

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 03.12.2007

Nr. 1365

[Signature]
03.12.2007



[Signature]
22.11.2007

Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ, AMENAJAREA
TERITORIULUI ȘI ECHILIBRU ECOLOGIC**

INFORMARE

**privind deplasarea unei delegații a Comisiei pentru administrație
publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, la Bruxelles**

30 septembrie – 2 octombrie 2007

Pe 1 și 2 octombrie 2007, a avut loc Reuniunea Parlamentară Comună privind Schimbările Climatice, care s-a desfășurat la Bruxelles, în clădirea Paul-Henri Spaak a Parlamentului European.

Evenimentul a fost organizat de Parlamentul European și de Adunarea Republicii Portugheze.

La conferință au participat reprezentanți ai parlamentelor naționale din cele 27 de state membre ale UE precum și europarlamentari și reprezentanți ai instituțiilor europene. Delegația României din partea Camerei Deputaților a fost formată din șase persoane: domnul deputat Soporan Vasile Filip, secretar al Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic, domnul deputat Diaconescu Marin, Strunga Emil și Tudor Constantin, membri ai aceleiași comisii, Anca Boțoc – expert și Enache Simona Maria, consultant, Direcția pentru afaceri europene de la Camera Deputaților. Din partea Senatului, delegația a fost formată din domnii senatori Stoica Ilie și Stan Petru și doamna Carmen Mihăileanu -consilier, Direcția pentru afaceri europene, Senat.

Reuniunea a fost co-prezidată de Președintele Parlamentului European, domnul Hans-Gert Pottering și de Președintele Adunării Republicii Portugheze, domnul

Jaime Gama. Lucrările au fost deschise pe 1 octombrie, ora 15.00, prin discursurile acestora, urmate de luările de cuvânt ale domnilor Stavros Dimas - Comisar pentru Mediu al Comisiei Europene, Profesor Stefan Rahmstorf - Universitatea din Potsdam; Guido Sacconi – Președintele Comisiei temporare pentru schimbări climatice din Parlamentul European, Antonio Ramos Preto – Președintele Comisiei pentru guvernare locală, mediu și amenajarea teritoriului a Adunării Republicii Portugheze și dl. Jose-Manuel Durrao Barroso, președintele Comisiei Europene.

Această reuniune este considerată printre cele mai importante ale anului în curs, în condițiile în care Uniunea Europeană și-a asumat rolul de lider în combaterea schimbărilor climatice, și a fost organizată în vederea pregătirii summit-ului ONU de la Bali, din decembrie a.c., în cadrul căruia vor avea loc negocierile pentru încheierea unui acord global post-Kyoto.

Lucrările s-au desfășurat pe 3 grupuri de lucru, dezvoltând următoarele subiecte:

- Grupul de lucru nr. 1 – adaptarea la schimbările climatice;
- Grupul de lucru nr. 2 – energiile regenerabile;
- Grupul de lucru nr. 3 – reducerea emisiilor de CO₂ în domeniul construcțiilor și al locuințelor.

Grupul de lucru nr. 1 - adaptarea la schimbările climatice

Tema primului grup de lucru a fost „Adaptarea la schimbările climatice – concepte naționale”. Co-președinți au fost domnul Roberto Musacchio din partea Parlamentului european și domnul Mitja Slavinec din Parlamentul sloven, iar raportor – dl Jose Eduardo Martins – Adunarea Republicii Portugheze. Din partea delegației române de la Camera Deputaților au participat domnii deputați Vasile Filip Soporan, Marin Diaconescu și Constantin Tudor, precum și domnișoara Anca Boțoc.

Au luat cuvântul reprezentanți din toate statele membre, care au adus în discuție probleme de ordin local, european sau internațional. A existat un acord în privința faptului că există resurse și instrumente ce pot fi folosite în lupta împotriva

schimbărilor climatice, sub aspect financiar și legislativ. De asemenea, a fost promovată ideea că sunt necesare schimbări în agricultura europeană, în modul de gestionare a Politicii agricole comune. Nu a existat un acord general în privința măsurilor de protecție a solului, subiect ce necesită dezbateri ulterioare.

Vorbitorii au argumentat necesitatea unor politici unitare la nivel european în privința gestionării resurselor de apă, a despăduririlor, a transportului public, a utilizării energiilor regenerabile, a transferului de noi tehnologii, a sănătății populației, menționând o serie de efecte ale schimbărilor climatice vizibile în ultimul timp în majoritatea țărilor, precum: incendii, secete, inundații, furtuni și ploi puternice și alte fenomene meteo extreme. În acest sens, a fost adus în discuție și principiul subsidiarității – trebuie luate măsuri atât la nivel european, cât și la nivel național și local. S-a pus accentul asupra educației în scopul conștientizării la nivelul populației a gravității problemei privind încălzirea globală și schimbările climatice dar și în sensul reducerii comportamentului de consum. A fost atrasă atenția că este posibilă introducerea unor taxe pe mediu în cazul în care nu se produc schimbări în sensul responsabilizării oamenilor în privința gestionării resurselor și a protecției mediului.

Un subiect pe care l-au abordat mai multi vorbitori de diverse naționalități a fost neimplicarea unor state precum Statele Unite ale Americii, China sau India în acordurile internaționale, atâta timp cât responsabilitatea poluării mediului este una globală – de aceea toate țările ar trebui să suporte din povara modernității și a industrializării. Astfel, reiese necesitatea unui acord internațional, care să implice cooperarea la nivel local, național, european și global, pentru a fi evitat un potențial conflict.

Reprezentând delegația Camerei Deputaților din Parlamentul României, domnul deputat Vasile Filip Soporan, a subliniat distincția de fond dintre acțiunile specifice limitării schimbărilor climatice și adaptarea la schimbările climatice, evidențiind necesitatea conlucrării benefice a Parlamentului European cu parlamentele naționale și autoritățile locale reprezentate de Comitetul Regiunilor.

Din partea Senatului, domnul senator Stan Petru a schițat situația delicată din unele zone ale României afectate de secetă sau inundații, prezentând măsurile întreprinse de țara noastră în domeniul schimbărilor climatice.

Reprezentantul Parlamentului European a menționat că sunt avute în vedere măsuri de adaptare a agriculturii la noile condiții și de introducere a noilor tehnologii în zonele mai puțin dezvoltate, că o directivă privind solul în contextul schimbărilor climatice se află în lucru, și că vor fi alocați bani pentru acțiuni de adaptare la schimbările climatice, însă participarea financiară va fi atât europeană, cât și națională. Comisia Europeană a elaborat *„Cartea verde privind adaptarea la schimbările climatice în Europa – posibilități de acțiunea ale Uniunii Europene”* (29 iunie 2007) prin care stabilește opțiunile prioritare ale unei abordări flexibile, bazate pe patru piloni: o acțiune imediată la nivel european; integrarea adaptării în acțiunile externe ale UE; reducerea incertitudinii prin extinderea bazei de cunoștințe datorită cercetării integrate; implicarea societății, a întreprinderilor și a sectorului public european în elaborarea unor strategii de adaptare coordonate și globale.

Avându-se în vedere predicțiile alarmante privind efectele schimbărilor climatice, precum și statisticile care arată că Uniunea Europeană are o contribuție de 14% din emisiile globale de gaze cu efect de seră, s-a ajuns la concluzia că este vitală solidaritatea și cooperarea la nivelul Uniunii Europene și nu numai, sunt necesare strategii comune, un dialog constant și măsuri concertate pentru a confrunta problema.

Grupul de lucru nr. 2 – energiile regenerabile

Lucrările acestui grup de lucru au fost coordonate de dl. Calude Turmes (Parlamentul European, Verzi) și dl. Antonio Ramos Preto (Adunarea Republicii, Portugalia), raportor fiind doamna Lena EK (ALDE), deputat european. Din partea Camerei Deputaților au participat domnul deputat Emil Strungă și doamna Simona Enache, consultant, DAE.

Dezbaterile s-au axat asupra obiectivului Uniunii Europene de a crește cu 20% ponderea energiilor regenerabile în totalul surselor de energie până în 2020, coordonatorii solicitând, încă de la început, opinia reprezentărilor parlamentelor naționale în 2 domenii:

- a) experiența cu și promovarea surselor de energii regenerabile din statele membre, în special în ceea ce privește încălzirea și răcirea;
- b) evaluarea necesarului de armonizare în acest domeniu, în special în ceea ce privește sistemele de sprijinire și subsidiaritatea.

Discuțiile ulterioare (24 de intervenții din care 5 ale deputaților europeni) au cuprins o sferă largă de teme, cele mai sensibile fiind următoarele:

- Reprezentanții parlamentelor naționale au fost de acord cu faptul că energiile regenerabile fac parte din soluția necesară pentru lupta împotriva schimbărilor climatice. Totuși, unii parlamentari au subliniat necesitatea stabilirii balanței între energii regenerabile și eficiență energetică ridicată (Italia, Cehia, Portugalia), alții indicând riscul creării unor așteptări prea ridicate în privința energiilor regenerabile (Regatul Unit). Alți deputați au indicat efectele pozitive asupra creării de locuri de muncă, inovării tehnologice și oportunităților economice (Germania, Grecia), precum și necesitatea de a rezolva problemele de eficiență economică și tehnologică (Portugalia, Cehia).
- Majoritatea participaților au subliniat importanța cooperării globale și ca UE să fie un bun exemplu și un partener important în negocierile post-Kyoto. Cu toate acestea, unele state membre (Portugalia, Ungaria, Italia, România) și-au exprimat preocupările în ceea ce privește repartizarea costurilor în cadrul UE. La rândul lor, deputații europeni au subliniat importanța unei dezbateri deschise asupra costurilor atingerii obiectivului privind sursele de energie regenerabilă, în paralel, cu evaluarea costurilor lipsei de acțiune în acest domeniu.
- Aspectul subsidiarității a fost la rândul său puternic evidențiat; dacă deputații europeni s-au pronunțat pentru armonizarea anumitor elemente (sistemele de sprijinire, politica energetică, ajutorul de stat etc.), numai câțiva dintre reprezentanții naționali s-au arătat favorabili (Franța), în timp ce majoritatea au vorbit despre flexibilitate, care să permită găsirea de soluții la nivel național, în funcție de mix-ul energetic specific țării respective (Germania, Polonia, Italia, Austria).
- Un alt aspect deosebit de sensibil a fost cel privind rolul energiei nucleare în mix-ul energetic european și cel național. Unii dintre parlamentari (Franța, Ungaria, Italia) au subliniat faptul că independent de faptul că energia nucleară nu este o energie regenerabilă, ea este necesară în combaterea schimbărilor climatice. Alți deputați naționali (Austria, Cehia) au subliniat

importanța realizării unei analize a ciclului de viață a surselor de energie pentru a evalua în mod corect efectele pe termen lung și beneficiile acestora.

- Mulți dintre participanți s-au arătat preocupați de impactul sectorului de transport asupra schimbărilor climatice și asupra rolului biocarburanților în consumul de energie și impactul asupra mediului înconjurător și producției agricole, subliniind legătura dintre politica energetică și cea agricolă (Austria, Spania, Portugalia, România)
- Cu privire la finanțarea inițiativelor în acest domeniu, au fost menționate următoarele aspecte:
 - a. Propunerea privind crearea unui Fond global pentru eficiență energetică și energie regenerabilă a fost evidențiată, pe de o parte ca o oportunitate de a arăta solidaritatea cu țările în curs de dezvoltare și de sprijinire a transferului tehnologic (Spania), alte intervenții insistând mai degrabă asupra principiului general de creare a unui fond în cadrul UE (România, Ungaria)
 - b. Unii participanți au menționat posibilitatea utilizării măsurilor fiscale (taxarea) ca bază pentru costurile privind schimbările climatice, fie prin armonizarea taxelor verzi (Franța), fie prin măsuri fiscale la nivel național pentru a asigura responsabilitatea individuală (Portugalia, Franța) sau printr-o abordare comună a ajutorului de stat (deputații europeni).

Din partea Camerei Deputaților a luat cuvântul domnul deputat Emil Strungă, care a prezentat măsurile întreprinse de România în domeniul energiilor regenerabile, prin adoptarea Strategiei naționale privind politica energetică 2007 – 2020, precum și poziția țării noastre de susținere a demersurilor luate la nivel european.

Grupul de lucru nr. 3 – reducerea emisiilor de CO₂ în domeniul construcțiilor și al locuințelor.

În cadrul Grupului de lucru nr. 3, s-a discutat tema „Reducerea emisiilor de CO₂ în domeniul construcțiilor și al locuințelor”. Din raportul prezentat pe data de 2

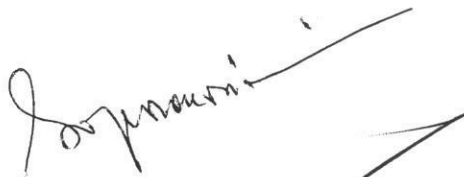
octombrie, a reieșit că dezbaterile s-au axat pe ideea că energiile regenerabile pot crea competitivitate și locuri de muncă”. Directiva 91/2002 a introdus o dimensiune nouă în privința costului energetic al noilor clădiri, ceea ce presupune eliberarea de certificate speciale. Noile clădiri pot fi încălzite din propriile resurse, iar energiile regenerabile pot să acopere o parte din necesarul energetic al clădirilor. În acest context, sunt necesare noi reglementări la nivel local și național în domeniul urbanistic, acordarea de stimulente pentru a se construi clădiri eficiente energetic, precum și intensificarea cercetării și dezvoltării în acest domeniu. Implementarea Directivei 91/2002 reprezintă baza acțiunilor viitoare. Un nou document în privința eficienței energetice va fi prezentat în decembrie.

În **reuniunea din 2 octombrie**, au fost prezentate rapoartele celor trei grupe de lucru precum și concluziile dezbaterilor. Domnul Nunes Correia a accentuat necesitatea dezvoltării unei viziuni comune la nivel european și mondial, asumarea unor angajamente serioase privind reducerea emisiilor, mai ales din partea țărilor în curs de dezvoltare, întărirea și îmbunătățirea pieței de transfer de certificate de emisii a gazelor cu efect de seră, precum și acordarea unei atenții deosebite emisiilor provenite din transportul aerian și maritim. Au urmat o serie de dezbateri finale, în cadrul cărora domnul deputat Vasile Soporan a propus crearea unui Institut European privind adaptarea la schimbările climatice care să ofere expertiză și să gestioneze procesul de adaptare, iar domnul deputat Strungă Emil a subliniat ideea adoptării unor măsuri la nivel național pentru utilizarea energiilor regenerabile, în vederea adaptării la schimbările climatice. În cadrul concluziilor, domnul Correia a precizat că Uniunea Europeană, prin obiectivele sale, are o poziție de lider în lupta împotriva efectelor schimbărilor climatice, ceea ce ar putea da un exemplu altor țări de a se implica.

Comisia Europeană, prin domnul Jose Manuel Barroso, a anunțat, conținutul pachetului de măsuri, solicitat de Parlament, care se va axa pe: reducerea emisiilor de CO₂ de către țările dezvoltate; implicarea țărilor în curs de dezvoltare în funcție de capacități; crearea unei piețe mondiale a carbonului; sprijinirea inovației tehnologice; măsuri de adaptare în domeniul agriculturii, turismului; promovarea eficienței energetice

și utilizarea pe scară mai largă a energiilor regenerabile; includerea sectorului aviatic și a celui maritim în schema de comercializare a certificatelor de emisii de GES și defrișările.

SOPORAN VASILE FILIP, secretar,
Comisia pentru administrație publică,
amenajarea teritoriului și echilibru ecologic



DIACONESCU MARIN, membru,
Comisia pentru administrație publică,
amenajarea teritoriului și echilibru ecologic



STRUNGĂ EMIL, membru,
Comisia pentru administrație publică,
amenajarea teritoriului și echilibru ecologic



TUDOR CONSTANTIN, membru,
Comisia pentru administrație publică,
amenajarea teritoriului și echilibru ecologic



SAE


Întocmit: **ANCA BOȚOC**, expert,
SIMONA ENACHE, consultant