

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților 4.02.2008



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

**COMISIA
PENTRU AFACERI EUROPENE**

Parlamentul României
Camera Deputaților

Nr. 29 din 31.01.2008



**INFORMARE PRIVIND PARTICIPAREA UNEI
DELEGAȚII A COMISIEI PENTRU AFACERI EUROPENE
A PARLAMENTULUI ROMÂNIEI LA REUNINEA
COMISIEI PENTRU AFACERI CONSTITUȚIONALE A
PARLAMENTULUI EUROPEAN
Bruxelles, 1-2 octombrie 2007**

În perioada 1-2 octombrie 2007 o delegație a Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României a participat la reuniunea Comisiei pentru afaceri constituționale a Parlamentului European, la invitația președintelui acesteia domnul Jo LEINEN. Invitația a fost adresată parlamentarilor interesați de evoluția Conferinței Interguvernamentale (CIG), unul dintre punctele de pe agenda reuniunii fiind dedicate acestui subiect. Delegația CAE a fost compusă din: domnul deputat Traian DOBRE, secretar al CAE, domnul deputat George BĂEȘU, doamna senator Verginia VEDINAȘ, domnul senator Peter ECKSTEIN- KOVACS. Delegația a fost însoțită de domnul Andrei Mocearov, consilier, șeful secretariatului Comisiei pentru afaceri europene și domnișoara Ioana Nichita, consultant la Direcția de afaceri europene a Senatului.

Dezbaterile dedicate evoluției Conferinței Interguvernamentale au fost deschise de cei trei reprezentanți ai Parlamentului European la lucrările CIG: Elmar Bork (PPE), Baron Crespo (PSE) și Andrew Duff (ALDE), care au prezentat o informare privind CIG.

Ei au remarcat următoarele:

- lucrările CIG¹ sunt de natură tehnico-juridică. De aceea, implicarea Parlamentului European este redusă.

¹ Consiliul European din 21-22 iunie 2007 a trasat în detaliu opțiunile politice pentru CIG, urmând ca aceasta să rezolve doar problemele juridice ale textului

- Totuși, unele state (Marea Britanie, Polonia) au ridicat și probleme politice:
 - Jurisdicția Curții Europene de Justiție privind domeniul cooperării în justiție și afaceri interne – Marea Britanie nu dorește jurisdicția CEJ sau cel puțin o perioadă de tranziție
 - Compromisul Ioannina – Polonia dorește menționarea lui în Tratat și nu doar într-un Protocol
 - Statutul Băncii Centrale Europene
- Contaminarea valorii juridice a Cartei Drepturilor Fundamentale prin admiterea de derogări
- Necesitatea reflectării clare a cetățeniei europene în Tratat. Parlamentul European ar dori ca noul tratat să includă referințe specifice atât la cetățenia europeană, cât și la cea națională
- Reglementările privind datele personale trebuie să asigure controlul democratic al Curții Europene de Justiție și Parlamentului European și să nu fie doar la discreția unei autorități independente birocratice. O altă problemă este legată de administrarea lor în comun cu Statele Unite.

Există șanse ca propunerea Parlamentului European de semnare a Cartei Drepturilor Fundamentale de cei trei președinți – al Parlamentului European, al Consiliului UE și al Comisiei Europene - să se realizeze, cu ocazia unei reuniuni plenare a Parlamentului European.

În cadrul dezbaterilor mai mulți vorbitori au atras atenția asupra derogărilor care, acceptate în număr mare, riscă să conducă la o „Europă a la carte” sau o „Europă șvaiter plină de găuri”. Mai mulți parlamentari europeni au propus reguli clare pentru derogări. Clauzele „opt-out” trebuie bine definite, inclusiv regulile și cazurile pentru care se pot aplica. Altminteri, unele state pot participa la negocieri alterând textul tratatului pentru ca în final să opteze pentru derogare (exemplul Marii Britanii în cazul Cartei Drepturilor Fundamentale).

De asemenea, o temă care a revenit des în luările de cuvânt a fost cea legată de rolul redus al parlamentelor naționale în negocierile finale pentru Tratatul de reformă, în ciuda unei retorici intense despre necesitatea creșterii rolului acestora. Președintele Comisiei pentru afaceri constituționale, Jo Leinen a remarcat că negocierea pentru Tratatul de reformă a marcat un regres al „metodei Convenției”. De asemenea, parlamentele naționale nu au fost suficient informate privind evoluția lucrărilor CIG.

În cadrul dezbaterilor, a luat cuvântul doamna senator Verginia Vedinaș care a salutat invitarea reprezentanților parlamentelor naționale la dezbaterile referitoare la CIG organizată de Comisia pentru afaceri constituționale a Parlamentului European și efortul parlamentarilor europeni de a influența pozitiv forma finală a Tratatului de reformă.

Doamna senator a remarcat că parlamentele naționale au fost practic eliminate în etapa finală a negocierilor pentru Tratatul de reformă dinaintea Consiliului European din iunie 2007. Acesta a trasat un mandat politic detaliat CIG, lăsându-i acestea doar rezolvarea unor probleme tehnico-juridice. Or, rolul parlamentelor naționale este tocmai acela de a legitima opțiunile politice și mai puțin cele tehnice.

Deși substanța Tratatului Constituțional a fost păstrată în bună măsură, Tratatul de reformă conține câteva regresii semnificative (amânarea până în 2017 a reformei votului în Consiliu, eliminarea din Tratat a primordialității dreptului european, eliminarea simbolurilor Uniunii, multiple derogări oferite statelor membre) care reflectă o schimbare de paradigmă în integrarea europeană.

Vocile care susțin că Tratatul de reformă este apogeul integrării europene s-au înmulțit și de aceea parlamentarii naționali și europeni ar trebui să susțină continuarea procesului constituțional după 2009. În acest sens, „Europa rezultatelor”, noul „brand”, lansat de Comisia Europeană, nu trebuie să fie interpretat ca un substitut al integrării europene și al continuării procesului constituțional.

În privința CIG 2007, doamna Vedinaș s-a pronunțat pentru păstrarea mandatului dat de Consiliul European din 21-22 iunie 2007 pentru a nu se reduce în continuare substanța tratatului.

În privința drepturilor fundamentale, doamna Vedinaș a exprimat preocuparea pentru clarificarea raporturilor între drepturile definite de Carta Drepturilor Fundamentale și drepturile garantate de Convenția Europeană a Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale care rezultă din tradițiile constituționale comune statelor membre.

În cadrul reuniunii un punct important al agendei a fost dezbaterea și votul asupra unei propuneri de amendare a Tratatului privind compoziția Parlamentului European, co-raportorii fiind domnul Adrian Severin (PSE) și domnul Alain Lamassoure (PPE).

Propunerea se bazează pe 3 reguli de bază:

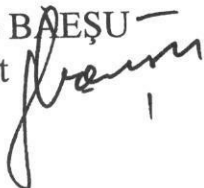
- Numărul total de locuri este 750 cu un plafon maxim de 96 de locuri și un prag minim de 6 locuri pentru statele membre
- În cadrul limitelor de mai sus, locurile se distribuie pe baza principiului „proportionalității degresive”, care presupune că cu cât populația unui stat membru este mai mare, cu atât este mai mare norma de reprezentare pentru fiecare parlamentar european.
- Calculul populației se bazează numărul de cetățeni și nu pe numărul de rezidenți

Această ultimă regulă a stârnit cele mai multe controverse, deoarece statele membre cu o rată a imigrației înaltă sunt avantajate.

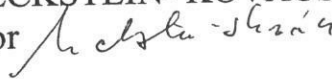
Traian DOBRE
Deputat, Secretar al CAE



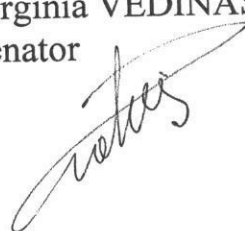
George BĂEȘU
Deputat



Peter ECKSTEIN-KOVACS
Senator



Verginia VEDINAS
Senator



D. A. Z.

