

APROBATÎn ședința Biroului permanent al
Camerei DeputațilorParlamentul Românie
Camera Deputaților

În data de 8.10.2008

INFORMARE

S.P. Nr. 859 din 3.10.2008

privind participarea la**Reuniunea Președinților Comisiilor de Finanțe din țările
membre ale Uniunii Europene****Paris, 15 septembrie 2008**

În data de 15 septembrie 2008 a avut loc, la Paris, reuniunea Președinților Comisiilor de Finanțe din țările membre ale Uniunii Europene, la care au participat parlamentari din 23 de țări membre ale UE, precum și oficiali de la Parlamentul European și Comisia Europeană.

Camera Deputaților a fost reprezentată la această acțiune de domnul deputat Aurel Gubandru, președintele Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

În deschidere a luat cuvântul domnul Bernard Accoyer, președintele Adunării Naționale Franceze, care a subliniat importanța unor asemenea reuniuni, favorizându-se, astfel, dialogul la nivel de comisii parlamentare din țările membre UE, schimburile de opinii în vederea găsirii unor soluții propice la nivel european. Domnul președinte a prezentat câteva din amenințările actuale în condițiile globalizării, respectiv criza financiară, problemele de mediu, problemele energetice. Având în vedere toate acestea, este necesară menținerea unor relații strânse între parlamentele naționale și instituțiile UE.

Reuniunea a fost condusă de domnul Didier Migaud, președintele comisiei de finanțe de la Adunarea Națională Franceză și de domnul Jean Arthuis, președintele comisiei de finanțe de la Senatul Francez.

În intervenția sa, domnul Didier Migaud a amintit cele două teme de dezbatere ale reuniunii: concurența fiscală și fiscalitatea ecologică, care implică provocări la nivel politic, economic și social, fiind necesare atât acțiuni la nivel național, cât și la nivelul Uniunii Europene. Faptul că există concurență fiscală la nivelul Uniunii Europene este de netăgăduit. Anumite țări membre nu ezită să mențină impozitele scăzute pentru a atrage investitorii, punându-și întrebarea dacă nu ar bine să fie stabilit un nivel comun de impozit pe profit la nivel european. Referitor la fiscalitatea ecologică, amenințările la adresa

mediului reprezintă o prioritate pentru țările noastre. Eșecul Conferinței de la Bali din 2007, al cărei unic rezultat a fost să amâne după 2012 adoptarea la nivel mondial a unei politici privind mediul, determină Uniunea Europeană și țările membre să ia măsuri imediate, pe lângă cele anunțate pe 23 ianuarie 2008 de către Comisia Europeană în cadrul pachetului **„energie-climat”** în care se prevedeau **„permise de poluare”**.

Domnul Migaud apreciază că aceste permise de poluare se pot adeveri a fi foarte eficace, dar este regretabil că alegerea Comisiei relevă că nu are încredere decât în mecanisme de piață pentru gestionarea problemei de mediu. O astfel de taxă nu face decât să favorizeze amenințarea încălzirii climatice. Domnul președinte a adus în discuție și alte puncte de dezbatere pentru această reuniune, respectiv: agrocarburanții- trebuie să mai fie susținuți având în vedere efectele negative produse pe plan mondial; transportul aerian - exonerarea fiscală a cherosenului, având în vedere că avionul este mijlocul de transport cel mai poluant; oportunitatea introducerii unei taxe pe carbon pentru produsele energetice consumate în Europa.

Domnul senator Jean Arthuis, președintele Comisiei de finanțe din Senatul Francez, a subliniat că cei cincizeci de ani de construcție europeană nu sunt suficienți pentru epuizarea problemei legată de concurență sau de convergență fiscală între statele membre.

În opinia sa, statele membre nu vor ajunge la o astfel de convergență, în măsura în care impozitul rămâne unul din puținele instrumente politice disponibile la nivel național. Dar, într-o anumită măsură, concurența fiscală la nivelul UE este benefică, determinând statele membre să mențină un sistem fiscal competitiv și mai adaptat la economia globalizată.

Dificultățile legate de aplicarea unei reguli uniforme în materie fiscală au determinat autoritățile comunitare să instaureze instrumente economice nefiscale în favoarea dezvoltării durabile, în special mecanisme de taxare a emisiilor de gaze cu efect de seră, într-un pachet „energie-mediu”.

În schimb, proiectele privind reducerea TVA pentru produsele ecologice rămân la stadiul de propuneri. Referitor la punerea în aplicare unilaterală a impozitelor de mediu de către unele state membre nu ar contribui decât la delocalizarea activităților, reducând locurile de muncă și exportând poluarea.

Domnul Arthuis relevă faptul că, odată cu impunerea în spațiul european a unor măsuri ecologice drastice, există riscul foarte ridicat ca fabricile din cadrul UE să fie mutate în zone în care cerințele sunt mai puțin restrictive. O soluție bună ar fi introducerea graduală a

ecotaxelor, pentru a permite agenților economici europeni să își adapteze practicile la noi reguli.

În cadrul dezbaterilor au fost invitați să participe doamna Pervenche Berès, președinta Comisiei pentru probleme economice din Parlamentul European, domnul Robert Verrue, director general la Direcția generală pentru fiscalitate și uniune vamală din cadrul Comisiei Europene, și domnul Joaquin Almunia, comisarul european pe probleme economice și monetare.

Doamna Pervenche Berès, președinta Comisiei pentru probleme economice din Parlamentul European, a intervenit pe tema legată de concurența fiscală, amintind că Europa cu cele 27 de țări membre este cea mai mare piață din lume, având euro a doua monedă cea mai puternică la nivel mondial. Doamna președinte a atras atenția că sistemele fiscale naționale trebuie să ia în considerare evoluțiile fiscale la nivel european.

Globalizarea a determinat mai multă mobilitate a capitalurilor, acest aspect creând atât avantaje, cât și dezavantaje, iar colaborarea la nivel bilateral nu este suficientă, trebuie acționat la nivel multilateral, pentru o mai mare competitivitate față de celelalte piețe la nivel global. Coordonarea la nivel de administrații fiscale duce la evitarea eventualelor fraude. În încheiere, doamna Berès a reiterat importanța implicării parlamentarilor în problema concurenței fiscale, pentru obținerea de rezultate performante la nivel european.

Domnul Robert Verrue, director general la Direcția generală pentru fiscalitate și uniune vamală din cadrul Comisiei Europene, a intervenit în cele două teme de dezbateri ale reuniunii, concurența fiscală și fiscalitatea ecologică, reprezentându-l la această reuniune pe domnul Laszlo Kovacs, comisarul european pentru taxe și uniune vamală. Domnul Verrue este de părere că pe piața internă europeană trebuie să existe o anumită concurență fiscală, însă trebuie să se facă diferență între concurența care stimulează dezvoltarea și cea care are consecințe negative asupra pieței.

Termenul însuși de concurență fiscală suscită dezbateri la nivelul Uniunii Europene. Este bine știut că fiscalitate este un element de suveranitate națională. Uniunea Europeană s-a implicat foarte mult în lupta împotriva concurenței neloiale. În pachetul fiscal Monti din 1997 se regăsesc elemente care stau la baza acestei politici comunitare. Obiectivul este de a stabili o bază de taxare la nivelul statelor membre ale UE, baza unică consolidată a impozitului pe profit (CCCTB).

În ceea ce privește fiscalitatea ecologică, domnul Robert Verrue a precizat că există Cartea verde de promovare a fiscalității ecologice,

ce vizează taxarea produselor ce non ecologice și promovarea celor ecologice, ajungându-se până la o „ecologizare” generală a pieței.

A fost adusă în discuție problema legată de taxele pe produse energetice, taxa pe dioxid de carbon, având ca obiectiv promovarea energiilor regenerabile-energia nucleară, eoliană, solară etc., prin sisteme de taxe reduse pentru produse energetice ecologice. Au fost menționate, de asemenea taxele pe carburanți, diferite pentru benzină și motorină, taxa pe cherosen, care să fie reflectată în costul biletelor de avion etc.

Dezbaterile pe aceste teme au ridicat mai multe probleme cum ar fi eventualul colaps economic pentru țări precum Polonia, care se bazează în procent de aproximativ 80% pe consumul de cărbune, precum și „migrația” fabricilor spre țările care nu impun astfel de taxe stricte la nivel de emisii poluante. O altă problemă foarte importantă o reprezintă costurile mari de producere a energiilor regenerabile, astfel încât, până în prezent, nu există un acord la nivel european de taxare a produselor energetice.

Domnul Joaquin Almunia, comisarul european pe probleme economice și monetare, a făcut o prezentare a discuțiilor ce au avut loc la reuniunea informală Consiliului ECOFIN de la Nisa, care s-a desfășurat în zilele de 12 și 13 septembrie a.c.

Dezbaterile s-au concentrat asupra situației economice actuale la nivel mondial, ținând cont de probleme din Statele Unite. Datele Comisiei Europene privind economia arată că zona euro este destul de stabilă, dar este preconizată o inflație mai ridicată decât în mod normal. Se așteaptă o creștere economică de 1,4% în acest an în UE, și de 1,3% în zona euro. Cele mai multe dintre riscurile prevăzute în aprilie 2008 s-au materializat, respectiv schimbări pe piața imobiliară, creșterea prețului combustibililor, încetinirea creșterii economice la nivel general. Dacă activitatea economică va fi mai scăzută există riscul unei a doua runde de efecte negative, cu toate că nu sunt indicii în acest sens până în prezent.

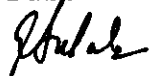
În această situație este necesară ameliorarea transparenței la nivel național și coordonarea activităților la nivel bancar, pentru a diminua la maxim eventualele consecințe negative pe piața europeană. Băncile centrale trebuie să asigure stabilitatea prețurilor, în caz contrar șocul inflaționist va fi foarte mare.

Se prevede, totuși, o ameliorare progresivă în 2009, dacă tensiunile pe piață stagnează, astfel încât rata inflației din 2009 să fie mai mică decât cea din 2008. Banca Centrală Europeană a făcut tot posibilul pentru a evita consecințele negative, dar sunt foarte importante politicile naționale.

Un alt aspect relevat de domnul Almunia este cel legat de necesitatea coordonării actorilor europeni și americani într-o acțiune comună, dat fiind că efectele negative rezultate din problemele financiare din SUA se reflectă și pe piața europeană.

La finalul reuniunii domnul Didier Migaud și-a exprimat dorința organizării unor astfel de reuniuni în mod regulat, subliniind că Franța a acordat în timpul președinției europene o mare importanță acestor reuniuni parlamentare, în vederea unei mai bune coordonări la nivel european pe diferite domenii de interes. Domnul Migaud a urat succes Republicii Cehe în preluarea președinției la 1 ianuarie 2009.

Aurel Gubandru,



Deputat

Președintele Comisiei pentru buget, finanțe și bănci