

BR4001 58/2 / 914 / 15.06.2007



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE

INFORMARE PRIVIND VIZITA OFICIALĂ A DELEGAȚIEI COMISIEI PENTRU AFACERI EUROPENE A PARLAMENTULUI ROMÂNIEI ÎN REPUBLICA CEHĂ, LA INVITAȚIA DOMNULUI ONDREJ LISKA, PREȘEDINTELE COMISIEI PENTRU AFACERI EUROPENE A CAMEREI DEPUTAȚILOR A PARLAMENTULUI REPUBLICII CEHE Praga, 23 – 26 Mai 2007

În perioada 23 – 26 mai 2007, o delegație a Comisiei pentru Afaceri Europene a Parlamentului României a efectuat o vizită oficială în Republica Cehă, la invitația domnului Ondřej LIŠKA, președintele Comisiei pentru Afaceri Europene a Camerei Deputaților a Parlamentului Republicii Cehe.

Din delegație au făcut parte: domnul deputat Traian DOBRE (PNL), secretar al comisiei, șeful delegației, doamna deputat Grațiela Denisa IORDACHE (PD), domnul deputat Valer Mircea PUȘCĂ (PNL), domnul deputat Alin TEODORESCU (PSD), domnul deputat Valeriu Ștefan ZGONEA (PSD).

Delegația a fost însoțită de domnul Andrei MOCEAROV, consilier, șeful secretariatului comisiei și doamna Marina BRUCHER, expert.

Vizita în Republica Cehă a prilejuit următoarele întâlniri:

- Întâlnirea delegației române cu domnul **Vojtěch Filip**, vicepreședintele Camerei Deputaților a Parlamentului Republicii Cehe
- Întâlnirea delegației române cu Comisia pentru Afaceri Europene a Senatului Parlamentului Republicii Cehe, condusă de domnul **Luděk Sefzig**, președintele comisiei
- Întâlnirea delegației române cu Comisia pentru Relații Externe a Camerei Deputaților a Parlamentului Republicii Cehe, condusă de domnul **Jan Schwiappel**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI STR. IZVOR NR. 2-4, SECTOR 5, 050563, BUCUREȘTI, ROMÂNIA
TELEFON: 314 39 68, 414 10 24, 414 10 25, 414 11 80, 414 21 89; FAX: 311 37 70, 414 11 81

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 775 din 15.06.2007

- Întâlnirea delegației române cu Comisia pentru Afaceri Europene a Camerei Deputaților a Parlamentului Republicii Ceha, condusă de domnul **Ondrěj Liška**, președintele comisiei

Principalele subiecte abordate în cadrul întâlnirilor au fost:

- Controlul parlamentar în domeniul afacerilor europene, incluzând rolul parlamentelor naționale în verificarea respectării principiilor subsidiarității și proporționalității proiectelor de acte europene
- Tratatul Constituțional și viitorul Europei
- Extinderea Uniunii Europene
- Colaborarea între România și Republica Cehă în cadrul Uniunii Europene
- Oportunitatea aderării la zona euro

Controlul parlamentar

Partea cehă a prezentat procedura de desfășurare a examinării parlamentare a documentelor europene. Deși există ușoare diferențe între Camera Deputaților și Senat, sistemele de examinare parlamentară utilizează selecția documentelor, care este realizată de comisiile de afaceri europene, principalii actori ai controlului parlamentar în afaceri europene.

Astfel, sunt selectate documentele și proiectele de acte legislative care prezintă interes major pentru Republica Cehă. De asemenea, sunt selectate proiecte de acte legislative în vederea verificării respectării principiilor subsidiarității și proporționalității. Numărul de documente selectate pentru examinare este de aproximativ 10-15% din totalul documentelor primite la Camera Deputaților și cam 2-3 documente săptămânal la Senat.

Comisia de afaceri europene din Camera Deputaților poate exprima opinii în numele Parlamentului, în timp ce Comisia pentru afaceri europene a Senatului propune plenului care decide în final asupra susținerii unei poziții.

Pentru fiecare document selectat, se numește un raportor, responsabil pentru pregătirea opiniei și formularea poziției finale. Raportorul este asistat de experți din cadrul secretariatului comisiilor și din cadrul Institutului de cercetări parlamentare. Institutul își desfășoară activitatea sub auspiciile parlamentului și asigură consultanță profesională tuturor parlamentarilor. Institutul are o subunitate pentru afaceri europene, compusă din 8 experți. Institutul constituie resursa umană cu expertiză utilizată de Camera

Deputaților și de Senat, aflată în spetele documentelor de analiză sau de poziție ale comisiilor pentru afaceri europene din cele două camere. Acești experți sunt cei care fac selectarea primară a documentelor venite de la instituțiile Uniunii Europene și prezintă săptămânal lista și un briefing a documentelor noi venite.

Procedura de examinare parlamentară presupune consultarea cu reprezentanții guvernului, care participă la ședințele comisiilor de afaceri europene, atunci când se examinează documentele europene selectate și se formulează opinia asupra lor. În cazul în care documentele necesită o expertiză mai tehnică, sunt solicitate comisiile de specialitate.

Senatul selecționează documente cu impact mare asupra stabilității economice și sociale. De asemenea, Senatul are un rol în comunicare. În acest sens, Senatul organizează audieri publice în domeniul afacerilor europene pe teme majore (de exemplu: politica energetică, evoluția demografică în Republica Cehă).

Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților are 18 membri, împărțiți în 3 subcomisii: 1) Subcomisia pentru fondurile europene, 2) Subcomisia pentru pregătirea Președinției Cehiei (2009) și Subcomisia pentru colaborare inter-regională.

Ședințele comisiei sunt, de regulă publice. Solicitarea privind prezența presei vine din partea ministerelor. Comisia precizează limitele mandatului pentru Guvern.

Secretariatul comisiei are în responsabilitate organizarea și desfășurarea lucrărilor comisiei. Secretariatul este compus din 5 persoane: un șef al secretariatului, 2 consultanți (unul care se ocupă de relațiile cu comisiile de afaceri europene din celelalte state membre și unul care se ocupă de recepția și înregistrarea documentelor de la Comisia Europeană), 2 asistenți. Punctul de sprijin pentru desfășurarea activității comisiei sunt experții care ajută parlamentarii să elaboreze opiniile, punctele de vedere. Acești experți sunt în majoritate juriști care lucrează în cadrul Institutului de cercetări parlamentare.

O temă venită de la o instituție europeană se repartizează unui expert care întocmește documentația necesară pentru a fi prezentată în CAE. În baza acestei documentații discutată în comisie, CAE întocmește un raport și trimite un mandat guvernului.

La discutarea fiecărui document participă și ministrul de resort sau un reprezentant al acestuia, astfel că decizia este adoptată în prezența ministrului. Rezultatul dezbaterii este trimis în scris ministrului.

CAE a Senatului provine din transformarea Comisiei pentru Integrare Europeană a Senatului după intrarea Cehiei în UE. Numărul senatorilor, membri ai acestei comisii este 11.

CAE face o selecție a documentelor primite la comisie. CAE hotărăște ce documente vor fi discutate în cadrul comisiei, ce documente vor fi trimise spre consultare altor comisii de specialitate, ce documente vor fi trimise plenului.

S-au împărțit domeniile de activitate pe senatori, în funcție de pregătirea lor profesională. CAE este comisia cu cele mai multe ședințe. Nu există un termen fix pentru ședință. Întâlnirile se fac în funcție de volumul de documente primite, nu există o zi fixată pentru întâlniri. De obicei este miercurea.

În selectarea documentelor sunt implicați expertul și secretarul comisiei. Procedural selecția se face de pe lista primită săptămânal.

Dacă există diferențe între poziția guvernului și poziția comisiei, reprezentanții guvernului participă și pregătesc împreună documentul pentru examinare.

CAE a Senatului efectuează anual 3 călătorii în străinătate (de 3 zile), care trebuie să se înscrie în bugetul anual care nu poate fi depășit, spre deosebire de cel al CAE de la Camera Deputaților, care este camera care aprobă bugetul și, în consecință, poate cere o majorare ulterioară de buget.

Domnul deputat **Traian Dobre** și domnul deputat **Valeriu Zgonea** au prezentat elemente privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României, precum și a sistemului de examinare parlamentară.

Tratatul Constituțional

Partea cehă este în general prudentă în privința Tratatului Constituțional. Majoritatea partidelor, cu excepția partidului social democrat, nu sunt de acord cu forma actuală a Tratatului Constituțional.

Varianta agreată de partea cehă este un tratat care să nu mai conțină partea a III-a referitoare la politici. În principiu, partea cehă susține o „Europă fără bariere” – este prioritatea Republicii Cehe pentru semestrul în care va deține președinția UE, în 2009 - care să asigure pe deplin circulația capitalurilor, bunurilor, serviciilor și persoanelor, fără o aprofundare prea accentuată a integrării. De asemenea, statele membre trebuie tratate nediscriminatoriu, fără deosebire între statele membre vechi și noi. Tratatul trebuie să reflecte că UE este o Uniune a cetățenilor.

Domnul deputat **Traian Dobre** a subliniat că Uniunea Europeană este o necesitate atât pe plan economic, cât și militar. Europa are multe valori universale pe care trebuie să le apere. Aceste valori nu pot fi puse numai în responsabilitatea unei singure țări, este nevoie de unitate. UE trebuie să fie o unitate în diversitate, adică o unitate de interese și o diversitate a națiunilor și culturilor.

Principiul subsidiarității este un principiu fundamental, care trebuie să fie consolidat, astfel ca rolul parlamentelor naționale să crească, fără a îngrădi libertățile unei națiuni. Ideea de națiune este foarte puternică.

Domnul deputat **Valer Mircea Pușcă** a considerat că UE trebuie să dezvolte Tratatul Constituțional. În acest sens trebuie rezolvate două probleme în beneficiul cetățeanului:

- Cât din libertățile cetățeanului sunt transferate autorităților naționale?
- Cât din suveranitatea națională este transferată la nivel comunitar?

O problemă cheie este și procedura de luare a deciziilor, care trebuie să asigure și protecția și respectarea interesului național.

Domnul deputat Valer Mircea Pușcă a remarcat că pe teritoriul UE nu există o aplicare unitară a dreptului comunitar. De multe ori, din păcate, defectele fiecărui stat membru tind să fie exportate și asimilate la nivelul UE. Este necesar ca bunele practici să fie asimilate.

Și România este interesată în crearea unei Europe fără bariere. Trebuie avute în vedere și avantajele (condiții și șanse egale pentru toți, idee în care cetățeanul român crede) și riscurile barierelor (discrepanțele tehnologice).

Actualul guvern al României pune accent pe strategia Lisabona și implementarea națională. În ultimii 2 ani, în sistemul educației și cercetării, s-a cheltuit o sumă egală cu cea pentru cei 10 ani anteriori. Investițiile în infrastructură făcute responsabil pot transforma România într-o poveste de succes a UE.

Dacă monitorizarea reformei va fi făcută corect, și România va avea acces la fondurile aprobate la nivel comunitar. România (ca și Franța) este interesată în protecția producătorilor pe piața internă agricolă.

Domnul deputat **Alin Teodorescu** a remarcat că în România nu există un punct de vedere unitar privind reforma instituțională, uneori chiar în interiorul aceluiași partid. Tratatul Constituțional, propus de Franța și Germania, presupune dezvoltarea unor politici comune în domeniul apărării și relațiilor externe, precum și o reformă instituțională. România nu poate ceda în politica de apărare (să ne gândim la '68, '89) pentru că se află situată la extremitatea estică a NATO și UE.

România are trupe în Irak, Afganistan, de aceea poziția României este diferită de poziția unor parteneri din UE față de această problemă.

Extinderea UE

Partea cehă a exprimat sprijin pentru extinderea în continuare a Uniunii Europene. În cadrul UE există diferențe de abordare între statele membre datorate gradului de dezvoltare a acestora. Se manifestă o diferențiere clară între abordarea statelor membre vechi și abordarea statelor membre noi. Chiar și la nivelul statelor membre vechi există diferențe. Unele consideră acest demers (extinderea) ca unul de consolidare a UE.

Domnul **Luděk Sefzig**, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Senatului a subliniat că este important ca UE să se extindă. Nu trebuie pus accentul pe o integrare de profunzime pentru că acest proces se va derula automat. Important este să fie îndeplinite criteriile de la Copenhaga. Orice stat membru aflat la granița Europei este în favoarea extinderii. Secvențele procesului au fost stabilite artificial de către unele state membre. De altfel, vechile state membre nu au un tratament egal cu noii veniți.

Domnul deputat **Alin Teodorescu** a remarcat că în România nu există un punct de vedere unitar în problema extinderii și aprofundării Uniunii Europene. Totuși, o mare parte dintre români (80%) sprijină extinderea spre est. Dar, se conturează și o altă opinie, conform căreia trebuie să așteptăm cum funcționează Europa cu 27 de țări.

În unele state membre a apărut o „oboseală” legată de procesul de lărgire, care poate conduce la oprirea lărgirii pentru a rezolva mai întâi problemele interne. Domnul deputat **Alin Teodorescu** a considerat că ar fi o eroare lăsarea Balcanilor în afara UE, precum și nerezolvarea problemei kurde. Pentru România este foarte importantă minoritatea kurdă care a crescut în ultimii ani, astfel ca la viitorul recensământ (2012) ar putea fi reprezentată în Parlamentul României și în Parlamentul European.

Domnul deputat **Valer Mircea Pușcă** a remarcat că extinderea UE va stimula memoria colectivă a statelor care au o experiență în gestionarea discrepanțelor între teorie și practică. Acest proces poate aduce un plus de prudență în luarea deciziilor.

Colaborarea între România și Republica Cehă în cadrul Uniunii Europene

Ambele părți au menționat relațiile tradiționale bilaterale. Cooperarea s-a intensificat în ultimul timp ca urmare a noului statut al ambelor țări de state membre în UE. Apartenența la UE oferă noi oportunități de cooperare.

Domnul deputat **Traian Dobre** s-a referit la relațiile istorice, ca și relații de suflet între cele două popoare ale României și Republicii Cehe, relații care trebuie continuate, dezvoltate și materializate reciproc în cadrul colaborării din Uniunea Europeană și NATO. Într-o economie de piață spiritul pragmatic trebuie să fie dominant, de aceea trebuie identificate modalități de coordonare a relațiilor economice dintre România și Republica Cehă. România este dornică să împărtășească din experiența Cehiei, în calitate ei de stat membru de curând intrat în Uniunea Europeană.

Domnul deputat **Traian Dobre** a spus că suntem membrii aceleiași „familii” - Uniunea Europeană - și ar fi mutual benefic să ne sprijinim reciproc și să identificăm proiectele de interes comun pentru a colabora. România este o țară central europeană care are probleme comune cu Cehia.

Probleme de interes comun ar fi Tratatul Constituțional, extinderea Uniunii Europene, Republica Moldova.

Domnul deputat **Valeriu Zgonea** a adresat mulțumiri pentru invitație și a transmis salutul președinților Camerei Deputaților și Senatului. România crede că democrația parlamentară trebuie să intre într-o nouă fază. Prezența delegației CAE demonstrează interesul celui al șaptelea stat ca mărime din UE pentru armonizarea pozițiilor celor două state, precum și dorința unui schimb de informații în domeniul afacerilor europene, al subsidiarității și proporționalității, pentru a constitui o voce comună. Ne propunem întărirea relațiilor diplomatice parlamentare, consolidarea relațiilor culturale. România este singurul stat membru al UE unde, în parlament, sunt reprezentate toate minoritățile. Domnul deputat Valeriu Zgonea a propus organizarea unui Forum al oamenilor de afaceri româno-ceh.

La întâlnirea cu Comisia pentru relații externe a Camerei Deputaților, domnul deputat **Jan Schwippel** a subliniat că Republica Cehă percepe România ca un partener tradițional din regiunea Balcanilor. Această percepție este pe de-o parte datorată legăturilor tradiționale și pe de altă parte datorită poziției adoptată de România în 1968.

În regimul trecut (comunist) cetățenii Cehiei mergeau în România pentru a studia limba franceză.

Republica Cehă s-a numărat printre statele membre care au deschis, încă din ianuarie, piața forței de muncă pentru cetățenii români. De asemenea, Republica Cehă a sprijinit integrarea României și Bulgariei în UE și a fost printre primele state membre care au ratificat acordul de aderare.

Partea cehă și-a exprimat disponibilitatea de a ajuta România în continuare prin împărtășirea experienței sale de „nou venit” în Uniunea Europeană, în special în domeniul obținerii fondurilor europene.

De altfel, în absorbția fondurilor comunitare, Cehia a avut aceleași probleme ca și România. În general, problemele create au apărut datorită super-birocratizării în accesarea fondurilor. Această birocratie s-a manifestat atât la Bruxelles, dar mai ales la nivelul Cehiei. În ultima perioadă se înregistrează tendința de simplificare a birocratiei în absorbția fondurilor.

De asemenea, s-a menționat continuarea colaborării între Comisia pentru afaceri europene a Parlamentului României și cele două comisii pentru afaceri europene din Camera Deputaților și Senatul Republicii Cehe.

Domnul deputat Valeriu Zgonea a spus că partea română este interesată de a identifica care sunt modalitățile prin care diplomația parlamentară poate contribui la armonizarea pozițiilor dintre cele două guverne și la sprijinul reciproc în cadrul dialogului în instituțiile UE. De asemenea, ar fi foarte util schimbul de informații privind procedura de control parlamentar.

Aderarea la zona euro

Ambele părți au considerat că aderarea la zona euro trebuie realizată cu precauție, doar atunci când „indicatorii vor fi copti”. Trecerea la zona euro trebuie foarte bine pregătită.

Guvernul Cehiei a prefigurat aceasta trecere pentru 2010 – 2012, dar apare o problemă: când există state naționale, există și o anumită dezvoltare regională, de care trebuie să se țină seama. De exemplu, Cehia aparține unei regiuni, România, Bulgaria, țările din Balcanii de Vest aparțin altor regiuni, iar fiecare regiune are o dezvoltare economică diferită.

În Republica Cehă, reformele succesive din domeniul finanțelor publice au fost în sprijinul trecerii la zona euro.

Doamna deputat **Grațiana Iordache** a remarcat că frustrările în luarea deciziilor se vor adânci la intrarea în zona euro, dar aceasta face partea din ceea ce trebuie să dăm pentru a crea o economie unică și a crea o Europă unită. Economia României, ca ansamblu, nu este încă pregătită și reformată pentru această zonă euro.

Domnul deputat **Traian Dobre** a subliniat că momentul trecerii la zona euro este specific fiecărui stat membru în parte, dând exemplu Grecia.

Alte teme

În cadrul întâlnirii cu Comisia pentru relații externe a Camerei Deputaților, au fost adresate o serie de întrebări delegației române:

- Care este situația actuală și care este probabilitatea de a fi activată clauza de salvagardare pentru România ?
- Cum apreciază partea română condițiile stabilite pentru România în cadrul negocierilor ?
- Cum estimează partea română raportul din luna mai ?

Răspunzând întrebărilor, domnul deputat **Traian Dobre** a menționat:

- Clauza de salvagardare nu va fi activată, întrucât în România reforma sistemului judiciar continuă. Remanierea guvernamentală nu a afectat reforma sistemului juridic
- Condițiile stabilite pentru România în cadrul negocierilor sunt condițiile pe care le impune un partener puternic „pentru a intra în casa lui”. România ar fi putut beneficia și de condiții mai bune, mai puțin restrictive.
- Raportul nu o să fie în totalitate favorabil României, întrucât România a traversat o perioadă mai agitată politic, care i-a răpit din timpul care ar fi trebuit să-l dedice obținerii fondurilor europene.

Doamna deputat **Grațîela Iordache** a adăugat următoarele:

- Când România a semnat acordul cu Uniunea Europeană și a acceptat să devină membru UE, a acceptat și condițiile impuse, condiții care nu mai pot fi readuse în discuție.
- Realizările economice ale României pot fi exemplificate prin cifre: creștere economică 7,7%, inflația are un trend descendent, 3,7% în 2007, creșterea productivității în economie este 11% în ultimul an.

În cadrul întâlnirii cu Comisia pentru afaceri europene a Camerei Deputaților, domnul **Valer Mircea Pușcă** a prezentat situația referitoare la dobândirea cetățeniei române de către cetățenii Republicii Moldova:

- Din perspectiva dobândirii cetățeniei române, cetățenia se acordă:
 - a) Persoanelor care au fost o perioadă posesori ai cetățeniei române, la cererea acestora.
 - b) Persoanelor de altă cetățenie care îndeplinesc prevederile legale și solicită obținerea cetățeniei române.
- Cetățenii Republicii Moldova sunt o categorie care redobândesc cetățenia dacă dovedesc că au avut cetățenia română înainte de 1945. Sunt în număr de aproximativ 500 000.
- Prin Constituția României cetățenia se dobândește prin naștere și nu poate fi retrasă de stat.
- Această reparație a fost făcută pentru cetățenii care au părăsit țara înainte de 1989.
- Până în prezent au depus documentele 150 000 – 200 000 și au dobândit cetățenia 80 000.

Partea română a lansat comisiilor pentru afaceri europene (a Camerei Deputaților și Senatului) invitații de a efectua vizite în România.

Traian DOBRE



Grațîela Denisa IORDACHE



Valer Mircea PUȘCĂ



Alin TEODORESCU



Valeriu Ștefan ZGONEA

