

APROBATÎn sesiunea Biroului permanent al
Camerei Deputaților

din data de 8.09.2008

Nr.

653

Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 653 din 1.09.2008



Parlamentul României Camera Deputaților

București, 25 iunie 2008

INFORMARE

**privind participarea la reuniunile Comisiei de apărare a Adunării Uniunii
Europei Occidentale**

- Washington DC și New-York, 15 - 21 Iunie 2008 -

În perioada 15 - 21 iunie 2008 a.c., au avut loc, la Washington DC și New-York, reuniunile Comisiei de apărare a Adunării Uniunii Europei Occidentale (Adunarea interparlamentară europeană pentru securitate și apărare). La această reuniune a participat doamna deputat **Florina Ruxandra JIPA**, Președinta Delegației Parlamentului României la AUEO, membră în Comisia de apărare a Adunării.

La Washington DC, au avut loc întrevederi la Pentagon, Departamentul de Stat și Ambasada Franței. În cadrul acestor reuniuni au fost dezbătute aspecte esențiale privind conflictul din Orientul Mijlociu, dosarul iranian, relațiile cu Europa (UE și NATO), politicile de apărare și proliferarea nucleară.

La New York, au avut loc reuniuni la Departamentul pentru operațiunile de menținere a păcii din cadrul Organizației Națiunilor Unite, unde au fost trecute în revistă principalele misiuni ale Națiunilor Unite, cooperarea ONU-UE, operațiunile în desfășurare din Darfur, Congo, Liban, Afganistan și cooperarea UE-NATO în domeniul gestionării crizelor.

Prima sesiune de dezbateri s-a desfășurat la **sediu Pentagonului** și s-a concentrat pe aspectele operațiunilor din Irak și Afganistan, relațiile cu UE și NATO și capacitățile militare ale SUA. În ceea ce privește capacitățile militare și procesul de transformare a armatei SUA, **col. Reggie MASON**, *Director pentru capacități convenționale, Biroul Secretarului Apărării pentru Politici*, a evidențiat că Strategia Națională de Securitate, un document ce evidențiază interesele, obiectivele și prioritățile naționale ale SUA, un act normativ susținut de textele strategice ale Departamentului de Apărare stabilește exigențele în materie de capabilități. Procesul de transformare va presupune accentuarea aspectelor strategice, în sensul trecerii de la caracteristici actuale cum ar fi: predictibilitate rezonabilă, amenințările focalizate pe o singură direcție, inamici stat/națiune, răspuns în situație de criză, forțe compatibile la trăsături inovatoare ca elementele de surpriză și incertitudine, provocările multiple și complexe, inamici identificați prin teroriști/indivizi sau previziuni.

Totodată au fost subliniate noile concepte logice și metrice: atingerea unor standarde înalte de învățare (concepte co-evoluționare, capabilități și procese de valoare ridicată, experimentare și achiziție autoadaptivă), impunerea unor rate de tranzacționare ridicate (cicluri de timp mai rapide, viteza informațiilor și mobilitatea operațională) precum și crearea și conservarea opțiunilor (tehnologii evolutive, lărgirea ariei capabilităților).

În același timp au fost evidențiate o serie de concepte cum ar fi:

- conceptul de **acces** (abilitatea de a folosi mijloacele militare, atât la nivel informațional, cât și fizic, cu o eficiență deosebită în cazul locațiilor greu accesibile, chiar și în cazul în care inamicul elaborează strategii de dezinformare)
- conceptul de **viteză** (minimizarea timpului de răspuns de la manevre deliberate operaționale la viteză tactică foarte ridicată)
- conceptul de **mobilitate** (ușurință și promptitudine în schimbarea de la o locație fizică la alta a elementelor de logistică militară)
- conceptul de **rețelistică** (prin intermediul căreia elementele de logistică militară sunt interconectate, prin intermediul tehnologiei informaționale care asigură sentimentul de conștientizare comună).

În continuare au fost evidențiate **problemele existente privind capacitățile militare** – fiind reiterat apelul pentru sprijin din partea membrilor parlamentelor naționale, în condițiile în care doar 6 din cele 24 de state membre NATO au alocat 2% din buget pentru apărare.

DI. Scott MOORE, *Consilier pentru inițiative strategice, Serviciul pentru strategia de parteneriat*, a avut o prezentare cu tema „Redefinirea procedurii de contracarare a insurgențelor”. Au fost reliefate:

- **elementele generatoare** (*concepte competiționale* privind identitatea, cultura, atitudinea, opiniile și percepțiile diferitelor grupări; *acțiuni intolerabile*: violență statală, invazii, represii, corupție, discriminare; *structuri și condiții inacceptabile*: globalizare, regimuri opresive, ocupație militară, resurse naturale, modernizare, poluare)
- **strategia insurgențelor** (*convingeri radicale*: ideologii revoluționare, teamă și incertitudine, identitate și cultură, atitudini și percepții, opinii și zvonuri; *structuri alternative*: guverne din umbră, celule teroriste, unități militare și suport extern; *acțiuni distructive*: atacuri de gherilă, terorism, sabotaj, dezordine civilă, intimidare, crimă și propagandă)
- **efectele insurgențelor** (în caz de succes, insurgențele au avut o durată mai mare de 8 ani și rareori s-au dezvoltat în regimuri democratice), căile strategice urmate de forțele de luptă împotriva insurgențelor (*înfrângerea militară, rezolvarea cauzelor insurgențelor*)
- elementele definitorii ale **strategiei de luptă împotriva insurgențelor** (*reconstruirea structurilor*: guvernare stabilă, state de drept, servicii sociale, forțe de securitate profesioniste, infrastructură restructurată, creștere economică, libertatea presei; *acțiune sustenabilă*: securitate, instaurarea statului de drept, schimburi și comerț, procesele politice, educație și training; *convingeri evolute*: legitimitate, identități sigure, încredere, acceptare mutuală, respingerea violenței).

Forțele militare trebuie să fie capabile să conducă operațiuni de luptă și de menținere a securității, să ofere asistență umanitară și servicii de bază, asumarea și protejarea guvernării proprii în diferite regiuni, identificarea și administrarea cauzelor generatoare de tulburări, menținerea pe poziții pentru mai mulți ani, dacă este necesar, până când sunt instaurate capacitățile civile. Pentru a atinge rezultatul final de durată este importantă adoptarea unei strategii tridimensionale, cu o viziune cuprinzătoare, vizând: restaurarea și menținerea securității și stabilității, construirea unor structuri eficiente de securitate, politice, economice și sociale, definirea atitudinii și percepției publice.

În ceea ce privește relația cu Europa (UE și NATO) a fost reiterat **sprijinul SUA pentru acțiunile UE**, în special în ceea ce privește misiunea din Kosovo. A fost subliniată existența unei probleme în administrarea politicii interne europene, cu

referire directă la **conflictul dintre statul turc și cel cipriot** și importanța elaborării unor măsuri pentru a sprijini **continuarea planului Ahtissaari**.

A fost prezentată **inițiativa Franței și a Regatului Unit** privind **crearea unui fond comun pentru finanțarea misiunilor militare**, în contextul în care se consideră că statele puternice, cu posibilități financiare mari, care se confruntă cu opoziția opiniei publice, doresc reducerea numărului de trupe dislocate, în timp ce statele cu posibilități financiare mai reduse, care sunt dispuse să participe cu numărul de trupe necesar, se confruntă cu probleme financiare privind suportarea costului operațiunilor. În același timp se consideră că **finanțarea comună nu este soluția finală**, deoarece unele state ar putea dispune alocarea unor sume mai mari în schimbul micșorării efectivelor dislocate.

În continuare, a fost evidențiată necesitatea ca, în viitor, **NATO** să adopte **un nou concept strategic**. În acest sens, o dată cu instalarea noii administrații a SUA, va fi elaborată o nouă viziune strategică și vor fi revizuite liniile directoare în domeniu. A fost accentuată **necesitatea de a exista o perspectivă pentru un organism global NATO și nu o organizație NATO cu parteneri la nivel global**.

A fost dezbătută necesitatea existenței unui termen precis privind retragerea trupelor din Afganistan, prin **fixarea unei date calendaristice, pentru a se putea obține sprijinul opiniei publice**. Pe de altă parte a fost evidențiat că o dată cu stabilirea unui termen, insurgenții vor temporiza activitatea și, la sfârșitul termenului, vor relua violențele.

În ceea ce privește misiunea din Irak, se urmărește elaborarea unui pachet legislativ care va institui o serie de reglementări privind producția de petrol, pentru a permite accesul mai facil al investițiilor internaționale și demararea unui proces de revizuire a Constituției Irakului. Atât în Afganistan, cât și în Iran este necesară construirea unui stat capabil să mențină ordinea în interiorul frontierelor.

În cadrul celei de a doua sesiuni, ce s-a desfășurat la **Departamentul de Stat** a fost dezbătută **situația din Georgia**: aspectele geopolitice privind Georgia și Rusia și **planul elaborat de Franța, Germania, Marea Britanie și SUA** (Rusia a infirmat prezența la ședința de elaborare a acestui plan în ultimul moment) privind pașii care trebuie urmați pentru a se **asigura întărirea securității Georgiei** (securitatea militară, economică, culturală și politică). Georgia și-a ponderat poziția privind Abhazia, deși, din punctul de vedere al dlui. **Matthew BRYZA, Asistent Adjunct al Secretarului apărării, Serviciul pentru afaceri europene și eurasiatice**, Abhazia are o importanță deosebită pentru Georgia și, în special, pentru Președintele Mihail

Saakașvili, în special, datorită numărului mare de cetățeni de origine georgiană din această regiune (aprox. 150000).

În opinia dlui **David GORDON**, *Director, Departamentul pentru planificare politică, Iranul are o politică agresivă în regiune*, în special împotriva SUA și a Israelului, prin tendința de a-și spori capacitățile nucleare, prin furnizarea de tehnologie militară statelor din zonă, care este folosită împotriva SUA și Israelului, prin finanțarea mișcării Hezbollah și a altor mișcări teroriste. În acest sens, se acordă o atenție deosebită propunerilor formulate de China, Franța, Germania, Federația Rusă, Regatul Unit și SUA. La 14 iunie a.c., Înaltul Reprezentant al Uniunii Europene pentru politică externă, dl. Javier SOLANA, a prezentat un document, prin intermediul căruia se urmărește aducerea Iranului la masa tratativelor și trecerea la un proces de cercetare, producere și folosire a energiei nucleare iraniene în scopuri pacifiste, în conformitate cu obligațiile Tratatului de neproliferare (NPT).

Cu ocazia vizitei desfășurate la American Enterprise Institute (organizație non-profit, un grup de reflecție fondat în anul 1943, asociat viziunilor neo-conservatoare privind politica externă și internă a SUA) au fost dezbătute o serie de aspecte privind situația din Afganistan, fiind evidențiate **provocările privind rezolvarea situației din zonă** (termenul preconizat de instaurare a unei situații de normalitate este de zece ani, se urmărește nu doar succesul pe câmpul de luptă, ci și construirea tuturor capacităților de care ar avea nevoie poporul afgan), **atitudinea divergentă a statelor implicate** (există puncte de vedere diferite privind această intervenție și viziuni diferite privind administrarea acestui stat) și **sprijinul opiniei publice** (statele implicate se confruntă cu problema gravă a pierderilor însemnate de vieți omenești suferite în misiunile externe dar, în conformitate cu declarațiile reprezentanților AEI, studii publice recente demonstrează că poporul afgan manifestă un grad mare de acceptabilitate față de prezența alianței).

În cadrul reuniunii ce a avut loc la sediul Departamentului pentru operațiunile de menținere a păcii, Națiunile Unite (UN) au fost prezentate informații generale privind misiunile, obiectivele și organizarea departamentală a UN și aspecte importante ale relației de cooperare dintre UN și UE. Au fost dezbătute și ultimele evoluții în ceea ce privește misiunile de pace: a fost definită contribuția însemnată a EUFOR din Ciad, au fost realizate înțelegeri recente la Djibouti privind situația din Somalia, în Congo există două operațiuni militare al UE care sprijină operațiunea desfășurată de UN. **Misiunea din Kosovo** a fost plasată sus pe agenda UN, iar la reuniunea Consiliului de Securitate din 20 iunie a.c., a fost inițiat

procesul de **reconfigurare a misiunii** în șase arii de importanță majoră: poliție, justiție, vamă, transport și infrastructură, frontiere și patrimoniul sârbesc.

În ceea ce privește cooperarea ONU – UE a fost evidențiată contribuția Uniunii Europene la desfășurarea misiunilor de menținere a păcii. Au fost subliniate, în particular misiunile din Bosnia Herțegovina, unde operațiunea desfășurată de UE a succedat operațiunea ONU de menținere a păcii și acordarea de sprijin autorităților naționale pentru organizarea forței polițienești, sprijinirea instaurării regimului democratic din Republica Democrată Congo finalizată prin stabilirea unei operațiuni militare a UE și celelalte operațiuni desfășurate în Darfur, Sudan, Congo, Liban etc. și, în final, în conformitate și cu liniile trasate prin intermediul Declarației Comune privind cooperarea ONU– UE în gestionarea crizelor, a fost reiterată importanța colaborării în privința misiunilor de menținere a păcii: „Nimic nu poate înlocui legitimitatea unei operațiuni de menținere a păcii” (dl. M. Vesel, reprezentant al dlui. **Jean-Marie GUEHENNO**, Secretar General adjunct pentru operațiunile de menținere a păcii).

Dep. Florina Ruxandra Jipa,
președinta Delegației parlamentare române la AUEO

