



Parlamentul României Camera Deputaților

Cabinet Secretar general adjunct
2007

București 16 martie

NOTĂ

Considerăm că Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților din data de 12 martie 2007, privind asigurarea serviciilor de transport aerian și cazare în străinătate, este ilegală.

În sprijinul acestei afirmații, menționăm următoarele:

- având în vedere prevederile art. 124 din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin legea nr. 337/2006, valoarea anuală a acestui serviciu fiind peste 40.000 Euro, procedura de atribuire a contractului nu poate fi decât licitația publică. Precizăm că, potrivit aceluiași act normativ, este interzisă divizarea unui contract, în mai multe, de valoare mai mică, în scopul evitării aplicării procedurilor stabilite prin programul anual al achizițiilor publice. Cu alte cuvinte, legea nu permite achiziționarea biletelor de transport, pentru fiecare deplasare în parte, ci în mod centralizat, la nivelul întregului an bugetar, prin atribuirea contractului unuia, sau mai multor operatori, în urma unei proceduri, în cazul nostru licitația deschisă. Menționăm că, începând cu 1 ianuarie a.c., toate procedurile de achiziții publice se inițiază prin sistemul electronic de achiziții publice – SEAP – gestionat de Inspectoratul general pentru comunicații și tehnologia informației, iar Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice urmărește respectarea întocmai a regulilor de publicitate și termenele limită prevăzute de lege.

- de asemenea, conform Hotărârii Camerei Deputaților nr. 31 din 7 noiembrie 2007 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor Camerei Deputaților, conform Art. 70 (1), direcției de achiziții publice îi revine, printre principalele atribuții, achiziționarea de bunuri și servicii necesare Camerei Deputaților, în limita prevederilor bugetare aprobate și a programului anual aprobat al achizițiilor publice, iar direcției generale de afaceri externe revenindu-i, conform Art. 83 (1) ca atribuții executarea lucrărilor specifice pentru îndeplinirea activității de relații externe ale Camerei Deputaților, prin efectuarea, planificarea, executarea și coordonarea activităților de relații externe cu parlamentele celorlalte țări, cu adunările și organisme parlamentare internaționale. De asemenea, Direcția generală de afaceri externe întocmește toate materialele documentare necesare delegațiilor parlamentare române care efectuează vizite în străinătate, elaborează sinteze, analize și punctaje necesare întrevederilor cu oficialii străini. Precizăm că Direcția generală de afaceri externe nu are atribuții în sensul achiziționării de bunuri sau servicii;

- dorim să ne exprimăm dezamăgirea față de poziția domnilor chestori, care în 2006 au analizat timp de 4 luni efectele achiziționării pe bază de ofertă deschisă a serviciilor de transport aerian și cazare în străinătate și au luat la cunoștință poziția oficială a Ministerului Finanțelor Publice și a Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. În acest sens, este edificatoare nota redactată de domnul chestor Hunor Kelemen după consultarea tuturor chestorilor (aflată în anexă);

- menționăm și faptul că, în general, hotărârile Biroului Permanent se analizează și se adoptă în aplicarea unei legi sau, în aplicarea actelor normative adoptate de plenul Camerei Deputaților;

- un alt aspect important se referă la faptul că, serviciile Camerei Deputaților au o lege privind statutul funcționarului public parlamentar (Legea nr. 7/2006) adoptată cu sprijinul domnilor senatori și deputați, care prevede în mod expres care sunt domeniile de interes, reglementate prin hotărârile Biroului Permanent: regulamentul intern, norme de organizare și desfășurare a concursurilor și procedura de soluționare a contestațiilor, criteriile de evaluare a activității profesionale individuale și metodologia de evaluare și de contestare a calificativului acordat, stabilirea concediului de odihnă și modul de calcul al indemnizației pentru concediul de odihnă. După adoptarea actelor normative de către Biroul Permanent sau plen, după caz, serviciile Camerei au competența și datoria de a le aplica ad literam. Având în vedere cele de mai sus, ne întrebăm dacă implicăm Biroul Permanent în activitățile curente ale serviciilor Camerei pentru a aduce la îndeplinire atribuțiile deja stabilite. În

acest sens, propunem modificarea atribuțiilor chestorilor în scopul alinierii acestora la prevederile Legii nr. 7/2006;

- în urma lecturii stenogramei sus menționate apare un aspect care ne ridică serioase semne de întrebare, și anume: în stenograma ședinței Biroului Permanent al Camerei Deputaților din 12 martie a.c. se specifică, în legătură cu achiziționarea serviciilor de transport aerian și cazare în străinătate, faptul că „punctul de vedere unitar al Biroului permanent ar fi fost acela de a renunța la externalizarea acestui serviciu și de a lucra așa cum lucrează și Senatul, prin achiziționarea directă de la companiile aeriene”, deci, achiziționarea urmând a se efectua prin Direcția generală afaceri externe, această hotărâre părând a fi fost adoptată în unanimitate. Hotărârea nu putea fi luată în unanimitate deoarece în stenogramă nu apare mențiunea Președintelui de ședință de supunere la vot a hotărârii respective. Totodată, stenograma menționează că achiziționarea serviciilor de transport aerian și cazare în străinătate la Senat se realizează prin intermediul Direcției pentru relații parlamentare externe. Precizăm că Direcția de relații parlamentare externe din Senatul României nu s-a ocupat niciodată de achiziționarea acestor servicii. Atragem atenția că Senatul României se află în plin proces de intrare în legalitate cu privire la această activitate și a publicat în sistemul electronic de achiziții publice (SEAP), la data de 6 februarie a.c. anunțul de participare pentru acest serviciu, licitația deschisă urmând să aibă loc în ziua de 22 martie a.c.;

- tot în conținutul stenogramei ședinței Biroului Permanent al Camerei Deputaților, din 12 martie a.c., se regăsește afirmația conform căreia biletele de avion s-ar putea obține în cinci minute, la cel mai mic preț, de pe internet. În legătură cu acest aspect dorim să aducem următoarele precizări cu privire la posibilitatea efectuării plăților pe internet de către instituțiile publice: potrivit art. 5 alin (1) al Ordonanței de urgență nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobată prin Legea 201/2003, precum și a punctului 1 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor actului normativ sus menționat, aprobate prin Ordinul Ministerului Finanțelor Publice nr. 1235/ 2003, “instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, efectuează operațiunile de încasări și plăți prin unitățile trezoreriei statului în a căror rază sunt înregistrate fiscal, cu excepția instituțiilor publice ai căror conducători au calitatea de ordonatori principali și secundari de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale și instituțiilor publice autonome cu sediul în municipiul București, precum și a Consiliului General al Municipiului București, care efectuează operațiunile de încasări și plăți prin Trezoreria Municipiului București.”

Ca urmare, rezultă că instituțiile publice nu pot efectua plăți prin internet, întrucât aceste operațiuni sunt reglementate în mod expres de actele normative menționate.

De asemenea, dorim să vă aducem la cunoștință că, pentru înființarea unei entități care să poată emite bilete de avion și să facă rezervări și cazări, trebuie să fie îndeplinite o serie de condiții, printre care obligativitatea obținerii acreditării IATA (Asociația Internațională de Transport Aerian). Pentru a obține acest lucru, solicitantul trebuie să funcționeze ca agenție de turism, iar pentru a funcționa ca agenție de turism solicitantul acreditării trebuie să îndeplinească anumite criterii, între care:

- să dețină o licență de tip Tur Operator eliberată de Autoritatea Națională pentru Turism;

- să aibă un contract cu unul din sistemele de rezervări de bilete de avion (GDS) - Worldspan sau Amadeus, pentru a putea face rezervări și cazări on-line, precum și să depună o garanție între 50.000 – 100.000 Euro la încheierea contractelor de rezervări.;

- să funcționeze minimum 6 luni înainte de depunerea cererii de a deveni membru IATA ca subagent al unei agenții de turism.

Având în vedere cele menționate mai sus, solicităm Biroului Permanent să reanalizeze Hotărârea din data de 12 martie a.c., în sensul anulării acesteia, precum și mandatarea structurilor Secretariatului general al Camerei Deputaților în continuarea procedurilor de licitație pentru achiziționarea serviciilor de transport aerian și cazare în străinătate.

Mihai UNGHIANU

Mihai Unghianu
16.03.2007.

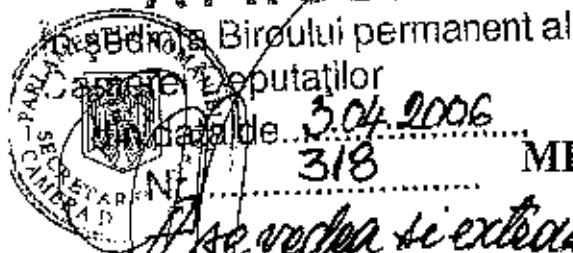
Secretar general adjunct



Parlamentul României
Camera Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 54/1416 / 20.03.2006

APROBAT



Se vede Biroului permanent al
Camerei Deputaților

în data de 30.04.2006

Nr. 318

MEMORANDUM INTERN

*Se vede și extensul
din stenograma*

Către : Biroul Permanent

De la : Hunor Kelemen, chestor al Camerei Deputaților

TEMA: Asigurarea serviciilor de transport aerian și cazare în străinătate

Începând din luna decembrie 2005, atât în Biroul Permanent cât și separat cu staful Secretariatului general, la care au participat și chestorii Camerei Deputaților, au avut loc mai multe dezbateri pe tema enunțată mai sus, ocazie cu care s-au desprins următoarele variante principale pentru achiziționarea acestor servicii :

- prin cerere de ofertă, ca și la Senat.
- prin Centrul Internațional de Conferințe, prin înființarea unei activități de ticketing.
- de către o persoană cu experiență în domeniul de ticketing, ce urmează a fi angajată cu contract de muncă la Camera Deputaților.
- prin licitație publică deschisă.

Biroul permanent a luat măsura suspendării licitației care era în curs și a aprobat prelungirea contractului cu SC DANCO până la data de 31.03.2006.

Urmare discuțiilor avute la nivelul Secretariatului general cu consultarea Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice s-a concluzionat că utilizarea procedurii de achiziție prin cerere de ofertă contravine legii, întrucât valoarea serviciilor anuale

depășește pragul de 40.000 euro, iar cât privește achiziționarea acestora prin Centrul Internațional de Conferințe sau printr-un angajat propriu, condițiile de avizare și licențiere prevăzute de legislația în materie și garanțiile ce trebuiesc plătite pentru accesul în sistemul IATA, fără acoperire legală nu fac posibilă în acest moment punerea în practică a acestei propuneri.

În final s-a ajuns la concluzia că singura procedură legală în acest moment pentru achiziționarea acestor servicii este licitația deschisă.

Față de cele prezentate mai sus, supunem spre aprobare :

1. Documentația pentru elaborarea și prezentarea ofertei și declanșarea procedurilor pentru achiziționarea acestor servicii prin licitație deschisă.

2. Până la finalizarea licitației, achiziția serviciilor să se realizeze prin solicitare de ofertă. Având în vedere că în cea mai mare parte delegațiile se constituie cu puțin timp înaintea manifestărilor internaționale sau apar schimbări de ultim moment în componența acestora și în orarul deplasării deputaților, termenele prevăzute în reglementările în vigoare pentru solicitarea, primirea și deschiderea ofertelor nu vor putea fi respectate. Totodată nu în toate cazurile se va putea repeta procedura, iar primirea ofertelor să se facă numai prin fax.

Pentru reducerea timpilor necesari achiziționării serviciilor și eliminarea corespondenței dintre Direcția generală pentru relații externe și protocol și Direcția pentru achiziții publice, se impune ca toate operațiunile să se realizeze de către Direcția generală pentru relații externe și protocol.

În acest scop Direcția pentru achiziții publice va desemna două persoane care împreună cu cele desemnate de Direcția generală pentru relații externe și protocol vor iniția și finaliza operațiunile de achiziție a serviciilor menționate, sub directa coordonare a domnului director general Traian Chebeleu.

3. După terminarea procedurilor de achiziționare a acestor servicii, Direcția generală pentru relații externe și protocol și Direcția pentru achiziții publice vor elabora o informare referitoare la serviciile care au fost achiziționate conform procedurii de la pct.2, atât pe fiecare serviciu cât și pe total.

CHESTOR AL CAMEREI DEPUTATILOR

Hunor Kelemen
