

APROBAT

În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 17.03.2008
Nr. 316



Parlamentul României
Camera Deputaților

B.P. Nr. 316 din 14.03.2008

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

București, 11 martie 2008

INFORMARE

privind participarea la seminarul cu tema: „Rolul noilor state membre ale Uniunii Europene privind politica de dezvoltare a Africii”

- Bruxelles, 27-28 februarie 2008 -

Sub președinția slovenă a Uniunii Europene și la inițiativa Asociației Parlamentarilor Europeni pentru Africa (AWEPA)¹, al Parlamentului European, al Organizațiilor Internaționale non profit privind campania de vaccinare preventivă împotriva HIV/SIDA (IAVI) și al Societății pentru Dezvoltare Internațională (SID) s-a organizat la Bruxelles, în perioada 27-28 februarie 2008, seminarul cu tema: „Rolul noilor state membre ale Uniunii Europene privind politica de dezvoltare a Africii”.

La această reuniune Camera Deputaților a fost reprezentată de domnii deputați Renică Diaconescu, secretar al Comisiei pentru sănătate și familie, și Istvan Bonis, membru al aceleiași comisii.

La lucrările acestei reuniuni desfășurate în Parlamentul European au participat aproximativ 50 de reprezentanți din Africa și Europa, respectiv, parlamentari din Slovenia, parlamentari din alte noi state membre ale UE, parlamentari din statele membre fondatoare ale UE, membri ai Parlamentului European, parlamentari din Africa de Sud (reprezentanți ai organizațiilor parlamentare regionale din Africa, reprezentanți ai Secretariatului Noului Parteneriat pentru Dezvoltarea Africii – NEPAD -, parlamentari din Africa, membri ai Grupului de Contact al NEPAD – NCGAP -, reprezentanți ai Forumului Parlamentar African al NEPAD și reprezentanți ai Organizațiilor Societății Civile).

¹ AWEPA European Parliamentarians for Africa

AWEPA este o organizație parlamentară internațională care are ca obiectiv sprijinirea parlamentarilor din Africa în efortul de a menține problemele Africii în prim planul agendei politice în Europa.

AWEPA este formată din aproximativ 1500 de membri aleși din rândul parlamentarilor din aproape toate statele membre ale UE plus Norvegia, Elveția și Parlamentul European.

AWEPA are o experiență de mai mult de 20 de ani și a contribuit la creșterea capacității parlamentare și a democrației în Africa.

AWEPA are membri din tot spectrul politic.

AWEPA are un statut special consultativ la Consiliul Economic și Social al Națiunilor Unite care se află pe lista eligibilă a ODA (Asistență Oficială de Dezvoltare a Africii).

România a participat la aproape toate reuniunile organizate de AWEPA prin reprezentanții Parlamentului (Senat-Camera Deputaților) ca organizație comună.

Pe agenda reuniunii au figurat următoarele teme:

1. Noua strategie a Uniunii Europene privind dezvoltarea Africii în lumina obiectivelor summit-ului de la Lisabona, decembrie 2007;
2. Controlul parlamentar asupra ajutorului acordat Africii în contextul Agendei de la Paris, 2005;
3. Strategiile UE privind Africa în combaterea HIV/SIDA în special asupra copiilor abandonați și vulnerabili.

La ceremonia de deschidere a reuniunii au fost rostite discursuri și prezentate rapoarte pe probleme specifice politicii de dezvoltare a Africii de către dr. Jean Nico Scholten, Președintele Asociației Parlamentarilor Europeni pentru Africa (AWEPA), Louis Michel, Comisarul Uniunii Europene pentru dezvoltare și probleme umanitare, domnul Hadj Diao El Kanté, Președintele Comisiei de Relații Internaționale din Parlamentul Pan-African, domnul Anton Kokalj, Membru al Parlamentului Sloven, Președintele Comisiei de Afaceri al UE, Membru al Grupului Parlamentar de Lucru pentru Africa.

La această reuniune dezbaterile s-au axat pe teme specifice politicii de dezvoltare a Africii, respectiv, reînnoirea pe termen lung a parteneriatului politic dintre cele două continente bazându-se pe valori și interese comune; strategii – oportunitate pentru ambele continente de a avea un dialog deschis pe probleme sensibile și un parteneriat mai echilibrat și consistent privind politica UE pentru Africa, identificarea rolului și al răspunderii noilor state membre ale UE privind politica de dezvoltare a Africii, controlul parlamentar asupra ajutorului acordat Africii în contextul Agendei de la Paris, 2005; atenția deosebită îndreptată în combaterea și prevenirea HIV/SIDA și a rezultatelor dezastruoase ale acestei maladii.

Noua strategie a Uniunii Europene privind politica de dezvoltare a Africii definește un cadru de acțiune pentru ansamblul statelor membre ale UE și ale Comisiei Europene și propune un parteneriat strategic pentru securitate și dezvoltare între Uniunea Europeană și Africa pentru următorul deceniu. Această nouă strategie trebuie să răspundă provocărilor pe care continentul african le cunoaște astăzi. Țările Africii și partenerii lor din întreaga lume și-au luat angajamente pentru a accelera dezvoltarea Africii, de a lupta împotriva corupției, ameliorarea sănătății și educației, militarea pentru pace și securitate pe tot continentul african.

Odată cu extinderea Uniunii Europene, către Europa Centrală și de Est a fost relansată și o nouă dezbateră privind armonizarea politicii de cooperare europeană. Trebuie menționat că anumite noi state membre ale UE aveau deja stabilită o tradiție de cooperare cu țările africane, cu precădere în domenii precum educația, sănătatea și agricultura. În aceste domenii de activitate, țările africane primeau cu regularitate tehnicieni, formatori, cadre didactice originari din țările Europei centrale și de Est. În același timp exista o tradiție de cooperare în domeniul militar. Anumite țări din Africa australă trăind sub amenințarea militară a regimului de apartheid au recurs regulat la cooperarea militară cu țările din Estul Europei. De subliniat este faptul că aceste relații nu erau construite pe o acoperire globală de dezvoltare, nici în jurul noilor instrumente financiare bine definite. Această strategie caută în egală măsură să favorizeze atribuirea de ajutor de către țările africane însele.

Noua politică a Uniunii Europene pentru Africa are un dublu obiectiv: de a aduce Uniunii Europene un cadru global, integrat și pe termen lung pentru gestionarea relațiilor cu continentul african, precum și acela de a fi răspunsul UE la

provocarea de a vedea că Africa își reia drumul către o dezvoltare durabilă și așteptată OMD (Obiectivele Milenare pentru Dezvoltare) pentru anul țintă 2015. Principiile de egalitate, de parteneriat, de adaptare, subsidiaritate, solidaritate și dialog ar trebui să devină regulă în raporturile euro-africane.

Dezbaterile acestei reuniuni s-au axat pe următoarele probleme:

- Pentru a promova dezvoltarea Africană trebuie redefinit parteneriatul, care implică consultare, responsabilitate și transparență.
- Un element critic pentru suportul european pentru Africa, necesită intervenția parlamentarilor în structurile lor pentru a examina și monitoriza dacă obiectivele programelor sunt îndeplinite și dacă țările receptoare de fonduri au beneficiat în maniera specificată. Va fi necesară o cercetare detaliată în ceea ce privește transferul de resurse și realizarea obiectivelor pe baza indicatorilor de performanță
- O bună guvernare necesită o acțiune parlamentară efectivă în Africa și Europa, precum și consensul în definirea unei bune guvernări și relația dintre guvernare și dezvoltare
- Noile principii ale Noii Strategii ale UE pentru Africa trebuie să fie traduse într-un set operațional de reguli de implementare, însoțite de un plan de acțiune detaliat care include mai multă coerență în politica de dezvoltare și o mai bună coordonare în alocarea ajutoarelor.

În contextul dezbaterilor la acest seminar s-a făcut apel către parlamentarii din Europa și Africa de a aduce la îndeplinire următoarele recomandări:

- **să exercite controlul parlamentar și să stimuleze dezbaterile parlamentare privind nivelul, informarea și eficacitatea Asistenței Oficiale pentru Dezvoltare (ODA) din Europa și a Declarației de la Paris (2005);**
- **să pregătească participarea la cel de-al III-lea Forum la nivel înalt privind eficacitatea (Ghana, 2-4 septembrie 2008);**
- **prioritar în noua relație UE-Africa va trebui să fie suportul în lupta împotriva virusului HIV/SIDA, incluzând realizarea scopului de acces universal la medicamente pentru salvarea vieții, și în cercetare pentru vaccinuri;**
- **parlamentarii trebuie să se asigure că ei își realizează rolul lor de a determina guvernele să-și respecte angajamentele făcute pentru dezvoltarea Africii, luând în considerare rolul fundamental al femeii;**
- **guvernele să creeze proiecte de buget specifice pentru drepturile copiilor.**

Înțelegând necesitatea continuării dialogului Europa-Africa, parlamentarii europeni se angajează să îndeplinească obiectivele noii strategii UE privind politica de dezvoltare a Africii.

DEPUTAT

Renică DIACONESCU,
Secretar al Comisiei pentru
sănătate și familie



DEPUTAT

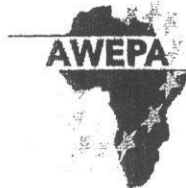
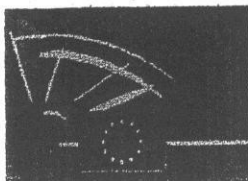
Istvan BONIS,
Membru al Comisiei pentru
sănătate și familie



Anexe:

- *Invitație*
- *Program*
- *Recomandări pentru Acțiune Parlamentară*
- *Rezoluția privind controlul parlamentar asupra ajutorul acordat Africii în contextul ODA și a Declarației de la Paris (2005)*

red. Daniela Georgian, consultant parlamentar
D.G.A.E



Hon. Bogdan Olteanu
Speaker of the House of Deputies
Romania
E-mail: secretar.general@cdep.ro

Amsterdam, 6 February 2008

U. Sc. adj. Vughiom
[Signature]

RE: Slovenian EU Presidency Seminar on Africa, 'The Role of New EU Member States in EU-Africa Development Policy', 27-28 February 2008, Brussels

Honourable Speaker,

On behalf of AWEPA and the European Parliament we have the honour to inform you that AWEPA together with the European Parliament, the International AIDS Vaccine Initiative (IAVI) and the Society for International Development (SID) is organising an EU Presidency Seminar on Africa on 27 and 28 February 2008 in the European Parliament in Brussels, entitled:

'The Role of New EU Member States in EU-Africa Development Policy'

On 27 February there will be a reception hosted by AWEPA in the European Parliament.

The seminar will start on 28 February. The overall objective of this event will be to identify the role and responsibilities of the New EU Member States (NMS) in the EU-Africa development policy.

The seminar is composed of three thematic parts covering various issues related to development cooperation:

- In light of the European Consensus on Development (December 2005) the new Joint EU-Africa Strategy will be discussed (Lisbon Summit, December 2007).
- In the framework of the Paris Agenda on Aid Effectiveness (2005), the empowerment of parliamentarians and the parliamentary oversight of Official Development Assistance (ODA) will be addressed.
- In relation to MDG number 6 "combat HIV and AIDS", EU-Africa strategies to combat HIV and AIDS, with a special focus on Orphans and Vulnerable Children (OVC) will be raised.

On behalf of AWEPA and the European Parliament, we have the pleasure to invite you or your representative and interested Members of your Parliament to attend this seminar.

www.awepa.org

International Prins Hendrikkade 48-G, 1012 AC Amsterdam, The Netherlands, Phone 31.20.5245678, Fax 31.20.6220130, E-mail amsterdam@awepa.org, Chamber of Commerce # 34106722

Brussels E-mail info@awepa.senate.be
Bujumbura E-mail awepaburundi@usan-bu.net
Cape Town E-mail awepact@mail.ngo.za
Kampala E-mail awepaug@parliament.go.ug

Kigali
Maputo
Nairobi

E-mail awepakigali@yahoo.fr
E-mail awepa@tvcano.co.mz
E-mail awepakenya@accesskenya.com

For your information, the draft programme and the terms of reference are attached, together with a participation form.
We would be grateful if the participation form could be returned before 11 February to the AWEPA office in Amsterdam at the following fax number: +31.20.622.01.30 or by email to: amsterdam@awepa.org.

We hope to welcome your delegation in Brussels and we look forward to your early reply.

Sincerely yours,



Mr. Pär Granstedt
Secretary General



Dr. Jan Nico Scholten
President



Mr. Johan van Hecke
MEP and Head of the AWEPA Section in the EP

Annexes: Draft programme
Terms of Reference
Participation form

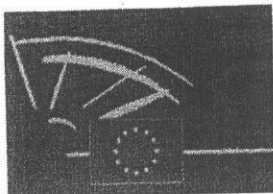
www.awepa.org

International Prins Hendrikkade 48-G, 1012 AC Amsterdam, The Netherlands, Phone 31.20.5245678,
Fax 31.20.6220130, E-mail amsterdam@awepa.org, Chamber of Commerce # 34106722

Brussels E-mail info@awepa.senate.be
Bujumbura E-mail awepaburundi@usan-bu.net
Cape Town E-mail awepact@mail.ngo.za
Kampala E-mail awepaug@parliament.go.ug

Kigali
Maputo
Nairobi

E-mail awepakigali@yahoo.fr
E-mail awepa@tvcabo.co.mz
E-mail awepakenya@accesskenya.com



SID
Society for International Development

DRAFT Agenda*
The Role of New EU Member States in EU-Africa Development Policy
Slovenian EU Presidency Seminar on Africa
27 & 28 February 2008
Venue: European Parliament, Brussels, Belgium

Wednesday 27 February

17:30 – 19:00 Reception hosted by SID in the EP, "Members Salon"

Thursday 28 February

9:00 – 10:30 Opening Session

- Chair: Dr. Jan Nico Scholten, President AWEPA
- H.E. Louis Michel, EU Commissioner for Development and Humanitarian Aid
- H.E. Ambassador Gertrude Mongella, President of the Pan-African Parliament

10:30 – 11:00 Break

11:00 – 12:30 Session I: Implementation of the Joint Africa-EU Strategy, NEPAD/MDG developments

- Chair: Mrs. Maria Martens, MEP the Netherlands
- Prof. Ben Turok, MP South Africa and Chair of the NEPAD Contact Group of African Parliamentarians
- Mr. Krzysztof Lisek, MP and President of the Foreign Affairs Committee in the Polish Parliament

12:30 – 13:30 Lunch

13:30 – 15:00 Session II: Tracking of ODA and oversight: Role of Parliamentarians and the Paris Declaration on Aid Effectiveness

- Chair: Mrs. Glenys Kinnock, MEP and Co-President ACP-EU Joint Parliamentary Assembly
- Mr. Thijs Berman, MEP the Netherlands, Vice-Chairman Committee on Development
- Mr. Joe Frans, AWEPA Section Sweden

15:00 – 16:00 Session III: MDG 6, the Fight Against AIDS as Critical Part of the Global Health Agenda

- Chair: [tbc]
- Ms. Wanjiku Kamau, UK Liaison
- Mr. Philip O'Brien, Director UNICEF Regional Office for Geneva

16:00 – 16:30 Break

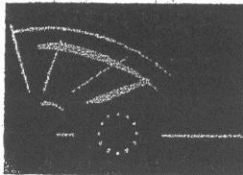
16:30 – 17:45 Session IV: The New EU Member States and Recent Development Cooperation Experience, Policies and Future Plans

- Chair: [tbc]
- Mr Anton Kokalj, MP Slovenia, Chair of the Committee on EU Affairs, Member of the Parliamentary Working Group for Africa
- Mrs. Danute Budreikate, MEP Lithuania

17:45 – 18:00 Closing: Joint Manifesto

- Chair: Mr. Johan van Hecke, MEP, Head of the AWEPA Section in the EP
- Mr. Pär Granstedt, Secretary-General AWEPA

* not all presenters have confirmed yet



DRAFT
Concept Paper

The Role of New EU Member States in EU-Africa Development Policy

Slovenian EU Presidency Seminar on Africa
European Parliament, Brussels, Belgium
27 & 28 February 2008

EU Presidency Slovenia

Background

Twice every year AWEPA is organising international parliamentary seminars that coincide with the rotating Presidency of the European Union. The main objectives of these seminars are:

- To keep African priorities, in the context of NEPAD, on the political agenda of the EU and the EU member states
- To promote partnerships between European and African (members of) parliaments to strengthen strong parliamentary democracies
- To promote dialogue and networking for parliamentarians from Africa with each other and with their colleagues from Europe to stimulate action to achieve the UN Millennium Development Goals (MDGs)

On 27 and 28 February 2008 AWEPA International together with AWEPA in the European Parliament, the International AIDS Vaccine Initiative (IAVI) and the Society for International Development (SID) is organising on the occasion of the EU Presidency of Slovenia an EU Presidency Seminar on Africa.

Overall objective

In the context of efficiency and coherence at the EU level, in line with the Paris Agenda, the overall objective of the seminar will be to identify the role and responsibilities of the New EU Member States (NMS) in the EU-Africa development policy. The NMS are a novice in the field of international development cooperation and turned from a beneficiary into a donor of development assistance. Development cooperation systems in the NMS have been created and are being reformed, but they are still new and there is limited experience. The seminar will stimulate the discussion on the state of preparedness of the New EU donors in terms of capacity building to fully participate in the EU Development Policy and their strategies for assistance. On the other hand, although the NMS are in the process of building up systems, they also have a great deal of experience in transformation-related issues which can be considered as a added value to the EU development policy. They have faced similar problems as the African countries and therefore they could exchange experiences and lessons learnt.

Themes

The seminar is composed of three thematic parts covering various issues related to development cooperation:

During the first part the new 'Joint Africa-EU Strategy' (Lisbon Summit, December 2007), will be discussed, a renewed long term political partnership between both continents

based on common values and interests, to address global and common challenges. The Strategy provides an opportunity for both continents to have an open dialogue on sensitive issues on an equal footing and more balanced partnerships and consistency of EU policy towards Africa. The discussions at the seminar will take place in light of the 'European Consensus on Development' (December 2005), the EU vision that guides the action of the EU in development co-operation and the attainment of the MDGs by 2015.

In the framework of the 'Paris Declaration on Aid Effectiveness' (2005), an international instrument to mobilise Ministers, Heads of Agencies and other Senior Officials to scale up their efforts for more effective aid, the second part will address the empowerment of parliamentarians and the parliamentary oversight of Official Development Assistance (ODA), will be discussed. This part is taking into consideration the evaluation conference for the Paris Agenda that is taking place in Accra, Ghana in September this year.

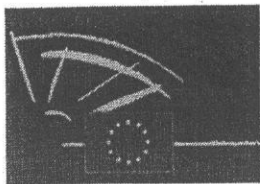
The 10 NMS that joined the EU in 2004 have almost doubled their aid expenditure. However, most of this increase occurred in 2005 and they didn't have any targets to meet in 2006. The approach of the EU 10 to development cooperation differs from the 'old EU fifteen' Member States, that focus more on regional stability and human-resource development, rather than poverty reduction. Besides, African countries form a very modest part with regards to the development policies of the NMS. Their geographical priorities are mostly targeted at other post-communist countries that are in a transition phase.

The third thematic part focuses on one specific MDG, namely nr. 6 "combat HIV and AIDS. This "case study" session will address EU-Africa strategies to combat HIV and AIDS, with a special focus on Orphans and Vulnerable Children (OVC). Attention will be paid to the full package of steps that need to be realised in order to combat and prevent HIV and AIDS and the disastrous results of this disease. This included the importance of long term and broader perspectives through the development of safe, effective and accessible and preventive HIV vaccines for use throughout the world. The EU plays a leadership role in extending its support to accelerated vaccine research and development, access and distribution of a preventive vaccine and to ensure a more central role of these issues in development policies.

Output

The expected output is:

- Parliamentarians are better informed about the Joint Africa-EU Strategy, and the Paris Agenda and will take concrete action by applying this knowledge.
- Parliamentarians developed "Recommendations for Parliamentary Action" to enable them to hold their governments to account on international commitments, to exercise parliamentary oversight and to stimulate parliamentary questions and debates about the level, distribution and effectiveness of European ODA.
- European and African MPs are better informed and stimulated to undertake action regarding the NEPAD commitments and to monitor progress of achieving the MDGs.
- Policy dialogue with colleagues from African parliaments, in order to maximise a coordinated and informed response to the challenge presented by the growing numbers of OVC in Africa.
- Parliamentarians are better informed about the importance of the development of safe, effective and accessible and preventive HIV vaccines to combat HIV and AIDS.



The Role of New EU Member States in EU-Africa Development Policy

*Slovenian EU Presidency Seminar on Africa
Brussels, Belgium, 27 & 28 February 2008*

Recommendations for Parliamentary Action

Participants of the EU Presidency Seminar on Africa appeal to the parliamentarians from Europe and Africa to carry out the following recommendations:

On monitoring ODA

- Promote debate and participate in implementation and monitoring of the Joint Africa-EU Strategy and Paris Declaration.
- Prepare for participation in the Third High Level Forum on Aid Effectiveness, Ghana on 2-4 September 2008.
- Conduct forensic examination of Official Development Assistance (ODA) by accountants and auditors reporting to parliaments (see annex).
- Undertake action to hold EU governments to account on international commitments, especially concerning the policy objectives of the European Consensus (0.7% for old MSs and 0.33% for new MSs by 2015 latest), to exercise parliamentary oversight and to stimulate parliamentary questions and debates about the level, distribution and effectiveness of European ODA.
- Undertake joint visits of parliamentary delegations from donor and recipient Parliaments to exchange experiences as part of comprehensive review and (re-) prioritisation process.
- Promote political debate and public information on development cooperation between Africa and Europe, particularly in new EU members with emerging ODA policies and the southern EU member states.

On eradicating AIDS

- Encourage EU parliaments to participate in and support the UNICEF Global Campaign "Unite for Children, Unite against AIDS" and improve development.
- Encourage their governments to support financing mechanisms and incentives that stimulate the private sector to contribute to access to new health technologies, like AIDS vaccines and microbicides, through which women and girls in particular can protect themselves better.
- Develop national AIDS vaccine plans within national AIDS strategies, including supporting infrastructure development around trial sites
- Promote support for product development public-private partnership (PPPs) organisations which can deliver specific priority health products, foster effective partnerships between researchers in the north and south, and harness the know-how and resources of the public and private sectors.
- Request governments to create a specific budgetline for children's rights and child specific projects.



PARLIAMENTARY MONITORING OF ODA

RESOLUTION

FOR PARLIAMENTARY INSTITUTIONS IN EUROPE AND AFRICA

1. Official Development Assistance (ODA) is an expression of solidarity between the peoples of Europe and Africa.
2. Normally, ODA is negotiated and channeled by the executives of the donor and recipient countries.
3. The Executives are accountable to their respective Parliaments on policy and implementation.
4. There is general consensus that Europe should increase its assistance to Africa.
5. Presently ODA is transferred as both budget support and project support. This is managed by both state and non-state institutions,
6. However the major part of funding is transmitted through Treasury and state agencies.
7. There is a need for Parliamentary oversight of ODA, to ensure (a) that the political objectives are identified and achieved, (b) that allocations and spending are appropriate – there must be no mis-allocations, underspending, or misappropriation.
8. All ODA agreements should specify funding allocations for the recipient country Parliaments to exercise systematic oversight and monitoring of the ODA agreement.
9. Clear mechanisms should be laid down for monitoring of ODA, and institutionalised by the donor and recipient Parliaments. The necessary funding should be provided for in the ODA agreement to enable forensic examination of ODA by accountants and auditors.
10. Visits of Parliamentary delegations from donor and recipient Parliaments to exchange experiences as part of comprehensive oversight reports to the public.
11. This resolution should be forwarded to all Parliamentary institutions in the donor and recipient countries for discussion, endorsement and implementation.