

**INFORMARE CU PRIVIRE LA PARTICIPAREA UNEI
DELEGAȚII A COMISIEI PENTRU AFACERI EUROPENE LA
REUNIUNEA PREȘEDINȚILOR COSAC
BERLIN, 11-12 FEBRUARIE 2007**

În perioada 11-12 februarie 2007, la Berlin, a avut loc reuniunea președinților COSAC.

Din partea Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României au făcut parte domnul deputat Vasile PUȘCAȘ, domnul deputat Cezar PREDA și domnul Andrei MOCEAROV, consilier în cadrul Secretariatului Comisiei.

Reuniunea fost prezidată de domnul Mathias Wissmann, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Bundestag și domnul Willi Stächele, președintele Comisiei pentru probleme ale Uniunii Europene din Bundesrat.

Programul reuniunii a avut următoarele puncte:

1. Chestiuni procedurale ale COSAC.
 - 1.1. Prezentarea proiectului de program al reuniunii ordinare COSAC din 13-15 mai 2007
 - 1.2. Raportul privind încadrarea Secretariatului COSAC în regulamentul COSAC și cofinanțarea membrului permanent al Secretariatului
 - 1.3. Structura celui de-al 7-lea raport bianual
2. Evaluarea celui de-al doilea test de subsidiaritate și proporționalitate realizat în cadrul COSAC pentru directiva serviciilor poștale
3. Perspective ale cooperării dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale
4. Pregătirea Declarației de la Berlin cu ocazia celei de-a 50-a aniversări a semnării Tratatului de la Roma
5. Migrația și integrarea



APROBAT

În sedința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 19.03.2007

Nr. 300

1. Chestiuni procedurale ale COSAC

1.1. Prezentarea proiectului de program al reuniunii ordinare COSAC din 13-15 mai 2007

Proiectul de program pentru reuniunea ordinară COSAC din 13-15 mai 2007 de la Berlin, cuprinde următoarele puncte:

- Viitorul Europei, invitată doamna Angela MERKEL, cancelarul Germaniei
- Prezentarea Raportului privind includerea Secretariatului COSAC în Regulamentul COSAC și cofinanțare a membrului permanent al Secretariatului
- Prezentarea celui de-al 7-lea raport bianual
- Examinarea pașilor următori în privința testelor subsidiarității și proporționalității și evaluarea inițiativei Comisiei Europene de a transmite direct documentele la parlamentele naționale
- Schimbarea climatică și protecția climei – rolul UE, invitat domnul Sigmar GABRIEL, ministrul mediului, conservării naturii și siguranței nucleare din Germania
- Dezbaterile asupra Strategiei Politice Anuale a Comisiei Europene, invitat: domnul Jose Manuel Durao Barroso, președintele Comisiei Europene
- Adoptarea Concluziilor și Contribuțiilor

Propunerea pentru invitarea Ucrainei, făcută într-o scrisoare a domnului Karol KARSKI, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Sejmul polonez, nu a fost confirmată de Troika COSAC. Un acord între președinți, adoptat la întâlnirea președinților COSAC, de la Londra, în 2005, permite, în conformitate cu Regulamentul COSAC, ca președinția COSAC să invite, după consultarea Troikăi COSAC, parlamentari din state din afara UE, ca invitați speciali, numai dacă pe agenda reuniunii există o temă care prezintă interes pentru țara respectivă. Reuniunea COSAC din 13-15 mai nu are pe agendă niciun punct de interes clar pentru Ucraina.

Domnul Eörsi (Parlamentul Ungariei) a propus adăugarea unui punct pe agenda reuniunii COSAC din 13-15 mai 2007: relațiile UE-Rusia și politica de vecinătate a Rusiei. Inițiativa a fost susținută de reprezentanții din 9 țări - Cehia, Ungaria, Polonia, Slovacia, Estonia, Letonia, Lituania, România și Bulgaria – care au semnat, în acest sens, o scrisoare către domnii Stächele și Wissmann.

În încheiere, domnul Wissmann a spus că doamna Angela Merkel va fi rugată să abordeze această problemă în discursul ei.

1.2. Raportul privind încadrarea Secretariatului COSAC în regulamentul COSAC și cofinanțarea membrului permanent ale Secretariatului COSAC

Opțiunea cea mai bună este ca Secretariatul COSAC să fie încadrat în Regulamentul COSAC. În acest sens, Secretariatul a fost solicitat să pregătească câteva opțiuni pentru schimbarea Regulamentului pentru a fi prezentate Troikăi, în luna mai. În același timp, colectarea scrisorilor de intenție pentru cofinanțarea membrului permanent al Secretariatului trebuie să continue pentru a putea realiza a doua opțiune, a coaliției voluntare în cofinanțarea secretariatului, în cazul în care nu se ajunge la un acord privind prima opțiune.

1.3. Structura celui de-al 7-lea raport bianual

A fost prezentat cuprinsul celui de-al 7-lea raport bianual în forma aprobată de Troika.

Domnul Wissmann a informat participanții despre discuția în cadrul Troikăi referitoare la continuarea testelor de subsidiaritate, conform unei propuneri conținute într-o scrisoare trimisă de Senatul ceh. Troika a propus să rămână la decizia luată la Helsinki, conform căreia se va face mai întâi o evaluare și apoi se va decide privind pașii următori în timpul celei de-a XXXVII-a reuniuni COSAC din luna mai.

2. Evaluarea celui de-al doilea test de subsidiaritate și proporționalitate realizat în cadrul COSAC pentru directiva serviciilor poștale

Testul subsidiarității privind directiva serviciilor poștale a fost realizat de 27 de camere parlamentare din 21 de țări până la sfârșitul lui ianuarie 2007, dar doar 10 camere parlamentare din 9 state membre au reușit să-l termine în limita de timp agreată, adică 11 decembrie 2006. Baza de date IPEX a fost utilizată de 20 din camerele parlamentare participante din 16 state membre.

Toți participanții au trimis un raport la Secretariatul COSAC cu sinteza felului în care a avut loc testul subsidiarității și proporționalității. Dintre participanți, doar Camera Deputaților din Luxemburg a găsit că propunerea Comisiei încalcă principiul subsidiarității. În privința principiului proporționalității, 7 camere parlamentare au ajuns la concluzia că acesta este încălcat sau au exprimat rezerve în ceea ce îl privește.

Mai multe parlamente au remarcat că timpul alocat pentru testul subsidiarității este prea scurt. În cadrul discuțiilor, lordul Glenfell, președintele Comisiei din

Camera Lorzilor, UK, a remarcat că timpul de 6 săptămâni nu este adecvat deoarece multe proiecte iau un timp mult mai mare pentru negociere și decizie. În plus, în timpul procesului de negociere se poate schimba substanța proiectului, ceea ce face nerelevant testul subsidiarității într-o fază prea timpurie.

3. Perspective ale cooperării dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale

Vicepreședintele Comisiei Europene pentru relații instituționale și strategia de comunicare, doamna Margot Wallström, a fost invitată să prezinte stadiul cooperării dintre Comisia Europeană și parlamentele naționale.

Doamna Wallström a spus că de la lansarea inițiativei Comisiei Europene de a transmite direct la parlamentele naționale documentele consultative și propunerile legislative, un număr de 18 parlamente naționale au trimis 59 de opinii referitor la 33 de propuneri legislative și documente consultative. Jumătate dintre acestea se referă la cele două propuneri care au fost verificate în privința subsidiarității în cadrul COSAC: directiva privind chestiunile matrimoniale și directiva privind liberalizarea serviciilor poștale.

Vicepreședintele Comisiei Europene a subliniat rolul decisiv al parlamentelor naționale în îmbunătățirea formulării politicilor europene și în implicarea cetățenilor în afacerile europene. Cooperarea Comisiei cu parlamentele naționale a fost evaluată ca un succes care ar putea fi, totuși, în continuare îmbunătățit.

Doamna Wallström a estimat că principalele provocări pentru UE sunt dezvoltarea durabilă, integrarea imigranților și consolidarea democrației.

În cadrul schimbului de opinii care a avut loc după prezentarea doamnei Wallström, s-a sugerat publicarea de către Comisie a răspunsurilor sale la adresa opiniilor parlamentelor naționale.

De asemenea, participanții au subliniat importanța dezbaterii parlamentare a Strategiei politice anuale, în timp ce unii au spus că ar fi utilă prezența unui comisar european la dezbateră în parlament a Strategiei.

Doamna Wallström a salutat ideea invitației Comisarilor la dezbaterile parlamentare asupra Strategiei Politice Anuale. În privința inițiativei Comisiei de a transmite direct documentele parlamentelor naționale, vicepreședintele Comisiei a subliniat că reacțiile parlamentelor vor fi studiate cu atenție, dar cu precauția de a nu anticipa Tratatul Constituțional. Opiniile parlamentelor vor fi trimise Directoratelor generale responsabile și acestea vor încerca să le

comenteze pe substanță. Se va ține cont, în primul rând, de calitate a opiniilor și nu atât de numărul lor în evaluarea Comisiei.

4. Pregătirea Declarației de la Berlin cu ocazia celei de-a 50-a aniversări a semnării Tratatului de la Roma

Dr. Uwe CORSEPIUS, director al Diviziei pentru politici europene din cadrul Cancelariei federale a prezentat evoluția negocierilor între statele membre în vederea redactării textului Declarației de la Berlin.

Semnificația alegerii orașului Berlin pentru semnarea Declarației este legată de faptul că acesta simbolizează depășirea divizării Europei, un element cheie al istoriei europene recente.

În vederea redactării textului Declarației există consultări confidențiale între reprezentanții guvernelor și între Comisie, Consiliu și Parlamentul European. Se dorește un text scurt, nu mai mult de două pagini, cu cuvinte și propoziții clare pentru cetățeni și care va fi publicat de marile cotidiene europene. Se preconizează ca textul final al Declarației să fie gata înaintea întâlnirii șefilor de stat și guvern, astfel ca aceștia să nu mai negocieze pe text, ci doar să semneze Declarația. În felul acesta se va transmite un semnal puternic de unitate. Abordarea presupune un acord asupra conținutului, urmând ca redactarea să fie lăsată Președinției germane pentru a avea un text coerent.

Declarația va avea 4 secțiuni:

- Realizările Uniunii Europene
- Descrierea valorilor europene care se află la baza politicilor europene
- Identificarea provocărilor viitoare și ambițiilor viitoare ale UE, luând în considerare așteptările cetățenilor: securitatea energetică, lupta împotriva schimbării climatice, securitatea internă și externă
- Angajamentele șefilor de stat și guvern pentru asigurarea UE cu instrumentele necesare pentru îndeplinirea obiectivelor (partea cea lungă și cea mai dificilă)

De asemenea, Dr. Corsepius a subliniat eforturile Președinției germane a UE de rezolva criza constituțională. În această privință, doamna Angela Merkel ar dori ca până la alegerile pentru Parlamentul European din 2009, noile clauze constituționale să fie ratificate.

În cadrul dezbaterii care a avut loc după prezentare, unii participanți au pledat pentru implicarea mai activă a parlamentelor naționale la formularea Declarației. Atât domnul Corsepius, cât și domnul Wissmann au sugerat ca parlamentele

naționale să intre în dialog cu propriile lor guverne în vederea creșterii transparenței procesului, dar fără a agreea ideea unei participări directe a parlamentelor naționale la redactarea textului Declarației.

5. Migrația și integrarea

Tema a fost prezentată de Dr. Wolfgang SCHÄUBLE, ministrul federal de interne al guvernului german. Ministrul german a subliniat abordarea complet diferită pe care trebuie să o aibă astăzi comparativ cu perioada 1989-1991, când a ocupat aceeași poziție de ministru de interne. Principala diferență constă în aceea că eforturile naționale nu mai sunt suficiente. Globalizarea a adus migrația și integrarea pe agenda internațională. Responsabilitățile sunt, de asemenea, internaționale, ceea ce implică că provocările legate de migrație trebuie abordate într-o manieră cuprinzătoare la nivel european.

Consiliul Justiției și Afacerilor Interne următor va discuta cum să se facă controlul migrației legale care intră pe piața legală a muncii din UE. Dar și Consiliul de miniștri responsabili cu Ocuparea va trebui să abordeze problema deoarece reglementarea piețelor de muncă este de competența națională.

Pe de altă parte, imigrația ilegală trebuie să fie abordată hotărât la nivel național, dar și la nivel european. Abordarea imigrației ilegale necesită și cooperarea cu țările de origine și cu țările de tranzit, pentru a asigura că imigranții ilegali sunt returnați în țările de unde au plecat și pentru a transmite astfel un semnal clar către cei care investesc în schemele de imigrare ilegală.

Controlul imigrației ilegale trebuie legat de o politică eficientă de integrare. Pentru ca integrarea să se realizeze practic este nevoie de o abordare cuprinzătoare bazată pe toleranță și înțelegere reciprocă.

Domnul Schäuble a subliniat că o întâlnire a miniștrilor integrării UE va avea loc la Postdam în luna mai, cu scopul de a reflecta asupra imigrației prin compararea standardelor și schimbul de experiență între statele membre și de a sublinia rolul vital pe care Europa îl are în dialogul cu lumea musulmană.

Germania, care are un procentaj semnificativ de imigranți, a realizat că integrarea lor nu se produce automat. Ea trebuie planificată și implementată, atât de autorități cât și de societatea civilă. Acest lucru înseamnă dialogul cu diferite comunități, măsuri de construire a încrederii, politici privind sportul și școlile publice, astfel încât modelul european să devină din ce în ce mai atractiv, cu reguli cunoscute și de care pot beneficia toți.

Abordarea comună presupune ca UE să fie în stare să preia responsabilități în domeniul imigrației și integrării.

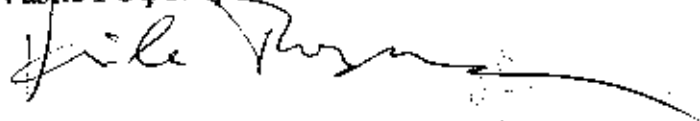
În cadrul dezbaterii, un număr de participanți au subliniat importanța coordonării la nivel european pentru asigurarea deplinei deschideri a piețelor muncii pentru cetățenii din noile state membre.

Domnul Vasile PUȘCAȘ a intervenit la acest punct, remarcând că în UE se produce în prezent o dublă delocalizare: a capitalului fizic dinspre Vest către Estul UE și a capitalului uman dinspre Est către Vestul UE, dar și către SUA și Canada. Agenda Lisabona ar trebui să trateze această chestiune. Există două posibilități: abordarea pieței muncii în aceeași manieră ca piața internă sau abordarea selectivă a pieței muncii.

Domnul Vasile PUȘCAȘ a fost de acord cu necesitatea unei coordonări eficiente între statele membre ale UE în vederea controlului imigrației.

În finalul intervenției, domnul deputat a mulțumit președinților comisiilor de afaceri europene pentru eforturile pe care le-au depus în vederea ratificării de către parlamentele lor a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană a României și Bulgariei.

Vasile PUȘCAȘ



Cezar PREDA

