



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 56/267 / 13.03.2007

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU REGULAMENT

B.P. Nr. 277 dln 15.03.2007

COMISIA PENTRU REGULAMENT
IEȘIRE Nr. 35/14
Data 03.03.2007

Către,
**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

În data de 13 martie 2007 Comisia pentru Regulament s-a întrunit pentru a discuta conținutul adresei Secretarului General al Camerei Deputaților nr.56/B.P. din 08.02.2007.

Respectiva adresă ne-a fost trimisă ca urmare a deciziei Biroului Permanent al Camerei Deputaților și are ca obiect o solicitare a *Comisiei pentru sănătate și familie* privind modificarea și completarea prevederilor *art.44 alin.(2) din Regulamentul intern al funcționarilor publici parlamentari din serviciile Camerei Deputaților*.

Cu privire la conținutul adresei menționate mai sus, membrii Comisiei au decis să formuleze următoarele interpretări :

1. Deși adresa ne solicită să ne pronunțăm asupra solicitării Comisiei pentru sănătate și familie, din extrasul stenogramei ședinței Biroului Permanent care ne-a fost trimis rezultă că discuția a vizat și regimul juridic al personalului încadrat la grupurile parlamentare și la cabinetele membrilor Biroului permanent și este util să facem referiri și la aceste categorii de personal.
2. Dacă analizăm lucrurile dintr-o perspectivă formală, Comisia pentru Regulament are în atribuții efectuarea unor analize, interpretări, propuneri de amendare și alte operațiuni de acest gen care au o legătură cu Regulamentul Camerei Deputaților și cu avizarea regulamentelor comisiilor permanente.

Regulamentul intern al funcționarilor publici parlamentari a fost aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.12 din 25.10.2006.

Necesitatea existenței unui asemenea regulament și competența în ceea ce privește aprobarea sa rezultă din art.10 alin.(5) al Legii nr.7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar. Neavând nici o competență în ceea ce privește Regulamentul mai sus-amintit și nefiind consultați cu privire la conținutul lui rezultă, pe cale de consecință, că nu avem nici competența de a-l interpreta.

Membrii Comisiei au apreciat că o asemenea interpretare, deși foarte corectă din punct de vedere juridic, ar fi exagerată. Dacă ținem cont de faptul că și în Regulamentul Camerei Deputaților sunt referiri cu privire la personalul încadrat în serviciile Camerei, la raporturile dintre acest personal, pe de o parte, și Biroul Permanent, liderii de grup, conducerea comisiilor permanente și deputați, pe de altă parte, rezultă că aceste raporturi juridice trebuie clarificate atât prin modificări în Regulamentele ce privesc personalul, cât și prin completări ale unor prevederi din Regulamentul Camerei Deputaților.

3. La o analiză sumară, constatăm că personalul din serviciile Camerei Deputaților se împarte în două mari categorii : cea a funcționarilor publici parlamentari și cea a personalului încadrat prin contract individual de muncă, potrivit Codului muncii .

Pentru fiecare categorie se pot face, în funcție de diferite criterii, și alte clasificări, dar pentru analiza problematicii asupra căreia ni s-a solicitat punctul de vedere ne vom referi doar la funcționarii publici parlamentari.

Din punctul de vedere al relației funcționarilor parlamentari cu deputații constatăm că sunt funcționari parlamentari care au o relație indirectă cu membrii Camerei și funcționari parlamentari care au o relație directă și nemijlocită cu deputații.

Funcționarii publici parlamentari care își desfășoară activitatea în domeniul gestionării resurselor financiare sau materiale, în domeniul contenciosului administrativ, al informatizării activității legislative și altele asemănătoare au o relație indirectă cu deputații.

Activitatea funcționarilor publici parlamentari care oferă expertiză în domeniul legislativ și în special a celor care lucrează la : Cancelaria Președintelui Camerei Deputaților, la cabinetele celorlalți membri ai Biroului Permanent, la grupurile parlamentare și la comisiile parlamentare - prezintă anumite caracteristici care îi diferențiază de ceilalți salariați ai Camerei.

Caracteristica relevantă pentru interpretarea care ni se solicită este aceea care privește subordonarea funcționarilor publici parlamentari din structurile mai sus-amintite, în mod preponderent, față de deputații care coordonează respectivele structuri. Această subordonare poate genera și generează în practică efecte asupra selectării, numirii, promovării, evaluării, sancționării, eliberării din funcție, destituirii și transferării respectivilor funcționari publici parlamentari, prin ordin al secretarului general, dar la propunerea deputaților pentru care ei lucrează în mod nemijlocit.

Pentru evaluarea atât a corectitudinii cât și a legalității dublei subordonări a acestor categorii de salariați trebuie analizate atât elemente care țin de practica activității din acest domeniu din ultimii șaptesprezece ani cât și de prevederile actelor cu caracter normativ în vigoare : Legea nr.7/2006, Regulamentul Camerei Deputaților, Regulamentul intern al funcționarilor publici parlamentari din serviciile Camerei Deputaților, Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor Camerei Deputaților și alte acte normative din domeniul legislației muncii.

În cazul acelor funcționari care lucrează cu Președintele Camerei, cu ceilalți membri ai Biroului Permanent ca și în cazul celor care au lucrat sau lucrează la grupurile parlamentare, practica a fost constantă : ei au fost angajați cu contract de muncă pe durată nedeterminată, dar au fost selectați de către respectivii membri ai Biroului Permanent și de către liderii grupurilor parlamentare respective și au rămas la locurile de muncă amintite atâta vreme cât deputați care au determinat angajarea lor au fost membri ai Biroului Permanent sau atâta vreme cât grupurile parlamentare în cauză au existat sau nu și-au micșorat drastic mărimea.

Marea majoritate a deputaților care au devenit la un moment dat membri ai Biroului Permanent nu au dorit să păstreze personalul angajat la solicitarea predecesorilor lor și au pus personalul în cauză la dispoziția Secretariatului general. Și în situația grupurilor parlamentare care s-au desființat sau și-au diminuat drastic numărul de membri, personalul s-a aflat în aceeași situație. Secretariatul general a redistribuit respectivul personal în alte structuri ale Camerei, deși aceasta a constituit, aproape întotdeauna, o problemă dificilă, din motive pe care nu este cazul să le mai enumerăm.

Aceste practici au avut o justificare în faptul că personalul de la grupurile parlamentare și cel de la cabinetele membrilor Biroului Permanent are o afiliere politică certă, acesta fiind și o condiție a angajării lor la aceste structuri, chiar dacă acest lucru nu este specificat în Regulamentul Camerei Deputaților sau în Legea nr.7/2006.

Deși alin.(2) al art.4 din Legea nr.7/2006 enumeră printre principiile activității funcționarului public parlamentar și pe acela al „neutralității” politice, două prevederi din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor Camerei Deputaților, aprobat într-o nouă variantă prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.31/2006 ca urmare a cerinței cuprinse în art.91 din Legea nr.7/2006, reglementează atribuții care intră în sfera politicului. Astfel, conform prevederilor art.43 alin.(2) lit.f) din Legea nr.7/2006 Secretariatul pentru cabinetele membrilor Biroului Permanent se ocupă și de *„asigurarea relațiilor cu partidul din care face parte respectivul membru al Biroului Permanent”*. De asemenea, conform prevederilor art.45 alin.(2) lit. g) al aceleiași legi, personalul de la Secretariatul pentru grupurile parlamentare se ocupă de *„asigurarea relațiilor cu partidul respectiv”*.

Situația personalului care lucrează la comisiile permanente este, în mare măsură, diferită. Acest lucru se datorează faptului că acest personal trebuie să furnizeze o expertiză legislativă de bună calitate și fără conotații ideologice, dar și datorită eterogenității politice a structurii comisiilor permanente. Este adevărat că în practică, atunci când apărea un post vacant la comisie, postul vacant era ocupat, de regulă, de o persoană recomandată de către președintele comisiei respective.

A pune însă, la dispoziția Secretariatului general funcționarii parlamentari disponibilizați de la comisiile permanente, atunci când se schimbă președintele comisiei permanente este abuziv și discriminatoriu.

Chiar și posibilitatea schimbării personalului de la grupurile parlamentare, unde selecția se face preponderent politic, posibilitatea reglementată la articolul 16 alin.(2) din actualul Regulament al Camerei Deputaților, este foarte discutabilă și Comisia pentru Regulament a propus renunțarea la acest text pentru noul Regulament.

Schimbarea unei persoane din funcție din cauze politice se înscrie în sfera noțiunii de discriminare și este strict interzisă de prevederile art.5 din Codul muncii și de art.25 alin. (2) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Este adevărat că Legea nr.7/2006 nu face o trimitere explicită la discriminare, dar la art.92 se arată că *„Prezenta lege se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii nr.188/1999 [...], precum și cu orice ale dispoziții legale, în măsura în care nu contravin prezentei legi”*. Legea nr.188/1999 prevede la art.93 că *„Dispozițiile prezentei legi se completează cu prevederile legislației muncii, precum și cu reglementările de drept comun civile, administrative sau penale, după caz, în măsura în care nu contravin legislației specifice funcției publice.”*

Legea nr.7/2006 nu poate face, deci, abstracție de prevederile celorlalte acte normative în vigoare, aplicabile materiei la care ne referim și, în nici un caz, de prevederile art.16 alin.(1) și (2) din Constituția României.

Din prevederile art.3 și ale art.5 alin.(2) din Legea nr.7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar, rezultă că funcționarii din cadrul comisiilor permanente, din cadrul grupurilor parlamentare și de la cabinetele membrilor Biroului Permanent sunt funcționari publici parlamentari. În fapt, ei au și depus jurământul cerut de art.15 și au îndeplinit formalitățile cerute de legea amintită în conformitate cu prevederile art.89, fiind numiți prin ordin al Secretarului general în respectivele posturi. În conformitate cu prevederile art.4 alin.(2) din Legea nr.7/2006 funcționarii publici parlamentari se bucură de stabilitate, idee reiterată și de art.31 alin.(3).

Ideea exercitării unei funcții publice, în cazul în speță a unei funcții publice parlamentare, pe durată determinată, nu este totuși exclusă. Astfel, art.66 lit.h) prevede că raportul de serviciu încetează de drept *„la data expirării termenului pentru care a fost exercitată cu caracter temporar funcția publică.”*

Și Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici prevede în alin.(2) al art.4 că raporturile de serviciu se realizează pe perioadă nedeterminată, iar în alin.(3) al aceluiași articol se precizează că *„prin excepție de la alin.(2), funcțiile publice pot fi ocupate pe perioadă determinată, în condițiile expres prevăzute de lege.”*

Codul muncii, pentru personalul încadrat pe baza unui contract individual de muncă, consideră contractul de muncă pe durată nedeterminată ca fiind regula generală, iar contractul de muncă pe durată determinată ca fiind excepția (art.12), excepție foarte precis și limitativ reglementată în cuprinsul art.81.

Și în cazul funcției publice parlamentare se pot numi cu caracter temporar anumiți funcționari numai în cazurile expres prevăzute de Legea nr.7/2006.

Este inacceptabilă ca o numire în funcția publică parlamentară să aibă ca motiv niște opțiuni politice sau considerente de ordin subiectiv. Schimbarea raporturilor de serviciu care inițial nu aveau caracter temporar în unele cu caracter temporar prin emiterea unui ordin este vădit ilegală.

Evident, un funcționar public parlamentar se poate găsi în situațiile în care raportul său de serviciu se modifică, se suspendă, sau chiar încetează, dar toate aceste măsuri pot fi luate numai în condițiile prevăzute expres și limitativ de Legea nr.7/2006 și cu respectarea procedurilor prevăzute de această lege.

Privind problema supusă atenției prin prisma necesității de a evita conflictele cu diverse persoane și de a evita posibilele încălcări ale legilor în vigoare și litigiile pe care aceste încălcări le-ar genera, considerăm că ar fi mai bine să nu se recurgă la numiri cu caracter temporar în funcții publice decât în cazurile expres prevăzute de lege. În acest context nici utilizarea de contracte de muncă pe durată nedeterminată nu constituie o variantă optimă, deoarece discutăm de locuri de muncă pe care Legea nr.7/2006 le considera ca fiind aflate în zona funcției publice parlamentare.

Considerăm că la cabinetele membrilor Biroului Permanent se poate înființa câte un post de consilier personal care să nu fie funcționar public parlamentar. În acest caz, el poate fi încadrat cu contract individual de muncă pe perioada cât un anumit deputat ocupă funcția de membru al Biroului Permanent. Tot în acest fel se poate proceda și la comisiile parlamentare unde se poate înființa câte un post de consilier personal al președintelui încadrat cu contract de muncă pe perioada mandatului respectivului președinte.

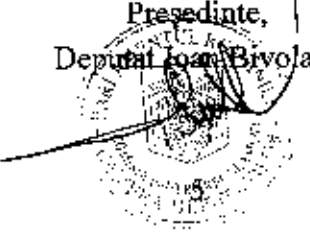
Având în vedere că la nivelul Executivului se aplică *Legea nr.760/2001 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală* care presupune existența unui personal mult mai numeros decât cel care există la nivelul structurilor de conducere ale Camerei Deputaților nu credem că angajarea consilierilor personali amintiți mai sus ar putea fi apreciată ca o decizie nefirească.

Pot fi utilizate, de asemenea, contracte de colaborare, soluție legală și aplicabilă, care nu poate genera conflicte și litigii.

Modificările ce urmează a fi făcute în regulamentele aplicabile personalului din cadrul serviciilor Camerei Deputaților cât și în Regulamentul Camerei Deputaților ar trebui să reflecte ideile prezentate în cadrul acestui punct de vedere.

Întocmit : Consilier Ovidiu Cameliu Petrescu

Președinte,
Deputat Ioan Bivolaru





Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/20/5 februarie 2007

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR,**

P.B.P.

Vă rugăm să binevoiți a completa Regulamentul intern al funcționarilor publici parlamentari din Serviciile Camerei Deputaților, la art.44 alin.(2) menționând și comisiile de specialitate ale Parlamentului, conduse de președinții de comisie.

Facem această mențiune, întrucât președinții comisiilor parlamentare, conform Legii de aprobare a Regulamentului Camerei Deputaților au același statut ca și liderii de grup și în consecință, drepturile menționate la art.44 alin.(2) privind selectarea cadrelor în subordine.

Acest fapt, sub raportul fondului este pe deplin justificat, întrucât președinții de comisie, ca și liderul de grup, trebuie să beneficieze de dreptul de a-și selecta cadrele din subordine iar sub raport formal legislativ, o lege care stabilește egalitatea între liderul

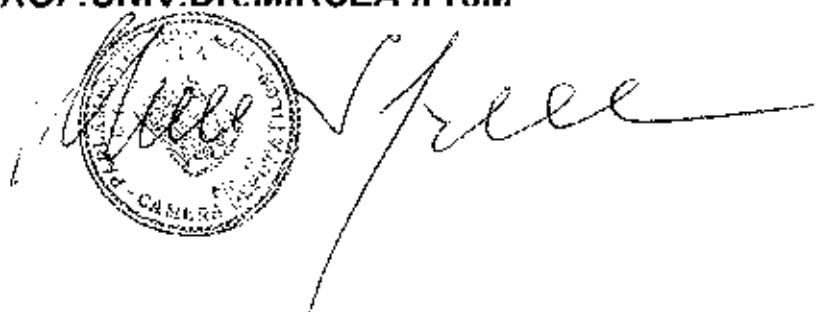
de grup și președintele de comisie, este superioară unui regulament intern elaborat la nivelul unei instituții, respectiv a Instituției Parlamentare.

Facem această propunere în urma unor discuții pe care le-am avut și cu alți președinți de comisie, exprimând un punct de vedere comun și subliniind faptul că activitatea la nivelul comisiei este egală ca volum și conținut cu cea de la grupurile parlamentare, fapt elocvent în cuprinsul art.47 lit.f) Legii de aprobare a Regulamentului Camerei Deputaților.

Cu aleasă considerație,

PREȘEDINTE

ACAD.PROF.UNIV.DR.MIRCEA IFRIM

A circular official stamp of the Chamber of Deputies (Camera Deputaților) is visible, partially obscured by a handwritten signature in black ink. The signature is written in a cursive style and extends across the right side of the stamp.



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

HOTĂRÂRE

**pentru modificarea și completarea prevederilor articolului 44 alineatul (2) din Anexa
la Hotărârea Camerei Deputaților nr.12 din 25.10.2006 pentru aprobarea
Regulamentului intern al funcționarilor publici parlamentari din serviciile Camerei
Deputaților**

În temeiul art.31 alin.(1) lit.n) din Regulamentul Camerei Deputaților, și ținând seama de prevederile art.47 lit.f) din Regulamentul Camerei Deputaților, art.4 alin.(3) lit.c) din Hotărârea Camerei Deputaților nr.23/2006 privind structura organizatorică a serviciilor Camerei Deputaților și ale art.22 alin.(6) din anexa nr.1 la Hotărârea Camerei Deputaților nr.31/2006 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al serviciilor Camerei Deputaților, precum și a Statului de funcții pe anul 2006,

Biroul Permanent al Camerei Deputaților adoptă prezenta Hotărâre:

Articol unic. – Art.44 alin.(2) din Anexa la Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr.12 din 25.10.2006 pentru aprobarea Regulamentului intern al funcționarilor publici parlamentari din serviciile Camerei Deputaților se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

„(2) – Fac excepție de la prevederile alin.(1) funcționarii publici parlamentari din cadrul secretariatelor cabinetelor membrilor Biroului permanent, secretariatele grupurilor parlamentare și **secretariatele comisiilor parlamentare**, a căror selectare se realizează de către membrii Biroului permanent, conducerea grupurilor parlamentare, **respectiv Biroul comisiei.**”

Această Hotărâre a fost adoptată de Biroul Permanent al Camerei Deputaților în ședința din data de

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Bogdan Olteanu

Data
Nr.