

APROBATÎn ședința Biroului permanent al
Camerei DeputațilorParlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 650 din 10.2008

din data de 8.09.2008

Nr. 650

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

24 iunie 2008

Informare***privind participarea la Colocviul parlamentar******„Noi provocări pentru Cooperarea Parlamentară Regională în Europa de Sud-est
Sofia, 5-6 iunie 2008***

În zilele de 5 și 6 iunie a.c., s-a desfășurat la Sofia, la sediul Adunării Naționale a Republicii Bulgaria, în organizarea Secretariatului Regional pentru cooperare interparlamentară și cu sprijinul Fundației Friedrich Ebert Bulgaria, Colocviul parlamentar cu tema „Noi provocări pentru cooperarea parlamentară regională în Europa de Sud-est.”

La reuniunea mai sus-menționată au participat doamna deputat **Liana Dumitrescu**, domnul senator **Radu Cristian Georgescu**, precum și domnul Răzvan Tănase, *expert parlamentar în cadrul DGRPE*.

În sesiunea de deschidere a Atelierului Regional, au luat cuvântul domnul Vladimir Dancev, Șeful Secretariatului Regional pentru Cooperare Parlamentară în Europa de Sud-Est, domnul Marc Meinardus, Directorul Fundației Friedrich Ebert Bulgaria și doamna Petra Bläss, Senior Consultant pe domeniul cooperării regionale, fostă Vicepreședintă a Bundestag-ului.

Sesiunea I a avut ca temă „**Rolul și funcțiile parlamentelor în Europa de Sud-Est**” și a fost moderată de domnul **Younal Loutfi**, *Vicepreședintele Adunării Naționale a Republicii Bulgaria*.

Domnia sa a evocat importanța deosebită a Cartei privind relațiile de bună vecinătate, stabilitate, securitate și cooperare în Europa de Sud-Est pentru definirea cadrului de cooperare în această regiune, precum și activitatea Pactului de Stabilitate, care din 1999 până la transformarea sa în Consiliul de Cooperare Regională, a reușit să contribuie în mod semnificativ la întărirea coeziunii economice și sociale și la îmbunătățirea climatului de securitate în Europa de Sud-Est. De asemenea, vicepreședintele Adunării Naționale a Republicii Bulgaria a subliniat importanța exercitării în mod adecvat de către parlamentele naționale a funcțiilor care le revin potrivit dispozițiilor constituționale, în special a funcției legislative.

Doamna **Petra Bläss**, *Senior Consultant pe domeniul cooperării regionale*, a evidențiat funcțiile inerente unui for legislativ autentic: puterea decizională (unica autoritate legiuitoare a țării, competență bugetară, adoptarea și implementarea angajamentelor internaționale), funcția de control (controlul parlamentar asupra guvernului și instituțiilor publice și instituțiilor independente), funcția de comunicare (dialogul cu electoratul, prin transmiterea nemijlocită în

circumscripții a deciziilor luate în Parlament), contribuția la viabilitatea instituțiilor democratice (alegerea membrilor instituțiilor independente).

Printre problemele generale cu care se confruntă parlamentele naționale, doamna Bläss le-a identificat în special pe cele legate de limitarea suveranității: puterea este transferată din ce în ce mai mult către Executiv (de exemplu, prin încheierea unor acorduri regionale la nivel guvernamental) ori este semnalat un deficit în exercitarea controlului politic (multe decizii sunt luate la nivel internațional fără o participare adecvată a parlamentelor naționale).

Potrivit doamnei Bläss, printre criteriile pentru evaluarea activității parlamentare se numără:

1. calitatea procesului legislativ (elaborarea, adoptarea, ratificarea, controlul implementării);
2. expertiza comisiilor în pregătirea și revizuirea legislației (resurse, sesiuni regulate, comunicarea cu reprezentanții guvernului și cu părțile implicate);
3. eficiența recurgerii la procedurile parlamentare (statutul și implementarea Regulamentului);
4. dezvoltarea expertizei privind realizarea consensului - *consensus building expertise* – rolul opoziției;
5. pregătirea profesională a funcționarilor parlamentari (cerințe pentru procesul de integrare europeană).

Referitor la activitatea desfășurată de către parlamentele naționale din Balcanii de Vest în domeniul integrării europene, au fost menționate:

- ❖ Criteriile de la Copenhaga (1993):
 - criteriul politic (democrație, stat de drept): stabilitatea instituțională a parlamentului, ca pilon principal într-o democrație veritabilă;
 - armonizarea legislativă cu standardele Uniunii Europene, ca o sarcină importantă a parlamentului;
- ❖ Agenda de la Salonic (2003) prevede în domeniul cooperării parlamentare, crearea unor comisii parlamentare mixte între parlamentele țărilor care au semnat acordurile de stabilizare și asociere și stabilirea de contacte între comisiile de afaceri europene ale parlamentelor din țările Procesului de Stabilizare și Asociere (SAP) și parlamentele statelor membre UE;
- ❖ Comunicarea Comisiei privind Strategia UE în Balcanii de Vest (2008), subliniază importanța cooperării parlamentare și necesitatea implicării active a parlamentelor în procesul de integrare europeană, rolul important al Parlamentului European, necesitatea întăririi capacității instituționale, precum și importanța Secretariatului Regional pentru cooperare parlamentară în Europa de Sud-Est și a reuniunilor comisiilor parlamentare din Balcanii de Vest (COSAP).

Cât privește maniera în care își desfășoară activitatea parlamentele din Balcanii de Vest, doamna **Petra Bläss** a identificat următoarele probleme:

- ❖ activitatea Parlamentului depinde în prea mare măsură de climatul politic (lipsa dialogului politic și dificultăți în realizarea consensului – un exemplu elocvent în acest sens este situația din Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei);
- ❖ parlamentele nu sunt în mod adecvat pregătite pentru a face față exigențelor procesului de integrare europeană: lipsa funcționarilor specializați, în special la Comisia pentru integrare europeană, lipsa expertizei în armonizarea legislației cu *acquis-ul* comunitar și monitorizarea legislației și în exercitarea funcției de control asupra Guvernului;
- ❖ resurse precare (lipsa personalului calificat, a echipamentelor tehnice, acces necorespunzător la serviciul de cercetare-documentare);
- ❖ rolul important al Regulamentului de funcționare (dezbateri prelungite, lipsa implementării standardelor parlamentare);
- ❖ parlamentele se confruntă cu presiunea timpului în procesul legislativ. (procedura de urgență în adoptarea actelor normative, guvernul se folosește de majoritatea parlamentară pentru a-și promova inițiativele);
- ❖ nevoia unor mecanisme îmbunătățite de control a implementării legislației (accesul anevoios la informații, folosirea limitată a mecanismelor de control parlamentar).

Domnul **Elvan Lutfi**, *membru al Marii Adunări Naționale din Turcia*, a precizat faptul că nu au fost încă stabilite multe aspecte legate de cooperarea parlamentară regională și de aceea trebuie să fie avansate propuneri în acest sens din partea fiecărui parlament național.

Domnul **Slobodan Saraba**, *membru al Camerei Popoarelor din cadrul Adunării Parlamentare a Bosniei-Herțegovina*, a menționat data de 16 iunie 2008 ca una extrem de importantă pentru viitorul țării sale, întrucât va reprezenta începutul drumului către dobândirea statutului de membru cu drepturi depline în cadrul Uniunii Europene (n.r. Bosnia-Herțegovina a semnat în data de 16 iunie a.c., la Luxembourg, Acordul de Asociere și Stabilizare cu Uniunea Europeană). De asemenea, domnia sa a subliniat necesitatea simplificării procedurilor parlamentare, pentru a eficientiza activitatea parlamentară. Din cauza procedurilor greoaie, armonizarea legislației bosniace cu *acquis-ul* comunitar se desfășoară într-un ritm foarte lent. Bosnia-Herțegovina apelează în acest moment la expertiza Croației în domeniul simplificării procedurilor parlamentare.

Domnul **Neven Mimica**, *Vicepreședintele Parlamentului Croației*, a vorbit despre rolul Parlamentului în promovarea reformelor, în vederea armonizării legislației naționale cu standardele europene. De asemenea, potrivit demnitarului croat, Parlamentul poate reprezenta forul în care sunt adoptate strategiile, iar cât privește aplicarea legislației, deși aceasta este în sarcina Executivului, nu se poate minimaliza implicarea Parlamentului la nivel de comisii, în controlul aplicării legislației.

Doamna **Iglica Ivanova**, *membră a Adunării Naționale a Republicii Bulgaria*, a evidențiat necesitatea de fi explicate mai bine cetățenilor atribuțiile Parlamentului, pentru că de multe ori cetățenii văd Parlamentul ca ultima instanță la care se pot adresa pentru a-și rezolva problemele. De asemenea, este nevoie ca și mass-media să reflecte în mod obiectiv activitatea desfășurată în cadrul Parlamentului. O atenție mai mare acordată activității desfășurate în cadrul comisiilor se va traduce într-o eficientizare a activității Parlamentului în ansamblu, a mai adăugat parlamentara bulgară.

Sesiunea a II-a a avut ca temă „Cooperarea parlamentară regională: experiențe anterioare și bune practici” și a fost moderată de doamna **Petra Blaess**, *Senior Consultant în domeniul cooperării regionale*.

Printre evenimentele anului 2007 în domeniul cooperării parlamentare regionale, se pot menționa:

- adoptarea Statutului Consiliului de Cooperare Regională, care prevede cooperarea parlamentară ca pe una dintre prioritățile sale (cu accent pe edificarea capacității instituționale și pe sprijinirea creării unei rețele durabile între parlamentele naționale);
- înființarea Secretariatului Regional pentru Cooperare Parlamentară, cu sediul la Sofia, la Adunarea Națională a Republicii Bulgaria (Plan de activități, cooperare strânsă cu Parlamentul European);
- numirea coordonatorilor naționali din partea fiecărui parlament național, preluarea de către Secretariatul Regional responsabilităților și activităților Grupului de Lucru privind cooperarea parlamentară al Pactului de Stabilitate;

În aprilie a.c. a fost adoptat, în cadrul Conferinței Președinților de Parlamente din Statele SEECP, Memorandumul de Înțelegere privind cooperarea interparlamentară în Europa de Sud-Est, document care constituie fundamentul și cadrul pentru activitatea Secretariatului Regional și pentru viitoarele activități comune de cooperare.

Printre prioritățile inerente consolidării capacității instituționale a parlamentarilor și a funcționarilor parlamentari au fost trecute în revistă următoarele aspecte:

- ❖ Folosirea mecanismelor de control parlamentar (întrebări orale și scrise, solicitarea de rapoarte, interpelări, invitarea miniștrilor);
- ❖ Aplicarea legislației adoptate: mecanisme de control (audieri publice, întrebări, rapoarte), folosirea expertizei externe (experți, statistici și baze de date);
- ❖ Procesul bugetar: autoritatea și eficiența Comisiei de buget-finanțe; înțelegerea domeniilor bugetare, comunicarea cu ministrul finanțelor (implicare prealabilă și continuă în propunerea Legii bugetului);
- ❖ Mecanisme de ratificare și aplicare a tratatelor internaționale/regionale: armonizarea legislației, transmiterea către cetățeni a provocărilor care rezultă din ratificarea acestora și a costurilor aferente;
- ❖ Numirea membrilor și monitorizarea instituțiilor independente (purtarea unui dialog regulat, aprobarea rapoartelor anuale);
- ❖ Rolul parlamentelor în procesul de integrare europeană: armonizarea legislației, transmiterea către cetățeni a provocărilor care decurg din desfășurarea acestui proces;
- ❖ Politica macroeconomică și socială (înțelegerea principiilor fundamentale și a condițiilor impuse de către organizațiile financiare internaționale (FMI, Banca Mondială);

- ❖ Activitatea în circumscripții (dialogul cu cetățenii, bune practici pentru biroul de circumscripție);
- ❖ Mecanisme de cooperare parlamentară regională (cooperarea între comisiile care au competențe similare, experiențe anterioare împărtășite de reprezentanți ai altor organizații interparlamentare – Adunarea Baltică).

Sesiunea a III-a a fost dedicată „Viitoarelor mecanisme de cooperare parlamentară regională”

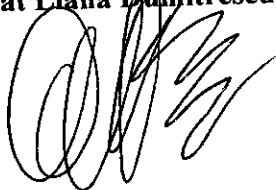
Senatul României a prezentat următoarele propuneri:

- ❖ Secretariatul Regional trebuie să discute și să convină, în cadrul unei reuniuni a coordonatorilor naționali, Proiectul Regulamentului pentru funcționarea Secretariatului Regional. Acest proiect ar urma să fie redactat de către Secretariat și să fie transmis în prealabil coordonatorilor naționali, cu luarea în considerare a unui termen-limită pentru transmiterea observațiilor și amendamentelor. Ulterior, ar urma să aibă loc o reuniune a coordonatorilor naționali, în urma căreia să fie discutate toate propunerile și să fie convenită forma finală a Regulamentului, care să fie transmisă spre aprobare Conferinței Președinților de Parlamente din Statele Membre SEECp;
- ❖ Eficiența cooperării parlamentare nu poate fi atinsă decât printr-o relație foarte strânsă cu Consiliul de Cooperare Regională. În acest sens, ar fi utilă desemnarea unui staff din cadrul Secretariatului Regional care să interacționeze cu funcționarul de legătură pe cooperare parlamentară de la Secretariatul Consiliului de Cooperare Regională. De asemenea, ar trebui definite anumite modalități concrete de interacțiune între formatele de cooperare guvernamentală și parlamentară din această regiune, astfel încât să permită parlamentelor să-și exprime opiniile cu privire la problemele de actualitate aflate pe agenda Consiliului de Cooperare Regională;

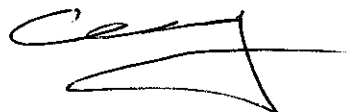
Concluziile acestei reuniuni au relevat *necesitatea inițierii cooperării parlamentare, prin constituirea unui Grup Interparlamentar de Lucru, compus din cel puțin un parlamentar din fiecare parlament național, de preferat membru/i al/ai Comisiei pentru politică externă sau al/ai Comisiei pentru afaceri europene. Această propunere va fi transmisă de către Președinția în Exercițiu a SEECp parlamentelor naționale.*

De asemenea, se preconizează elaborarea unor *Reguli procedurale privind funcționarea Secretariatului Regional, urmând ca forma finală să fie convenită de Grupul Interparlamentar de Lucru, text care va fi înaintat spre aprobare viitoarei Conferințe a Președinților de Parlamente din statele SEECp.*

deputat Liana Dumitrescu



senator Radu Cristian Georgescu



Red. Răzvan Tănase, expert parlamentar DGRPE Senat