



UNIUNEA NAȚIONALĂ A COOPERĂȚIEI MEȘTEȘUGĂREȘTI - UCECOM -

București, Calea Plevnei nr. 46-48, sector 1, CP 010233; Cod Fiscal: RO 2793000;
Înscrișă sub nr. 112/01.08.2006 în Registrul special al Asociațiilor și Fundațiilor
Tel.: 021/315.18.10; Fax 021/310.45.97, 021/315.70.47; Web-site: www.ucecom.ro

CABINETUL PREȘEDINTELUI

Parlamentul României
Camera Deputaților

Nr. 285 / 2 mai 2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 54/24.22 / 25.05.2007

B.P. Nr. 673 din 29.05.07

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
REGISTRATURA GENERALĂ

CAMERA DEPUTAȚILOR

- Biroul Permanent al Camerei Deputaților -

*H. B.P. / Comisia
Industria și Servicii*

Ne adresăm Dumneavoastră în legătură cu **proiectul Legii meșteșugurilor, înregistrat la Camera Deputaților sub nr.150/19.03.2007**, trimis pentru raport la Comisia pentru industrii și servicii.

În legătură cu proiectul de lege respectiv, supunem atenției Dumneavoastră următoarele:

După analiza proiectului Legii meșteșugurilor, în forma acestuia adoptată de Senat în ședința din 14 martie 2007, Consiliului Național al Uniunii Naționale a Cooperăției Meșteșugărești – UCECOM a adoptat, în ședința acestuia din ziua de 16 mai 2007, “ **Punctul de vedere referitor la proiectul Legii meșteșugurilor** ”, pe care vi-l înaintăm anexat, având rugămintea de a fi luat în considerare în cursul procesului legislativ de la Camera Deputaților.

În esență, Consiliul Național sesizează **existența mai multor carențe serioase ale proiectului de lege care fac ca, în eventualitatea aprobării, să nu poată fi atins scopul în care acesta a fost promovat**, scop definit la art.2 alin.(1) ca fiind acela “ **de a stimula dezvoltarea meșteșugului prin asigurarea condițiilor de susținere a întreprinderilor meșteșugărești, a apărării intereselor meșteșugarilor și de protejare a consumatorilor** ”. De asemenea, în Punctul de vedere sunt sintetizate și **principalele propuneri** care, în opinia Consiliului Național, ar putea îmbunătăți în mod substanțial acest proiect de lege, făcându-l corespunzător scopului urmărit.

Totodată, vă informăm că, la nivelul societăților cooperative cât și la nivelul Consiliului Național, s-au emis și numeroase opinii potrivit cărora, dacă proiectul de

lege va fi aprobat în forma lui actuală, **proiectul de lege va crea un puternic impact negativ asupra cooperației meșteșugărești (deja trecută printr-o perioadă, dificilă, de amplă reorganizare dispusă de Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației).**

Dincolo de carențele proiectului de lege și de costurile suplimentare – deloc neglijabile – care ar interveni inițial și apoi cu caracter de permanență (taxe de înscriere în Registrul meșteșugarilor, taxe și contribuții în calitate de membri, taxe pentru servicii), temerea, justificată, este generată în principal de faptul că pentru noile structuri preconizate (**care sunt tot de natură asociativă**), se prevede și atribuția de reprezentare precum și toate celelalte atribuții conexe, ceea ce **le-ar suprapune pe acestea structurilor asociative cooperatiste existente - reglementate de Legea nr.1/2005 – structuri care au fost constituite prin libera voință de asociere și nu prin impunere.**

Astfel s-ar ajunge la obligarea la o dublă asociere, la structuri cu atribuții identice de reprezentare și conexe reprezentării.

Vă informăm că, în sensul celor de mai sus, ne-am adresat și domnului deputat Iulian Iancu, în calitatea dânsului de președinte al Comisiei pentru industrii și servicii.

Cu deosebită stimă,



PRESEDINTE
Teodor DRĂGAN

Șt.M/A.L
25.05.2007

PUNCT DE VEDERE
AL CONSILIULUI NAȚIONAL
referitor la proiectul Legii meșteșugurilor

I. Considerăm că proiectul de lege în forma adoptată de Senatul României în ședința din 14 martie 2007 **nu va reuși să-și atingă scopul pentru care a fost inițiat, respectiv „stimularea dezvoltării meșteșugului”**, având în vedere următoarele aspecte, care privesc forma și fondul proiectului în discuție:

1. **Definițiile termenilor și sintagmelor** (meșteșug, meșteșugar, întreprindere meșteșugărească, produse și servicii meșteșugărești de mică industrie – inclusiv a celor în serie mică) date de acest proiect de lege **sunt lapidare și în neconcordanță cu accepțiunea lor curentă** – atât cea rezultată din reglementări legale în vigoare cât și cea uzuală, situație în care, în eventualitatea aplicării, ar crea grave confuzii prin insuficiența și inexactitatea terminologiei folosite.

Sub acest aspect, **cea mai deficitară este definiția dată pentru termenul ”meșteșug”** – acesta fiind termenul esențial și obiectivul central al proiectului de lege, din care derivă practic ceilalți termeni și sintagme.

Pentru o definire corectă a termenilor, apreciem că **trebuie avută în vedere definiția cuprinsă în Procedura de implementare a Programului național multianual pentru susținerea meșteșugurilor și artizanatului** (aprobată prin Ordinul nr.55/2007 al președintelui Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie) – despre se va face vorbire la pct.II.1 din prezentul.

2. **Neconcordanța cu legislația în vigoare și crearea de paralelisme prin dublarea, ca efect al proiectului Legii meșteșugurilor, a unor dispoziții de reglementare deja existente**, atât în materie de legalitate a funcționării și înregistrării, în materie de învățământ / formare / calificare, cât și în materie de libertate a asocierii și de structuri asociative, legislația în cauză fiind:

- 2.1. a) Legea nr. 31/1990^R privind societățile comerciale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 33 din 29 ianuarie 1998, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 172 din 28 februarie 2005;
- c) Legea nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 575 din 2 iunie 2004;
- d) Legea nr. 26/1990 privind Registrul comerțului, republicată în 2000 în Monitorul Oficial al României nr. 49 din 4 februarie 1998.

Legislația prezentată cuprinde deja reglementări în privința înregistrării - în Registrul comerțului - a persoanelor fizice și juridice, care au dreptul să exercite activități prin meseriile cuprinse în anexa nr. 1 la proiectul de lege.

Obligativitatea menționată expres în alin. (2) de la art. 1 din proiectul de lege, că toate persoanele fizice și juridice să nu poată exercita activități fără o a doua înregistrare – în Registrul meșteșugarilor, este peste întreaga legislație menționată, este birocratică dublând înregistrarea și este aducătoare de cheltuieli suplimentare pentru persoanele fizice și juridice în cauză care, prin taxele și contribuțiile menționate în proiectul de lege, ar trebui să susțină, în actuala perioadă de tranziție și integrare a economiei românești în Uniunea Europeană, și camerele teritoriale ale meșteșugarilor precum și Camera Națională a Meșteșugarilor.

- 2.2. a) Legea învățământului nr. 84/1995, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 606 din 10 decembrie 1999, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 907 din 11 octombrie 2005;
- c) OG nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 375/2002, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 436 din 21 iunie 2002;

d) Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale reglementate în România, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 500 din 3 iunie 2004.

Legislația menționată mai sus, chiar dacă poate suporta îmbunătățiri, a stabilit deja un cadru legal pentru formare, perfecționare și pregătire continuă în domeniul meseriilor, peste care, proiectul de lege în discuție atribuie structurilor camerelor teritoriale ale meșteșugarilor inițierea și monitorizarea organizării de programe de perfecționare profesională [art. 13 lit. f)], evaluarea competențelor dobândite [art. 13 lit. h)], controlul pregătirii [art. 13 lit. i)], apelarea la diverși formatori [art. 13 lit. g)], iar Camerei Naționale a Meșteșugarilor i se atribuie competența adoptării reglementărilor privind formarea, perfecționarea și recalificarea [art. 27 lit. j)].

Chiar dacă s-ar intenționa să se țină într-o singură mână problema formării și perfecționării continue a meșteșugarilor de către noile structuri ce se propun a lua ființă, **trebuie expres prevăzut un articol privind obligativitatea armonizării actelor normative menționate mai sus, în sensul trecerii competențelor respective de sub coordonarea autorităților publice în coordonarea noilor structuri, pentru a nu exista paralelisme.**

Într-o astfel de ipoteză, **este obligatoriu să se menționeze sprijinul material direct pe care statul trebuie să îl dea noilor structuri în coordonarea acestei activități**, așa cum de fapt prevede legea germană luată ca inspirație pentru proiectul de lege și, fără de care, noile structuri preconizate ar fi lipsite de suportul material necesar.

2.3. a) OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 39 din 31 ianuarie 2002, aprobată cu modificările și completările prin Legea nr. 246/2005, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 656 din 25 iulie 2005;

b) Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației;

c) Decretul – Lege nr.139/1990 privind camerele de comerț și industrie din România, publicat în Monitorul Oficial al României nr.65 din 12 mai 1990.

2.3.1. În materie de libertate a asocierii:

Prin proiectul de lege se instituie practic o obligativitate a asocierii la structurile preconizate, în timp ce Constituția României - la art.40 alin.(1) - și OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații (deci și "asociații profesionale") - la art.1 alin.(1) - crează posibilitatea opțională a asocierii, fără ca să instituie însă și obligativitatea asocierii.

În același timp:

- potrivit Legii nr.1/2005, **persoanele fizice se pot asocia liber la societățile cooperative** – devenind membri cooperatori ai acestora, iar la rândul lor **societățile cooperative – persoane juridice se pot asocia liber în uniuni sau asociații, la nivel teritorial sau național;**
- potrivit Decretului – Lege nr.139/1990, comercianții – persoane juridice și persoane fizice **pot constitui în mod liber camere de comerț și industrie teritoriale (sau, ulterior înființării acestora, să se asocieze liber la acestea), iar la rândul lor camerele teritoriale se pot asocia, neconstrâns, la Camera de Comerț și Industrie a României.**

2.3.2. În materie de structuri asociative și de atribuția acestora de reprezentare și de atribuții conexe:

Legea nr.1/2005 a legiferat totodată și scopul/atribuția structurilor asociative „ de a asigura reprezentarea și apărarea intereselor societăților cooperative asociate în relațiile cu administrația publică, autoritatea de stat, alte persoane fizice sau juridice, publice sau private, organisme internaționale”, precum și scopul/atribuția lor de a asigura „promovarea și apărarea intereselor economice, de producție și comerciale ale organizațiilor cooperatiste la nivel local, național sau internațional”.

Or, potrivit proiectului de lege, s-ar institui **un paralelism, de neadmis**, dat fiind că structurile preconizate în acesta la nivel național și respectiv teritorial, **tot de natură asociativă, ar fi și ele abilitate cu atribuții de :**

- **reprezentare** (art.25 literele d și e);
- **apărare, susținere și promovare a intereselor** (art.25 literele b și f, respectiv art.13 litera b).

Aceasta ar echivala cu **obligarea la o dublă asociere, la structuri cu atribuții identice de reprezentare și conexe reprezentării.**

Potrivit Decretului – Lege nr.139/1990, **camerele de comerț și industrie sunt capacitate să asigure reprezentarea membrilor lor și să promoveze și să sprijine interesele acestora în raporturile cu autoritățile române și organismele din străinătate.**

Pe de altă parte, după cum se cunoaște, atribuția de reprezentare și atribuții conexe acesteia au și Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii – CNIPMMR și structurile din teritoriu aparținătoare acestuia.

Ca atare, în materie de atribuție de reprezentare și de atribuții conexe acesteia, preconizatele Camera Națională a Meșteșugarilor și – la scară corespunzătoare - camerele teritoriale ale meșteșugarilor s-ar interfera și s-ar suprapune unor structuri asociative existente, care au bază legală de funcționare.

3. Lista meșteșugurilor prevăzută în anexa nr. 1 la proiectul de lege este necorespunzătoare sub mai multe aspecte, astfel:

a) cuprinde mai multe ocupații, meserii, profesii care depășesc sfera meșteșugului (exemple: confecționar produse mase plastice, tehnician electromecanic auto, electrician instalații de iluminat și altele).

b) nu este armonizată cu Clasificarea ocupațiilor din România (COR):

b.1. se prevăd poziții care nu se regăsesc în COR (exemple: montator plăcuțe din piatră, marmură, granit; confecționar construcții metalice; sticlar; dulgher construcții generale; decorator florar, peisagist floricultor; lăcătuș mecanic prestări servicii; fierar betonist-montator prefabricate; mozaicar-montator placaje);

b.2. sunt denumiri generice de meșteșuguri, care cumulează mai multe specializări existente în COR, dintre care se exemplifică: electrician (în COR figurează 22 de specializări); constructor, șamotor, pietrar (în COR, pentru

constructor figurează 8 specializări, iar meseriile de șamotor și pietrar nu se regăsesc).

4. Prevederile acestui proiect de lege, care instituie camerele teritoriale ale meșteșugarilor și Camera Națională a Meșteșugarilor și le declară a fi **constituite ca „organizații profesionale”** [art. 12 alin. (2) și art. 23 alin. (2)] **vin în contradicție cu normele de reglementare specifice unor entități fără scop patrimonial, respectiv OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări de Legea nr.246/2005, prin:**

- a) preluarea unor atribuții de la ministerele de specialitate și instituțiile publice din subordinea acestora [exemple: reglementări în materie de învățământ - art.27 lit.j, atestare - art.9 alin.(1), etc.];
- b) instituirea unor noi taxe și contribuții pentru desfășurarea unor activități economice independente [art.22 alin.(1) lit.a, respectiv art.39 alin.(1) lit.a];
- c) extinderea autorizării exercitării unor profesii, ocupații, meserii care nu se încadrează în sfera „meșteșugului”[anexa nr.1 la proiectul de lege];
- d) declararea acestora ca fiind de utilitate publică încă de la înființare [art.12 alin.(2), art.23 alin.(2)], fără a ține seama de prevederile art. 38, art. 38¹ și art. 39 din ordonanța precizată, cu modificările și completările ulterioare.

Este evident, numai din exemplificarea de mai sus, că **structurile prevăzute de proiectul de lege au în fapt un pregnant caracter de organism al administrației publice și nu de „organizație profesională”.**

5. Potrivit naturii declarate, de „ organizații profesionale ” a structurilor respective, **atribuțiile și obiectivele acestora ar trebui în mod logic să vizeze numai sfera intereselor profesionale, fără a se interfera atribuțiilor organismelor administrației publice.**

6. În cazul persoanelor fizice care sunt calificate, având deja documente de calificare emise de entitățile / instituțiile abilitate potrivit legislației în vigoare, prin condiționările impuse de proiectul de lege (atestarea meșteșugarilor etc.) **se poate**

ajunge – cel puțin într-o primă etapă - la o îngrădire a dreptului la muncă [a se vedea art.1 alin.(2)], ceea ce nu concordă cu prevederile art.41 alin.(1) din Constituția României.

7. Carențele principale expuse mai sus sunt cauzate și pe fondul lipsei de consultare cu factorii de autoritate profesională sau de specialitate în problematica vizată de proiectul de lege, enumerând în acest sens:

- Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului;
- Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților;
- Consiliul pentru Standarde Ocupaționale și Atestare;
- Camera de Comerț și Industrie a României;
- Uniunea Națională a Cooperației Meșteșugărești – UCECOM;
- Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii – CNIPMMR.

*

*

*

II. Având în vedere cele de mai sus, cooperația meșteșugărească susține promovarea și adoptarea **unei legi corespunzătoare**, cu norme de reglementare precise și concrete privind activitatea meșteșugarilor, apreciind intenția de stimulare a dezvoltării acestui segment al economiei și oportunitatea asigurării prestării unor servicii de calitate.

Considerăm de asemenea că, adaptarea corespunzătoare la condițiile reale ale economiei și structurii socio-economice românești a anumitor prevederi ale Legii germane referitoare la reglementarea meșteșugurilor, ar putea îmbunătăți acest proiect de lege.

Pentru clarificarea și rezolvarea aspectelor enumerate la pct.I, în spiritul declarat al proiectului de lege, acela al „dezvoltării meșteșugurilor și protecției consumatorilor de bunuri și servicii ale meșteșugarilor”, **propunem, în principal, restructurarea proiectului și modificarea și/sau completarea unor prevederi astfel:**

1. Reformularea termenilor și sintagmelor de la art.3, („meșteșug”; „meșteșugar”; „produse și servicii meșteșugărești de mică industrie”), în

accepțiunea Ordinului nr. 55/2007 al președintelui Agenției Naționale pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie pentru aprobarea Procedurii de implementare a Programului național multianual pe perioada 2006 - 2009 pentru susținerea meșteșugurilor și artizanatului, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 209 din 28 martie 2007, reglementare care este însușită și de Guvernul României prin intermediul acestei instituții de specialitate care a funcționat sub autoritatea sa și ale cărei atribuții au fost preluate în prezent de Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberales.

Redăm definiția cuprinsă în Procedura de implementare a Programului:

“Produsele și serviciile meșteșugărești, de mică industrie și artizanale sunt produsele și serviciile executate de meșteșugari, mici meseriași și artizani, fie complet manual, fie cu ajutorul uneltelor manuale sau chiar mecanice, atât timp cât contribuția manuală a meșteșugarului sau artizanului rămâne cea mai substanțială componentă a produsului finit. Acestea sunt produse fără restricții privind cantitatea și folosind materiale brute, neprelucrate, apelând în general la resursele naturale. Natura specială a produselor meșteșugărești și artizanale derivă din trăsăturile lor distinctive, care pot fi utilitare, estetice, artistice, creative, culturale, decorative, funcționale, tradiționale, simbolice și semnificative social și religioase.”

2. Restructurarea proiectului de lege, cu respectarea următoarelor principii de bază:

- a) proiectul să privească numai meșteșugarii – persoane fizice;**
- b) să se instituie numai obligativitatea înregistrării acestor meșteșugari - persoane fizice în Registrul meșteșugarilor, contra unei taxe modice.**

În acest fel, structurile preconizate prin proiectul de lege vor avea în mod real natura unor “organizații profesionale”, fără a se mai intra în contradicție cu legislația în vigoare.

3. Punerea în acord a meșteșugurilor (calificărilor profesionale) prevăzute în anexa nr.1 a proiectului de lege cu definițiile corecte, rectificate, ale termenilor de

„meșteșug” și „meșteșugar”, precum și cu Clasificarea ocupațiilor din România (COR).

4. Eliminarea noțiunii „responsabil cu organizarea tehnică” și a noțiunii similare „persoana care răspunde de organizarea tehnică” [regăsite la art.5 alin.(4) și (5), art.7 alin.(1) lit.b), art.9 alin.(1) lit. a, ș.a.m.d.], această funcție fiind oricum inoperantă în cazul meșteșugarilor individuali.

5. **Includerea unor norme de reglementare care să acorde camerelor teritoriale și Camerei Naționale a Meșteșugarilor calitatea de „furnizori de formare profesională” pentru meșteșugari, prin transferul din portofoliul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, și după caz, ale Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților și/sau Consiliul pentru Standarde Ocupaționale și Atestare, a competențelor necesare, concomitent cu modificarea cadrului juridic existent, pentru evitarea paralelismului în reglementare.**

6. Introducerea unui capitol distinct, așa cum este prevăzut și în Legea germană privind reglementarea meșteșugurilor (care a făcut obiectul activității de documentare și analiză în elaborarea acestui proiect de lege), care să conțină **dispoziții concrete prin care statul să sprijine material și fiscal dezvoltarea meșteșugurilor și susținerea noilor structuri.**

7. **Restructurarea atribuțiilor camerelor teritoriale ale meșteșugarilor (art.13) și respectiv a obiectivelor Camerei Naționale a Meșteșugarilor (art.25) în acord cu cele care derivă de la pct.I – subpunctele 2,5 și 6.**

Privind atribuția de reprezentare și atribuțiile conexe, **acestea trebuie să se limiteze la meșteșugarii – persoane fizice care nu sunt aparținători, în mod direct sau indirect, de terțe structuri asociative legale care au, potrivit reglementărilor lor de organizare și funcționare, atribuții asemănătoare.**

8. Introducerea unui capitol cu dispoziții finale, care să dispună abrogarea, modificarea și/sau completarea unor acte normative incidente sau complementare acestui proiect de lege, pentru a permite integrarea acestuia în sistemul legiferat, și eliminarea paralelismelor, neconcordanțelor, etc.

9. Față de includerea în proiectul de lege a problematicii legate de învățământ / formare / calificare, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Camerei Deputaților, împreună cu Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, cu Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților și cu Consiliul pentru Standarde Ocupaționale și Atestare, să analizeze și să prezinte punctul de vedere în legătură cu aspectele specifice acestei problematici, inclusiv în legătură cu transferul de competențe – potrivit celor menționate la pct.5 de mai sus.

În afara propunerilor de mai sus și a corelărilor necesare, apreciem că la ședințele Comisiei pentru industrii și servicii, **la dezbaterile pe marginea proiectului de lege în discuție, este oportună și necesară prezența reprezentanților:**

- Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului;
- Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților;
- Consiliului pentru Standarde Ocupaționale și Atestare;
- Camerei de Comerț și Industrie a României;
- Uniunii Naționale a Cooperației Meșteșugărești – UCECOM;
- Consiliului Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii – CNIPMMR.

VN/AC
24.05.2007