

APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. **727** din **5.06.2007**

INFORMARE

din data de **6.06.2007**

Nr. **727** privind participarea delegației Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului
României, la cea de-a XXXVII-a reuniune a Conferinței organelor specializate în
afaceri comunitare - COSAC

Berlin, 14-15 mai 2007

Membrii delegației: domnul deputat Bogdan PASCU, vicepreședinte, domnul deputat Vasile PUȘCAȘ, secretar, domnul deputat Traian DOBRE, secretar, doamna senator Virginia VEDINAȘ, domnul senator Péter ECKSTEIN KOVÁCS.

Agenda reuniunii a cuprins teme privind evaluarea principiilor proporționalității și subsidiarității, rolul Uniunii Europene în combaterea schimbărilor climatice, evaluarea inițiativei Comisiei Europene de a transmite documente, direct la parlamentele naționale, viitorul Europei, vecinii estici ai Uniunii Europene, strategia anuală a Comisiei Europene privind politicile Uniunii în 2008.

Conducerea lucrărilor a fost asigurată de domnul Matthias WISSMANN, președintele Comisiei pentru problemele Uniunii Europene din Bundestag și domnul Willi STÄCHELE, președintele Comisiei pentru problemele Uniunii Europene din Bundesrat.

Datorită numărului mare al punctelor din ordinea de zi, durata intervențiilor participanților a fost limitată la 2 minute.

Cancelarul german Angela MERKEL, președinte al Consiliului European, a rostit un discurs pe tema viitorului Europei.

Au participat la conferință domnul Norbert LAMMERT, președintele Bundestag-ului, domnul Harald RINGSTORFF, președintele Bundesrat-ului, domnul Gunther KRICHBAUM, membru al Bundestag-ului, raportor pentru România, domnul Edward McMILLAN-SCOTT, vicepreședinte al Parlamentului European, domnul Jo LEINEN, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European, alți înalți oficiali din parlamentele naționale ale statelor membre și candidate și din Parlamentul European.

Lucrările au fost deschise cu probleme procedurale și de organizare internă ale organizației, inclusiv situația demersurilor pentru co-finanțarea de către membri a unui post permanent în Secretariat. Delegația română a depus scrisoarea de intenție prin care președinții celor două Camere angajează Parlamentului României să contribuie la finanțare.

A fost prezentat și adoptat al șaptelea raport bianual: Evoluții în procedurile și practicile din Uniunea Europeană, privind monitorizarea parlamentară, întocmit de Secretariatul COSAC.

Probleme interne ale COSAC

Există o largă majoritate în favoarea opiniei că organizația trebuie să se dedice mai mult problemelor politice și nu tehnice.

Referitor la procedura de selecție, s-a decis păstrarea actualului mod de selecție a documentelor, fiecare parlament trebuind să prezinte propuneri în toamna anului 2007. Exista o buna experiență a participării la procedura de scrutiny. În acest sens, s-a solicitat ca intervalul de efectuare a controlului să fie mai flexibil, și anume 6 săptămâni din momentul în care documentul este disponibil în toate limbile.

Au existat opinii în favoarea unei analize în avans a Strategiei politice anuale.

Referitor la primul exercițiu privind verificarea respectării principiilor proporționalității și subsidiarității, participanții s-au declarat satisfăcuți. Dl. H. Haenel a menționat totuși faptul că, Comisia Europeană nu a răspuns la opinia pe care a prezentat-o în legătură cu Serviciile poștale. Este în interesul parlamentelor naționale să se conformeze unui set de criterii, calitatea textului propus de Comisie fiind determinantă. (Slovacia).

Reprezentantul Cehiei a subliniat provocarea legată de extinderea procedurii de control și la pilonul III. De menționat în acest sens și propunerea comună a Cehiei și Olandei privind sesizarea Curții de Justiție de către o treime din parlamentele naționale, cu efecte juridice care să ducă la retragerea propunerii de Directivă.

Reprezentantul Lituaniei a precizat ca Parlamentul țării sale a adoptat o serie de amendamente prin care să se realizeze o analiză completă a legislației naționale, exprimând opțiunea pentru introducerea a mai mult de doua teme anuale.

În final, s-au degajat doua propuneri care converg în sensul elaborării de către Președinție a unor condiții tehnice pentru parlamentele naționale și a creșterii numărului de teme propuse de la 2 la 5.

Schimbările climei și protecția climei – Rolul UE

Dezbateră pe teme rolului Uniunii Europene în combaterea schimbărilor climatice, a fost deschisă de domnul Sigmar GABRIEL, ministrul federal al mendiului, care a prezentat ultimele evoluții din domeniu și pozițiile guvernului federal.

Ministrul german a prezentat datele științifice, în special cele privind efectele creșterii cantității de bioxid de carbona asupra mediului și a accentuat riscurile identificate de ultima reuniune, la Bangkok a Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)¹: decalajul (întârziere) de 45-50 de ani între cauză și efect produce o presiune imperioasă în ce privește urgența acțiunilor care trebuie întreprinse în prezent. În istoria omenirii, niciodată nu am avut atât de puțin timp să reacționăm la un pericol global, major, ca acum. Europa și-a asumat un rol de lider în acest efort, iar rolul acesta trebuie păstrat și în viitor. Amintind că nu se poate realiza succesul acestui demers decât cu implicarea largă a statelor lumii, vorbitorul a deplâns poziția multor state, care pun interesul național înaintea interesului global. Uniunea Europeană a reușit să adopte strategia de reducere a emisiilor de bioxid de carbon, urmând să fie distribuite sarcinile pe state membre. Este important de urmărit modul în care se vor atinge obiectivele de etapă. Intervențiile participanților la dezbateri au subliniat / relevat:

¹ înființat în anul 1988 de către Organizația Meteorologică Mondială (OMM) și Programul Națiunilor Unite pentru Mediu, deschis tuturor membrilor ONU și OMM

1. abordarea problemei schimbărilor climatice în legătură cu cea a securității surselor de energie (Carlo PERRIN-șeful delegației Senatului Italiei)
2. necesitatea ca toate statele, iar la nivel național, toți actorii relevanți din cadrul administrației dar și societății civile să contribuie la realizarea unui acord internațional pentru reducerea cu 30% a emisiilor de gaze cu efect de seră, până în anul 2020 (Carlo PERRIN-șeful delegației Senatului Italiei, Athanassios LEVENTIS- membru al delegației parlamentului grec, Grazyna CIEMNIAK - vicepreședinte Comisiei pentru problemele Uniunii Europene din Seimul Poloniei)

SUA și China sunt responsabile de 40% din emisiile de gaze cu efect de seră (Athanassios LEVENTIS - membru al delegației parlamentului grec); UE este responsabilă de 14% din emisiile de gaze cu efect de seră; de aceea trebuie exercitate presiuni asupra SUA, China și India pentru a adopta măsuri echivalente (Grazyna CIEMNIAK - vicepreședinte Comisiei pentru problemele Uniunii Europene din Seimul Poloniei)

3. necesitatea ca UE să contribuie la creșterea sau menținerea competitivității companiilor din statele membre, astfel încât să poată promova noi tehnologii, care să contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (Demetris SYLLOURIS – membru al delegației parlamentului cipriot)
4. necesitatea ca UE să investească mai mult în cercetarea tehnologică, reperul fiind Japonia care investește de 5 ori mai mult (Alexander ULRICH– membru al delegației Bundestagului)
5. promovarea producției de energie în centrale nucleare de către UE, întrucât energia nucleară răspunde exigențelor strategice (Andrius KUBILIUS – președintele CAE din Seimul Lituaniei, Mitja SLAVINEC – membru al delegației parlamentului sloven, Ulrike LUNACEK, membră a delegației Consiliului Național al Austriei, François GUILLAUME, membru al delegației Adunării Naționale a Franței)

Accente:

- este de neînțeles de ce UE evită discuțiile privind energia nucleară și că schimbarea atitudinii Germaniei în această problemă ar putea genera schimbarea atitudinii la nivelul întregii Uniuni (Andrius KUBILIUS – președintele CAE din Seimul Lituaniei)
- UE și-a fixat ținta creșterii cu 20% a producției de energie regenerabilă până în anul 2020; energia nucleară ar trebui să fie încadrată în categoria energiei regenerabile (Ulrike LUNACEK, membră a delegației Consiliului Național al Austriei)
- EURATOM a fost creat tocmai pentru a asigura utilizarea la standarde de siguranță a energiei nucleare (François GUILLAUME, membru al delegației Adunării Naționale a Franței)
- energia nucleară prezintă riscuri de securitate și dificultăți de procesare a reziduurilor (Carlos CARNERO GONZALES, membru al Parlamentului European și un membru al delegației Senatului Republicii Cehe)

6. păstrarea presiunii internaționale pentru realizarea prevederilor Protocolului Kyoto (Athanasios LEVENTIS- membru al delegației parlamentului grec, Mitja SLAVINEC – membru al delegației parlamentului sloven)

Soluții posibile: printr-un sistem de impozitare - Mitja SLAVINEC, membru al delegației parlamentului sloven, prin condiții impuse în cadrul comerțului internațional - Carlos CARNERO GONZALES, membru al Parlamentului European

7. statele care au contribui mai mult la încălzirea climei, trebuie să aibă o contribuție proporțională în acțiunile de combatere a acestui efect (Harm-Evert WAALKENS - președintele CAE din Camera Reprezentanților din parlamentul Olandei)
8. enunțarea unor posibile soluții pentru reducerea consumului de energie și pentru creșterea eficienței energetice: reducerea consumului de energie în gospodăriile individuale, care reprezintă 15% din consumul general, folosirea becurilor cu consum redus de energie electrică (Alexander ULRICH- membru al delegației Bundestagului, Harm-Evert WAALKENS - președintele CAE din Camera Reprezentanților din parlamentul Olandei)
9. problemele concrete cu care se confruntă statele: dificultatea coordonării măsurilor administrative în statele federale, inclusiv evaluarea subsidiarității la nivel național și la nivel regional, cazurile de centrale nucleare aflate la frontiera altui stat membru, vânzările de energie (Hermann DE CROO – președintele Camerei Reprezentanților din Belgia)

Discursul pe tema viitorului Europei al cancelarului german Angela MERKEL, a inclus și teme adiacente schimbărilor climatice, respectiv:

- UE are doar 12% din populația mondială, iar peste 100 de ani va avea doar 7%; de aceea, toate statele lumii trebuie să contribuie la rezolvarea problemelor globale;
- UE a stabilit o strategie în care ponderea energiei regenerabile în producția totală de energie, va crește cu 20% până în anul 2020, combustibilul biologic va reprezenta 10% din totalul combustibilului utilizat, 3% din PIB va fi utilizat pentru cercetare-dezvoltare, etc.

Participanții la conferință au continuat prezentarea unor perspective și argumente în acest domeniu și din perspectiva celor susținute în alocuțiunea doamnei MERKEL, în același timp președintele Consiliului european:

- riscul ca grupuri de lobby, cu interese opuse celor care doresc reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, să aibă câștig de cauză la nivelul UE sau statelor membre (în Slovenia, un grup ecologist a blocat un proiect de instalare a unor generatoare eoliene)
- biomasa și energia eoliană sunt surse alternative limitate: "nu putem împânzi Europa cu mori de vânt" față de avantajele pe care le prezintă energia nucleară (François GUILLAUME, membru al delegației Adunării Naționale a Franței)

- biocarburanții păreau la un moment dat să reprezinte soluția ideală dar pe măsură ce cercetările au avansat, s-a constatat că au efecte dăunătoare asupra mediului și costurile de producție erau mai mari
- energia produsă pe bază de hidrogen se bucură de mai mare atenție în SUA și Japonia decât în Europa; UE nu are instrumente pentru a "vorbi cu un singur glas" în ce privește sursele de energie; Tratatul constituțional ar trebui să cuprindă prevederi în legătură cu obligativitatea măsurilor de protejare a climei, fie în corpul său, sau, dacă această soluție nu va fi acceptată, măcar în anexe sau protocoale anexate; concluziile celei de-a XXXVII-a reuniuni COSAC ar trebui să invoce această propunere (Jo LEINEN, președintele Comisiei pentru afaceri constituționale din Parlamentul European)
- producția motorului cu hidrogen pare să fie blocată intenționat, iar instrumentele pentru punerea în practică a proiectului lipsesc încă la nivelul Uniunii
- reducerea consumului de energie implică și o schimbare a modului în care sunt produse bunurile și a modului în care sunt consumate, adică o schimbare culturală (Gabriele FRIGATO, membru al delegației Camerei Deputaților italiene)
- sistemul de comercializare a emisiilor de gaze poate aduce beneficii

În cuvântul său, doamna senator Verginia VEDINAȘ a salutat participarea și mesajul optimist al cancelarului german, președintele Consiliului european, doamna Angela MERKEL, prezentând câteva măsuri adoptate de România în domeniul protecției mediului. România susține liniile strategice stabilite la Consiliul european din martie, în ce privește măsurile pentru combaterea încălzirii globale, rolul UE ca lider mondial și este gata să-și îndeplinească sarcinile ce îi vor fi distribuite, beneficiind și de unele avantaje, cum ar fi producția bine dezvoltată de hidro-energie și să adopte poziții constructive față de inițiativele UE.

Evaluarea inițiativei Comisiei Europene de a transmite documente, direct la parlamentele naționale

Au fost prezentate concluziile din cel de-al 7-lea Raport bianual COSAC, relative la acest subiect, așa cum s-au degajat din răspunsurile membrilor la chestionar. Participanții la dezbateri au apreciat inițiativa Comisiei și utilitatea dialogului între parlamentele naționale și Comisie.

La acest chestionar, Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României a răspuns că apreciază utilitatea demersului Comisiei Europene din perspectiva necesității ca examinarea propunerilor Comisiei Europene să înceapă în stadii cât mai timpurii, astfel încât parlamentele naționale să poată interveni la timp în formularea poziției naționale de negociere în Consiliu și că, dincolo de utilitate, mesajul clar, transmis de Comisia Europeană în legătură cu recunoașterea rolului parlamentelor naționale, este binevenit în strategia Uniunii de a apropia decizia de cetățeni. Domnul Hubert HAENEL, președintele delegației pentru UE din Senatul Franței a subliniat necesitatea ca Comisia Europeană să țină seama de observațiile parlamentelor naționale, acuzând un ritm prea lent al răspunsurilor furnizate de Comisie.

Domnul Armando FRANCA, membru al delegației parlamentului portughez, a propus utilizarea IPEX pentru aducerea la cunoștința celorlalte parlamente naționale a analizelor și opiniilor unui anume parlament, privind o propunere legislativă sau alt

document al Comisiei Europene. La această propunere s-a raliat și doamna Franca BIMBI, președintele Comisiei pentru UE din Camera Deputaților italiană. Un membru al delegației Senatului ceh, a avansat propunerea ca răspunsurile Comisiei Europene la problemele ridicate de parlamentele naționale, să fie postate pe paginile electronice COSAC și IPEX pentru informarea tuturor parlamentelor statelor membre.

Referindu-se la rolul COSAC în ansamblul instituțional al UE, domnul Hermann DE CROO – președintele Camerei Reprezentanților din Belgia, a arătat că Bruxelles-ul trebuie să accepte rolul COSAC de interfață între instituțiile Uniunii și parlamentele naționale.

Uniunea Europeană și vecinii săi estici-Rusia, Europa de est și Asia Centrală

Domnul Günter GLOSER, ministru delegat pentru afaceri europene, în Ministerul afacerilor externe a prezentat cele 3 componente ale parteneriatului UE cu vecinii din Est, respectiv politica europeană de vecinătate, parteneriatul strategic cu Federația Rusă și politica pentru Asia Centrală.

Deviza "mai bine exportăm stabilitate decât să importăm instabilitate" nu poate fi contestată, dar, pentru a fi eficientă UE are nevoie de mai multă voință de acțiune.

A fost subliniat în primul rând că extinderea politică spre Est și Sud trebuie făcută prin preluarea principiilor democratice care caracterizează UE. În acest sens, dincolo de politica economică vor trebui aprofundate toate aspectele complexe privind mecanismele consolidate care să asigure securitatea energetică și a transporturilor, dar și siguranța internă, securizarea frontierelor, combaterea crimei organizate, care, cu intensități diferite influențează construcția politicii de vecinătate a UE.

Vecinii din Sudul UE nu trebuie neglijați comparativ cu cei din Est.

La 5 martie a.c. s-a încheiat un acord consolidat cu Ucraina, axat pe o cooperare politică aprofundată, și nu doar pe relații economice, deși un acord cuprinzător de liber schimb este avut în vedere spre a fi negociat, după aderarea Ucrainei la OMC. Transporturile, infrastructurile, securizarea frontierelor, combaterea criminalității organizate și a migrației ilegale, fac obiectul acordului.

Consolidarea cooperării în regiunea Mării Negre reprezintă de asemenea o prioritate, de vreme ce, odată cu aderarea României și Bulgariei, UE a devenit riverană. O nouă politică în regiunea Mării Negre poate întări politica europeană de vecinătate cu noi componente (energie, protecția mediului, securizarea frontierelor, combaterea criminalității organizate) și poate contribui la soluționarea conflictelor înghețate.

Politica de vecinătate trebuie văzută și ca o ofertă adresată partenerilor vizati.

Relația cu Rusia nu poate fi concepută în afara unui parteneriat strategic. Există dificultăți dar elementele care unesc cele două părți sunt mai multe decât cele caere le despart.

Ministrul german a menționat ca aceasta relație trebuie fundamentată pe realism, luând în considerare faptul ca UE reprezintă o alternativa viabila pentru Rusia.

UE este un client major pentru gazele din Rusia (80% din exportul rus este preluat de UE).

Cooperarea cu Rusia poate genera efecte pozitive și în rezolvarea crizelor din Kosovo, Iran, Orientul mijlociu.

UE va insista pentru un nou acord strategic dar nu va ceda în probleme cum ar fi importul produselor agricole poloneze în Rusia, evitarea întreruperilor în furnizarea gazului. Contribuția UE la dezvoltarea educației și culturii în Rusia ar fi un vehicul al promovării democrației și valorilor europene.

În Asia Centrală UE nu este percepută ca un actor politic important deși este principalul investitor din zona. UE își propune consolidarea suveranității naționale și a statului de drept, crearea unui spațiu de securitate printr-o abordare multilaterală și multidisciplinară, care să țină cont de specificul fiecărei țări. Implicarea OSCE este considerată ca utilă.

Consiliul European din iunie va adopta probabil o strategie privind Asia Centrală.

Pozițiile exprimate de participanți în privința atitudinii optime față de Federația Rusă au oscilat de la apeluri de fermitate, intransigente, la apeluri pentru "răbdare" și renunțarea la proiecte de natură să "tensioneze" relațiile, fiind completate cu poziții mai nuanțate, care recunoscând defectele diplomației ruse, accentuau orientarea pragmatică, de concesi bine proporționate, care să permită realizarea scopului UE.

Astfel, domnul René VAN DER LINDEN, președintele Comisiei pentru organizații europene din prima cameră a Parlamentului olandez, a subliniat că noile diviziuni care apar pe continent trebuie atenuate. Rusia este o țară complicată și UE trebuie să aibă mai multă răbdare pentru a transforma Rusia într-o țară democratică. Rusia are un drum lung de parcurs, dar trebuie privită ca partener și ajutată să adere la valorile europene. UE ar trebui să acționeze și la nivelul Consiliului Europei, în care Rusia este membru, pentru a-și impune proiectul de colaborare.

Domnul Gunther KRICHBAUM, membru al Bundestag-ului, a arătat că intensificarea legăturilor UE cu statele din vecinătate, contribuie la consolidarea acestora. Este nevoie de programe concrete, iar companiile vor investi dacă se realizează stabilitatea și democratizarea acestor state. Cetățenii europeni ar trebui încurajați să viziteze aceste state ca și noile state membre.

"Nu vom permite Rusiei să ne pună bețe în roate". Relația UE-Rusia, trebuie să se bazeze pe nevoia reciprocă de colaborare.

Domnul Sotirios HATZIGAKIS, președintele Comisiei pentru afaceri europene din parlamentul elen, a accentuat necesitatea de a lega lupta împotriva criminalității organizate de cooperarea strategică cu Rusia.

Reprezentantul Moldovei (Pterenko) și-a arătat sprijinul față de realizarea planului UE/Moldova. Referindu-se la cadrul juridic nou în curs de elaborare, a menționat inițiativa Ungariei de eliberare a vizelor Schengen la Chișinău. De asemenea, a susținut necesitatea unei abordări diferențiate a raportului UE/țări vecine, și a exprimat speranța unei perspective clare față de aderarea țărilor din Sud-estul Europei.

Reprezentantul Camerei Lorzilor a menționat preocuparea camerei pe care o reprezintă pentru politica de vecinătate a UE, rapoartele pe care subcomisia de politică externă le elaborează sistematic fiind o dovadă în acest sens. Considerând că există un start promițător, Lord GRENFELL a sugerat o mai mare diferențiere între statutul de viitor membru sau de stat neutru.

Au existat opinii care considera ca parteneriatul cu Rusia este important, iar politica de vecinătate trebuie să reprezinte o anticamera pentru viitorii membri ai UE. (Spania).

Membri ai delegației Poloniei au susținut importanța dimensiunii estice a UE și au avansat sugestia ca nu numai politica privind estul Europei dar și Caucazul de sud să fie incluse în eforturile bugetare comune.

Un reprezentant al Estoniei a precizat că ideea parteneriatului cu Rusia este bine primită de țara sa. A punctat și principalele provocări care așteaptă răspunsuri: traseul conductei Kazakstan-Turcia, alternative la sistemul Nabucco, scutul anti rachetă și reușita planului Ahtissari, în condiția în care există unele semnale pozitive din partea Serbiei.

În ansamblu, UE este percepută ca fiind un interlocutor fundamental pentru situații de tensiune (Italia). În consecință, diviziunile referitoare la rolul politic al UE sunt de evitat (Rene van den Linden), relația cu Rusia necesitând o abordare robustă.

Domnul Hubert HAENEL, președintele delegației pentru UE din Senatul Franței a amintit că Rusia nu ezită să adopte atitudini dure, brutale în relațiile internaționale, dar cu toate acestea, UE trebuie să-i vină în întâmpinare. Realizarea unui nou acord de cooperare strategică ar permite evoluții pozitive. Europeanii trebuie să dovedească pragmatism. Multiplicarea contactelor la nivelul societății civile, ca și a burselor de studii în statele membre ale UE, pot contribui la stabilizarea unor raporturi de parteneriat.

Domnul deputat Vasile PUȘCAȘ, secretar al Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României a ridicat problema relației dintre politica de dependență pe care o duce Rusia și politica de interdependență a UE. Uniunea trebuie să convingă Rusia să dezvolte o politică de interdependență, chiar dacă ne-am referi strict la domeniul energiei.

Raportul dintre UE ca actor global și politica statelor membre este greu de definit.

Opțiunea pentru dezvoltarea relației UE-Rusia, printr-un acord global trebuie să aibă în vedere și avantajele UE ca actor multiplu. În context, nu trebuie neglijată includerea componentei transatlantice.

Răspunzând problemelor enunțate de participanți, domnul GLOSER a dat asigurări că dimensiunea sudică a politicii de vecinătate nu este neglijată, precizând că politica europeană de vecinătate trebuie concepută diferit, pentru fiecare stat vecin în parte.

În continuare, ministrul german a chemat la reținere în reacțiile negative față de Rusia: "nu avem voie să vorbim împotriva Rusiei, ci împreună cu Rusia". Este important să

dovedim solidaritatea UE cu Rusia și nu să dăm Rusiei impresia că am încercuit-o și să creăm astfel mai multă neîncredere decât există deja.

Strategia anuală a Comisiei Europene privind politicile Uniunii în 2008

Doamna Margot WALLSTRÖM, vicepreședinte al Comisiei Europene, comisar pentru relații instituționale și strategia de comunicare, a remarcat dezvoltarea semnificativă a relațiilor dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale în ultimii 2 ani, afirmând că împreună pot îmbunătăți procesul formulării politicilor Uniunii, ceea ce reprezintă o contribuție binevenită la democratizarea UE.

2008 va fi un an important pentru construcția europeană, iar Comisia susține eforturile în acest sens ale președinției germane pentru că Uniunea are nevoie de o reformă instituțională pentru a fi eficientă și democratică. Un consens reînnoit ar constitui un semnal pozitiv pentru cetățeni, înaintea alegerilor europene din 2009.

Consolidările UE așteptate în 2008 se referă la aderarea unor noi state la spațiul Schengen și apropierea de îndeplinirea condițiilor pentru trecerea la Euro. Trebuie asigurat ca piața internă trebuie să furnizeze în continuare beneficii, iar o verificare riguroasă a realității sociale va permite Comisiei să asigure accesul cetățenilor la drepturi și oportunități.

Obiectivele strategice anunțate de Comisie la începutul mandatului, rămân valabile. Prosperitate, solidaritate, securitate și libertate și o Europă puternică și deschisă pe scena internațională. Totuși, nu toate problemele importante sunt cuprinse în aceste obiective. Acestea apar ca priorități în Strategie.

Strategia anuală privind politicile UE în 2008 a fost adoptată de către Comisia Europeană în data de 21 februarie a.c. în vederea:

- lansării unei dezbateri politice cu Parlamentul European și Consiliul UE pentru a putea pregăti Programul legislativ și de lucru al Comisiei pentru anul 2008 (se așteaptă adoptarea acestuia în octombrie 2007)
- creării unui cadru pentru pregătirea Proiectului de Buget Preliminar 2008 de către Comisie
- lansarea de către direcțiile de specialitate ale Comisiei a planificării inițiativelor cheie care urmează să fie prezentate în 2008, inclusiv prin lansarea evaluărilor de impact.

Strategia politică anuală a Comisiei pentru anul 2008 cuprinde ca domenii prioritare:

PROSPERITATE :

- Strategia de la Lisabona pentru dezvoltarea și ocuparea deplină a forței de muncă – elaborarea unui raport strategic și a unor acțiuni de follow-up cu privire la primul ciclu al strategiei Lisabona reînnoite
- Energie și transport – implementare și follow up la Pachetul privind energia și schimbările climatice, începerea implementării de acțiuni necesare pentru crearea unei rețele europene de gaz și electricitate, revizuirea sistemului stocurilor petroliere ale UE, propuneri legislative vizând limitarea emisiilor de gaze în

atmosferă în scopul protejării mediului înconjurător, elaborarea cărții albe a spațiului maritim european;

- Abordarea globală în materie de migrație – directive privind migrația forței de muncă, a condițiilor de intrare și ședere a muncitorilor;
- Educație, cercetare și inovare – crearea agențiilor europene executive în scopul optimizării activităților din Programul Cadru 7;
- Piață unică –examinarea situației pieței unice și elaborarea de propuneri legislative în scopul eficientizării acesteia;
- Uniune economică și monetară – examinarea UEM după zece ani de existență și propuneri privind ameliorarea funcționării acesteia;
- Protecția consumatorilor și întărirea încrederii cetățenilor- inițiative legislative în vederea întăririi protecției consumatorilor în special cu privire la drepturile contractuale;
- Politica maritimă și de supraveghere a mărilor UE – dezvoltarea de inițiative vizând politica maritimă a UE.

SOLIDARITATE:

- Schimbări climatice, mediu și inițiative în domeniu – angajamentele asumate de UE ca până în 2012 să reducă semnificativ emisiile de CO2 pentru a ajunge la un nivel sustenabil, lansarea activității Agenției Europene a produselor chimice de la Helsinki și implementarea legislației REACH, comunicarea cu privire la monitorizarea globală pentru mediu și securitate;
- Agricultură și pescuit – bilanțul reformei în domeniul politicii agricole commune (PAC) și a celei de pescuit (PCP);
- Solidaritate socială – punerea în acțiune a Fondului social European și a Fondului European de ajustare a mondializării (FEM), propuneri privind aplicarea dreptului comunitar în serviciile sociale, modernizarea dreptului european al muncii;
- Egalitatea de șanse – lupta contra discriminării pe piața forței de muncă, concilierea vieții de familie cu cea profesională;
- Politica de coeziune – bilanț al programului privind politica de coeziune în perioada 2000 – 2006;
- Cetățenia europeană și protecția drepturilor fundamentale - propuneri privind protecția consulară pentru cetățenii UE, promovarea drepturilor copilului prin intermediul Forumului cu privire la Drepturile Copilului, lansarea programului de protecție a copilului prin folosirea internetului (2009-2013);
- Justiție și afaceri interne – plan de acțiune antidrog (2009 – 2012), plan de politică în domeniul azilului pentru pregătirea celei de-a doua faze a Sistemului Comun European de Azil, propuneri legislative în domeniul succesoral, securitate bancară;
- Dialog intercultural și multilingvism–strategie pentru promovarea multilingvismului în cooperare cu statele membre, acțiuni pentru Anul European al Dialogului Intercultural.

SECURITATE SI LIBERTATE:

- Libera circulație și gestionarea frontierelor exterioare ale UE – implementarea celei de-a doua generații a SIS II pentru a permite noilor state membre să adere la zona Schengen, noi măsuri în domeniul gestionării frontierelor UE prin întărirea rolului Agenției pentru gestionarea frontierelor exterioare (FRONTEX), lansarea unui sistem informatizat al vizelor (VIS) și pregătirea unei politici comune în acest domeniu;

- Lupta contra criminalității organizate și a terorismului – întărirea cooperării între statele membre prin Eurojust în investigarea și urmărirea crimei organizate și transfrontaliere, lansarea unei politici de gestionare a radicalizării violente, întărirea cooperării ;
- Sănătate și securitate – recomandări privind securitatea pacienților și a calității serviciilor de sănătate, controlul securității alimentelor, reglementări privind produsele farmaceutice;
- Protejarea infrastructurii informatice și întărirea încrederii cetățenilor– protecția infrastructurii comunicațiilor și informației, respectul pentru viața privată și câștigarea încrederii cetățenilor în societatea informațională.

EUROPA CA PARTENER GLOBAL:

Extindere

- Continuarea negocierilor de aderare cu Croația și Turcia pe baza consensului reînnoit privind extinderea Uniunii
- Gestionarea consecințelor viitorului statut al Kosovo și implicațiile sale pentru relațiile cu țările din regiune
- Implementarea rețelei existente a Acordurilor de Stabilizare și Asociere și progresul în procesul de stabilizare și asociere cu Serbia

Vecinătatea Europeană și Rusia

- Progres semnificativ spre sau implementarea unui nou acord cu Rusia
- Progres semnificativ spre încheierea unui acord extins cu Ucraina
- Lansarea negocierilor pentru Acordurile de Parteneriat și Cooperare cu Armenia, Azerbaijan, Georgia și Moldova
- Consolidarea relațiilor cu Algeria, Belarus, Libia, Siria
- Acordarea de sprijin Autorității Palestiniene

Global

- încheierea și implementarea Runde de Dezvoltare Doha
- follow-up la rezultatele Summit-ului UE-Uniunea Africană 2007 - începerea implementării Acordurilor Economice și de Parteneriat și al celui de-al 10-lea Fond European de Dezvoltare
- consolidarea cooperării cu statele în curs de dezvoltare și în special Asia, Caraibe, Pacific, în special în domenii precum energia și migrația, în conformitate cu Planul de Acțiune cu privire la Schimbările Climatice și Cooperarea pentru Dezvoltare și Abordarea Globală a Migrației
- follow-up la rezultatele Summit-ului UE- SUA 2007 și consolidarea relațiilor politice, economice și de comerț cu Statele Unite
- realizarea de progrese sau încheierea negocierilor pentru acordurile cu partenerii strategici ai UE, China și India, precum și cu alți parteneri în Asia (ASEAN, Coreea de Sud) și America Latină (Comunitatea Andină, America Centrală)
- revizuirea relațiilor cu Brazilia, având în vedere legătura cu negocierile unui acord de asociere, inclusiv un Acord de Liber Schimb, cu MERCOSUR și finalizarea/implementarea unor acorduri de asociere cu Comunitatea Andină și Comunitatea Central Americană

Participanții la lucrări au adresat întrebări sau recomandări privind:

- scopul Strategiei și acțiunile propuse până la finalul mandatului Comisiei Europene în 2009 (Armando FRANCA)
- gradul în care Strategia răspunde îngrijorărilor zilnice ale cetățenilor (Nicos CLEANTHOUS, președintele CAE, Cipru)
- prioritățile incluse în Agenda SPA în special Strategia Lisabona și cercetarea sunt binevenite; Institutul european pentru tehnologie trebuie să devină funcțional în 2008 și să aibă sediul la Wrocław (Przemysław BERENT, senator Polonia)
- reducerea ratei șomajului persoanelor peste 50 de ani (Przemysław BERENT, senator Polonia)
- necesitatea de a se elabora strategii globale pentru probleme globale (Mátyás FIRTL, deputat Ungaria)
- o foaie de parcurs clară pentru aderarea cât mai rapidă a Croației și strategii pentru Balcanii de Vest (Mátyás FIRTL, deputat Ungaria)
- să fie acordată o atenție corespunzătoare pregătirii pentru aderare a statelor candidate (deputat bulgar)
- obiectivele SPA să fie corelate cu resursele financiare ale Uniunii; resurselor proprii trebuie să crească (Lord Grennfell)
- să fie pus la punct un sistem de indicatori clari ai dialogului Comisiei Europene cu parlamentele statelor membre (Michael CONNARTY, președintele Comisiei pentru monitorizare parlamentară din Camera Comunelor)
- limitarea conceptului de flexicuritate pentru unele categorii de angajați, de exemplu femeile, care au mai degrabă nevoie de securitate pe piața muncii (deputat Suedia)

În intervenția sa, dl. senator Peter Eckstein-Kovacs s-a referit la Moldova și dificultățile acestei țări aflate la frontiera cu UE. Dl. Senator a pledat pentru sprijinirea Moldovei, prin avansarea unei perspective clare a aderării la UE, cu efecte benefice asupra descurajării migrației, în special în rândul tinerilor.

Răspunzând, doamna WALLSTRÖM și-a exprimat disponibilitatea de a vizita parlamentele naționale pentru a asista la dezbaterile privind Strategia și s-a angajat să elaboreze strategii cât mai clare care să corespundă gradului în creștere de implicare al parlamentelor naționale în problemele Uniunii.

Conferința a adoptat Contribuțiile și concluziile celei de-a XXXVII-a reuniuni, anexate în versiunea oficială (limbile engleză și franceză)

Deputat Bogdan PASCU, vicepreședinte

Deputat Vasile PUȘCAȘ, secretar

Deputat Traian DOBRE, secretar

Senator Verginia VEDINAȘ, membru

Senator Péter ECKSTEIN KOVÁCS, membru

Conference of Community and European Affairs Committees of Parliaments of the European Union (COSAC)

**Contribution adopted by the XXXVII COSAC
Berlin, 13-15 May 2007**

1. The Future of Europe

1.1 COSAC recognizes the effort made by the presidency to gather the governments of all Member States of the European Union and representatives of the European Institutions in Berlin at the fiftieth anniversary of the signing of the Rome Treaties. COSAC notes the significance of the Berlin Declaration and hopes that it will create a lasting positive impetus for European Integration. COSAC calls on national parliaments to contribute towards awareness of this document.

1.2 COSAC welcomes the endeavours of the German presidency to put the issue of the Constitutional Treaty on the European agenda again. The debate on this issue will enter a decisive phase with the report by the German presidency to the June European Council. COSAC appreciates the firm stance taken by the presidency in favour of reaching an institutional settlement before the European elections in 2009.

1.3 COSAC supports the idea of convening a conference of representatives of the governments of the Member States in the second half of the year with a clear mandate and timetable in order to reach a solution which, possibly with a different presentation, strongly respects the substance and objectives of the Treaty establishing a Constitution for Europe. Such a solution should take account of and give an answer to the concerns which have been expressed in some Member States and enhance democracy, transparency and the efficiency of decision making and the protection of rights of the citizens. It should furthermore address the challenges connected with climate change and energy security. COSAC expects that national parliaments and the European Parliament will be kept fully involved and that their views will be duly taken into account. COSAC insists that any institutional settlement must take into account the important role national parliaments play in the European integration and the process of European policy formulation. Their future role must be at least equal in strength to that foreseen in the Constitutional Treaty. The Protocol on the role of national parliaments in the European Union and the Protocol on the application of the principles of subsidiarity and proportionality as annexed to the Constitutional Treaty must be maintained and better and more effectively implemented, as must the new system by which the Commission transmits all proposals directly to national parliaments, invites them to react so as to improve the process of policy formulation, and responds in writing to those reactions.

1.4. COSAC notes that the European Parliament is planning and organizing a meeting with representatives of the civil society (Agora) and proposes joint parliamentary meetings between national parliaments and the European Parliament to exchange views and to evaluate the outcome of the European Council and the perspectives for treaty reform during the expected Intergovernmental Conference.

2. Cooperation with the European Commission and the Council

2.1 The new mechanism through which the Commission transmits directly all new proposals and consultation papers to national parliaments is welcomed by national parliaments as an added value. With a view to improving this arrangement, COSAC calls for a standardised procedure for the presentation of the Commission's consultation documents. COSAC welcomes the efforts of the Commission to provide national parliaments with reasoned replies to their remarks and to further explain its proposals. COSAC calls on the Commission to respond to statements of national parliaments within two months and to react visibly if a significant number of national parliaments raise concern over a specific proposal on comparable grounds. COSAC would appreciate further clarification of the system under which the Commission intends to handle the statements of national parliaments. Moreover, COSAC stresses the importance of Commission consultation documents being translated into all official languages.

2.2 COSAC calls on the Commission to maintain its efforts to better explain its proposals with regard to the principles of subsidiarity and proportionality in accordance with the guidelines of the Protocol on the application of the principles of subsidiarity and proportionality of the Amsterdam Treaty. Explanations regarding the choice of legal base would equally be welcomed by national parliaments.

2.3 COSAC encourages national parliaments to upload their findings on specific proposals of EU measures on the IPEX website in order to foster an exchange of views between national parliaments. The Commission's replies to statements of national parliaments should also be accessible to other national parliaments. COSAC calls upon the Commission to assess the possibility of uploading its correspondence with national parliaments on the IPEX website.

2.4. COSAC calls on the Council to assess the possibility of uploading on the IPEX website proposals made by Member States within the framework of the second and third pillar, especially any legislative proposal or initiative in relation to the establishment of an area of freedom, security and justice which might have a direct impact on the rights and freedoms of individuals.

3. The European Commission Annual Policy Strategy for 2008

COSAC stresses the importance for national parliaments of being informed at an early stage about the Commission's policy projects. COSAC expects that the Commission's announcement to enter into a critical dialogue with national parliaments on its political priorities will be followed by concrete action, also within the framework of COSAC. COSAC wishes for the positions of national parliaments to be taken into account by the Commission in the formulation of its Legislative and Work Programme for 2008.

4. Climate Change and Climate Protection - The Role of the EU

4.1 Climate Change has become a major public concern in Europe. COSAC supports the need for devising an integrated climate and energy policy of the European Union which should ensure environmental sustainability, encourage EU economic growth and support its competitiveness in the world.

4.2 COSAC underlines the EU's determination to take a leading role in the fight against climate change. It welcomes the agreement reached at the European Spring

Council 2007 on the Union's comprehensive policy in the field of climate protection and energy. COSAC endorses the EU's commitment to a 20% cut in greenhouse gas emissions by 2020 and welcomes its willingness to raise this goal to 30% provided other developed countries commit themselves to comparable emission reductions and economically more advanced developing countries contribute adequately according to their responsibilities and respective capabilities. COSAC welcomes EU institutions to take a pro-active stance in the negotiations of an international climate regime that will succeed the Kyoto Protocol.

5. The Eastern Dimension – Russia, Eastern Europe, Central Asia

5.1 COSAC stresses the importance of expanding the European area of security, stability and prosperity. COSAC therefore welcomes efforts to devote particular attention to the EU's relations with its neighbours to the East and with Central Asia in order to achieve prosperity and democracy in these regions.

5.2 COSAC encourages the Member States of the European Union to manage the European Neighbourhood Policy in a more coherent and united way making full use of the instruments and experience of the Council of Europe. COSAC underlines the need to strengthen the European Neighbourhood Policy in order to gradually bring the EU's eastern neighbours to a level which is politically and economically comparable with that of the EU.

5.3 COSAC emphasises the importance of stability and security in Ukraine for the entire region and underlines the necessity for a strong and long-term engagement of the EU in co-operation with Ukraine. COSAC calls on all politicians involved in the recent political crisis to undertake all possible endeavours to reach a joint solution.

5.4 COSAC recognizes the need to improve regional cooperation in particular in the Black Sea region with which since the accession of Romania and Bulgaria the EU has common borders. The region offers great potential for economic cooperation and growth.

5.5 COSAC stresses the strategic importance of Central Asia and calls for an EU strategy for Central Asia aimed at bringing stability, peace and prosperity in the whole region around the Caspian Sea.

5.6 Desirous of giving a real impetus to the dialogue between the European Union and Russia, COSAC expresses the hope that all obstacles to negotiations about a Partnership and Cooperation Agreement between European Union and Russia will be removed at the Summit of Samara on 18 May 2007. COSAC has followed events in Moscow, St. Petersburg and Nizhny Novgorod during the last few weeks with deep concern. COSAC however welcomes the fifth Round of Human Rights Consultations between the European Union and the Russian Federation on 3 May, 2007. COSAC calls for a united European policy towards Russia based on solidarity among EU member states in their relations with Russia, whereby a robust defence of human rights and democratic values provides the core basis for the EU – Russia dialogue.

Conclusion adopted by the XXXVII COSAC Berlin, 13-15 May 2007

1. Subsidiarity and proportionality checks

1.1 The subsidiarity and proportionality checks initiated by COSAC have brought added value to the way EU affairs in most national parliaments are treated. COSAC therefore resolves to conduct at least two further subsidiarity and proportionality checks per year.

1.2 The selection mechanism should be similar to the one chosen for the first two subsidiarity and proportionality checks. Accordingly, the selection should be based on the European Commission's Legislative and Work Programme.

COSAC agreed that the selection procedure should work as follows:

- i. National parliaments, which wish to participate, should check the European Commission's annual work programme 2008 after following its presentation in autumn 2007 making use of their own practices.
- ii. National parliaments should inform the COSAC Presidency of the proposals they wish to subject to the subsidiarity and proportionality check if possible in November 2007. They may, however, make additional proposals at any time.
- iii. The Presidential Troika should designate the proposals most frequently mentioned as subject to the check and submit a corresponding suggestion to the national parliaments. If there are no objections raised by a deadline to be defined, the Presidential Troika shall state that the designated proposals have been selected. The Presidential Troika will then request the COSAC-Secretariat to start the procedure.

1.3 COSAC calls upon incoming presidencies to consider holding a discussion of subsidiarity and proportionality during one of the coming COSAC meetings, aiming at a better understanding of the two principles on the one hand, and the procedure to be followed between national parliaments and the European Institutions on the other. The effectiveness of future subsidiarity and proportionality checks could be enhanced if conducted on the basis of commonly agreed criteria.

1.4 The Commission has responded to national parliaments with regard to subsidiarity and proportionality. Should a significant number of COSAC delegations raise serious concerns over a specific proposal, COSAC could, on the initiative of the presidency, be called upon to deliberate on further action to be taken.

1.5 In accordance with the recommendation of the 7th biannual report of COSAC, the coordinated scrutiny of European legislative proposals should continue. To this end, the following COSAC meetings are requested to approve a list of legislative proposals which are to be subjected to a coordinated subsidiarity and proportionality check.

1.6 COSAC calls upon the national parliaments and the European Parliament to contribute actively to the reduction of bureaucratic burden and overregulation.

2. Interparliamentary Cooperation

2.1 COSAC recalls the commitment in the conclusion of the XXXVI COSAC Helsinki, 20–21 November 2006, para 6, namely to communicate the statements which they have addressed to the Commission to each other as soon as possible. In order to achieve this, parliaments are encouraged to make more intensive use of the interparliamentary information exchange website IPEX.

2.2 COSAC welcomes parliamentary meetings between the European Parliament and national parliaments; it values the efforts of the European Parliament in this regard. However, the number of such meetings should not exceed the current level in order not to affect the core work of national parliaments. Being aware of the discussion going on in the EU Speakers' Conference, COSAC underlines the need for more coordination of joint meetings with other interparliamentary fora and encourages incoming presidencies to hold a debate on the possible structure of interparliamentary cooperation in the future.

3. Co-Financing the COSAC Sekretariat

3.1 COSAC welcomes 13 letters of intent of COSAC parliaments or parliamentary chambers stating the willingness to contribute towards the co-financing of the permanent member of the COSAC sekretariat and the cost of running COSAC's office and website. A further nine COSAC delegations announced during the XXXVII COSAC their readiness to sign and submit similar letters in the near future. COSAC expresses its gratitude towards the European Parliament for its continued willingness to provide the sekretariat with the necessary office space on its premises in Brussels.

3.2 COSAC calls upon the German presidency and the incoming Portuguese presidency to proceed with the collection of these letters with a view to reaching the minimum participation of the national parliaments of fourteen Member States before the XXXVIII COSAC in Lisbon.

4. Possible Amendments to COSAC Rules of Procedure

4.1 COSAC welcomes the endeavours of the German presidency to work towards a draft amendment to COSAC's Rules of Procedure with a view to including provisions on the COSAC sekretariat and its permanent member.

4.2 The conference has taken note of the progress of talks on the political level. The Presidential Troika is encouraged to continue its efforts which should prepare the ground for a final decision during the Portuguese presidency.

4.3 COSAC reiterates its invitation to the parliaments of each Member State to identify and put forward suitable candidates for the post of permanent member of the sekretariat, with a view to taking up the post in January 2008.

Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires et européennes des Parlements de l'Union européenne (COSAC)

Contribution adoptée par la XXXVII^e COSAC

Berlin, 13-15 mai 2007

1. L'avenir de l'Europe

1.1 La COSAC salue les efforts consentis par la Présidence pour réunir à Berlin les gouvernements de tous les États membres de l'Union européenne et représentants des institutions européennes pour le cinquantième anniversaire de la signature des traités de Rome. La COSAC prend note de l'importance de la Déclaration de Berlin, dont elle espère qu'elle donnera une impulsion durable et positive à l'intégration européenne. La COSAC invite tous les parlements nationaux à contribuer à la prise en compte de ce document.

1.2 La COSAC salue les efforts consentis par la Présidence allemande pour remettre à l'ordre du jour européen la question du traité constitutionnel. Le débat sur cette question va entrer dans une phase décisive avec la présentation du rapport de la Présidence allemande au Conseil européen de juin. La COSAC apprécie la position ferme adoptée par la Présidence en faveur d'un règlement institutionnel avant les élections européennes de 2009.

1.3 La COSAC soutient l'idée de convoquer une conférence intergouvernementale dans le second semestre de l'année avec un mandat clair et un calendrier permettant d'aboutir à une solution qui respecte fortement, le cas échéant sous une nouvelle présentation, la substance et les objectifs du traité établissant une constitution pour l'Europe. Une telle solution doit prendre en compte les demandes exprimées dans certains États membres et leur apporter une réponse, tout en renforçant la démocratie, la transparence et l'efficacité de la prise de décision ainsi que la protection des droits des citoyens. Elle devrait davantage tenir compte des défis liés au changement climatique et à la sécurité énergétique. La COSAC attend que les Parlements nationaux et le Parlement européen continuent à être pleinement impliqués et que leurs vues soient prises en compte de manière appropriée. La COSAC insiste pour que tout accord institutionnel tienne compte du rôle important que jouent les parlements nationaux dans l'intégration européenne et dans le processus de formulation de la politique européenne. Leur futur rôle devra pour le moins être aussi important que celui prévu par le traité constitutionnel. Le Protocole sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne et le Protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité annexés au traité constitutionnel doivent être maintenus et leur mise en œuvre améliorée et rendue plus efficace, de telle sorte que le nouveau système en vertu duquel la Commission transmet toutes ses propositions directement aux parlements nationaux les invite à réagir en vue d'améliorer le processus d'élaboration des politiques et que celle-ci réponde par écrit à ces réactions.

1.4 La COSAC prend acte que le Parlement européen envisage d'organiser une réunion avec des représentants de la société civile (Agora) et propose de mettre en place des réunions communes entre les parlements nationaux et le Parlement européen, afin d'échanger les vues et d'évaluer les résultats du Conseil européen et les perspectives d'une réforme des traités lors de la Conférence intergouvernementale à venir.

2. La coopération avec la Commission européenne et le Conseil

2.1 Les parlements nationaux saluent comme une plus value le nouveau mécanisme par lequel la Commission leur transmet directement la totalité des propositions et documents de consultation nouveaux. En vue d'améliorer cet arrangement, la COSAC demande la mise en place d'une procédure standardisée pour la présentation des documents de la Commission en consultation. La COSAC se réjouit des efforts accomplis par la Commission afin de fournir aux parlements nationaux des réponses motivées à leurs remarques et d'expliquer ses propositions. La COSAC invite la Commission à répondre aux résolutions des parlements nationaux dans un délai de deux mois et à réagir de manière manifeste si un nombre significatif de parlements nationaux exprime des réserves sur une proposition spécifique pour des raisons similaires. La COSAC apprécierait que le système de traitement des résolutions des parlements nationaux par la Commission soit mieux précisé. En outre, la COSAC souligne l'importance de traduire dans toutes les langues officielles les documents consultatifs de la Commission.

2.2 La COSAC invite la Commission à poursuivre ses efforts d'explication de ses propositions au regard des principes de subsidiarité et de proportionnalité, conformément aux lignes directrices du Protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité du traité d'Amsterdam. De même, les parlements nationaux accueilleraient favorablement des explications sur le choix de la base légale.

2.3 La COSAC encourage les parlements nationaux à mettre en ligne sur le site Internet IPEX leurs informations relatives à des propositions spécifiques de l'UE, afin de favoriser un échange de vues entre eux. De même, les réponses apportées par la Commission aux résolutions des parlements nationaux devraient être accessibles aux autres parlements nationaux. La COSAC invite la Commission à examiner la possibilité de mettre en ligne sa correspondance avec les parlements nationaux sur le site IPEX.

2.4. La COSAC appelle le Conseil pour qu'il examine la possibilité de mettre en ligne sur le site IPEX les propositions émises par des États membres dans le cadre des deuxième et troisième piliers, en particulier tout projet d'acte législatif ou toute initiative portant sur la création d'une zone de liberté, de sécurité et de justice et qui pourrait avoir un impact direct sur les droits et les libertés des individus.

3. La Stratégie politique annuelle de la Commission européenne pour 2008

La COSAC souligne combien il est important pour les parlements nationaux d'être informés à un stade précoce des projets politiques de la Commission. La COSAC souhaite que l'annonce faite par la Commission d'engager un dialogue critique avec les parlements nationaux sur ses priorités politiques soit suivie d'effet, notamment dans le cadre de la COSAC. La COSAC souhaite que les positions des parlements nationaux soient prises en considération par la Commission dans la formulation de son Programme législatif et de travail pour 2008.

4. Changement climatique et protection du climat – le rôle de l'UE

4.1 Le changement climatique est devenu une préoccupation publique majeure en Europe. La COSAC souligne la nécessité pour l'Union européenne d'élaborer une politique climatique et énergétique intégrée assurant la pérennité de l'environnement, favorisant la croissance économique de l'UE et confortant sa compétitivité dans le monde.

4.2 La COSAC souligne la détermination de l'UE à jouer un rôle moteur dans la lutte contre le changement climatique. Elle salue l'accord établi par le Conseil européen au printemps 2007, en vue de définir la première politique globale de l'Union dans les domaines de la protection du climat et de l'énergie. La COSAC souscrit à l'engagement de l'UE pour une réduction de 20 % des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2020 et salue la volonté de l'UE de relever cet objectif à 30 % pour autant que d'autres pays développés s'engagent à atteindre des réductions d'émission comparables et que les pays en développement plus avancés sur le plan économique apportent une contribution adaptée à leur responsabilité et leurs capacités respectives. La COSAC encourage les institutions de l'UE à adopter une position active dans les négociations sur le droit international relatif au climat qui succédera au Protocole de Kyoto.

5. La Dimension orientale – Russie, Europe de l'Est, Asie centrale

5.1 La COSAC souligne l'importance d'une extension de la zone européenne de sécurité, de stabilité et de prospérité. En conséquence, la COSAC salue les efforts visant à accorder une attention particulière aux relations de l'UE avec ses voisins de l'Europe de l'Est et de l'Asie centrale en vue d'instaurer la prospérité et la démocratie dans ces régions.

5.2 La COSAC encourage les États membres de l'Union européenne à conduire la politique européenne de voisinage de manière plus cohérente et plus unie en utilisant pleinement les instruments et l'expérience du Conseil de l'Europe. La COSAC souligne la nécessité de renforcer la politique européenne de voisinage, afin d'amener progressivement les voisins orientaux de l'UE à un niveau politique et économique comparable au sien.

5.3 La COSAC souligne l'importance de la stabilité et de la sécurité en Ukraine pour l'ensemble de la région et met l'accent sur la nécessité pour l'UE d'un engagement fort et durable en faveur de la coopération avec l'Ukraine. La COSAC engage tous les responsables politiques impliqués dans la récente crise politique à consentir tous les efforts possibles pour parvenir à une solution conjointe.

5.4 La COSAC reconnaît en particulier le besoin d'une amélioration de la coopération régionale avec la région de la mer Noire, avec laquelle l'UE partage une frontière commune depuis l'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie. Cette région recèle un fort potentiel de coopération économique et de croissance.

5.5 La COSAC souligne l'importance stratégique de l'Asie centrale et appelle de ses vœux une stratégie de l'UE pour l'Asie centrale, dont l'objectif serait d'apporter la stabilité, la paix et la prospérité dans toute la région entourant la mer Caspienne.

5.6 Soucieuse de donner une véritable impulsion au dialogue entre l'Union européenne et la Russie, la COSAC souhaite que tous les obstacles aux négociations en vue d'un Accord de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et la Russie soient écartés au Sommet de Samara le 18 mai 2007. La COSAC a suivi avec une profonde inquiétude les événements survenus ces dernières semaines à Moscou, à Saint-Pétersbourg et à Nijni Novgorod. La COSAC salue toutefois le cinquième cycle de consultation sur les droits de l'Homme entre l'Union européenne et la Fédération de Russie le 3 mai 2007. La COSAC appelle à une politique européenne unifiée envers la Russie fondée sur la solidarité entre les États membres de l'UE dans leurs relations avec la Russie, la défense des droits de l'homme et des valeurs démocratiques constituant la base fondamentale du dialogue UE - Russie.

Conclusions adoptées par la XXXVII^e COSAC à Berlin, 13-15 mai 2007

1. Les contrôles de subsidiarité et de proportionnalité

1.1 Les contrôles de subsidiarité et de proportionnalité engagés par la COSAC ont amélioré la manière dont la plupart des parlements nationaux traitent les affaires européennes. La COSAC décide par conséquent d'organiser au moins deux contrôles de subsidiarité et de proportionnalité supplémentaires par an.

1.2 Le mécanisme de sélection devrait être similaire à celui qui a été retenu pour les deux premiers contrôles de subsidiarité et de proportionnalité. En conséquence, la sélection devrait se baser sur le Programme législatif et de travail de la Commission européenne.

La COSAC est convenue de la procédure de sélection suivante :

- i. Les parlements nationaux qui souhaitent participer au contrôle doivent examiner selon leurs propres pratiques le programme législatif et de travail de la Commission pour 2008 après sa présentation à l'automne 2007.
- ii. Les parlements nationaux avertissent la présidence de la COSAC des propositions dont ils souhaitent qu'elles fassent l'objet d'un contrôle de subsidiarité et de proportionnalité si possible en novembre 2007. Ils peuvent en outre faire des propositions additionnelles à tout moment.
- iii. La troïka présidentielle recense les propositions le plus souvent évoquées comme devant faire l'objet du contrôle et soumet une suggestion correspondante aux parlements nationaux. S'il n'y a pas d'objection dans un délai à déterminer la troïka présidentielle déclare comme retenues les propositions désignées. Ensuite, la troïka présidentielle demande au secrétariat de la COSAC de lancer la procédure.

1.3 La COSAC invite les futures Présidences à envisager la tenue d'une discussion sur la subsidiarité et la proportionnalité lors d'une des prochaines rencontres de la COSAC, le but étant de mieux appréhender d'une part ces deux principes, d'autre part la procédure à suivre entre les parlements nationaux et les institutions européennes. De futurs contrôles de subsidiarité et de proportionnalité pourraient gagner en efficacité s'ils étaient effectués sur le fondement de critères définis en commun.

1.4 La Commission a répondu aux parlements nationaux sur les notions de subsidiarité et de proportionnalité. Si un nombre significatif de délégations de la COSAC en venait à manifester de sérieuses inquiétudes à propos d'une proposition spécifique, la COSAC pourrait être appelée, sur l'initiative de la Présidence, à délibérer sur la suite de l'action à mener.

1.5 Conformément aux conclusions du 7^{ème} rapport biennuel de la COSAC, l'examen coordonné des propositions législatives européennes doit être poursuivi. A cette fin, les prochaines réunions de la COSAC doivent approuver une liste de propositions législatives devant être soumises à un examen coordonné au titre de la subsidiarité et de la proportionnalité.

1.6 La COSAC invite les parlements nationaux et le parlement européen à contribuer activement à la réduction du fardeau bureaucratique et de l'excès de réglementation.

2. La coopération interparlementaire

2.1 La COSAC rappelle que les parlements nationaux se sont engagés au paragraphe 6 des Conclusions de la XXXVI^e COSAC qui s'est tenue à Helsinki les 20 et 21 novembre 2006 à se transmettre mutuellement dans les meilleurs délais les résolutions adressées à la Commission. À cette fin, les parlements sont encouragés à recourir plus largement au site Internet IPEX dédié à l'échange interparlementaire d'informations.

2.2 La COSAC salue les rencontres parlementaires entre le Parlement européen et les parlements nationaux ; elle rend hommage aux efforts du Parlement européen en la matière. Cependant, le nombre de ces rencontres ne devrait pas excéder le niveau actuel afin de ne pas affecter le travail interne des parlements nationaux. Consciente de la discussion en cours à la Conférence des présidents des parlements de l'UE, la COSAC souligne la nécessité de mieux coordonner des rencontres conjointes avec les autres forums interparlementaires et elle encourage les futures Présidences à débattre de la possible organisation de la coopération interparlementaire à l'avenir.

3. Le cofinancement du Secrétariat de la COSAC

3.1 La COSAC salue les lettres d'intention de treize assemblées parlementaires de la COSAC faisant état de leur volonté de contribuer au cofinancement du membre permanent du Secrétariat de la COSAC ainsi qu'aux frais de fonctionnement du bureau de la COSAC et du site Internet. Neuf autres délégations de la COSAC ont annoncé au cours de la XXXVII^e COSAC leur disposition à signer et déposer des lettres comparables dans un proche avenir. La COSAC exprime sa gratitude au Parlement européen qui s'est toujours montré disposé à mettre à disposition du Secrétariat les locaux nécessaires à l'établissement de son siège à Bruxelles.

3.2 La COSAC appelle la Présidence allemande et la Présidence portugaise à venir à continuer la collecte de ces lettres, afin de parvenir à une participation minimale des parlements nationaux à hauteur de quatorze États membres avant la XXXVIII^{ème} COSAC à Lisbonne.

4. Éventuelle révision du Règlement de la COSAC

4.1 La COSAC salue les efforts de la Présidence allemande d'œuvrer en faveur d'une révision du Règlement de la COSAC, afin d'y inclure le Secrétariat de la COSAC et son membre permanent.

4.2 La Conférence a pris note de l'avancement des discussions au niveau politique. La troïka présidentielle est encouragée à poursuivre ses efforts qui devraient ouvrir la voie à une décision finale au cours de la Présidence portugaise.

4.3 La COSAC réitère son invitation aux parlements des États membres afin qu'ils identifient et désignent des candidats qualifiés pour le poste de membre permanent du Secrétariat, à occuper en janvier 2008.