi în materie de migrație.

În data de 18 noiembrie a.c., lucrările Conferinței au continuat cu cea de-a **patra sesiune** cu tema "Migrația ilegală" moderată de domnul Panos Kammenos (Grecia), vicepreședinte al AP OSCE, care a vorbit despre rolul asumat de OSCE în acest domeniu.

Prima contribuție, cu titlul "Migrația ilegală - efecte în țările mici", a aparținut domnului Tonio Borg, viceprim-ministru și ministru pentru justiție și probleme interne al Guvernului Maltei. Domnul Borg a enumerat un număr impresionant de cauze care fac din fenomenul migrației unul global. ONU estimează că circa un sfert din cele 15 milioane de persoane care migrează sunt de origine africană, iar studiile arată că acest fenomen nu se reduce, ci ia amploare. Malta, o țară aflată în prima linie a fenomenului prin poziția ei geografică, o poartă de intrare a emigranților pe relația Sud-Nord, recunoaște că nu poate face față singură fenomenului și apreciază că aceasta ar trebui să fie o responsabilitate comună, asumată împreună cu colegii din UE, având în vedere consecințele pe termen lung pentru UE.

Punctul de vedere al Maltei este că se impun un răspuns concertat, măsuri globale și o abordare unificată care să se adreseze țărilor de origine (de unde pleacă emigranții), țărilor de tranzit (prin care aceștia trec) și țărilor de destinație. În acest sens, se propune o abordare holistică care să îmbrace următoarele cinci elemente:

1. Returnarea, readmisia și reintegrarea imigranților ilegali către țările lor de origine;
2. Nevoia de a aduce îmbunătățiri eficienței și efectivității managementului frontierelor în țările de origine și în țările de tranzit;
3. Eliminarea contrabandei și traficului de ființe umane;
4. Nevoia de îmbunătățire a managementului imigranților ilegali de către țările de tranzit;
5. O mai bună integrare a imigranților în țările de destinație.

Vorbitorul a exemplificat cu măsuri pentru fiecare din cele cinci elemente și a concluzionat afirmând că problema implementării acestui aspect teoretic este una foarte dificilă, dar trebuie începută pornind de la părțile sale componente (țările de origine, de tranzit și de destinație), pe baza unei abordări internaționaliste, rolul OSCE fiind de a susține un astfel de program complex.

A doua prezentare a aparținut domnului Gavin Gulia, purtătorul de cuvânt pe probleme interne din partea opoziției din Parlamentul Maltei, care a pus cauzalitatea fenomenului migrației ilegale preponderent pe seama căutării unei vieți mai bune și mai puțin pe problema persecuției emigranților în țările de origine. Malta se confruntă nu doar cu o problemă de ilegalitate atunci când pe țărmurile ei ajung zeci de mici ambarcațiuni pline cu emigranți ilegali sosiți din Nordul Africii, în special din Libia, ci și cu o problemă umanitară de masă.

Densitatea foarte mare a populației din Malta, cea mai mare din Europa, și o suprafață foarte mică, precum și trendul crescător al fenomenului pun la grea încercare limitele de toleranță ale acestei țări.

Pentru moment la nivelul UE abordarea, din punctul de vedere al Maltei, este incoerentă punând responsabilitatea doar pe umerii primului stat în care sosesc imigranții. Vorbitorul a afirmat că UE trebuie să-și pună ordine în această domeniu și că există semnale că la nivelul Comisiei Europene acest lucru tinde să prindă contur.

Ultimul vorbitor al acestei sesiuni a fost doamna Molly Bordonaro, Ambasadorul SUA în Malta, care a prezentat un material cu numele "Migrația ilegală - efecte în țările mari", în care a descris aspectele pe care acest fenomen l-a luat în SUA.

În SUA frustrarea guvernului care nu poate controla acest fenomen, în special la granița cu Mexicul, diluează mult dezbateră pe marginea efectelor benefice ale migrației. SUA este o țară construită pe imigranți, azi circa 5 % din forța de muncă fiind dată de această categorie.

Există păreri și strategii diferite pe marginea abordării fenomenului care acoperă toate posibilitățile, mergând de la returnarea integrală a emigranților ilegali până la recunoașterea și acceptarea lor oficială.

Anual între 500 000 și 850 000 de persoane intră ilegal pe teritoriul SUA și se apreciază că există între 8 și 12 milioane de imigranți ilegali în SUA.

Conform unor studii, 57 % dintre imigranții ilegali vin din Mexic, 24 % din alte țări latino-americane, 9 % din Asia, 6 % din Europa și Canada și 4 % din alte părți ale globului.

Nevoia de a îmbunătăți securitatea frontierelor a devenit extrem de vie după evenimentele din 11 septembrie 2001. Această măsură este dublată de un proces de întărire a legislației privind imigrarea. O a treia temă majoră de dezbateră și acțiune în

SUA o reprezintă legalizarea statutului unor imigranți ilegal care s-au integrat în societatea americană.

Vorbitorii au concluzionat afirmând că migrația este o provocare globală care trebuie privită și din perspectiva aspectelor pozitive asociate imigrației, inclusiv celei ilegale.

A urmat o dezbatere vie cu intervenții în care s-a agreat necesitatea abordării comprehensive și concertate, dar în care s-a evidențiat și atitudini cu grade de toleranță diferite față de acest fenomen.

În finalul Conferinței, domnul Jason Azzopardi a reiterat faptul că pentru a răspunde unui fenomen global este nevoie de eforturi și de abordări pe măsură, la nivel internațional. Domnul Azzopardi a apreciat că migrația este o amenințare la adresa securității și propune ca la următorul Consiliu Ministerial al OSCE să se solicite înființarea unei unități care să aibă în atribuții efectele migrației.

În finalul conferinței, președintele Lennmarker a apreciat valoroasele contribuții și idei avansate de vorbitori și a subliniat necesitatea abordării fenomenului sub toate aspectele sale pozitive (în special demografice) și negative (precum terorismul).

Pentru emigranți trebuie avut în vedere că pentru a îi integra, ei trebuie să știe limba țării respective pentru a putea comunica, trebuie să fie apți pentru a putea munci și a nu constitui o povară. Cu referire la xenofobie și rasism, domnul Lennmarker a adăugat că trebuie “să nu uităm istoria Europei” și a subliniat necesitatea ca statele de destinație să ia serios în considerare sprijinirea statelor de origine pentru ca acestea să se poată dezvolta rapid din punct de vedere economic, deoarece altfel cei repatriați forțat vor încerca din nou să emigreze.

În încheiere, președintele AP OSCE a evidențiat faptul că se practică cel puțin trei modele diferite de integrare a imigranților și neexistând o rețetă generală pentru acest fenomen, trebuie să fim deschiși și să învățăm mereu din experiența altora în domeniu.

În data de 18 noiembrie a.c. au avut loc **lucrările Comisiei Permanente a AP OSCE** prezidate de președintele Lennmarker care, în deschidere, a mulțumit organizatorilor maltezi pentru excelentele condiții oferite și personal fostului președinte al AP OSCE, domnul Alcee L. Hastings, pentru munca depusă în strângerea dialogului transatlantic.

Domnul Lennmarker a prezentat principalele obiective pe care și le-a propus ca președinte, între acestea menționând:

- întărirea rolului Adunării Parlamentare ca instituție esențială a OSCE;
- acordarea unei atenții sporite rezolvării conflictelor existente în spațiul OSCE;
- întărirea respectului pentru drepturile omului;
- lupta împotriva traficului;
- întărirea activităților de observare a alegerilor, punct la care președintele i-a încurajat pe toți parlamentarii AP OSCE să participe la astfel de misiuni;
- acordarea unei atenții sporite Asiei Centrale.

Președintele a continuat cu prezentarea unui raport sintetic asupra activităților domniei sale de la anterioara sesiune a Adunării (iulie 2006), menționând participarea la reuniunea Consiliul Permanent al OSCE (Viena, 14 noiembrie 2006) unde a punctat obiectivele mai sus menționate.

Domnul Lennmarker a trecut în revistă vizitele de lucru efectuate în noua sa calitate, astfel:

- la Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului (ODIHR);
- la Madrid, având în vedere faptul că la 1 ianuarie 2007, Spania urmează să preia conducerea OSCE;
- în Rusia;
- la Parlamentul German;
- la Bruxelles, unde a avut o întrevedere cu președintele în exercițiu al OSCE, domnul Karel De Gucht (Belgia), pentru a detalia pe ultimele dezvoltări privind “punctele calde”, respectiv: Nagorno Karabakh, Moldova și Georgia, în perspectiva apropiatelor lucrări ale Consiliului Ministerial al OSCE (4-5 decembrie 2006, Bruxelles).

După salutul de bun venit adresat membrilor Comisiei Permanente de către domnul Jason Azzopardi, președintele Delegației Parlamentului Maltei la AP OSCE, au urmat rapoartele trezorerului Adunării, domnul Jerry Grafstein (Canada), și secretarului general, domnul Spencer Oliver (SUA), ambele consfințind un exercițiu administrativ-financiar al AP OSCE fără probleme deosebite.

Următorul punct pe ordinea de zi l-a constituit dezbateră și votul pe propunerile de amendare a Regulamentului AP OSCE. După o prezentare succintă a activității laborioase depuse de mai bune de un an de Sub-comisia pentru Regulamentul AP OSCE, sub coordonarea domnului Pieter de Crem (Belgia), s-au supus la vot succesiv propunerile de amendamente anterior adoptate în sub-comisie prin consensul membrilor săi. Toate propunerile au fost validate de plenul Comisiei Permanente cu unanimitate, mai puțin propunerea de modificare a art. 38 (cu prevederi privind procedurile de numire a secretarului general al Adunării) care nu a întrunit condițiile procedurale, deoarece au existat două voturi împotriva (conform Regulamentului pentru adoptare aplicându-se regula “consens minus unu”).

Modificările astfel adoptate la Regulamentul AP OSCE sunt:

- *un vicepreședinte al AP OSCE care nu mai este ales ca parlamentar, dar care continuă să rămână membru al Adunării (în condițiile art. 3, alin. (1) din Regulament), este obligat să demisioneze înaintea sesiunii anuale a AP OSCE pentru a putea astfel permite Adunării să aleagă un alt membru;*
- *s-a extins componența Biroului AP OSCE prin includerea membrilor birourilor celor trei comisii generale ale Adunării (un președinte, un vicepreședinte și un raportor general pentru fiecare comisie generală) și a dispărut instituția Biroului lărgit al AP OSCE;*
- *s-a adăugat posibilitatea convocării Biroului la solicitarea a două treimi a membrilor săi;*
- *a dispărut votul dublu al președintelui, în Birou, în cazurile de balotaj;*
- *s-a inclus în competența Biroului aprobarea bilanțului contabil anual;*
- *deciziile în Birou se adoptă cu o majoritate de două treimi din voturile exprimate;*
- *“Reuniunile de toamnă” ale AP OSCE au fost stipulate explicit în Regulament și s-a prevăzut explicit și o reuniune anuală a Forumului Mediteranean, de preferință conjugată cu lucrările reuniunii de toamnă respective;*

- s-a prevăzut ca agenda Sesiunii anuale să fie propusă aprobării Comisiei Permanente de către președintele Adunării, după consultarea Biroului;
- similar, președintele este cel care propune agenda pentru "Reuniunile de iarnă" și pentru "Reuniunile de toamnă";
- pentru "Reuniunile de iarnă" agenda este aprobată de Comisia Permanentă, iar pentru "Reuniunile de toamnă" agenda este aprobată de plenul reuniunii;
- proiectul de agendă pentru "Reuniunile de toamnă" va fi comunicat tuturor delegațiilor naționale cu cel puțin 6 săptămâni înaintea deschiderii reuniunii;
- fiecare delegație națională trebuie să trimită o listă oficială a membrilor săi către Secretariat înaintea Sesiunilor anuale, a "Reuniunilor de toamnă", a "Reuniunilor de iarnă" și a altor reuniuni;
- s-a introdus posibilitatea ca fiecare delegație să poată transmite în scris, prin intermediul Secretariatului Internațional, o întrebare pe an, de maxim 300 de cuvinte, pentru a primi răspuns de la președintele în exercițiu al OSCE în termen de 6 săptămâni. Când o astfel de întrebare nu primește răspunsul în termenul menționat, președintele AP OSCE aduce la cunoștința președintelui în exercițiu acest aspect și raportează Adunării la următoarea reuniune a acesteia;
- Comisia Permanentă are dreptul de a accepta sau respinge, cu o majoritate de două treimi din voturile exprimate, propunerile de teme suplimentare primite pentru agenda sesiunilor anuale (teme care îndeplinesc și celelalte criterii procedurale). Apoi, în cazul acceptării unei teme, Comisia Permanentă decide cu majoritatea voturilor exprimate dacă acest punct este de competența unei comisii generale sau dacă trebuie trimis către plenul Adunării;
- vicepreședinții fiecărei comisii generale răspund pentru pregătirea unui raport privind consecințele rezoluțiilor adoptate de către comisiile generale respective, aceste rapoarte fiind prezentate la "Reuniunile de iarnă". Președintele Adunării va alocă rezoluțiile adoptate de Adunare comisiei generale potrivite pentru raportul privind consecințele rezoluției, după consultarea președintelui comisiei generale a acesteia.

Punctul privind organizarea misiunilor de observare a alegerilor a prilejuit o discuție mai amplă. Astfel, președintele AP OSCE a semnalat faptul că în ultimii 3-4 ani cooperarea în domeniu dintre OSCE și AP OSCE a cunoscut probleme. AP OSCE a respectat în spirit și în literă Acordul de cooperare între AP OSCE și ODIHR semnat în 1997, dar președintele în exercițiu al OSCE a sprijinit inițiativa de modificare a Acordului ceea ce a condus la apariția de tensiuni și astfel, la ultimul Consiliu Ministerial de la Ljubliana, ODIHR a fost mandatat să înainteze un raport despre aceste misiuni de observare de alegeri. În raportul ODIHR se propune excluderea AP OSCE de la discuția privind rezultatele EOM. De asemenea, ambasadorului Andreas Nothelle (reprezentantul special al AP OSCE la Viena în relația cu OSCE) i-a fost refuzată în două rânduri prezența la lucrările Consiliul Permanent al OSCE, iar pentru alegerile recente din SUA, ODIHR a elaborat unul din rapoartele preliminarilor fără consultarea AP OSCE.

Tot la acest punct, domnul João Soares (Portugalia) a subliniat faptul că decizia politică trebuie să aparțină AP OSCE și a semnalat faptul că la Misiunea de observare a

referendumului din Republica Muntenegru (21 mai 2006) OSCE nu a acceptat rolul politic al AP OSCE în evaluare.

Domnul François-Xavier De Doneea (Belgia) a insistat asupra aplicării scrupuloase a prevederilor Acordului din 1997 ca soluție pentru depășirea tensiunilor.

La acest punct a intervenit și domnul Alexander Kozlovsky (Federația Rusă) care a semnalat că a primit un număr mare de acuze privind practica monitorizării. Domnia sa a apreciat că ODIHR, instituția care aprobă regulile privind alegerile, nu se coordonează cu AP OSCE și atunci se ridică fireasca întrebare: “cine decide regulile și pe ce bază?”. Domnul Kozlovsky a atacat ODIHR afirmând că în multe cazuri “concluziile finale ale misiunilor au fost prefabricate și s-a operat cu standarde duble”. Este motivul numărul unu pentru care trebuie ca AP OSCE să fie prezentă în toate fazele procesului și nu exclusă de la acesta deoarece fără ca AP OSCE să fie prezentă la fixarea criteriilor nu putem avea o evaluare reală a procesului electoral.

Domnul Kozlovsky s-a pronunțat pentru o evaluare la care să fie implicate AP OSCE, Parlamentul European și alte organizații parlamentare, precum și Comunitatea Statelor Independente (CSI) și a acuzat că în diverse ocazii se pretinde că CSI nu ar mai exista, ceea ce constituie o problemă gravă.

Tot aici domnul Sergei Zablolotets (Republica Belarus) a intervenit și a susținut îngrijorările anterior exprimate privind cooperarea dintre ODIHR și AP OSCE.

La acest moment, președintele Lennmarker a făcut un apel către toate delegațiile naționale prezente pentru a reitera parlamentelor naționale și ministerelor de externe din țările proprii conținutul art. 88 din Declarația de la Bruxelles a AP OSCE prin care *se solicită AP OSCE “să continue furnizarea unei conduceri politice pentru misiunile de observare electorală ale OSCE, cu sprijinul tehnic, logistic și al observatorilor de lungă durată din partea ODIHR, și cu respectarea Acordului de cooperare și, pe cât posibil, prin întărirea acestuia din urmă”*.

Între altele, au mai fost prezentate succint misiunile de observare în care AP OSCE a fost implicat în ultimele luni (Letonia, Bosnia și Herțegovina, Tadjikistan).

Cu referire la misiunile de observare a alegerilor preconizate în viitorul apropiat, s-a menționat că este foarte probabilă organizarea unei misiuni pentru observarea alegerilor parlamentare din Republica Serbia (21 ianuarie 2007), subliniindu-se necesitatea unei prezențe cât mai consistente a observatorilor la astfel de activități.

Următorul punct l-a constituit trecerea în revistă a principalelor reuniuni din agenda AP OSCE, astfel:

- reuniunea Biroului AP OSCE de la Bruxelles, Belgia (3 decembrie 2006);
- participarea Delegației AP OSCE la Consiliul Ministerial al OSCE de la Bruxelles, Belgia (4-5 decembrie 2006);

- "Reuniunile de iarnă" ale AP OSCE de la Viena, Austria (22-23 februarie 2007);
- Biroul AP OSCE de la Copenhaga, Danemarca (23 aprilie 2007);
- Sesiunea anuală a AP OSCE de la Kiev, Ucraina (5-9 iulie 2007);
- "Reuniunile de toamnă" ale anului 2007 ce urmează a fi găzduite de Slovenia.

Delegația Parlamentului Ucrainei la AP OSCE a prezentat aspecte privind stadiul pregătirilor pentru viitoare sesiune a Adunării, iar președintele Lennmarker a solicitat participanților să transmită eventualele propuneri de teme pentru această sesiune până la data de 3 decembrie 2006, pe adresa Secretariatului Internațional al Adunării.

S-a stabilit ca în februarie 2007, la Viena, să fie discutate propuneri pentru găzduirea unor alte viitoare reuniuni ale AP OSCE.

Un punct important pe ordinea de zi a Comisiei Permanente l-a constituit prezentarea proiectului de buget al OSCE pentru anul 2007, de către secretarul general al OSCE, domnul Marc Perrin de Brichambaut (Belgia), urmată de răspunsurile acestuia la întrebările adresate de parlamentarii AP OSCE pe tema bugetului.

Domnul de Brichambaut a semnalat faptul că s-au făcut eforturi deosebite pentru îmbunătățirea modului de prezentare a bugetului, urmărindu-se o mai bună alocare și utilizare a banilor, dar și asigurarea unei transparențe sporite. Tendința actuală este de alocare a unor fonduri mai mari.

Răspunzând unor întrebări ridicate de parlamentari, domnul de Brichambaut a afirmat că în perspectiva apropiatului Consiliu Ministerial de la Bruxelles se au în vedere ca prime priorități regionale conflictele din Georgia, Kosovo și Moldova.

Domnia sa a mai precizat că Republica Kazahstan face eforturi deosebite pentru a obține președinția OSCE în anul 2009, decizie care se ia cu 2 ani înainte de către Consiliul Ministerial al OSCE.

A urmat prezentarea unor scurte rapoarte de activitate sau a unor date relevante la zi din partea unor comisii ad-hoc și a unor reprezentanți pe diverse probleme, astfel:

- doamna Tone Tingsgård (Suedia): privind Abkhazia și privind problemele de gen;
- domnul Roberto Batteli: privind Europa de Sud-Est;
- domnul Lennmarker privind situația din Nagorno Karabakh.

Punctul diverse, ultimul de pe ordinea de zi, a prilejuit un schimb dur de replici între reprezentanții Delegațiilor din Georgia și Federația Rusă.

Mai întâi doamna Nino Burjanadze (Georgia) a comentat critic ultimele acțiuni și atitudini ale Federației Ruse în ce privește relația bilaterală cu Georgia. În replică, domnul Alexander Kozlovsky (Federația Rusă) a acuzat conținutul unui material distribuit participanților la această reuniune de către Delegația Parlamentului din Georgia, material care a adus multe critici Federației Ruse, apreciate ca nefondate de către vorbitor. În contextul acestui material și al intervenției doamnei Burdjanadze, domnul Kozlovsky a făcut câteva aprecieri personale extrem de negative la adresa reprezentantei Georgiei, atacând apoi și ultimele declarații publice ale oficialilor georgieni la adresa Federației Ruse. Domnul Kozlovsky și-a încheiat intervenția adăugând că "cei care speră că lumea ar fi mai bună dacă Kosovo ar deveni independent, se înșală grav".

Forumul Mediteranean al AP OSCE s-a deschis în data de 19 noiembrie a.c. cu alocuțiunile rostite de către domnii Göran Lennmarker, președintele AP OSCE, Anton

Tabone, președintele Parlamentului Maltei, Jason Azzopardi, președintele Delegației Parlamentului Maltei la AP OSCE, și Alcee L. Hastings, președinte emerit al AP OSCE și Reprezentant special pentru probleme mediteraneene. Numitorul comun al acestor alocuțiuni l-a constituit aprecierea importanței dezvoltării unor legături strânse între AP OSCE și partenerii mediteraneeni pentru cooperare în vederea consolidării securității și stabilității în regiune.

A fost reamintit faptul că Actul Final de la Helsinki din 1975 dedică un capitol întreg regiunii mediteraneene, identificând necesitatea cooperării cu partenerii mediteraneeni din Sud drept o prioritate și afirmând că "securitatea din Europa trebuie să fie considerată în contextul mai larg al securității mondiale și este strâns legată de securitatea din Mediterana" și s-a subliniat că Forumul Mediteranean are ca obiectiv primordial îmbunătățirea dialogului și a cooperării între parlamentele din regiune și din spațiul OSCE în ansamblul său.

Vorbitorii din țara gazdă au mai menționat faptul că recunoașterea legăturii dintre securitatea și stabilitatea în Europa și în regiunea mediteraneană a fost promovată de către Malta cu mult înaintea semnării Actului Final de la Helsinki, evidențiind rolul Maltei în dezvoltarea cooperării între OSCE și partenerii mediteraneeni, încurajând participarea mai activă a acestora la activitățile organizației.

În continuare, domnul Marc Perrin de Brichambaut, secretarul general al OSCE, a prezentat o informare cu privire la "OSCE și Mediterana - perspective după Conferința de la Sharm-el-Sheik (6-7 noiembrie 2006)". Conferința menționată s-a axat pe trei teme:

- evaluarea Seminarului mediteranean OSCE din 2005 ce a avut loc la Rabat sub următoarele aspecte: dimensiunile economică și umană ale migrațiilor, mijloace de ameliorare a efectelor benefice reciproce ale migrației legale pentru țările de origine și de destinație, combaterea migrației ilegale, integrarea imigranților;
- rolul OSCE și al partenerilor săi mediteraneeni în promovarea toleranței și a non-discriminării, educația pentru drepturile omului și toleranță, legislația și strângerea datelor ca instrumente de combatere a manifestărilor de ură și intoleranță;
- mijloace de ameliorare a dialogului și a cooperării între partenerii mediteraneeni și statele membre OSCE.

Domnia sa a subliniat rolul specific ce revine OSCE în promovarea și aprofundarea dialogului mediteranean.

Forumul a continuat cu sesiunea dedicată "Situației în Orientul Mijlociu".

Adresându-se membrilor Adunării Parlamentare reuniți în cadrul Forumului Mediteranean, domnul Michael Frendo, ministrul maltez al afacerilor externe, a declarat că trebuie acordată o atenție deosebită propunerii avansate de Spania, Franța și Italia potrivit căreia o forță internațională de menținere a păcii, similară cu cea bazată în sudul Libanului, să fie desfășurată de UE în Palestina, în fâșia Gaza. În timp ce Autoritatea Palestiniană a salutat ideea, Israel a respins-o, declarând că preferă să se revină la formula Road Map.

Domnul Frendo s-a pronunțat pentru susținerea aplicării și respectării principiilor Cvartetului (recunoașterea dreptului statului Israel la existență, renunțarea la terorism și acceptarea acordurilor israeliano-palestiniene anterior încheiate), subliniind importanța dialogului în realizarea condițiilor pentru relansarea procesului de pace. Domnia sa a insistat, totodată, asupra necesității demersurilor UE și Cvartetului destinate implementării

soluției celor două state, palestinian și israelian, trăind alături în pace și securitate și a adăugat că dacă nu vor fi susținute forțele moderate care doresc pacea, se va plăti prețul extremismului.

În continuare a luat cuvântul domnul Mehmet Dulger, președintele Comisiei pentru afaceri externe din Parlamentul Turciei, care a subliniat, la rândul său, complexitatea problemelor din Orientul Mijlociu și a accentuat rolul comunității internaționale în găsirea celor mai bune soluții pentru relansarea procesului de pace.

Atât doamna Colette Avital, vicepreședintă a Knesset și președinte al Delegației Parlamentului Israelului la AP OSCE, cât și domnul Ahmed Khattab, director în Ministerul Afacerilor Externe din Egipt, au apreciat în intervențiile lor că pacea reprezintă o opțiune strategică pentru ambele părți, subliniind necesitatea aplicării unui tratament just, fără să existe două măsuri.

Domnul Jerry Grafstein, trezorierul AP OSCE, a examinat dimensiunea economică a situației din Orientul Mijlociu, atrăgând atenția asupra noii economii globale, "economia cunoașterii", care transformă esențial modul de a face afaceri, permițând economiilor emergente să concureze cu succes la nivel global.

Dezbaterile care au urmat au subliniat rolul diplomației parlamentare în realizarea păcii în Orientul Mijlociu, cheia stabilității în Mediterana constând în soluționarea conflictului israelo-palestinian, ceea ce trebuie să constituie o prioritate pentru comunitatea internațională. S-a exprimat sprijinul pentru propunerea franco-spaniolo-italiană menționată de domnul Frendo. S-a propus invitarea, cu statut de observator, a reprezentanților Libanului și palestinienilor. S-a atras atenția în numeroase luări de cuvânt asupra necesității unei voci comune europene, respectiv, a unei armate europene comune.

În final, președintele AP OSCE, domnul Göran Lennmarker, a reiterat aprecierile la adresa gazdelor din Malta privind excelenta organizare a reuniuni și a mulțumit participanților pentru consistentele și utilele idei și contribuții avansate.

Având în vedere atenția acordată, în general, de România problematicei din spațiul OSCE, **avansăm Biroului Permanent propunerea de difuzare a prezentei informări către Ministerul Afacerilor Externe**, în calitatea acestuia de depozitar în România a problematicei OSCE.

Din partea Delegației Parlamentului României la AP OSCE,

Deputat Attila Kovács



.....

Redactat: Mario Ruse – consilier