

APROBATÎn ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de

12.03.2008

Nr. 293

Parlamentul României
Camera Deputaților

S.P. Nr. 293 din 11.03.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru industrii și servicii

București, 21.12.2007

RAPORT

privind participarea la Conferința pentru Schimbări Climatice
Bali, Indonezia – 3-14 decembrie 2007

În perioada 3 – 14 decembrie 2007, la Bali, în Indonezia a avut loc Conferința Internațională pentru schimbări Climatice, organizată de Națiunile Unite.

La acest eveniment au participat din partea Comisiei pentru industrii și servicii, ca invitați, domnii Iulian Iancu – președintele Comisiei și domnul Antal Istfan – vicepreședintele Comisiei.

Efectele nefaste ale încălzirii globale și ale schimbărilor climatice reprezintă un motiv de îngrijorare pentru întreaga omenire și totodată una dintre marile provocări ale viitorului, cu un puternic impact social, economic și de mediu.

Întrucât în ultima sută de ani temperatura la suprafața planetei a crescut cu aproximativ 0,6 grade Celsius, iar dovezile științifice demonstrează clar că încălzirea globală din ultimii 50 de ani se datorează activității umane, statele lumii au decis că trebuie luate măsuri neîntârziate pentru stoparea acestui fenomen, dar și pentru adaptarea la condițiile deja existente.

Acțiunile umane care contribuie la modificarea climei includ în special arderea de carburanți fosili și despăduririle, iar acestea provoacă creșterea emisiilor de dioxid de carbon (CO₂), care este principalul gaz responsabil pentru așa numitul fenomen “efect de seră” (GES).

Caracterul global al schimbărilor climatice cere ca toate țările să coopereze și să participe la o acțiune internațională, eficace și corespunzătoare, potrivit responsabilităților comune, dar diferențiate în funcție de capacitatea și situația lor socială și economică.

Întâlnirea a avut drept scop să inițieze negocieri și să elaboreze o “foaie de parcurs” pentru un nou acord ONU în ceea ce privește protecția climatică, după 2012. Convenția Cadru a Națiunilor Unite cu privire la Schimbările Climatice (UNFCCC), adoptată în 1992 și intrată în vigoare în 1994, ratificată de 192 de state, reprezintă un prim pas în abordarea internațională a fenomenului de schimbare a climei. Prin această Convenție, statele industrializate sunt încurajate să-și reducă emisiile de gaze cu efect de seră (GHG).

Protocolul de la Kyoto la Convenția Cadru a Națiunilor Unite pentru Schimbări Climatice, adoptat la cea de-a 3-a Conferință a Părților (COP3), la 11 decembrie 1997, este considerat un pas concret spre un adevărat regim de reducere a emisiilor de GHG la nivel global, prin care se urmărește stabilizarea concentrației de GHG la un nivel ce va preîntâmpina schimbările climatice periculoase.

Prima perioadă de angajamente a protocolului de la Kyoto expiră în 2012, iar până atunci trebuie negociat și ratificat un nou cadru internațional, care să conducă la reducerea emisiilor până la nivelurile stabilite prin raportul de Impact al Comitetului Interguvernamental pentru schimbări Climatice (IPCC).

Conferința internațională găzduită de Guvernul Indoneziei și desfășurată la Centrul Internațional de Conferințe Bali, a reunit reprezentanți ai 187 de state. Veniți aici pentru a-și reuni eforturile în vederea stopării încălzirii globale

Planul de Acțiune de la Bali, cuprinde decizia statelor Părți de a lansa un proces cuprinzător ce va permite implementarea complexă, efectivă și sustenabilă a Convenției, prin acțiuni de cooperare pe termen lung, începând din prezent și continuând până în 2012.

În acest sens s-a hotărât împărtășirea unei viziuni comune pentru acțiunea de cooperare pe termen lung, inclusiv a unei ținte la nivel global în ceea ce privește reducerea emisiilor pentru a atinge obiectivul final al Convenției, în concordanță cu previziunile și principiile Convenției, ținându-se cont de condițiile economice și sociale ale fiecărei țări, precum și de alți factori relevanți.

De asemenea statele participante la această Conferință au căzut de acord să-și îmbunătățească acțiunile la nivel național și internațional în ceea ce privește diminuarea efectelor schimbărilor climatice, să-și îmbunătățească acțiunile de adaptare, acțiunile de dezvoltare tehnologică și transfer de tehnologie în vederea susținerii acțiunilor de diminuare, adaptare și cooperare în domeniul tehnologiilor.

În final s-a stabilit un acord asupra unui document ce va constitui baza unui nou cadru internațional pentru protecția mediului. Acest acord urmează a fi negociat în următorii doi ani și va înlocui tratatul de la Kyoto, care expiră în anul 2012. Concluziile negocierilor din 2009 vor asigura intrarea în vigoare a unui nou cadru legal, începând cu anul 2013, asigurând continuitatea angajamentelor asumate în prima parte a Protocolului de la Kyoto.

Dezbaterile din cadrul Conferinței Internaționale ONU pentru Schimbări Climatice de la Bali, au început în data de 3 decembrie și pe parcursul acesteia s-au dezbătut următoarele teme:

- *Fondul de Adaptare* – necesitatea ca acesta să devină operațional cât mai curând, pentru a putea permite finanțarea proiectelor de adaptare la impactul schimbărilor climatice, ale țărilor în curs de dezvoltare;

- *Importanța reducerii emisiilor provenite ca urmare a defrișărilor masive*, care au atins o cotă alarmantă de 13 milioane de hectare pe an în perioada 1995 – 2005. S-a solicitat luarea unor măsuri urgente de demarare a activității de creare a capacităților administrative și a unor proiecte pilot în statele în curs de dezvoltare;
 - *Strategii de adaptare la impactul schimbărilor climatice*, a fost tema majoră care s-a dezbătut în cadrul primei întâlniri a Grupului special de Contact, aducând în prim plan importanța tot mai mare și urgența cu care trebuie luate măsuri de protecție față de efectele generate de schimbările de climă, care fac adaptarea inevitabilă, chiar și în cele mai optimiste scenarii. Țările în curs de dezvoltare trebuie ajutate să poată identifica acțiunile de adaptare ce trebuie întreprinse în fiecare caz, iar acestea trebuie apoi incluse într-un plan de dezvoltare pe termen lung pentru a deveni durabile;
 - *Reducerea emisiilor de gaze* cu 25 – 40% până în 2020 pentru țările industrializate. Pentru atingerea acestor ținte este necesară adâncirea cooperării internaționale între state și crearea mecanismelor necesare de piață prin stimularea investițiilor în tehnologii inovatoare și încurajarea parteneriatelor public-private în participarea la folosirea energiei curate pe scară tot mai largă, în statele în curs de dezvoltare;
 - *Finanțarea răspunsului la schimbările climatice* – instrumentele financiare și economice formează o parte importantă a soluționării schimbărilor climatice, aceasta reprezentând cheia succesului de a merge mai departe.
- Agencia Internațională de Energie – IEA, previzionează o creștere a consumului energetic cu 50% până în 2030, mare parte din aceasta fiind din partea unor state care se dezvoltă vertiginos cum ar fi China sau India. Dacă acest lucru se va întâmpla, fără o politică adecvată de mediu, se apreciază că și emisiile vor crește tot cu 50%. Pentru contracararea acestor efecte sunt

necesare investiții și costuri ridicate. O recentă publicație a Secretariatului ONU pentru Schimbări Climatice despre Investiții și Fluxuri Financiare, a poziționat finanțarea răspunsului la schimbările climatice la 0,3% până la 0,5% din PIB în 2030 și 1,1% până la 1,7% din investiția totală globală, în același an.

- *Transferul de tehnologie și defrișările, întărirea capacității administrative;*
- *Utilizarea pe scară largă a tehnologiilor curate* – conform estimărilor Agenției Internaționale de Energie, folosirea combustibililor fosili va rămâne dominantă în următoarele decade, reprezentând 72% până la 81% din necesitățile de energie primară în 2030. O reducere semnificativă a emisiilor va putea fi obținută atât prin folosirea tehnologiilor curate existente dar și promovarea tehnologiilor din laboratoare și scoaterea lor pe piață. Deoarece sectorul privat va deține în 2030 86% din proiectele de investiții, sectorul afacerilor este considerat cheia unui viitor low-carbon. Secretarul general al UNFCCC a subliniat că tranziția către o economie low-carbon ar putea fi o platformă pentru noua creștere economică mondială, potențiale locuri de muncă, noi procese tehnologice și servicii industriale și piețe de desfacere;
- *Clarificări cu privire la reducerea emisiilor de gaze* – s-a hotărât lansarea Fondului de Adaptare la prevederile Protocolului de la Kyoto, pentru finanțarea proiectelor și programelor de adaptare adresate țărilor în curs de dezvoltare semnatare ale Protocolului. Secretarul general al UNFCCC Yvo de Boer, a subliniat că reducerea emisiilor de gaze cu 25%-40%, până în 2020, nu reprezintă un barem ce trebuie neapărat atins, ci mai degrabă o linie directoare pe care statele o vor urmări în contextul negocierilor. S-au constatat progrese semnificative în procesul captării și stocării carbonului – CCS. Pentru prima dată Părțile au luat în considerare posibilitatea includerii CCS ca activitate în cadrul Mecanismului de Dezvoltare Curată – CDM.

Acest pas este foarte important pentru țările care vor continua exploatarea cărbunelui în viitor, deoarece CCS este considerat, în mod unanim, ca o importantă tehnologie ce permite utilizarea combustibililor fosili într-un mod curat. O altă decizie importantă a fost luată în ceea ce privește dublarea limitei minime a proiectelor de împădurire și reîmpădurire, la 16 kilotone de CO₂/an.

- *În 12 decembrie 2007 – în prezența a 144 de miniștri, 6 șefi de stat și a Secretarului general al ONU, domnul Ban Ki-moon, au debutat lucrările la nivel înalt al Conferinței ONU pentru Schimbări Climatice de la Bali.*

Câteva state au declarat că intenționează să devină “neutre climatic”: Norvegia, până în 2050, Costa Rica, până în 2021 – la cea de – a 200 aniversare a independenței și Noua Zeelandă care până în 2025 va genera 90% din necesarul de energie din surse regenerabile.

Secretarul general al ONU, domnul Ban Ki-moon a remarcat că: “Costurile inacțiunii, în termeni financiari, de mediu și umani, vor fi pe departe mai mari decât costurile acțiunii de acum”.

Încălzirea globală generează un risc major pentru securitatea alimentară, ducând la creșterea foametei și malnutriției, dacă nu vor fi luate măsuri imediate – a adăugat domnul Jaques Diouf, Director general al UN Food and Agriculture Organisation.

Domnul Kandeh K. Yumkella, director general al UN Industrial Development Organisation (UNIDO) a arătat că eforturile de diminuare a schimbărilor de climă trebuie să țină cont și de diminuarea sărăciei. El a mai arătat că transferul tehnologiilor bazate pe energie curată către statele în curs de dezvoltare trebuie urgentat.

Sha Zukang, Secretar general pentru Afaceri Economice și Sociale, a lansat un apel liderilor de a încorpora dezvoltarea durabilă în eforturile de schimbare a

climei, considerând că altfel “ săracii din toate tipurile de societăți și în special din țările în curs de dezvoltare, sunt supuși mai mult riscului“. Măsurile de adaptare la încălzirea globală trebuie luate în serios, deoarece pentru prima dată în istorie, mai mult de jumătate din populația globului trăiește în orașe.

Directorul general al UNWTO Francisco Frangialli a arătat că turismul este atât un generator cât și o victimă a încălzirii globale, dar nu trebuie blamat pentru rolul pe care îl are în deteriorarea climei deoarece acesta satisface necesități esențiale.

Președintele World Bank, Robert Zoellick a menționat că scăderea emisiilor de GHG va avea un efect dublu de protecție a mediului și de creștere economică pentru statele în curs de dezvoltare. În același timp, reprezentantul UN International Communication Union (ITU) a subliniat rolul pe care tehnologiile informaționale îl pot juca în reducerea emisiilor, pornind de la folosirea lor în monitorizarea și prelucrarea datelor științifice esențiale.

- **În 13 decembrie 2007** – În ultimul raport IPCC se arată că toate speciile de plante și animale vor fi afectate de urmările generale ale schimbărilor climatice. În timp ce unele specii se vor adapta, altele urmează să dispară. Pentru a ajuta adaptarea speciilor la schimbările de climă, Convenția pentru Diversitate a lansat un nou website, care va ajuta la promovarea biodiversității. Pentru promovarea acestui concept este nevoie de consens general întrucât prograșul este în interesul tuturor.

Planul de Acțiune de la Bali, cuprinde decizia statelor Părți de a lansa un proces cuprinzător ce va permite implementarea completă, efectivă și sustenabilă a Convenției, prin acțiuni de cooperare pe termen lung, începând din prezent și până în 2012 și după această perioadă, în scopul atingerii rezultatului propus și adoptării unei decizii la cea de-a 15-a sesiuni COP15.

În acest sens s-a hotărât împărtășirea unei viziuni comune pentru acțiunea de cooperare pe termen lung, inclusiv a unei ținte la nivel global în ceea ce privește

reducerea emisiilor, de a atinge obiectivul final al Convenției, în concordanță cu previziunile și principiile Convenției și respectând principiul responsabilităților în comun dar diferențiate și al capacităților lor și ținându-se cont de condițiile economice și sociale ca și de alți factori relevanți.

Statele au căzut de acord să-și îmbunătățească acțiunile la nivel național și internațional în ceea ce privește diminuarea efectelor schimbărilor climatice, să-și îmbunătățească acțiunile de adaptare, de dezvoltare tehnologică și transfer de tehnologie în vederea susținerii acțiunilor de diminuare și adaptare, precum și îmbunătățirea acțiunilor de prevedere a resurselor financiare și investițiilor pentru susținerea acțiunilor de diminuare, adaptare și cooperare în domeniul tehnologiilor.

S-a hotărât, de asemenea, ca acest proces să fie condus de un organism subsidiar al Convenției, stabilit deja și cunoscut ca Grupul de Lucru Ad-Hoc pentru Cooperare pe termen lung, care își va definitiva sarcina în 2009 și va prezenta raportul său de activitate, spre adoptare, la COP15.

Prima întâlnire de lucru a Grupului urmează să aibă loc nu mai târziu de aprilie 2008.

În încheierea lucrărilor Conferinței ONU pentru Schimbări Climatice de la Bali, domnul Rachmat Witoelar, președintele reuniunii, a transmis celor prezenți mulțumiri pentru uriașul pas înainte făcut pentru crearea și adoptarea, prin consens a unei “foi de parcurs” către un climat mai sigur în viitor. De asemenea a menționat că în timp ce la Bali s-a realizat un excelent start pentru negocierile ce vor conduce la un nou cadru internațional privind abordarea schimbărilor de climă, trebuie să se țină cont și de angajamentele deja existente a căror implementare trebuie continuată la maxim. “Calea de la Bali, spre Poznan și Copenhaga trebuie pavată nu numai cu bune intenții, dar și cu acțiuni coerente și o implementare riguroasă”.

Secretarul general al ONU, domnul Ban Ki-moon a apreciat că această Conferință a fost un test al puterii de decizie și al afirmării capacității de cooperare între state. În continuare, misiunea liderilor mondiali va fi să dea transformării globale o nouă formă, să deschidă calea erei economice ecologice și a spiritului “verde”.

PREȘEDINTE,

Iancu Iulian



VICEPRESEDINTE,

Antal Istvan

A handwritten signature of Antal Istvan, consisting of a long horizontal stroke followed by a loop and a vertical stroke.