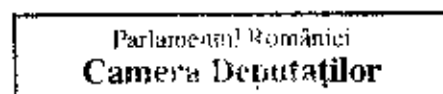


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Grupul Român al Uniunii Interparlamentare



B.P. Nr. 348 din 20.03.2007

19 martie 2007
Nr. XLI/43

St. B.P.

Stimată doamnă,

Vă transmit, în anexă, **Informarea privind participarea unei delegații a GRUI la Reuniunea UIP și evenimentele asociate, cu ocazia celei de-a 51-a Sesiuni a Comisiei ONU pentru Statutul Femeii (New York, 27 februarie - 1 martie 2007)**, cu rugămintea de a o prezenta Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Vă mulțumesc pentru înțelegere și sprijin.

Cu deosebită considerație,

PRESEDINTE,

Senator Ion Solcanu

Doamnei

Georgeta Elisabeta Ionescu

Secretarul general al Camerei Deputaților



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Grupul Român al Uniunii Interparlamentare

14 martie 2007

Nr. XL/42

INFORMARE
privind participarea unei delegații a GRUI
la Reuniunea UIP și evenimentele asociate,
cu ocazia celei de-a 51-a Sesiuni a Comisiei ONU pentru Statutul Femeii
- New York, 27 februarie - 1 martie 2007 -

În contextul activităților sale de promovare a egalității de gen, Uniunea Interparlamentară a organizat în ziua de 1 martie a.c., la New York, în colaborare cu Divizia ONU pentru Promovarea Femeii, reuniunea parlamentară anuală cu ocazia celei de-a 51-a sesiuni a Comisiei ONU pentru Statutul Femeii (lucrările sesiunii CSF s-au desfășurat în intervalul 26 februarie - 9 martie a.c.).

Reuniunea UIP a avut două obiective majore: realizarea unui schimb aprofundat de opinii și experiențe cu privire la condiția fetelor, provocările actuale în materie și rolul parlamentarilor; asigurarea unei dimensiuni parlamentare pentru dezbaterile din cadrul CSF, a căror temă principală - *Eliminarea tuturor formelor de discriminare și de violență împotriva fetelor* - a coincis cu cea a evenimentului parlamentar.

Au participat delegații din partea a 46 de parlamente naționale (9 dintre acestea au fost conduse de femei președinți de cameră sau parlament, care au avut o întâlnire separată, în ziua de 2 martie), reprezentanți ai unor adunări parlamentare cu statut de membru asociat (Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, Parlamentul Comunității Economice a Statelor din Africa de Vest) și o serie de observatori guvernamentali.

Din delegația GRUI au făcut parte: dl. senator **Nicolae-Marian Iorga**, vicepreședintele Comisiei pentru egalitatea de șanse, Senat; dna. deputat **Doina Micșunica Drețcanu**, membră a Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, Camera Deputaților, membră a Comitetului Director al GRUI; dna. **Cristina Dumitrescu**, secretarul tehnic al GRUI, DRPE Senat.

În zilele de 27 și 28 februarie a.c., membrii delegației GRUI au luat parte la lucrările celei de-a 51-a sesiuni a CSF, respectiv la: Panelul interactiv al experților cu tema *Inițiative esențiale în materie de politici, în scopul eliminării tuturor formelor de discriminare și de violență împotriva fetelor*; dezbaterile generale cu tema *Follow-up la cea de-a IV-a Conferință Mondială a Femeilor și la cea de-a 23-a Sesiune specială a Adunării Generale, intitulată „Femeile 2000: egalitate de gen, dezvoltare și pace pentru secolul 21”*.

Lucrările reuniunii UIP au fost prezidate de dna. Monica Xavier, președinta Comitetului de coordonare al Reuniunii Femeilor Parlamentare și s-au deschis printr-o ceremonie inaugurală la care au luat cuvântul dna. Margaret Mensah-Williams, vicepreședintă a Comitetului Executiv al UIP și dna. Carolyn Hannan, directoarea Diviziei ONU pentru Promovarea Femeii. Dezbaterile tematice au fost precedate de o amplă prezentare a problematicei violenței și discriminării împotriva fetelor, realizată de dna. Rima Salah, director executiv adjunct al UNICEF.

Dna. Mensah-Williams a subliniat că protecția copiilor se numără printre domeniile de acțiune prioritare ale UIP. Uniunea colaborează îndeaproape cu UNICEF în dezvoltarea unei strategii solide de sprijin și implicare, din partea parlamentarilor, pentru apărarea drepturilor copiilor. Dintre activitățile concrete pot fi menționate: seminariile de instruire pentru parlamentari (pe teme precum traficul de copii, MGF, exploatarea sexuală); editarea Ghidurilor UIP/UNICEF pentru parlamentari privind protecția copiilor și, respectiv, traficul de copii; activitatea de cercetare privind legislația pe probleme specifice (ex. MGF).

Tema generală, intitulată *O perspectivă parlamentară asupra discriminării și violenței împotriva fetelor*, a fost examinată sub diverse aspecte, în cadrul a două sesiuni - **combaterea discriminării și violenței împotriva fetelor** (sub-teme: o abordare globală, bazată pe drepturile omului; transformarea rolurilor sociale) și, respectiv, **sprijin pentru afirmarea fetelor** (sub-teme: reforma legislativă; dezvoltarea unui mediu sigur pentru fete; consolidarea capacităților), prin prisma rolului și contribuției parlamentelor și a membrilor lor.

Temele au fost introduse de oficiali ONU, reprezentanți ai societății civile și parlamentari: Amb. Moushira Khattab, vicepreședintă a Comitetului pentru drepturile copilului al Națiunilor Unite; dl. Gary Barker, directorul executiv al Institutului Promundo, Brazilia; dna. Susan Bissel, șefa Unității pentru implementarea standardelor internaționale, Centrul de cercetare Innocenti al UNICEF; dna. Judith Blanca Diaz Delgado, senator, președinta Comisiei pentru egalitate și gen, Mexic; dna. Pia Cayetano, senator, Filipine.

Delegația GRUI a contribuit la prima parte a dezbaterilor, prin dna. deputat Doina Micșunica Drețcanu care a prezentat principalele elemente ale cadrului legislativ și instituțional privind condiția și drepturile fetelor în România (cu precădere legea pentru promovarea și apărarea drepturilor copilului și, respectiv, egalitatea de șanse) și principiile care stau la baza

acestui; rolul Avocatului Poporului, modul de organizare și funcționare a acestei instituții în apărarea drepturilor copilului, precum și relația sa cu Parlamentul; preocupările actuale ale celor două comisii parlamentare pentru egalitatea de șanse, cu relevanță pentru condiția fetelor (propunerea de revizuire a Codului Familiei în sensul creșterii la 18 ani a vârstei minime de căsătorie pentru fete; consolidarea atribuțiilor și resurselor Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse); formele și rezultatele cooperării dintre comisii și organizațiile societății civile (a fost evidențiată contribuția ONG-urilor la dezvoltarea cercetării și mai buna înțelegere a condiției fetelor, prin intermediul anchetelor, studiilor și al statisticilor dezagregate pe gen și vârstă).

Delegația a informat despre inițiativa de constituire, în cadrul Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați din Camera Deputaților, a unei Sub-comisii pentru copii, precizând că în prezent problemele ce țin de condiția și drepturile acestora (inclusiv ale fetelor) sunt examinate, după caz, de diferite comisii specializate (drepturile omului, egalitate de șanse, familie și protecție socială, sănătate, tineret). Se dorește ca noua structură să asigure o coerență sporită acțiunii parlamentare în sprijinul copiilor, precum și o mai mare eficacitate a acesteia, prin abordarea mai atentă a nevoilor specifice ale fetelor, respectiv băieților, în concordanță cu recomandările internaționale în materie.

Dna. Drețcanu a salutat inițiativa UIP de organizare a unei reuniuni parlamentare pe tema și în marja sesiunii CSF, arătând că schimbul de opinii realizat cu acest prilej ar putea constitui un prim pas în elaborarea unui plan de acțiune al membrilor UIP pentru eliminarea tuturor formelor de discriminare și de violență împotriva fetelor.

Referindu-se la importanța asigurării unei dimensiuni parlamentare pentru dezbaterile din sistemul ONU, dna. Drețcanu a remarcat cu satisfacție faptul că una dintre rezoluțiile recente ale UIP, cu tema *Cum pot și cum trebuie să promoveze parlamentele modalități eficace de combatere a violenței împotriva femeilor în toate domeniile ?*, este menționată ca document de referință în *Studiul aprofundat privind toate formele de violență împotriva femeilor*, elaborat în 2006 de Secretarul general al Națiunilor Unite.

Din intervențiile participanților la reuniunea UIP și la sesiunea CSF, am reținut următoarele constatări, comentarii și propuneri:

- în pofida instrumentelor internaționale, a mecanismelor de responsabilizare și a unei largi mobilizări în plan global, fetele continuă să se confrunte, *de facto* și *de jure*, cu o discriminare sistematică (au un acces mai redus decât băieții la hrană, îngrijiri de sănătate și educație; se bucură de mai puține drepturi și oportunități; sunt mai

vulnerabile la exploatare și violență; cad victimă unor practici tradiționale umilitoare, care nu pot fi justificate în nici un fel);

- violența împotriva femeilor și fetelor persistă și chiar se accentuează în majoritatea țărilor lumii; fetele sunt dublu discriminate, atât datorită genului, cât și datorită faptului că sunt copii; multe dintre formele de discriminare și de violență cu care se confruntă sunt invizibile (statisticile naționale maschează adesea discriminări și violență împotriva unor categorii de fete aflate în situații de risc);

- experții au identificat șapte categorii de fete care se confruntă cu abuzuri și violări ale drepturilor omului, sub multiple forme, datorită statutului lor social, stigmatizării, muncii pe care o desfășoară și condițiilor de trai, mediului în care trăiesc și privării de libertate: fetele expuse unor practici, sociale și tradiționale, periculoase și umilitoare; fetele mame și fetele care conduc gospodăriile; fetele angajate în cele mai grele forme de muncă; fetele care se confruntă cu grave probleme de sănătate; fetele infectate cu sau afectate de HIV/SIDA; fetele strămutate, solicitante de azil, refugiate; fetele din grupuri marginalizate (nomade, minoritare, cu handicap, în detenție);

- în situațiile de conflict armat continuă să se manifeste toate formele de violență împotriva femeilor și copiilor; fetele sunt afectate de conflict sub multiple forme: cad victimă violenței fizice, în special sexuale (situația persistă, în pofida faptului că în prezent există standarde internaționale privind violența sexuală care, dacă este utilizată ca armă de război, constituie, conform Tribunalului Penal Internațional, crimă de război și crimă împotriva umanității); din postura de combatante, sunt vulnerabile la manipulare, exploatare și abuz și au dificultăți majore de reintegrare socială; ca membre ale unor familii strămutate, sunt afectate de lipsa hranei și a educației și de condițiile precare de igienă, dar și de dispariția normelor de control social care guvernează societățile tradiționale (a fost evidențiată responsabilitatea majoră ce revine statelor și comunității internaționale pentru protecția persoanelor strămutate și necesitatea dezvoltării cadrului legal în materie); devin mame și sunt în postura de a conduce gospodăriile la vârste foarte fragede, în urma violurilor și a căsătoriilor forțate; cad victimă traficului de ființe umane și sunt exploatare sexual în taberele militare;

- persistența discriminării se datorează aplicării necorespunzătoare sau parțiale a legislației și politicilor în materie, dar și faptului că nevoile speciale ale fetelor nu sunt identificate și, prin urmare, nu se regăsesc în mod adecvat în legislație și politici;

- creșterea eficacității eforturilor în acest domeniu depinde în mare măsură de dezvoltarea cercetării și a culegerii de date. Sunt necesare mai multe informații despre: atitudinile culturale, stereotipurile și practicile cu impact negativ asupra fetelor, natura și aria de cuprindere a violenței împotriva fetelor, speranța de viață și mortalitatea infantilă, accesul la educație și finalizarea studiilor, accesul la îngrijiri de sănătate și alte servicii sociale, accesul pe piața muncii, barierele în calea participării la viața politică și la procesele decizionale;

- la nivelul Națiunilor Unite, se fac eforturi pentru întărirea angajamentului politic și a responsabilității statelor, în vederea aplicării durabile și eficace a

obligărilor ce le revin în acest domeniu; o atenție specială se acordă implementării Rezoluției 1325 (2000) a Consiliului de Securitate, cu tema *Femeile, pacea și securitatea*, inclusiv prin adoptarea unor planuri naționale de acțiune;

- recomandări generale pentru combaterea discriminării și violenței împotriva fetelor: o abordare integrată, bazată de drepturile omului, care să aibă în vedere toate formele de discriminare și violență (ratificarea instrumentelor internaționale relevante; creșterea sinergiei dintre instrumentele în materia drepturilor omului și organele asociate); armonizarea normelor de drept naționale cu standardele internaționale și aplicarea lor efectivă, la nivel sub-național și local; sprijin și fonduri sporite pentru activitatea de cercetare, în scopul identificării categoriilor de fete cele mai expuse discriminării și violenței; acordarea unei atenții speciale, în politici, legislație și programe, categoriilor de fete expuse discriminării în forme multiple și severe; investiția în educație, ca instrument esențial pentru îmbunătățirea condiției fetelor; crearea unor spații sigure pentru fete, în familie, la școală, în comunitate, la locul de muncă; dezbateri publice și toleranță zero față de discriminarea și violența pe criterii de gen; implicarea bărbatilor și băieților; dezvoltarea capacității pentru persoanele și instituțiile cu atribuții în materie, în cadrul programelor de prevenire și de reabilitare (instruire în domeniul drepturilor omului și al principiilor egalității de gen);

- recomandări privind acțiunea parlamentară: promovarea unor procese legislative participative (care să ofere femeilor și fetelor posibilitatea de a-și exprima opiniile); asigurarea unui conținut adecvat al legislației (evaluarea măsurii în care legislația garantează și apără drepturile femeilor și fetelor și asigură o protecție reală, integrarea unor experiențe internaționale și a prevederilor instrumentelor relevante de drept internațional); asigurarea resurselor bugetare necesare, în scopul aplicării efective și integrale a legislației; promovarea drepturilor femeilor și fetelor în legislația conexă (deoarece legislația cu impact asupra femeilor și fetelor nu este numai cea care se referă la sau vizează explicit femeile și fetele) din domeniile economiei, educației, securității, sănătății, muncii, migrației etc.; utilizarea pârgurilor controlului parlamentar în scopul integrării perspectivei de gen în activitatea executivului; lobby parlamentar în favoarea drepturilor femeilor și fetelor; dezvoltarea de parteneriate între parlamentari, pe de o parte, și organizații internaționale și ONG-uri, pe de altă parte.

Oficialii ONU au subliniat, de asemenea, că adoptarea, de către CSF, a unor noi metode de lucru - alegerea unei singure teme prioritare pentru fiecare sesiune și evaluarea modului de implementare a angajamentelor privind temele prioritare, în interval de 2-3 ani de la discutarea acestora - oferă oportunități pentru o mai bună focalizare și pentru accelerarea eforturilor în plan național, un rol important în acest sens revenind parlamentarilor.

Menționăm și faptul că, în contextul dezbaterilor parlamentare, a fost prezentată noua Rețea Internațională de Informații privind Femeile în Politică - www.iKNOWPolitics.org.

iKNOWPolitics.org este un spațiu de lucru on-line, care vine în întâmpinarea liderilor și membrilor partidelor politice, a candidaților, a persoanelor alese, a cercetătorilor și a tuturor celor care doresc să promoveze participarea femeilor în viața politică și publică. Este un proiect comun al: PNUD, UNIFEM, UIP, Institutului Național Democrat pentru Afaceri Internaționale (NDI) și Institutului Internațional pentru Democrație și Asistență Electorală (IDEA).

Proiectul are ca scop atât creșterea numărului de femei implicate în viața politică, cât și sporirea eficacității acțiunilor lor, prin intermediul unui site care oferă utilizatorilor: acces la resurse (bibliotecă on-line); posibilitatea de a contribui nerăzleat la informare și cunoaștere (forumuri de dezbateri, schimburi de informații, răspunsuri ale experților); posibilitatea de a face schimb de experiențe.

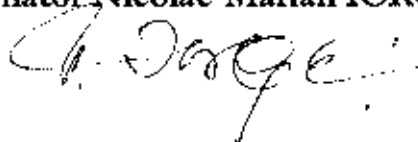
Concluziile reuniunii UIP au fost prezentate participanților la cea de-a 51-a sesiune a CSF, cu ocazia intervenției, în plenul sesiunii, a dnei. Monica Xavier, președinta Comitetului de coordonare al Reuniunii Femeilor Parlamentare.

Poziția Uniunii Europene la sesiunea CSF a fost prezentată de dr. Ursula von der Leyen, ministrul german pentru familie, persoane vârstnice, femei și tineret. Domnia sa s-a referit la: egalitatea de gen, ca principiu fundamental și parte integrantă și inseparabilă a drepturilor omului; necesitatea aplicării integrale a instrumentelor și angajamentelor internaționale în materie, cu accent pe eliminarea discriminării și violenței; participarea egală a femeilor și bărbaților pe piața muncii, în procesele decizionale, activitățile domestice și îngrijirea copiilor; importanța evaluărilor de impact în funcție de gen; necesitatea unor politici care să amelioreze situația femeilor și fetelor migrante. Principalele provocări la nivelul UE sunt următoarele: persistența segregării pe criterii de gen în educație, formare profesională și pe piața muncii, datorată stereotipurilor de gen, prezente inclusiv în manuale și programe școlare; violența împotriva femeilor și copiilor, sub diferite forme; discriminarea multiplă a femeilor și fetelor cu handicap sau migrante (în context, a fost salutăată adoptarea, în decembrie 2006, a Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități). Reprezentanta UE a informat despre: obiectivele și acțiunile preconizate de Uniune în anul 2007, *Anul european al oportunităților egale pentru toți; Foata de parcos pentru egalitatea între femei și bărbați 2006-2010*, elaborată de Comisie; concluziile Consiliului (2006) privind echilibrul de gen în politica europeană de securitate și apărare; rezoluția PE, din același an, privind situația femeilor în conflictele armate și rolul lor în reconstrucție și în procesele democratice post-conflict; programul tematic *Investiția în camere 2007-2013*, prin care Comisia se angajează să sprijine proiectele destinate transpunerii în practică a Declarației de la Beijing, să susțină eforturile societății civile și să promoveze includerea, în statistici, a perspectivei de gen.

Menționăm totodată că, în marja reuniunii parlamentare, membrii delegației GRUI au acordat ofițerului de presă al UIP interviuri în care și-au prezentat opiniile cu privire la participarea femeilor în viața politică, în general și în cazul României (argumente, mijloace de acțiune, rolul partidelor politice, contribuția specifică a femeilor parlamentare române la activitatea legislativului).

Pe întreaga durată a prezenței sale la New York, delegația a beneficiat de un sprijin competent și prompt din partea Reprezentantului Permanent al României pe lângă Națiunile Unite, dl. ambasador Mihnea Ioan Motoc, a Reprezentantului Permanent adjunct, dl. Traian Filip și din partea altor membri ai Misiei.

Senator Nicolae-Marian IORGA



Deputat Doina Micșunica DREȚCANU

