

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 1369

29.11.2006



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 51/4692 / 28.XI.2006

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

din data de 29.11.2006

Nr. 1369

H. B.P.

24 noiembrie 2006

Nr. XLI/2006

Stimată doamnă,

Vă transmit, în anexă, **Informarea privind participarea delegației GRUI la Audierile Parlamentare cu ocazia celei de-a 61-a sesiuni a Adunării Generale a Națiunilor Unite și la Masa Rotundă privind Comisia ONU pentru Statutul Femeii (New York, 10-14 noiembrie 2006), cu rugămintea de a o supune atenției Biroului Permanent al Camerei Deputaților.**

PREȘEDINTE,

GRUPUL
ROMÂN
AL UNIUNII
INTERPARLAMENTARE

Senator Ion Solcanu

Doamnei

Georgeta Elisabeta Ionescu

Secretarul general al Camerei Deputaților



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

X. B.P.

23 noiembrie 2006

Nr. *XLII/199*

INFORMARE

**privind participarea delegației GRUI la *Audierile Parlamentare*
cu ocazia celei de-a 61-a sesiuni a Adunării Generale a Națiunilor Unite
și la *Masa Rotundă* privind Comisia ONU pentru Statutul Femeii
- New York, 10-14 noiembrie 2006 -**

I. CADRUL GENERAL

A. În zilele de 13 și 14 noiembrie a.c., Uniunea Interparlamentară (UIP) a organizat la sediul ONU din New York, *Audierile Parlamentare la Națiunile Unite*, reuniune anuală a parlamentarilor în marja celei de-a 61-a sesiuni a Adunării Generale a Națiunilor Unite. Au participat delegații parlamentare din 49 de țări și delegații ale Parlamentului European, Adunării Parlamentare a Consiliului Europei și Parlamentului Latino-American (adunări cu statut de membru asociat).

Din delegația GRUI au făcut parte: dna. deputat Daniela Popa, vicepreședintă a Biroului Permanent al Camerei Deputaților; dl. deputat Emil Radu Moldovan, dl. deputat Ionel Palăr, dl. senator Sogor Csaba, membri al Comitetului Director al GRUI.

Reuniunea a fost prezidată de dl. Pier Ferdinando Casini, Președintele UIP. La ceremonia de deschidere au luat cuvântul dna. Haya Al-Khalifa (Bahrein), Președinta Adunării Generale și dl. Marc Malloch-Brown, Secretar general adjunct al Națiunilor Unite.

În cadrul temei generale a Audierilor - ***Prevenirea conflictelor și consolidarea păcii: întărirea rolului esențial al Națiunilor Unite*** - au fost examinate următoarele subiecte: **evaluarea progreselor în prevenirea conflictelor armate; noua Comisie a ONU pentru construcția păcii: provocări și așteptări; buna guvernare și combaterea corupției-instrumente esențiale în consolidarea păcii și prevenirea conflictelor; consolidarea dimensiunii parlamentare a Națiunilor Unite.**

Dintre moderatorii celor patru sesiuni de dezbateri îi menționăm pe: dna. Angela Kane, Sub-Secretar general al Națiunilor Unite pentru afaceri politice; dna. Carolyn McAskie, Sub-Secretar general al Națiunilor Unite pentru sprijin în favoarea construcției păcii; dna. Elisabeth Rehn, ministru, fost Sub-Secretar general și Raportor special pentru drepturile omului în Bosnia și Herțegovina; E.S. dl. Ismael Abraao Gaspar Martins (Angola), președintele Comisiei pentru Construcția Păcii; dl. Theo-Ben Gurirab, Președintele Adunării Naționale din Namibia; dl. Antoine Kolawole Idji, Președintele Adunării Naționale din Benin; dl. John Williams (Canada), președintele Organizației Globale a Parlamentarilor împotriva Corupției (GOPAC); dl. Graf Lambsdorff

(Germania), membru al Parlamentului European; dna. Rosario Green, membră a Senatului mexican; prof. Susan Rose-Ackerman (Universitatea Yale), Transparency International.

B. În ziua de 10 noiembrie a.c., parlamentarii au fost invitați să ia parte la *Masa Rotundă* organizată cu ocazia celei de-a 60-a aniversări a Comisiei ONU pentru Statutul Femeii (CSF), eveniment la care UIP s-a asociat în baza relației sale de cooperare cu CSF și a contribuției substanțiale la activitățile ONU în domeniul egalității de gen și al promovării femeii. Au participat oficiali ONU, diplomați, parlamentari, reprezentanți ai mediului academic și ai unor organizații non-guvernamentale. La ceremonia inaugurală au luat cuvântul: dl. Kofi Annan, Secretarul general al Națiunilor Unite.; dna. Carmen Maria Hernandez, Președinta CSF; dna. Haya Al Khalifa, președinta Adunării Generale; dl. Ali Hachani, Președintele ECOSOC.

UIP a fost reprezentată atât prin delegații ale grupurilor naționale membre (din partea GRUI a participat dl. senator Sogor Csaba, membru al Comisiei pentru egalitatea de șanse), cât și de către vicepreședinta Comitetului Executiv, dna. Margaret Mensah-Williams (Namibia), care a rostit o alocuțiune în calitate de invitat special.

II. PRINCIPALELE CONSTATĂRI ȘI CONCLUZII ALE AUDIERILOR PARLAMENTARE

A. Sesiunea I: Evaluarea progreselor în prevenirea conflictelor armate (sub-teme: concluziile Raportului Secretarului general; trecerea de la o cultură a reacției la o cultură a prevenirii; construirea unui nou parteneriat între Națiunile Unite și parlamente în domeniul prevenirii conflictelor; rolul femeilor în prevenirea conflictelor și consolidarea păcii)

- activitățile de construcție a păcii trebuie reformate în vederea trecerii de la o cultură a reacției la una a prevenirii, așa cum recomandă Secretarul general al ONU în raportul său privind prevenirea conflictelor armate;
- una dintre provocările majore este eliminarea surselor de tensiune din țările expuse riscului de conflict; în acest scop, sunt necesare: organizarea de alegeri, periodice și participative; realizarea programelor de dezvoltare; rezolvarea unor probleme specifice legate de traficul de arme, droguri, diamante, precum și de ființe umane;
- promovarea unui consens internațional în domeniul neproliferării armelor nucleare, dezvoltarea unor relații comerciale armonioase, un mediu înconjurător sănătos, eliminarea datoriei și respectarea drepturilor omului, în special a libertății de exprimare, reprezintă tot atâția factori esențiali pentru asigurarea păcii la nivel global;
- parlamentarii, reprezentând nemijlocit popoarele evocate în preambulul Cartei ONU, au un rol central în rezolvarea prin dialog a conflictelor și exprimarea, în cadrul negocierilor, a diversității punctelor de vedere;
- participarea femeilor la deciziile privind construcția păcii rămâne un deziderat; parlamentarii trebuie să promoveze aplicarea fără rezerve a Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate, inclusiv prin adoptarea de planuri naționale; un rol important în acest sens revine femeilor parlamentare;
- comunitatea internațională trebuie să încurajeze mai mult implicarea organizațiilor regionale în activitățile de menținere a păcii;
- ONU manifestă toleranță zero față de abuzurile comise de personalul civil de menținere a păcii împotriva populațiilor locale; în cazul personalului militar, actul de justiție depinde de sistemul judiciar - uneori defectuos - al țărilor contributoare; prin

urmare, parlamentele trebuie să asigure legislația adecvată, care să garanteze pedepsirea vinovaților și eliminarea impunității;

- educarea tinerilor în spiritul valorilor păcii ar putea fi singurul mijloc real de prevenire a conflictelor;

- la nivelul ONU este recunoscut și apreciat sprijinul UIP în promovarea proceselor democratice (un exemplu recent este asistența acordată pentru Burundi, în contextul activităților CPC);

- promovarea durabilă a păcii presupune o acțiune comună, care să ia în considerare interesele și contribuțiile tuturor factorilor implicați; parlamentele au un rol important în promovarea acestui parteneriat și în asigurarea complementarității dintre eforturile naționale și cele întreprinse în plan internațional.

B. Sesiunea II: Noua Comisie a ONU pentru construcția păcii: provocări și așteptări (sub-teme: schimbarea instituțională la Națiunile Unite; mandatul și programul de acțiune ale Comisiei; impactul și rolul parlamentelor naționale)

- înființarea CCP este unul dintre rezultatele majore ale Summit-ului Mondial din 2005, care a coincis cu cea de-a 60-a aniversare a Națiunilor Unite; se așteaptă din partea Comisiei o acțiune la scară globală, de mobilizare a tuturor părților implicate și interesate, inclusiv societatea civilă; Comisia va elabora recomandări strategice, dar trebuie să evite gestionarea operațiunilor pe teren; părțile interesate trebuie să-și coordoneze participarea (pe modelul cooperării UE-Marea Britanie în Sierra Leone);

- integrarea dimensiunilor regională și sub-regională este crucială pentru buna funcționare a Comisiei;

- reprezentativitatea limitată a Comisiei și rolul preeminent acordat Consiliului de Securitate au fost apreciate de unii participanți drept „regretabile”; rolul UE a fost caracterizat drept „ambiguu”, deoarece Uniunea nu a fost invitată instituțional ca donator, deși Comisia Europeană a participat la reuniunile de țară;

- valoarea contribuțiilor la Fondul pentru Construcția Păcii se ridică la 140 milioane USD, dar această sumă este insuficientă (la ora actuală, Comisia funcționează cu resurse umane sub limita necesităților); sunt, deci, necesare eforturi pentru o finanțare adecvată, pe baze durabile;

- Comisia trebuie să contribuie la creșterea participării femeilor în activitățile de prevenire a conflictelor; activitățile CPC trebuie să integreze și alte aspecte care au relevanță pentru construcția păcii, referitoare la resursele de apă și energie, alimentație, securitatea umană;

- se poate avea în vedere stabilirea, la nivelul CCP, a unor programe de combatere a circulației ilicite de arme mici și armament ușor și, respectiv, de creare de locuri de muncă pentru soldații demobilizați;

- în ultimă instanță, CCP este un spațiu de dialog; pacea însă poate fi instaurată numai prin eforturile factorilor naționali; din păcate, rolul parlamentelor naționale nu este pe deplin înțeles și recunoscut, deși o instituție parlamentară aleasă în mod democratic trebuie să se afle în centrul oricărui proces de democratizare; astfel, în numeroase țări aflate în situații post-conflict, executivul este cel care cooperează direct cu comunitatea internațională, punând „pe tușă” parlamentul care este, în fapt, primul interlocutor democratic real;

- CCP poate juca un rol esențial în evitarea revenirii la conflict, îndeosebi prin promovarea unei constituții adecvate și asigurarea caracterului inclusiv al procesului de elaborare a legii fundamentale;

C. Sesiunea III: Buna guvernare și combaterea corupției-instrumente esențiale în consolidarea păcii și prevenirea conflictelor (sub-teme: lecții învățate-strategii naționale și mecanisme internaționale; aplicarea noii Convenții a ONU privind corupția; înlăturarea obstacolelor pentru o acțiune eficace)

- corupția costă și conduce la violență, dar nu se poate afirma că toate situațiile conflictuale includ în mod sistematic un element de corupție;
- o legătură evidentă între corupție, pe de o parte, și violență și situații potențial conflictuale, pe de altă parte, se constată în cazul în care este afectat direct procesul electoral (suspiciunea de fraudă electorală poate conduce la confruntări); prin urmare, sistemele electorale care nu garantează alegeri corecte trebuie schimbate;
- corupția deturneză resursele alocate programelor de dezvoltare, de care ar trebui să beneficieze păturile cele mai defavorizate; în lipsa unor instrumente riguroase de responsabilizare, clasa politică va fi, aproape pretutindeni, tentată să profite;
- nu există o formulă universală și o soluție unică de combatere a corupției; o modalitate eficace este asigurarea, prin constituție, a distribuirii puterii la toate nivelurile; recenta convenție în materie a Națiunilor Unite trebuie implementată prin implicarea, alături de guvern, a societății civile și mass media (care au un rol major în dezvăluirea cazurilor de corupție); sunt necesare sisteme de putere și contra-putere (checks and balances) în cadrul guvernului și în afara acestuia (descentralizare, organisme independente de monitorizare a sectorului public, control asupra piețelor publice, acces sporit al cetățenilor la informația de interes public, transparența recrutărilor în funcția publică);
- un element cheie în mecanismul anti-corupție este parlamentul, construit ca o instituție puternică, capabilă să controleze în mod real guvernul; printre strategiile de dezvoltare a capacității parlamentare în combaterea corupției se numără: aplicarea de standarde etice și coduri de conduită; redefinirea imunității parlamentare (care trebuie să apere libertatea de exprimare, fără a permite perpetuarea impunității pentru practici corupte); asigurarea libertății mass media; încurajarea instituțiilor donatoare să raporteze direct parlamentului cu privire la resursele financiare acordate guvernului și modul de folosire a acestora;
- la nivel internațional, Națiunile Unite pot acționa pentru: exercitarea de presiuni asupra guvernanților corupți; un control mai strict al ajutorului financiar și asistenței tehnice; elaborarea de orientări privind combaterea corupției, pornind de la experiența diferitelor țări;
- măsurile anti-corupție vin în sprijinul bunei guvernări, dar este necesară definirea acestui concept, pentru că uneori „buna guvernare este impusă din exterior”;
- combaterea durabilă a corupției presupune înrădăcinarea, prin educație la toate nivelurile, a corectitudinii, integrității și valorilor etice.

D. Sesiunea IV: Consolidarea dimensiunii parlamentare a Națiunilor Unite (sub-teme: progrese și provocări; îndeplinirea angajamentelor asumate la Conferința Președinților de Parlamente și la Summit-ul ONU din 2005; aducerea ONU mai aproape de agenda parlamentelor)

- orientarea, în decursul ultimilor ani, a sistemului Națiunilor Unite către parlamente, societatea civilă și partenerii din mediul corporatist reprezintă o recunoaștere a faptului că statele membre și executivul „nu mai pot rămâne singuri”;
- opiniile parlamentarilor reflectă o „perspectivă crucială asupra afacerilor internaționale” (Kofi Annan); ca atare, implicarea tot mai susținută a parlamentarilor în activitatea ONU este binevenită;

- la ora actuală, UIP și ONU colaborează în practică toate domeniile legate de pace, democrație și dezvoltare; evoluția ascendentă a acestei colaborări este confirmată și de rezoluția în materie, adoptată de Adunarea Generală la 20 octombrie a.c.;
- în baza acestui document, care prevede acordarea, pentru evenimentele UIP asociate ONU, a statutului de reuniuni *comune*, va fi necesară identificarea unor modalități concrete de integrare a acestor evenimente în programul general de lucru al sistemului Națiunilor Unite;
- de asemenea, UIP se va implica mai mult în elaborarea strategiilor la nivelul sistemului, astfel încât activitatea ONU să beneficieze de un sprijin sporit și mai coerent din partea parlamentelor;
- contribuția UIP și rezultatele parteneriatului său cu ONU trebuie să-și găsească o recunoaștere mai clară în rapoartele tematice ale Secretarului General al Națiunilor Unite;
- dezvoltarea relației UIP-ONU trebuie să se fundamenteze pe avantajele comparative ale celor două organizații; UIP și parlamentele pot avea o contribuție substanțială în promovarea bunelor practici, dezvoltarea de standarde și norme și, nu în ultimul rând, sunt chemate să susțină interesele celor pe care îi reprezintă;
- următoarea etapă în consolidarea relației UIP-ONU va fi crearea, la nivelul UIP, a unui mecanism permanent de coordonare - *Comisia plenară pentru Națiunile Unite*, cu definirea clară a locului pe care urmează să-l ocupe noul organism în mecanismul de funcționare al Uniunii.

III. CONTRIBUȚIA DELEGAȚIEI GRUI

Dl. senator Sogor Csaba a luat cuvântul în dezbaterile referitoare la primele două teme ale ordinii de zi - prevenirea conflictelor și construcția păcii. A subliniat sprijinul României în favoarea noii Comisii pentru construcția păcii (CPC), organism de la care se așteaptă o abordare novatoare a activităților în domeniu ale ONU, în spiritul deciziilor Summit-ului Mondial din 2005. Dl. Sogor a reiterat angajamentul GRUI de promovare consecventă a cooperării UIP-ONU, a salutat adoptarea, la 20 octombrie a.c., de către Adunarea Generală a Națiunilor Unite, a unei noi rezoluții pe această temă și a făcut apel la întreprinderea măsurilor necesare pentru aplicarea ei cât mai rapid posibil. A remarcat, în același context, faptul că raportul Secretarului general al Națiunilor Unite privind prevenirea conflictelor include referiri consistente la rolul parlamentarilor și al UIP. A evidențiat faptul că înființarea CPC oferă oportunități importante pentru: perfecționarea colaborării și structurarea relațiilor ONU cu organizațiile regionale și sub-regionale, dându-se astfel curs Rezoluției 1361 (2005) a Consiliului de Securitate (document promovat de România în cadrul recentului său mandat de membru nepermanent); integrarea, de la bun început, în activitățile CPC a dimensiunii de gen, în vederea transpunerii în practică a Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate privind femeile, pacea și securitatea. Referindu-se la recomandările incluse în Raportul Secretarului general referitor la prevenirea conflictelor, dl. Sogor a evidențiat contribuția unică pe care o pot avea UIP și membrii săi în ceea ce privește: promovarea unor constituții solide, care să încorporeze instrumente de gestionare și rezolvare pașnică a disputelor; organizarea de alegeri periodice, corecte și credibile și, legat de aceasta, dezvoltarea asistenței acordate statelor membre pentru promovarea unor procese electorale democratice.

Contribuția dnei. deputat Daniela Popa, pe tema „Rolul femeilor în prevenirea conflictelor și construcția păcii”, s-a axat pe următoarele constatări și propuneri: femeile și bărbații trăiesc în mod diferit experiența situațiilor de tensiune, război și reconstrucție

post-conflict; în situațiile de conflict și în perioadele care le preced și le succed, discriminarea de gen se manifestă pregnant în defavoarea femeilor, din punct de vedere al accesului la resurse, putere și la procesele decizionale. Astfel, femeile sunt prinse în capcana unui paradox: deși sunt principalele victime civile ale conflictelor, nu au acces la mijloace de prevenire și la negocieri și li se rezervă un rol marginal în procesele de reconciliere. Guvernele și parlamentele, ca și organizațiile internaționale trebuie să acționeze mai hotărât pentru eliminarea acestui cerc vicios, prin măsuri care să asigure participarea femeilor în toate inițiativele și activitățile de prevenire și gestionare a conflictelor și de construcție a păcii.

IV. ACTIVITĂȚI ÎN MARJA REUNIUNILOR PARLAMENTARE

A. Cu ocazia unui briefing organizat de Misiunea permanentă a României, membrilor delegației GRUI le-au fost prezentate, de către col. Cătălin-Marius Târnăcop, consilier militar, activitatea ONU în domeniul construcției și menținerii păcii și contribuția țării noastre la operațiunile conduse nemijlocit de Departamentul ONU Operațiuni pentru Pace (DPKO).

B. Membrii delegației au avut convorbiri cu dl. Pier Ferdinando Casini, Președintele UIP, cu dl. Robert del Picchia, președintele executiv al Grupului Interparlamentar Francez, precum și cu omologi din Elveția, Portugalia, Ungaria s.a.

Pe întreaga durată a prezenței sale la New York, delegația a beneficiat de un sprijin competent și prompt din partea șefului și a membrilor Misiunii permanente a României pe lângă Națiunile Unite, precum și a Reprezentantului permanent al UIP la Națiunile Unite.

Daniela Popa

Vicepreședintă a Biroului Permanent
al Camerei Deputaților



Emil Radu Moldovan

Deputat, Membru al Comitetului Director al GRUI



Ionel Palăr

Deputat, Membru al Comitetului Director al GRUI



Sogor Csaba

Senator, Membru al Comitetului Director al GRUI

