



BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

MUGUR ISĂRESCU
Guvernator

Domnului deputat BOGDAN OLTEANU
Președintele Camerei Deputaților



28.11.2008
MP

Nr. XIV/G/276/25.11.2008

Domnule Președinte,

Cu numărul PL - x 542/2008 a fost înregistrat la Camera Deputaților proiectul *Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România*, inițiat de Guvernul României, iar în data de 4.11.2008 a fost înscris pe ordinea de zi a plenului.

În legătură cu acest proiect de act normativ, menționez că inițiatorul nu a solicitat avizul Băncii Naționale a României deși, proiectul de lege cuprinde prevederi care se referă la domenii de activitate în care Banca Națională are atribuții, și prin urmare se impuneau respectate prevederile Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României coroborate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă.

În acest context, și ținând seama de importanța statisticilor oficiale elaborate de Banca Națională a României, în luna august ac. ne-am adresat domnului Prim-ministru prin scrisoarea nr. XIII/G/215/19.08.2008 (anexată în fotocopie) și am propus o serie de modificări și completări care, însă, nu au fost cuprinse în forma proiectului de lege supus dezbaterii plenului Camerei Deputaților.

Față de cele menționate mai sus, și pentru a se evita eventuale obiecții ulterioare ale Băncii Centrale Europene asupra acestui act normativ, avem rugămintea să *propuneți retrimiteria la comisiile de specialitate* a proiectului *Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România* pentru a fi discutate amendamentele formulate de către Banca Națională a României și pentru a se solicita opinia Băncii Centrale Europene, în conformitate cu prevederile art. 105 alin. 4 din Tratatul de instituire a Comunității Europene și art. 2 alin. 1 a treia liniuță din Decizia 98/415/CE a Consiliului din 29 iunie 1998 privind consultarea Băncii Centrale Europene de către autoritățile naționale cu privire la proiectele de reglementare.

Menționăm că, în situații similare, Parlamentul Portugaliei a solicitat opinia Băncii Centrale Europene în legătură cu proiectul Legii privind principiile, regulile și structura Sistemului Statistic Național, iar Primul-ministru al Bulgariei a solicitat opinia aceleiași instituții europene în legătură cu proiectul Legii Statisticii.

Cu stimă,



MUGUR ISĂRESCU



Guvernator



BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

MUGUR ISĂRESCU
Guvernator

Domnului PRIM-MINISTRU
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU
Guvernul României

XIII/G/215/19.08.2008

Domnule PRIM-MINISTRU,

Proiectul Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România, inițiat de Guvernul României și aflat în dezbateri la Senat, a fost promovat fără a se solicita în prealabil avizul Băncii Naționale a României.

Conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În cazurile prevăzute de lege, în faza de elaborare a proiectelor de acte normative, inițiatorul trebuie să solicite avizul autorităților interesate în aplicarea acestora, în funcție de obiectul reglementării”, iar potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, „Orice proiect de act normativ al autorităților publice centrale, care privește domeniile în care Banca Națională a României are atribuții, va fi adoptat după ce în prealabil s-a solicitat avizul Băncii Naționale a României”.

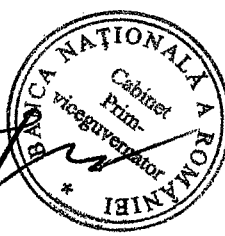
Având în vedere importanța statisticilor oficiale produse de Banca Națională a României, instituție publică independentă, și coroborând prevederile celor două articole din legile menționate mai sus, apreciem că inițiatorul proiectului Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România avea obligația să solicite în prealabil avizul Băncii Naționale a României.

În acest context și pentru a nu se aduce atingere independenței băncii centrale conferită prin lege, Banca Națională a României a transmis Senatului României, spre analiză și evaluare, observații și propuneri privind proiectul Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România, prezentate anexat.

Cu deosebită considerație,

MUGUR ISĂRESCU
GUVERNATOR

St. D. George





BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

Observații și propuneri

la proiectul Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România

Referitor la proiectul Legii organizării și funcționării statisticii oficiale în România înregistrat cu nr. L353/2008, aflat în dezbatere la Senat și publicat pe site-ul Senatului României, formulăm următoarele observații și propuneri:

1. Având în vedere importanța statisticilor monetare, la **art. 2** apreciem necesar să se introducă termenul „*monetar*” după „*financiar*”.

2. La **art. 4 lit. c)** apreciem necesar să se elimine expresia „*reuniți într-o structură coerentă și unitară*” deoarece fiecare producător de statistici oficiale este organizat și funcționează în baza unui act normativ de înființare și organizare a autorității sau instituției publice și, pe cale de consecință, nu pot fi reuniți într-o structură coerentă și unitară.

Totodată, pentru asigurarea consistenței și coerenței textului legii trebuie definit Sistemul Statistic Național după ce s-a definit producătorul de statistici oficiale. Pe cale de consecință, actuala lit. c) va deveni lit. h).

La **art. 4 lit. f)**, având în vedere că un program statistic reprezintă o culegere de cercetări statistice ce urmează a se realiza, expresia „*programul statistic național anual*” propunem a se înlocui cu expresia „*cercetarea statistică*”.

La **art. 4 lit. h)**, pentru un plus de precizie normativă, expresia „*instituții publice*” apreciem necesar să fie înlocuită cu sintagma „*autorități sau instituții publice*”.

La **art. 4 lit. j)**, pentru un spor de precizie normativă, propunem să se reformuleze astfel:

„j) Statistica oficială cuprinde toate activitățile îndeplinite de producătorii de statistici oficiale, în conformitate cu principiile fundamentale ale statisticii oficiale prevăzute în capitolul II”.

La **art. 4 lit. l)**, pentru un plus de rigoare și consistență, apreciem necesar să fie înlocuită sintagma *„serviciile de statistică oficială”*, care nu este definită, cu expresia *„producătorii de statistici oficiale”*.

La **art. 4 lit. m)**, pentru un plus de precizie, sintagma *„programului statistic național anual”* propunem să fie înlocuită cu expresia *„programelor statistice naționale”*, deoarece există și programe statistice naționale multianuale.

La **art. 4 lit. o)**, pentru consistența legii, în finalul textului apreciem necesar să se înlocuiască expresia *„autorității căreia îi aparține”* cu sintagma *„autorității sau instituției publice căreia îi aparține”*.

3. La art. 5 lit. a), pentru un plus de rigoare, sintagma *„partidelor”* propunem a se înlocui cu expresia *„partidelor politice”*.

La **art. 5 lit g)**, pentru un spor de precizie normativă, în finalul textului apreciem necesar să se adauge sintagma *„respectându-se confidențialitatea statistică a datelor”*.

4. La art. 6 alin. (1), partea introductivă, pentru un plus de precizie normativă, apreciem necesară înlocuirea sintagmei *„fac parte:”* cu expresia *„fac parte următorii producători de statistici oficiale:”*.

Totodată, având în vedere că Banca Națională a României este, pentru domeniile în care are atribuții potrivit legii, un important producător de statistici oficiale (statistica monetară, statistica dobânzilor, statistica cursului de schimb, statistica conturilor financiare, statistica balanței de plăți și poziției investiționale internaționale a României, statistica datoriei externe private, ș.a.), apreciem necesar să fie nominalizată ca parte a Sistemului Statistic Național.

Pe cale de consecință, la **art. 6 alin. (1)** apreciem necesar să se introducă la lit. b) sintagma *„Banca Națională a României și sucursalele sale;”*, actualele litere b), c) și d), devenind c), d) și e).

La **art. 6 alin. (2)**, întrucât producătorii de statistici oficiale sunt autorizați să funcționeze în baza unor legi și/sau hotărâri de guvern și pentru rigoare normativă, sintagma *„lit. b) – d) sunt autorizate ca producători”* apreciem necesar să fie înlocuită cu expresia *„lit. c) – e) sunt producători”*.

La **art. 6 după alin. (2)**, pentru a nu se aduce atingere independenței Băncii Naționale a României conferită prin Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, apreciem necesar să se introducă un alineat nou, astfel:

„(2¹) În cadrul Sistemului Statistic Național, Banca Națională a României, instituție publică independentă, are competențe și responsabilități pentru domeniile în care are atribuții potrivit legii”.

La **art. 6**, actualul **alin. (4)**, având în vedere apartenența Institutului Național de Statistică la Sistemul Statistic European, respectiv a Băncii Naționale a României la Sistemul European al Băncilor Centrale, expresia *„Institutul Național de Statistică și Banca Națională a României”* apreciem necesar a se înlocui cu sintagma *„Institutul Național de Statistică, membru al Sistemului Statistic European și Banca Națională a României, membră a Sistemului European al Băncilor Centrale”*.

5. La art. 7 alin. (1), având în vedere că Institutul Național de Statistică, producător de statistici oficiale, este o parte componentă a Sistemului Statistic Național conform art. 6 alin. (1) și pentru a nu se aduce atingere independenței conferită prin lege unor instituții publice (precum Banca Națională a României), expresia *„Sistemul Statistic Național funcționează sub coordonarea Institutului Național de Statistică din România”* apreciem necesar să fie înlocuită cu sintagma *„Sistemul Statistic Național este coordonat de Consiliul Statistic Național”*.

Totodată, Institutul Național de Statistică fiind principalul producător de statistici oficiale, la **art. 7**, după **alin. (1)** apreciem necesar să se introducă un alineat nou, astfel:

„(1¹) În cadrul Sistemului Statistic Național, Institutul Național de Statistică coordonează activitatea tehnică și științifică pentru domeniile conferite prin lege.”

La **art. 7**, actualul **alin. (2)**, pentru consistența textului legii și o corectă exprimare normativă, expresia *„prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. b) – d)”* apreciem necesar a se înlocui cu sintagma *„prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. c) – e)”*.

Totodată, la același alineat, expresia *„datelor statistice oficiale produse, în conformitate cu programul statistic național anual”* propunem a se înlocui cu sintagma *„datelor statistice oficiale, în conformitate cu programele statistice naționale”*.

Pentru un spor de claritate și având în vedere rolul consultativ al COMSTAT, la **art. 7**, actualul **alin. (3)** propunem a se reformula astfel:

„(3) În vederea implementării strategiei și urmăririi realizării obiectivelor strategice ale Sistemului Statistic Național, precum și a programelor statistice naționale, se înființează Comitetul Sistemului Statistic Național, numit în continuare COMSTAT”.

La **art. 7**, actualul **alin. (4)** în finalul textului apreciem necesar să se adauge expresia *„și care au calitatea de membri ai Consiliului Statistic Național”*, în acest fel asigurându-se o structură formată din responsabili ai producătorilor de statistici oficiale, numiți prin decizie a Primului-ministru.

La **art. 7**, actualul **alin. (5)**, pentru consistență și rigoare normativă, și având în vedere că în cadrul Consiliului Statistic Național președintele Institutului Național de Statistică nu are atribuții în plus față de ceilalți membri, apreciem necesar să se reformuleze astfel:

„(5) Componenta COMSTAT se stabilește de către Consiliul Statistic Național.”

La **art. 7**, actualul **alin. (7)**, pentru consistență și rigoare normativă, expresia „*Reprezentanții Institutului Național de Statistică*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*Reprezentanții Institutului Național de Statistică și Băncii Naționale a României în Consiliul Statistic Național.*”

6. La art. 8 alin. (6), pentru consistență și rigoare normativă, și având în vedere că strategia Sistemului Statistic Național cuprinde și obiectivele statistice ale instituțiilor publice independente, în calitate de producători de statistici oficiale, apreciem necesar să se reformuleze astfel:

„(6) *Strategia se avizează de către Consiliul Statistic Național și devine document public.*”

7. La art. 9 alin. (1), pentru consistență și rigoare normativă, și având în vedere că Institutul Național de Statistică are atribuții și responsabilități numai pentru domeniile conferite prin lege, expresia „*Institutul Național de Statistică elaborează,*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*Institutul Național de Statistică în colaborare cu producătorii de statistici oficiale elaborează,*”.

La **art. 9 alin. (4)**, având în vedere că programele de activitate ale autorităților și instituțiilor publice guvernamentale sunt finanțate integral de la bugetul de stat, iar Programul statistic național multianual cuprinde și programele statistice ale instituțiilor publice independente, care nu se finanțează de la bugetul de stat (ca, de exemplu, Banca Națională a României), expresia „*și se aprobă prin hotărâre a Guvernului României*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*iar partea componentă ce revine în responsabilitatea producătorilor de statistici oficiale finanțată integral de la bugetul de stat se aprobă prin hotărâre a Guvernului României*”.

8. La art. 10 alin. (6), pentru același motiv invocat la art. 9 alin. (4), expresia „*și se aprobă prin hotărâre a Guvernului României*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*iar partea componentă ce revine în responsabilitatea producătorilor de statistici oficiale finanțată integral de la bugetul de stat se aprobă prin hotărâre a Guvernului României*”.

Totodată, din același motiv privind finanțarea activităților și pentru rigoare normativă, la **art. 10 alin. (9)**, expresia „*Programul statistic național anual aprobat poate fi modificat,*” apreciem necesar să se înlocuiască cu expresia „*Componenta finanțată integral de la bugetul de stat, parte a Programului statistic național anual, poate fi modificată,*”.

9. Pentru a se asigura caracterul obiectiv, transparent și științific al activității de statistică oficială, Consiliul Statistic Național nu poate fi înființat „pe lângă” un producător de statistici oficiale, fie el și Institutul Național de Statistică.

Consiliul Statistic Național trebuie să asigure coordonarea Sistemului Statistic Național.

Pe cale de consecință, la **art. 11 alin. (1)**, expresia „*se înființează, pe lângă Institutul Național de Statistică, Consiliul Statistic Național*” apreciem necesar să se înlocuiască cu sintagma „*se înființează Consiliul Statistic Național*”.

Totodată, pentru asigurarea caracterului științific al activității de statistică oficială, Consiliul trebuie să formuleze recomandări privind metodologiile statistice, nu privind planurile de elaborare a acestora. Pe cale de consecință, **art. 11 alin. (2) lit. c)** apreciem necesar să se reformuleze astfel:

„*c) dezbate și formulează recomandări privind metodologiile, sistemele de indicatori, nomenclatoarele și clasificările utilizate în Sistemul Statistic Național;*”.

10. Având în vedere că Institutul Național de Statistică este principalul producător de statistici oficiale, considerăm necesar să fie reprezentat în Consiliu de către președinte și vicepreședintele responsabil cu producția de date statistice. Pe cale de consecință,

art. 12 alin. (2) propunem a se reformula astfel:

„*(2) Președintele Institutului Național de Statistică și vicepreședintele cu atribuții de coordonare a activității de statistică economică și socială sunt membri de drept.*”

11. Având în vedere că Sistemul Statistic Național este coordonat de Consiliul Statistic Național, iar Institutul Național de Statistică, principalul producător de date statistice oficiale (sintagma „*ale statului*” fiind superfluă), coordonează activitatea tehnică și științifică în domeniile conferite prin lege, **art. 14 alin. (1)** apreciem necesar să se reformuleze astfel:

„(1) Institutul Național de Statistică, principalul producător de date statistice oficiale, coordonează activitatea tehnică și științifică în cadrul Sistemului Statistic Național pentru domeniile conferite prin lege.”

12. La **art. 15 alin. (1) lit. l)**, având în vedere că Banca Națională a României este un producător important de statistici oficiale, expresia „*colaborează cu ministerele*” propunem a se înlocui cu sintagma „*colaborează cu Banca Națională a României, ministerele*”.

13. La **art. 20 alin. (1)**, pentru rigoare normativă, expresia „*prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. b) – d)*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. c) – e)*”.

14. La **art. 21 alin. (1) lit. e)**, pentru asigurarea consistenței legii, expresia „*prezintă Institutului Național de Statistică*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*prezintă Consiliului Statistic Național*”.

15. Având în vedere că Banca Națională a României este un important producător de statistici oficiale reprezentative la nivel național (de exemplu, balanța de plăți și poziția investițională internațională a României), la **art. 27 alin. (2)** expresia „*Institutul Național de Statistică are drept de acces*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*Institutul Național de Statistică și Banca Națională a României au drept de acces*”.

La **art. 27 alin. (3)**, pentru rigoare normativă, expresia „*art. 6 alin. (1) lit. b) – d)*” apreciem necesar a se înlocui cu sintagma „*art. 6 alin. (1) lit. c) – e)*”.

16. Având în vedere că Banca Națională a României produce lucrări statistice oficiale de mare importanță pentru România, precum: conturile financiare naționale, balanța de plăți și poziția investițională internațională a României, notificarea fiscală privind deficitul și datoria administrației publice, datoria privată externă pe termen mediu și lung a României ș.a., la **art. 28 alin. (1)** expresia *„Institutul Național de Statistică și direcțiile sale teritoriale au drept de acces”* apreciem necesar a se înlocui cu expresia *„Institutul Național de Statistică și direcțiile sale teritoriale, precum și Banca Națională a României și sucursalele sale au drept de acces”*.

Din același motiv invocat anterior, la **art. 28 alin. (2)**, expresia *„Institutul Național de Statistică și direcțiile sale teritoriale au dreptul de a obține”* apreciem necesar a se înlocui cu expresia *„Institutul Național de Statistică și direcțiile sale teritoriale, precum și Banca Națională a României și sucursalele sale au dreptul de a obține”*.

Totodată, la **art. 28, alin. (6)** este necesar să fie coroborat cu alin. (2) al aceluiași articol, și pe cale de consecință expresia *„Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică au acces”* apreciem necesar să se înlocuiască cu expresia *„Institutul Național de Statistică și direcțiile teritoriale de statistică, precum și Banca Națională a României și sucursalele sale au acces”*.

De asemenea, **alin. (7) al art. 28** apreciem necesar să fie coroborat cu alin. (2) al aceluiași articol, și pe cale de consecință expresia *„să notifice Institutului Național de Statistică”* apreciem necesar a se înlocui cu expresia *„să notifice Institutului Național de Statistică și Băncii Naționale a României”*.

17. La **art. 29 alin. (1)** pentru a nu se încălca prevederile art. 6 alin. (3) aducându-se astfel atingere independenței Băncii Naționale a României, expresia *„în cooperare cu ceilalți producători de statistici oficiale stabilește metodologiile”* apreciem necesar să se înlocuiască cu sintagma *„în cooperare cu producătorii de statistici oficiale prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. c) – e) elaborează metodologiile”*.

Având în vedere că o mare parte dintre metodologiile statistice implementate de Institutul Național de Statistică și alți producători de statistici oficiale sunt elaborate de către EUROSTAT sau Banca Centrală Europeană și îmbracă forma unor reglementări comunitare ce trebuie aplicate întru totul, acestea nu pot fi supuse aprobării prin ordin al președintelui Institutului Național de Statistică, și pe cale de consecință la **art. 29 alin. (2)** apreciem necesar a se utiliza în finalul textului expresia *„cu excepția celor care constituie transpuneri ale metodologiilor cuprinse în reglementările comunitare.”*

La **art. 29 alin. (4)**, pentru consistență și rigoare normativă, și pentru a nu se aduce atingere independenței Băncii Naționale a României, expresia *„autoritățile administrației publice centrale și locale, alte instituții publice, precum și producătorii de statistici oficiale”* apreciem necesar să se înlocuiască cu sintagma *„producătorii de statistici oficiale prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. c) – e)”*.

18. La art. 30 alin. (3), pentru a se asigura suportul comparării datelor provenite din cercetări statistice anuale, expresia *„dar nu mai târziu de 18 luni”* propunem a se înlocui cu sintagma *„dar nu mai târziu de 24 luni”*.

Având în vedere că președintele Institutului Național de Statistică nu poate substitui conducătorii autorităților sau instituțiilor publice, la **art. 30 alin. (5)** expresia *„prin ordin al președintelui Institutului Național de Statistică”* apreciem necesar să se înlocuiască cu sintagma *„prin ordin al conducătorului autorității, respectiv instituției publice”*.

19. La art. 35 alin. (2), pentru o corectă exprimare, expresia *„date individuale anonimizate”* se înlocuiește cu sintagma *„date individuale cărora li se conferă caracter anonim”*.

20. La art. 36 alin. (4), pentru rigoare normativă, și anume respectarea prevederilor alin. (1) al aceluiași articol, propunem reformularea astfel:

„(4) Datele statistice rezultate din procesarea datelor individuale vor putea fi diseminate, cu respectarea confidențialității”.

21. La art. 37 alin. (2), pentru consistența legii și pentru a nu se aduce atingere independenței conferită prin lege unor instituții publice, apreciem necesar să se reformuleze astfel:

„(2) Normele și procedurile de punere în aplicare a măsurilor prevăzute la alin. (1), elaborate de producătorii de statistici oficiale se aprobă de către conducătorul autorității sau instituției publice.”

22. La art. 41 alin. (3) pentru a nu se aduce atingere independenței conferită prin lege unor instituții publice, apreciem necesar să se elimine expresia *„și altor reprezentanți ai producătorilor de statistici oficiale, în domeniul lor specific de competență.”*

23. La art. 42 alin. (1), pentru consistența legii, expresia *„Institutul Național de Statistică inițiază, organizează”* apreciem necesar a se înlocui cu expresia *„Institutul Național de Statistică și ceilalți producători de statistici oficiale inițiază, organizează”*.

24. La art. 43 alin. (1), pentru rigoare normativă, expresia *„menționați la art. 6 alin. (1) lit. b) – d)”* apreciem necesar a se înlocui cu sintagma *„prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. c) – e)”*.

La art. 43 alin. (2), având în vedere că în Uniunea Europeană coexistă două instituții ce au atribuții și responsabilități privind producția de statistici oficiale, Eurostat și Banca Centrală Europeană, expresia *„EUROSTAT, altor organisme comunitare,”* apreciem necesar să se înlocuiască cu sintagma *„EUROSTAT, Băncii Centrale Europene și altor organisme comunitare,”*

Totodată, **la art. 43 alin. (3),** pentru o corectă exprimare normativă, expresia *„se pot transmite și date individuale anonimizate”* propunem a se înlocui cu sintagma *„se pot transmite și date individuale cărora li se conferă caracter anonim”*.