



GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

București, 18.06.2007

Nr. 4456/DRP

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

În temeiul art. 99 alin. (4) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, vă transmitem, alăturat, **amendamentele** la *proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe*, cu rugămintea de fi înregistrate la Biroul permanent și transmise Comisiei juridice, de disciplină și imunități a Camerei Deputaților, spre a fi avute în vedere cu ocazia dezbaterilor din comisie asupra proiectului de lege menționat.

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL


MIHAI ALEXANDRU VOICU



DOAMNEI GEORGETA IONESCU

SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

AMENDAMENTE

la proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1. După poziția 9 de la pct. I al art. 1 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, **se introduc trei poziții noi, poziția 10, poziția 11 și poziția 12**, având următorul cuprins:

„10. modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu modificările și completările ulterioare”

Motivare:

Necesitatea actualizării periodice a legii decurge în primul rând din evoluția pe plan național a activității de audit intern, respectiv realizarea unor obiective strategice sau a diversificării direcțiilor de acțiune pentru atingerea altor obiective în curs de realizare și în al doilea rând din evoluția pe plan internațional a acestei activități, respectiv apariția unor noi standarde de audit intern sau revederea celor existente care impun acțiuni noi pentru implementarea acestora.

Pentru întărirea rolului funcției de audit intern și îmbunătățirea organizării structurilor de audit intern se impune completarea cadrului legislativ cu atribuții privind posibilitatea efectuării auditului intern în sistem asociativ, cât și atestarea auditorilor interni pentru sistemul guvernamental.

În același timp, prin introducerea acestor noi atribuții în cadrul legislativ ne apropiem de standardele internaționale de audit intern și de buna practică recunoscută în domeniu.

„11. modificarea Legii nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice”

Motivare:

Legea nr.109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice cuprinde, la art.8, prevederi referitoare la taxele percepute de instituțiile publice pentru reutilizarea în scop comercial a documentelor. Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește abrogarea art. 8 alin. (3), respectiv modificarea art. 8 alin. (4) din legea menționată.

Se impune abrogarea art.8 alin (3) din Legea nr.109/2007, deoarece, modul de stabilire a taxelor pentru serviciile de reutilizare în scop comercial a informațiilor din instituțiile publice,

despre care se face vorbire în cuprinsul art.8 alin (3), nu se poate institui prin hotărâre a Guvernului pentru toate instituțiile publice.

Se propune modificarea art.8 alin.(4), care prevede că "Veniturile colectate din plata acestor taxe se fac integral venit la bugetul de stat", după cum urmează: "Veniturile colectate din plata acestor taxe se fac venit la bugetul din care este finanțată instituția publică".

Instituțiile alocă resurse bugetare proprii pentru producerea, pregătirea și furnizarea informațiilor și pentru colectarea acestor taxe. În cazul instituțiilor care nu sunt finanțate de la bugetul de stat, aplicarea textului de lege în forma actuală ar conduce la imposibilitatea recuperării acestor cheltuieli.

Temeiul juridic al modificării propuse îl constituie art.62 alin. (2) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice și art.67 alin.(2) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

„12. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 201/2003, cu modificările și completările ulterioare”

Motivare:

În contextul creșterii incidenței plăților efectuate în valută (USD și EUR), precum și al diversificării serviciilor oferite de către instituțiile de credit, este necesară reglementarea posibilității efectuării de încasări și plăți și în lei și valută prin trezoreria statului la nivel central, începând cu anul data de 01.01.2008.

Menționăm faptul că operațiunile de încasări și plăți prin trezoreria statului se derulează exclusiv în lei la momentul actual, fapt ce nu mai corespunde realităților și cerințelor actuale.

În acest sens, la punctul 14 din propunerea anexată, se prevede faptul că operațiunile de încasări și plăți în valută ale Ministerului Economiei și Finanțelor pot fi efectuate prin contul curent în valută deschis la Banca Națională a României sau prin conturi corespondente în valută deschise la instituții de credit, pe bază de convenții încheiate între părți. Selectarea instituțiilor de credit se efectuează prin licitație în baza legislației în vigoare.

Această propunere de text este în concordanță cu dispozițiile art.28 alin.5 din O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr.337/2006, modificată și completată prin Legea nr.128/2007, care impune obligativitatea parcurgerii procedurilor de achiziții în cazul în care autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze servicii bancare sau financiare.

Promovarea propunerii de modificare și completare a O.U.G. nr.146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului prin includerea pe lista proiectelor de acte normative care urmează a fi emise pe perioada vacanței, în baza legii de abilitare a Guvernului este justificată de termenele reglementate de lege în cadrul procedurii de

achiziție publică, raportate la data de 01.01.2008 – momentul intrării măsurilor referitoare la efectuarea de încasări și plăți în valută în efectivitate conform propunerii legislative.

2. Poziția 2 și poziția 3 de la pct. V al art. 1 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, se elimină.

Motivare:

Având în vedere urgența reglementărilor propuse la poziția 2 și 3 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, acestea s-au realizat prin adoptarea, în ședința Guvernului din data de 23 mai 2007 a Ordonanței de urgență nr. 43/2007, respectiv a Ordonanței de urgență nr. 44/2007. Ordonanțele de urgență menționate au fost publicate în Monitorul Oficial al României și au fost transmise Senatului, în calitate de primă Cameră sesizată, sub forma proiectelor de lege.

3. La pct. V al art. 1 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, se introduce o poziție nouă, având următorul cuprins:

„reglementări în domeniul asigurării locuințelor împotriva dezastrelor naturale”

Motivare:

Având în vedere severitatea fenomenelor meteorologice care au afectat România în anul 2005 și în prima parte a anului 2006, costurile ridicate ale reconstrucției bunurilor distruse, precum și riscul permanent al producerii unui cutremur major, Comitetul Director de Asigurare la Dezastre a solicitat tuturor structurilor implicate urgentarea activităților desfășurate pentru dezvoltarea și implementarea Programului Român de Asigurare la Catastrofe, astfel încât primele polițe de asigurare obligatorie a locuințelor să poată fi emise în cursul anului 2007. În acest scop, este necesară adoptarea, într-un termen cât mai scurt, a proiectului de act normativ care să reglementeze condițiile asigurării obligatorii a locuințelor împotriva dezastrelor naturale.

Prin acest proiect de act normativ se urmărește instituirea unui set de mecanisme menite să asigure aplicarea în România a sistemului de asigurări obligatorii, reglementând o serie de criterii de clasificare a locuințelor în vederea stabilirii sumelor asigurate, respectiv ale primelor de asigurare, înființarea, organizarea și competențele Poolului de Asigurare Împotriva Dezastrelor - PAID (constituită ca societate pe acțiuni care va gestiona fondul de risc destinat plății sumelor asigurate în sistem obligatoriu, în cazul producerii dezastrelor naturale, către

societățile abilitate să încheie contractele de asigurare obligatorie a locuințelor, în vederea despăgubirii proprietarilor de locuințe), modalitățile de constituire și utilizare a capitalului social al PAID, precum și regimul fiscal aplicabil veniturilor acestuia, procedura de asigurare și de plată a despăgubirilor în cazul producerii evenimentelor asigurate, modul de realizare a unui sistem de evidență a locuințelor supuse obligației de asigurare și sistemul de urmărire a creanțelor rezultate din neplata primelor de asigurare de către proprietarii de locuințe.

4. După poziția 2 de la pct. VI al art. 1 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, se introduc două poziții noi, poziția 3 și poziția 4, având următorul cuprins:

„3. modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare”

Motivare:

Necesitatea emiterii unei ordonanțe în acest domeniu se datorează nevoii urgente de compatibilizare deplină a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene în domeniul prevenirii și combaterii efectelor consumului de tutun.

Legea 349/ 2002 transpune Directiva Consiliului și a Parlamentului European nr. 2001/ 37/CE privind armonizarea dispozițiilor legislative, de reglementare sau administrative ale Statelor Membre cu privire la producerea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun.

Odată cu intrarea completă în vigoare a legii – la 31 decembrie 2006 – s-a constatat că prevederile unor articole din Directivă nu au fost corect transpuse în legislația română iar exprimările ambigue ale unor alineate au generat interpretări multiple și arbitrarii care împiedică implementarea și controlul respectării acestui act normativ.

Se impune modificarea prevederilor art. 6 care se referă la modul de inscripționare a pachetelor și ambalajelor pachetelor de tutun, astfel încât să corespundă literei și spiritului Directivei.

De asemenea, proiectul de act normativ cuprinde și reglementări privind sancțiunile aplicate și actualizarea amenzilor contravenționale.

Neadoptarea cadrului normativ necesar va conduce la dificultăți în implementarea acestui act în conformitate cu litera și spiritul normelor europene în domeniu.

Adoptarea proiectului de act normativ propus facilitează implementarea coerentă și completă a recomandărilor referitoare la reglementarea inscripționării pachetelor produselor din tutun făcute atât de Organizația Mondială a Sănătății cât și de Consiliul Uniunii Europene. În plus, contribuie la respectarea angajamentelor internaționale asumate de România.

„4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2001 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, stagiaturii și activității de cercetare medicală în sectorul sanitar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 41/2002, cu modificările și completările ulterioare”

Motivare:

În prezent unitățile sanitare publice se confruntă cu lipsa specialiștilor, fapt care are impact asupra asigurării asistenței medicale a populației. Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2001 este justificată din următoarele considerente:

- unele prevederi nu au fost aplicate până în prezent, întrucât nu toate unitățile sanitare cu deficit de personal se află în zone geo-economice defavorizate;

- eliminarea discriminării create între promoțiile de absolvenți ai facultăților de medicină, fapt care a dus la promovarea de litigii în instanță;

- prevederile Legii nr. 173/2004, pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2001 au creat nemulțumiri și discriminări în modul de promovare în rezidențiat.

Schimbările preconizate prin prezentul proiect de act normativ sunt următoarele:

- stabilirea unor criterii privind desemnarea unităților sanitare pentru care se organizează rezidențiat pe post;

- asigurarea unui criteriu unitar de admitere în rezidențiat;

- crearea posibilității pregătirii profesionale în vederea obținerii dreptului de liberă practică pentru absolvenții de medicină.

5. După poziția 6 de la pct. VIII al art. 1 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, se introduce o poziție nouă, poziția 7, având următorul cuprins:

„7. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 241/2001, cu modificările ulterioare”

Motivare:

Chiriile practicate pentru locuințele aflate în proprietatea statului nu acoperă cheltuielile cu administrarea, întreținerea, reparațiile, impozitele pe clădiri și terenuri, amortizarea investițiilor precum și un profit, după caz.

Administratorii acestor locuințe recurg la subvenționări încrucișate pe tipuri de activități pentru acoperirea pierderilor din activitatea de închiriere și la acordarea de ajutoare sociale unor chiriași prin subvenționări din surse proprii.

Schimbările preconizate prin adoptarea prezentului proiect de ordonanță vizează:

- determinarea chiriei maxime pe baza unui tarif de bază lunar diferențiat pe tranșe de venit net lunar pe membru de familie;
- stabilirea unor coeficienți de majorare a chiriei în situația în care suprafața utilă închiriată depășește suprafața utilă minimală prevăzută la litera k din Tabelul B – Anexa 1 din Legea locuinței nr. 114/1996;
- eliminarea prevederilor referitoare la limitarea chiriei întrucât nu se precizează și sursele de finanțare a diferenței dintre costuri și chirie.

6. După poziția 3 de la pct. X al art. 1 din proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, **se introduc două poziții noi, poziția 4 și poziția 5**, având următorul cuprins:

„4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2004 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului contractual din unitățile sanitare publice din sectorul sanitar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2005, cu modificările și completările ulterioare”

Motivare:

Salarizarea personalului contractual din Centrul Național pentru Organizarea și Asigurarea Sistemului Informațional și Informatic în Domeniul Sănătății București se face potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.115/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că unitatea se confruntă cu un mare deficit de personal de specialitate în informatică prin migrarea acestuia în sectorul privat, este necesară majorarea salariilor de bază pentru această categorie profesională.

Deoarece nivelul de salarizare scăzut și neadecvat al personalului de specialitate din Centrul Național pentru Organizarea și Asigurarea Sistemului Informațional și Informatic în Domeniul Sănătății București nu creează posibilitatea cointerесării în vederea creșterii calității activității în domeniu informatic, se impune majorarea salariilor de bază.

„5. reglementări privind salarizarea personalului Institutului de Investigare a Crimelor Comunismului”

Motivare:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește asigurarea unui sistem de salarizarea unitar pentru categoriile de experți care au atribuții de documentare și investigare a arhivelor fostei Securități, având în vedere și răspunderea acestora în redactarea finală a sesizărilor penale împotriva categoriilor de persoane care au făcut poliție politică, săvârșind crime și abuzuri.

Atribuțiile și complexitatea activității desfășurate de personalul Institutului de Investigare a Crimelor Comunismului sunt similare celor realizate de salariații Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității, care beneficiază de drepturi și sporuri speciale. În aceste condiții, adoptarea prezentului proiect de act normativ este necesară, ca o consecință a respectării principiului nediscriminării sociale față de categorii profesionale cu atribuții specifice similare.

Activitatea în arhive justifică acordarea sportului pentru condiții de risc și suprasolicitare neuropsihică și a sporului pentru condiții vătămătoare.

De asemenea, având în vedere obținerea certificatelor eliberate de Oficiul Român pentru Informațiile Secrete de Stat, pentru experții Institutului, obligația de păstrarea a confidențialității trebuie corelată cu acordarea sporului de confidențialitate.