



Parlamentul României
Comisia pentru afaceri europene



Nr. 40 / 108
Bucureşti, 18 iunie 2008

APROBAT

la Sedinţa Biroului permanent al
Camerei Deputaţilor
din data de 23 iunie 2008

INFORMARE

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAŢILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 71/998 18.06.2008

**privind participarea delegaţiei Comisiei pentru afaceri europene a
Parlamentului României, la cea de-a XXXIX-a reuniune a Conferinţei
organelor specializate în afaceri comunitare şi europene - COSAC**

Bled – Brdo pri Kranju, 7-8 mai 2008

Membrii delegaţiei:

Domnul deputat William Gabriel BRÎNZĂ, domnul senator Péter ECKSTEIN KOVÁCS, domnul consilier Andrei MOCEAROV, şeful secretariatului Comisiei, domnul Dan MATEI, consilier în cadrul Secretariatului Comisiei şi domnul Marian POPA, consilier la Direcţia pentru afaceri europene a Senatului.

Ordinea de zi

Supus aprobării de către domnul Anton KOKALJ, preşedintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naţionale a Sloveniei, proiectul ordinii de zi, cuprinzând:

- Adoptarea ordinii de zi
- Prezentarea celui de-al 9-lea Raport bianual COSAC
- Preşedinţia slovenă şi Viitorul Europei
- Cooperarea dintre Uniunea Europeană şi statele din Balcanii de Vest, în domeniul afacerilor interne
- Realizarea obiectivelor Strategiei Lisabona
- Adoptarea Contribuţiilor şi Concluziilor celei de-a XXXIX-a reuniuni COSAC

a fost adoptat.

Prezentarea celui de-al 9-lea Raport bianual COSAC

Domnul Anton KOKALJ a prezentat structura celui de-al 9-lea Raport bianual cu scurte referiri la fiecare dintre cele 5 capitole: (1) implicarea parlamentelor naționale în ratificarea Tratatului de la Lisabona, (2) Tratatul de la Lisabona – implementare și consecințele ei asupra parlamentelor naționale, (3) Strategia Lisabona, (4) Extinderea zonei Schengen, (5) Implicarea parlamentelor naționale ale UE în negocierile de aderare la UE.

Dezbaterile de la acest punct, mai precis la capitolul al doilea al Raportului, au fost generate de o propunere a delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Parlamentului Olandei, privind «Modalitățile de implementare a Protocolului nr. 2 al Tratatului de la Lisabona: aplicarea „cartonașului galben” și a „cartonașului portocaliu”». Inițiativa propunea o monitorizare colectivă de către parlamentele naționale din statele membre, asupra respectării principiilor subsidiarității și proporționalității. Acest mecanism de monitorizare ar fi urmat să fie susținut de o sub-formație a COSAC, dedicată subsidiarității și proporționalității, care să se întrunească la interval de 2 luni.

Față de unele rezerve deja exprimate de delegațiile participante, autorii propunerii au explicat ce au avut în vedere, respectiv, o cooperare întărită în cadrul COSAC, de vreme ce Tratatul de la Lisabona reprezintă în același timp o provocare și o șansă pentru parlamentele naționale. În ce privește statutul COSAC, teama că s-ar diminua atribuțiile parlamentului național, este nefondată, pentru că sub-formația pentru subsidiaritate ar fi doar o „rută complementară” („twin-track”) și nu un substitut al parlamentului național. S-a propus crearea unui grup de lucru pentru identificarea unei soluții convenabile, în mandatul președinției franceze a Consiliului Uniunii.

Majoritatea delegațiilor au adoptat poziții critice. Inclusiv delegația Senatului olandez. Doamna Ankie BROEKERS-KNOL, vicepreședinte al Comisiei pentru organizațiile de cooperare europeană din Prima Cameră, s-a pronunțat categoric împotriva creării unei sub-formații COSAC, pentru că aceasta ar conduce la „instituționalizarea” organizației, ca o a treia cameră. La COSAC parlamentarii naționali participă în calitate de membri ai comisiilor pentru afaceri europene și nu de reprezentanți ai parlamentelor naționale. Ori, în sub-formație s-ar putea ca membrii unui anumit grup politic să ajungă să fie reprezentați de membrii altui grup politic.

Utilitatea stabilirii unei proceduri privind aplicarea „cartonașului galben” și a „cartonașului portocaliu” a fost admisă de participanți, dar s-a considerat că nu COSAC ar fi forul potrivit pentru aceasta, mai ales că s-ar încălca prevederi din Tratatul Uniunii (Mitja SLAVINEC, vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale a Sloveniei, Lordul Julian GRENFELL, președintele Comisiei pentru Uniunea Europeană din Camera Lorzilor, Michael

CONNARTY, președintele Comisiei pentru monitorizare parlamentară din Camera Comunelor, Pierre LEQUILLER, președintele delegației pentru UE din Adunarea Națională a Franței, Hermann DE CROO – președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Belgia, Edmund WITTBRODT, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Senatului Poloniei, Mátyás EÖRSI președintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale a Ungariei).

Printre celelalte motive prezentate de delegați ca argumente împotriva propunerii, reținem:

- nu trebuie să devenim obsedați de subsidiaritate pentru că subiectul principal îl reprezintă rolul parlamentelor naționale, care include dezbaterile privind gestionarea controlului subsidiarității
- COSAC nu poate și nu trebuie să substituie parlamentul național
- Nu este momentul pentru a crea noi structuri; mobilizarea pentru îmbunătățirea cooperării între parlamentele naționale, precum și cu Parlamentul European sunt mai profitabile
- Sub-formația COSAC ar avea mari dificultăți de aplicare în practică și de funcționare

Propunerile de soluții la problema ridicată de delegației Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Parlamentului Olandei, au vizat crearea unui „super-IPEX”¹ (Michael CONNARTY), implicarea COSAC în acțiunea de identificare a acelor inițiative ale Comisiei Europene pentru a căror analiză parlamentele naționale să se asocieze în vederea stabilirii unei poziții comune (Mátyás EÖRSI), întruniri săptămânale ale reprezentanților permanenți ai parlamentelor naționale la Bruxelles (Michael CONNARTY), crearea unui grup de lucru pentru clarificarea problematicii subsidiarității (Lord GRENFELL).

Reprezentanții la nivel parlamentar al următoarelor președinții ale Consiliului UE, domnii Pierre LEQUILLER, președintele Delegației pentru UE din Adunarea Națională a Franței și domnul Petr KRILL vicepreședintele Comisiei pentru afaceri europene din Camera Deputaților a Parlamentului ceh au prezentat disponibilitatea ca pe lângă abordarea marilor teme europene, să analizeze și posibilitățile de dezvoltare a comunicării între parlamentele naționale, inclusiv prin intermediul IPEX.

Concluziile reuniunii consemnează la punctul 1.6. apelul COSAC la viitoarea președinție franceză, să elaboreze o listă cu ideile parlamentelor naționale, care ar putea să conducă la o mai bună cooperare în aplicarea Protocolului 2 privind principiile subsidiarității și proporționalității și să formeze un grup de

¹ Bază de date specializată pentru informarea asupra inițiativelor lansate la nivelul Uniunii și pentru schimb de opinii și bune practici între parlamentele naționale din statele membre.
COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
PALATUL PARLAMENTULUI, BD. NAȚIUNILE UNITE NR. 2-4, SECTOR 5, CP 050563, BUCUREȘTI, ROMÂNIA
TELEFON: 021 / 314 39 68, 414 10 24, 414 10 25, 414 11 80, 414 21 89; FAX: 311 37 70, 414 11 81
e-mail: cae@cdep.ro

lucru al reprezentanților parlamentelor naționale la UE, ale cărui dezbateri să constituie baza unui raport privind soluțiile care pot fi cel mai bine implementate de către parlamentele naționale și care să stabilească dacă sunt necesare aranjamente colective, cu respectarea dreptul fiecărui parlament național practic de lucru.

Președinția slovenă și Viitorul Europei

Domnul **Janez JANIŠA**, prim ministru al Sloveniei, a rostit un discurs pe această temă, subliniind:

- succesul modelului european al democrației participative; „Sunt încântat să văd reprezentanți ai parlamentelor naționale - dintre care o treime trăiau sub regimuri totalitare cu mai puțin de 20 de ani în urmă - adunați în jurul aceleiași mese și împărțând același entuziasm când discută viitorul nostru comun european”
- realizarea unui bun echilibru instituțional între nivelul național și cel european
- sporirea competențelor de decizie reprezentanților aleși direct de către cetățenii europeni, prevăzută de Tratatul de la Lisabona, prin creșterea puterii acestora atât în Parlamentul European cât și în parlamentele naționale; extinderea acestei puteri depinde de parlamentarii înșiși, adică de modul în care ei vor gestiona posibilitățile oferite de Tratat
- necesitatea ratificării Tratatului de la Lisabona, pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii în contextul globalizării
- realizările președinției slovene:
 - lansarea noului ciclu de 3 ani al Strategiei Lisabona și a unor concepte noi cum este „a 5-a libertate” menită să elimine barierele din calea liberei circulații a cunoașterii și a transformării inovațiilor în produse de piață, sprijinirea IMM-urilor, apelul la implementarea treptată a principiului flexicurității și pentru creșterea investițiilor în resursele umane
 - stabilirea principiilor de bază și calendarul pentru adoptarea pachetului energie și schimbări climatice; se dorește adoptarea în cooperare cu Parlamentul European a unor soluții concrete în actuala legislatură; acordul de la Bangkok privind programul de lucru până la Conferința de la Copenhaga din 2009, asumat pe baza angajamentelor de la Bali, reprezintă un succes; un parteneriat strategic a fost realizat recent la summit-ul UE-Japonia
 - definirea unor măsuri pentru stabilizarea piețelor financiare
 - menținerea cooperării din zona Euro-Mediteraneană, în cadrul procesului Barcelona, cu participarea a 27 de state membre și fără crearea unor instituții paralele

- agenda președinției slovene pentru reuniunea din iunie a Consiliului European:
 - energie-schimbări climatice; se dorește realizarea unui acord privind liberalizarea în continuare a pieței interne de energie; acord privind utilizarea în continuare a bio-combustibililor și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv prin stabilirea unor standarde stricte
 - Creșterea prețurilor la alimente; problema nu este lipsa alimentelor ci distribuția lor
- identificarea măsurilor din domeniul justiție și afaceri interne, care să asigure cetățenii că deschiderea nu reprezintă un risc pentru securitate ci dimpotrivă, o întăresc. Efectele pozitive ale extinderii spațiului Schengen dovedesc aceasta. Trecerea la cea de-a doua generație a sistemului de informație Schengen (SIS II) până în septembrie 2009, va consemna un progres în domeniul securității; acordurile din aprilie a.c., privind transformarea Europol în agenție UE, acordarea unui mandat Comisiei Europene de a deschide negocieri cu SUA pe tema viitoarelor aranjamente transatlantice privind vizele și respectiv, returnarea imigranților ilegali, au fost un important succes
- completarea rețelei de Acorduri de Stabilizare și Asociere în Balcanii de Vest, îndeplinind astfel angajamentele de la Salonic; acordul cu Serbia, de la sfârșitul lunii aprilie a necesitat eforturi deosebite; urmează acordul cu Bosnia-Herțegovina, programat pentru luna iunie; dorința de cooperare a președinției UE este clară, dar este nevoie și de hotărârea conducerii statelor și popoarelor din regiune. FYROM are nevoie de sprijin, mai ales după decizia Summit-ului NATO și președinția este interesată ca Macedonia să îndeplinească condițiile Parteneriatului de Aderare și să obțină la sfârșitul anului în curs, data pentru începerea negocierilor; pentru stabilitatea din regiune este de cea mai mare importanță să fie menținut un front unit al UE în problema Kosovo; s-a reușit realizarea unui acord pentru trimiterea unei misiuni privind statul de drept și desemnarea Reprezentantului Special al UE.

Premierul sloven a amintit că provocările noi pot fi rezolvate doar de o gândire de tip nou. „Dacă succesul realizat în primii 50 de ani de către UE era măsurat în termeni de pace și prosperitate construite pe ruinele continentului de după război și de după era comunistă, succesul următorilor 50 de ani va fi măsurat în termeni de calitate a răspunsului nostru la problemele globale”, legate de obiectivele mileniului.

Referindu-se la ultimele mesaje ale discursului, domnul Hermann DE CROO – președintele Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Reprezentanților din Belgia a arătat că prosperitatea în Interiorul Uniunii se realizează prin

asigurarea prosperității în afara Uniunii. Totuși în acest moment sunt mulți oameni pe glob care trăiesc cu venituri mai mici decât subsidiile UE, pe cap de vită.

Tema combaterii sărăciei a fost reluată și de doamna Martine ROURE, vicepreședinte al Parlamentului European, care a plasat-o în contextul mai larg al progresului Strategiei Lisabona. În viziunea sa, nici preocupările Uniunii privind energia și schimbările climatice nu ar trebui disociate de Strategia Lisabona.

Un punct de vedere asemănător a prezentat și domnul Milenko ZIHERL, membru al Comisiei pentru afaceri europene din Adunarea Națională a Sloveniei, care a propus ca soluțiile privind sursele alternative de energie (bio-combustibili de generația a 2-a, energia solară, energia nucleară produsă în unități cu tehnologie sigură) să fie incluse în Strategia Lisabona. În același timp, a atras atenția asupra impactului schimbărilor climatice în realizarea securității.

Doamna Anne DELVAUX, președinte al Comisiei pentru afaceri europene din Senatul Belgiei, a subliniat că UE trebuie să rămână pionier al luptei împotriva schimbărilor climatice, poziție de pe care trebuie să abordeze dialogul cu parteneri mondiali.

Domnul Edmund WITTBRODT, președintele Comisiei pentru afaceri europene a senatului Poloniei, s-a întrebat (retoric) dacă Uniunea Europeană reacționează suficient de rapid la provocările deja enunțate. SUA deși nu au o Strategie Lisabona au rezultate mai bune în tehnologie și cercetare. În același registru, domnul Gottfried KNEIFEL, președintele Comisiei pentru UE din Consiliul Federal al Austriei, a avertizat că efortul de a îndeplini obiectivele Strategiei Lisabona nu trebuie să aducă daune industriei. Altfel ar fi ca și cum „am arunca copilul odată cu apa din copaie”.

Doamna Beatrix KARL, membru al subcomisiei pentru UE din Consiliul Național al Austriei a indicat existența unor probleme interne din „lumea academică”, care ar trebui reglate pentru ca cea de-a 5-a libertate să poată fi realizată.

Au fost semnalate și alte riscuri pentru dezvoltare, de către participanți:

- protecția mediului poate deveni o sursă de dumping (Pierre LEQUILLER, președintele delegației pentru UE din Adunarea Națională a Franței);
- revizuirea bugetului UE nu mai permite susținerea politicii de coeziune și a politicii agricole comune (Andrzej GAŁAŻEWSKI, vicepreședinte al Comisiei pentru afacerile UE din Seimul Poloniei)
- atitudinea SUA și Chinei față de schimbările climatice (Antti KAIKKONEN, membru al delegației Finlandei) și Elsa PAPADIMITRIOU, președintele Comisiei pentru afaceri europene din parlamentul elen)

- criza piețelor financiare a demonstrat necesitatea ca BCE să primească noi atribuții (Laurent MOSAR, președintele delegației Camerei Deputaților din Luxemburg)
- insuficiența protecției a drepturilor de proprietate intelectuală (Luděk SEFZIG, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Senatul ceh)

Importanța ca Uniunea „să vorbească pe o voce unică”, pentru a-și putea atinge obiectivele a fost subliniată de domnul René VAN DER LINDEN, președintele Comisiei pentru organizații europene din prima Cameră a Parlamentului Olandei, în vreme ce domnul Burhan KAYATÜRK, membru al Comisiei pentru armonizare cu UE din parlamentul Turciei a arătat că avem nevoie de o Uniune cu o politică unificată, capabilă să-și aplice propriile decizii.

Doamna Anna KINBERG BATRA, președintele Comisiei pentru afaceri europene din Parlamentul Suediei a abordat problema reconcilierii obiectivului „locuri de muncă mai multe și mai bune”, din cadrul Strategiei Lisabona, cu presiunile la care este supusă „securitatea angajaților suedezi”, prin aflulul de forță de muncă din alte state membre, produsă ca efect al libertăților garantate prin Tratatul constitutiv.

O perspectivă interesantă asupra gestiunii imigrației a propus domnul Takis HATZIGEORGIOU, membru al delegației Camerei Reprezentanților din Cipru, care a observat că fondurile UE destinate acestui obiectiv ar trebui însoțite și de know-how pentru că altfel, banii se conumă pe organizare și pregătire sau se pierd prin corupție.

Răspunzând participanților, domnul Janez JANŠA a admis necesitatea concentrării eforturilor pentru eradicarea sărăciei, indicând și instrumentul principal: cunoașterea. La rândul său, educația de care depinde cunoașterea este susținută prin creștere economică. SUA este într-adevăr înaintea Europei în domeniul cunoașterii dar disparitățile tind să se reducă prin progresul mai rapid al economiei UE, din ultimii ani. Creșterea economică demonstrează de altfel și succesul Strategiei Lisabona.

În problema energiei, și al majorării prețului, este evident că prețul depinde de ofertă. De aceea trebuie sporite alternativele de aprovizionare. În lipsa unor tehnologii noi, UE poate deveni tot mai dependentă de surse de energie din afara Uniunii. Este adesea acuzată dependența de livrările din Federația Rusă, dar riscul este supraevaluat de vreme ce și Federația Rusă are nevoie de piața UE. Este așadar, o dependență reciprocă.

Sursele alternative de energie trebuie de asemenea promovate cu hotărâre. Evaluările privind creșterea prețului la alimente din cauza utilizării unor cereale pentru producerea de combustibil, sunt exagerate. Este imposibil ca scoaterea din circuitul alimentar al cerealelor cu care s-a produs 2% din combustibilul

consumat la nivel mondial, să fi provocat o creștere a prețului alimentelor cu 80%. Orezul nu a fost folosit pentru combustibil, totuși prețul crescut. Prețul petrolului este o cauză mai aproape de adevăr în cazul creșterii a prețului alimentelor.

Atât SUA cât și China înregistrează progrese în adoptarea unor măsuri pentru combaterea schimbărilor climatice. UE are propriile sale dificultăți. Nu este cert că UE va reuși implementarea pachetului climă-energie. Se pune problema dimensiunii sociale a schemei de tranzacționare a emisiilor de bioxid de carbon. Astfel, dacă producătorii de oțel și-ar muta producția în state din afara UE, cu standarde inferioare de mediu, nu s-ar câștiga nimic; s-ar pierde locuri de muncă și surse de creștere economică și nu s-ar reduce nici emisiile.

Cooperarea dintre Uniunea Europeană și statele din Balcanii de Vest, în domeniul afacerilor interne

În discursul său, domnul **Dragutin MATE**, ministrul de interne al Sloveniei, a arătat că principalele provocări la adresa securității cetățenilor Uniunii, crima organizată și terorismul, pot fi combătute numai împreună cu celelalte state membre și cu instituțiile UE. Libertatea de circulație promovată de către Uniune are efecte secundare negative deoarece favorizează extinderea operațiunilor organizațiilor criminale, dincolo de frontierele naționale.

În cadrul Programului de la Haga, care este în curs de implementare începând din anul 2005, activitățile de cooperare la nivelul UE s-au concentrat pe politica de migrație activă, supravegherea frontierelor externe și întărirea cooperării polițienesci.

În domeniul migrației se construiește o politică comună europeană. Obiectivele principale sunt restrângerea imigrației ilegale și facilitarea imigrației legale.

Traficul de ființe umane fiind favorizat de munca „la negru”, se pregătește o directivă care va introduce sancțiuni pentru angajările ilegale și o directivă care să reglementeze drepturile minimale ale imigranților a căre urmează să fie repatriați.

În același timp directiva „cărți albastre” este destinată facilitării accesului în UE pentru muncitorii înalt calificați, în condiții de angajare similare în toate statele membre.

Procesul de elaborare și adoptare este lent dar Slovenia speră să finalizeze prima revizuire a textului la nivel de experți, în prezentul mandat. În luna iunie 2008 se vor semna primele acorduri cu Moldova și Insulele Capului Verde,

constituind de fapt proiecte pilot care să ajute la identificarea celor mai bune soluții.

În ce privește frontiera externă, extinderea spațiului Schengen la 21 decembrie 2007, reprezintă cel mai mare succes după extinderea Uniunii Europene. Scenariile alarmiste nu s-au confirmat, astfel că la 4 luni după abolirea frontierelor interne, acest fapt a devenit ceva obișnuit. Sistemul de informații Schengen și-a demonstrat utilitatea. SIS II, noua generație a acestui sistem de informații va beneficia de numeroase facilități (fotografii, amprente digitale, etc.). Președinția slovenă face eforturi importante ca acest sistem să fie funcțional din septembrie 2009.

Viitoarea extindere a spațiului Schengen va include Elveția și apoi Liechtenstein urmate, în 2012, de România și Bulgaria dacă acestea din urmă vor fi pregătite.

În domeniul cooperării polițienești, Slovenia se felicită pentru realizarea, în timpul președinției sale, cu 3 săptămâni în urmă, a unui moment crucial, respectiv cel al trecerii de la cooperarea regională la cea la nivelul întregii Uniuni, prin Decizia Consiliului UE privind transformarea Europol în Agenție europeană.

Transpunerea Tratatului Prüm în acquis-ul comunitar este pe agenda Consiliului din iunie 2008. Aceasta va asigura baza legală pentru schimbul de informații din bazele de date naționale, inclusiv, profilul ADN, amprente digitale și numerele de înmatriculare ale autovehiculelor.

Securitatea în interiorul Uniunii Europene depinde de performanțele autorităților polițienești din statele vecine. S-a realizat o cooperare stabilă cu Rusia, Ucraina și statele din Balcanii de Vest și SUA.

Zona Balcanilor de Vest constituie o preocupare aparte pentru președinția slovenă, din moment ce aici se găsesc principalele rute de trafic de droguri, ființe umane și arme.

Slovenia promovează programe de cooperare cu statele din Balcanii de Vest, în domeniul economic, cultural, schimbului de informații, studenți, liberalizarea regimului de vize.

Președinția slovenă a propus realizarea Evaluării privind amenințarea reprezentată de crima organizată în Sud-Estul Europei și susține implementarea Convenției de la Viena privind cooperarea polițienească în Sud-Estul Europei (deja ratificată de statele din Balcanii de Vest, de România, de Moldova dar nu și de Croația).

Slovenia este intens implicată și în negocierile pentru Convenția SELEC care urmează să înlocuiască Centrul SECI. Scopul principal este consolidarea cooperării la nivel operațional, pentru combaterea criminalității transfrontaliere din Balcanii de Vest, asigurând protecția datelor personale.

A fost creată o rețea de ofițeri de legătură în Balcanii de Vest.

Anual, Ministerul de interne sloven organizează reuniunea „procesul de la Brdo”, a miniștrilor de interne din câteva state membre și state din Balcanii de Vest.

În cadrul dezbaterilor la acest punct, o mare parte dintre parlamentari au subliniat importanța extinderii spațiului european către Balcanii de Vest, prin accelerarea integrării statelor din această regiune. S-a acceptat că Pactul de Stabilitate reprezintă un stimulent important în vederea creării unei perspective europene pentru aceste țări, sprijinul UE fiind determinant în acest sens. (Grecia).

Implicarea parlamentelor naționale poate contribui în egală măsură la realizarea unei securități reale la nivel european, în condițiile în care subiectele sensibile relative la securitate reclamă utilizarea unor mecanisme de prevenire adecvate. (Ungaria)

Printre subiectele evocate s-a numărat și necesitatea ameliorării securității cetățenilor europeni, în contextul în care o serie de fenomene negative se manifestă cu intensitate mărită. În acest sens, creșterea numărului disparițiilor de copii a devenit extrem de preocupantă. Ca răspuns la aceasta provocare, s-a avansat propunerea declanșării unor alerte internaționale. (Franța).

O mare parte dintre vorbitori s-au pronunțat pentru dezvoltarea unei politici comune privind imigrația ilegală, care să conducă și la reducerea criminalității transfrontaliere în zona Balcanilor de Vest. În mod evident, aprofundarea cooperării polițienești în regiune, desfășurată atât în plan bilateral cât și multiinstituțional, va determina o ameliorare a problemelor de securitate din zonă.

Referitor la Kosovo, o parte dintre parlamentarii participanți și-au exprimat preocuparea față de modul în care declararea independenței provinciei va influența securitatea din regiune, ținând cont de faptul că UE nu are încă o poziție unitară față de această declarație.

O serie de vorbitori au apreciat că, în ansamblul lor, crima organizată, comerțul cu sex, sunt legate de terorism, impunându-se o implicare și o corelare mai pronunțată a autorităților naționale.

În intervenția sa, domnul senator **Peter ECKSTEIN-KOVACS** a arătat că România este interesată de evoluțiile democratice din țările Balcanilor de Vest. În opinia sa, țările în cauză trebuie să fie capabile pentru a face față cerințelor europene. Referindu-se la experiența traversată de România în perioada comunistă, domnul Eckstein-Kovacs a menționat importanța liberalizării vizelor pentru țările Balcanilor de Vest (de ex. Serbia). Considerând că reîntoarcerea în țara de origine a muncitorilor legali din țările UE este iluzorie, a menționat necesitatea elaborării unor proiecte viabile privind continuarea activității acestora în cadrul UE. Domnul ECKSTEIN-KOVACS a subliniat că România este pregătită să adere la spațiul Schengen, în acest sens solicitând ca documentul final al reuniunii COSAC să prevadă că România și Bulgaria doresc să se integreze în spațiul Schengen în conformitate cu calendarul acceptat.

În răspunsurile sale, ministrul Dragutin MATE a subliniat importanța faptului că ministrii responsabili cu spațiul Libertate Securitate și Justiție să fie activi, în condițiile în care la frontierele UE există o zonă de instabilitate unde se manifestă cu putere diferitele forme ale crimei organizate. Cu toate acestea, întrucât zona Balcanilor de Vest este înconjurată de state membre UE, sunt create premisele ca toate formele de crimă organizată și terorism să fie combătute în mod eficient, printr-o cooperare întărită pe multiple planuri.

Referitor la îngrijorări legate de statutul provinciei Kosovo, ministrul de interne sloven a precizat că există anumite diferențe față de situația unor regiuni din foste state sovietice și că repetarea unor acțiuni asemănătoare în provincii din Federația Rusă este puțin probabilă. În RSF Iugoslavia, Voivodina și Kosovo erau provincii autonome având cam 90% din drepturile republicilor. În prezent și viitor, Kosovo ca stat independent va putea ființa și va putea asigura și genera securitate, doar dacă va reuși să reducă acțiunile de crimă organizată care nu ți seamă de criteriile etnice.

În ce privește reglementarea migrației, într-adevăr este nevoie de aranjamente mai bune.

Liberalizarea regimului de vize va fi posibilă doar dacă se vor fi atins condițiile legate de acordurile de readmisie pașapoarte biometrice, un nivel corespunzător al controlului la frontiere.

Realizarea obiectivelor Strategiei Lisabona

Domnul **Janez POTOČNIK**, comisar european pentru știință și cercetare, a enunțat problemele globale, care pot fi rezolvate numai la nivelul UE:

- creșterea competitivității impune reducerea cheltuielilor, dar realizarea acestui obiectiv prin reducerea salariilor nu este acceptabilă;

- creșterea competitivității se poate face pe seama creșterii productivității, dar realizarea acestui obiectiv prin poluarea mediului nu este acceptabilă;
- schimbarea climei este un fapt real? Studiile dovedesc că este un fapt real;
- soluția este cunoașterea, cu alte cuvinte societatea bazată pe cunoaștere este singura soluție pentru menținerea modelului social european, fără a altera mediul;
- investițiile pentru cercetare variază de la 1,84% din PIB în UE, la 1,63% în China, 2,6% în Japonia și 3,8% în SUA. Există state membre UE care investesc doar 0,5%. Media UE a investițiilor private reprezintă 54% din total alocări, față de idealul de 67%. SUA investesc cel mai mult în tehnologia informației, Japonia în industria autovehiculelor. UE își propune să realizeze o alocare pentru cercetare și dezvoltare de 3% din PIB până în 2010; chiar dacă acest obiectiv nu va fi realizat, s-a reușit să se acorde mai multă atenție activității de cercetare și dezvoltare. Buna utilizare a fondurilor este la fel de importantă. Companiile private adoptă decizia de a investi în cercetare în funcție de existența cunoașterii (informațiilor necesare), mărimea pieței, condițiile mediului de afaceri;
- este în derulare al 7-lea Program cadru pentru promovarea investițiilor directe, cu o alocare de 54 mil. EUR. Printre acțiunile sale se află crearea Consiliului European al Cercetării, inițiative tehnologice comune, simplificarea programelor, promovarea relațiilor de parteneriat, inclusiv cele legate de a 5-a libertate: pașaport european pentru cercetători, protecția drepturilor de proprietate intelectuală, asigurarea infrastructurii pentru cercetare, cooperarea internațională;
- coordonarea cu politica de coeziune: folosirea fondurilor (51 mil. EUR) pentru infrastructura de cercetare și pregătirea resurselor umane;
- parlamentele naționale se pot implica; ele trebuie să se concentreze acțiunile Guvernului statului membru respectiv;
- Uniunea Europeană sete un actor global; există domenii importante în care UE conduce; este totuși necesară mai multă ambiție.

Comentariile participanților s-au orientat spre:

- Raportarea unor realizări pe plan național: încurajarea investițiilor în C&D prin sistemul de impozitare al companiilor (Lituania), favorizarea creșterii economice prin cota unică de impozitare de 10% și a impozitului pe dividende de 5 % (Bulgaria), elaborarea unor programe naționale pentru favorizarea angajărilor (Bulgaria), asigurarea unui buget suficient pentru C&D (Republica Cehă);
- Identificarea problemelor și soluțiilor pentru progresul Strategiei Lisabona:
 - Absența unui "sentiment de urgență" relativ la Strategiei Lisabona, absența unor evaluări privind performanțele realizate de către statele membre, necesitatea ca Parlamentul European împreună cu

parlamentele naționale, să discute rapoartele naționale de implementare a Programelor Naționale de Reforme (Franc HORVAT, Slovenia, Edmund WITTBRODT, Polonia, René VAN DER LINDEN, Olanda)

- Coordonarea politicilor economice (Franc HORVAT, Slovenia)
- Definirea unor obiective clare ale Strategiei Lisabona (Franc HORVAT, Slovenia, Fidiar SARIKAS, Cipru)
- Definirea unor obiective clare ale celei de-a 5-a libertăți (Franc HORVAT, Slovenia, Anne DELVAUX, Belgia, Osman COŞKUNOĞLU, Turcia)
- Informare populației asupra Strategiei Lisabona (Darinka STANTCHEVA, Bulgaria)
- Asigurarea unor drepturi egale pe piața muncii, menținerea sau sporirea cuantumului salariilor, facilitarea mobilității profesionale, oportunităților egale, stabilirea nevoilor tinerilor și susținere prin programe dedicate (Carina ADOLFSSON ELGESTAM și Christina AXELSSON, Suedia)
- Importanța excepțională a educației, consolidarea bazei de cunoaștere, investire și în științele sociale (Ankie BROEKERS-KNOL, Olanda, Carina ADOLFSSON ELGESTAM, Suedia, Isabel PIRES LIMA, Portugalia)
- Asigurarea legăturii științei cu economia, încurajarea științelor aplicate, încurajarea investițiilor din sectorul privat în cercetare și inovare, în conexiune cu cererea de pe piață (Mitja SLAVINEC, Slovenia, Isabel PIRES LIMA, Portugalia)
- Stabilirea unui nivel real de alocare pentru C&D, în condițiile în care se știe că 3% nu este realizabil, buna gestionare a resurselor financiare și eliminarea suprapunerilor în proiectele destinate implementării Strategiei, precum și a costurilor administrative (René VAN DER LINDEN, Olanda, Petr KRILL, Republica Cehă, Osman COŞKUNOĞLU, Turcia)
- Sprijinirea IMM-urilor prin crearea unei piețe puternice, fără o reglementare excesivă și sprijin energetic, inclusiv prin asigurarea condițiilor egale de competiție cu companii din state terțe care nu se nagajează să reducă emisiile de bioxid de carbon (Ankie BROEKERS-KNOL, Olanda)

Domnul Janez POTOČNIK a asigurat participanții că la nivelul Comisiei Europene și a statelor membre există suport politic pentru promovarea cunoașterii și a activităților conexe, ceea ce se reflectă în schimbările pozitive din ultimii ani.

Cuvintele cheie sunt „exelență” și „solidaritate”. UE trebuie să concureze pe plan mondial cu entități foarte avansate și pentru a deveni lider trebuie realizate performanțe excepționale. Statele membre contribui la acest efort,

conform propriilor capacități, dar în cazul în care contribuția este mai redusă, este evident că aceste capacități trebuie îmbunătățite.

Institutul European pentru Tehnologie este diferit de cel din SUA. Pentru a asigura succesul institutului, comunitatea de cercetare și inovare trebuie să fie foarte activă și să implice și sectorul privat.

Paradoxul european constă în slaba utilizare a rezultatelor cercetării, în producție.

Problema oportunităților egale se manifestă și în domeniul științei, unde atât femeile cât și tinerii sunt mai slab reprezentați.

Viitorul cercetării constă în interdisciplinaritate și cooperare transfrontalieră. Științele sociale și umane sunt incluse în programele specifice ale UE.

Al 7-lea Program Cadru este cel mai mare din lume. Susține cooperarea și dezvoltarea IMM-urilor.

UE este printre cele mai evolute entități în ce privește educația.

Bugetul pentru cercetare trebuie adaptat la prioritățile Uniunii. Valoarea de 3% din PIB a fost adoptat de membrii Consiliului la Barcelona, în anul 2002. Nu este irealizabil Unele state membre l-au depășit deja.

O dezbatere a obiectivelor nerealizate ar putea demobiliza statele membre mai puțin avansate. Este recomandabilă concentrarea pe obiectivele actuale, iar dacă va fi necesar, în anul 2010, vor fi adăugate anumite stimulente.

Adoptarea Contribuțiilor și Concluziilor celei de-a XXXIX-a reuniuni COSAC

Printre contribuțiile care au generat discuții, menționăm propunerea delegației suedeze la punctul 3.5 al Contribuțiilor: „COSAC recunoaște importanța sectorului serviciilor, unde au fost create majoritatea noilor locuri de muncă. Libera circulație a serviciilor este foarte importantă pentru a realiza aceasta. Dar pentru a dobândi acceptul pentru această piață internă, ea² trebuie combinată cu respectul pentru diferite modele de piețe ale muncii. Dumpingul salarial și concurența neloială trebuie evitate.”

Deși forma negociată a acestui text a fost modificată: „COSAC reamintește instituțiilor UE importanța sectorului serviciilor unde se crează astăzi

² Libera circulație a serviciilor

majoritatea noilor locuri de muncă. Libera circulație a serviciilor este foarte importantă pentru a realiza aceasta, recunoscându-se în același timp că există diferențe între modelele de piață a muncii din statele membre", totuși și acest text convenit de șefii delegațiilor a fost criticat pentru că nu aduce valoare adăugată și este prost formulat. Textul a fost totuși adoptat, probabil pentru a se răspunde îngrijorării față de pericolul concurenței pe piața muncii, care a marcat întreaga participare a delegației Suediei.

La propunerea delegației Bulgariei, de a susține un amendament comun la punctul 4.1 din Contribuții, delegația română a participat la elaborarea amendamentului care adaugă la expresia satisfacției pentru extinderea zonei Schengen cu 9 noi state, perspectiva aderării României și Bulgariei la acest spațiu: „COSAC salută aderearea a nouă state membre la spațiul Schengen și așteaptă ca și Bulgaria și România să intre în spațiul Schengen, la timpul potrivit, conform calendarului asumat de cele două țări.”

Menționăm că data prevăzută în Declarația comună a României și Bulgariei, adoptată în marja Consiliului JAI din februarie a.c., prevede data de 1 martie 2011, față de propunerea 2012 a reprezentanților președinției slovene, exprimată inclusiv la prezenta reuniune COSAC.

Conferința a adoptat Contribuțiile și concluziile celei de-a XXXIX-a reuniuni, anexate în versiunea oficială (limbile engleză și franceză).

În final domnii Anton KOKALJ, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale a Sloveniei și Vincenc OTONICAR, președintele Comisiei pentru relații internaționale și afaceri europene a Consiliului Național al Sloveniei au rostit discursurile de încheiere și au anunțat noua președinție franceză. Domul Pierre LEQUILLER, președintele Delegației pentru UE din Adunarea Națională a Franței s-a adresat Conferinței, cu ocazia preluării, de către Franța, a președinției Consiliului UE, la 1 iulie 2008.

Deputat **William Gabriel BRÎNZĂ**

Senator **Péter ECKSTEIN KOVÁCS**



Redactat:
Andrei MOCEAROV
Dan MATEI
Marian POPA

majoritatea noilor locuri de muncă. Libera circulație a serviciilor este foarte importantă pentru a realiza aceasta, recunoscându-se în același timp că există diferențe între modelele de piață a muncii din statele membre”, totuși și acest text convenit de șefii delegațiilor a fost criticat pentru că nu aduce valoare adăugată și este prost formulat. Textul a fost totuși adoptat, probabil pentru a se răspunde îngrijorării față de pericolul concurenței pe piața muncii, care a marcat întreaga participare a delegației Suediei.

La propunerea delegației Bulgariei, de a susține un amendament comun la punctul 4.1 din Contribuții, delegația română a participat la elaborarea amendamentului care adaugă la expresia satisfacției pentru extinderea zonei Schengen cu 9 noi state, perspectiva aderării României și Bulgariei la acest spațiu: „COSAC salută aderearea a nouă state membre la spațiul Schengen și așteaptă ca și Bulgaria și România să intre în spațiul Schengen, la timpul potrivit, conform calendarului asumat de cele două țări.”

Menționăm că data prevăzută în Declarația comună a României și Bulgariei, adoptată în marja Consiliului JAI din februarie a.c., prevede data de 1 martie 2011, față de propunerea 2012 a reprezentanților președinției slovene, exprimată inclusiv la prezenta reuniune COSAC.

Conferința a adoptat Contribuțiile și concluziile celei de-a XXXIX-a reuniuni, anexate în versiunea oficială (limbile engleză și franceză).

În final domnii Anton KOKALJ, președintele Comisiei pentru afaceri europene a Adunării Naționale a Sloveniei și Vincenc OTONICAR, președintele Comisiei pentru relații internaționale și afaceri europene a Consiliului Național al Sloveniei au rostit discursurile de încheiere și au anunțat noua președinție franceză. Domnul Pierre LEQUILLER, președintele Delegației pentru UE din Adunarea Națională a Franței s-a adresat Conferinței, cu ocazia preluării, de către Franța, a președinției Consiliului UE, la 1 iulie 2008.

Deputat **William Gabriel BRÎNZĂ**

Senator **Péter ECKSTEIN KOVÁCS**

Redactat:
Andrei MOCEAROV
Dan MATEI
Marian POPA

COMISIA PENTRU AFACERI EUROPENE
PALATUL PARLAMENTULUI, BD. NAȚIUNILE UNITE NR. 2-4, SECTOR 5, CP 050563, BUCUREȘTI, ROMÂNIA
TELEFON: 021 / 314 39 68, 414 10 24, 414 10 25, 414 11 80, 414 21 89; FAX: 311 37 70, 414 11 81
e-mail: cae@cdep.ro

DAE
